

XIANYU FENGCAI

县域风采

广西壮族自治区人民政府
县域经济研究组
编

XYFC

广西人民出版社

县域风采

广西壮族自治区人民政府县域经济研究组 编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

县域风采/广西壮族自治区人民政府县域经济研究组编.
—南宁: 广西人民出版社, 2005.11
ISBN 7-219-05478-5

I. 县 ... II. 广 ... III. 县—地区经济—经济发展
—经验—广西—2003 IV. F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 129427 号

责任编辑 李带舅

县域风采

广西壮族自治区人民政府县域经济研究组 编

广西人民出版社出版发行

(邮政编码: 530028)

广西南宁市桂春路6号)

890毫米×1240毫米 1/32

9.625印张 281千字

南宁市源流印刷厂印刷

2005年11月第1版

2005年11月第1次印刷

印数 2500册

ISBN 7-219-05478-5/F·646

定价: 28.00元

编纂委员会

- 主 编：**郭声琨 自治区党委副书记、
自治区常务副主席
- 副 主 编：**罗建平 自治区人民政府副秘
书长
- 崔忠仁 自治区人民政府发展
研究中心副主任
- 编委会委员：**邱祖强 自治区发展和改革委
员会副主任
- 黄卫东 自治区统计局副局长
- 刘咏梅 自治区人民政府办公
厅处长
- 杨 丛 自治区人民政府发展
研究中心处长
- 梁杰才 自治区统计局处长
- 莫福文 自治区发展和改革委
员会副处长

序 言

广西壮族自治区主席 陆 兵

县域经济是国民经济的重要组成部分。广西县域人口和土地面积分别占全区的90.7%和97.5%，广西加快发展的空间在县、潜力在县、后劲在县。加快县域经济发展，是全面提升广西经济实力、实现富民兴桂新跨越的根基所在。

一直以来，广西自治区党委、自治区人民政府高度重视发展县域经济，尤其是近两年来更是把发展县域经济作为统筹城乡发展、统筹区域发展和解决“三农”问题的一项重要战略举措来抓紧抓好，作出了《关于加快发展县域经济的决定》，明确了县域经济发展的总体思路、目标任务和战略重点，出台了促进县域经济发展的一系列政策措施，县域经济呈现出加速发展、竞相发展的良好势头。但总体上看，广西县域经济发展仍较滞后，突出表现在县域经济发展速度还不够快，县域经济实力还不够强，县域经济发展还不平衡，县域工业化、城镇化和农业产业化水平还比较低。振兴广西县域经济依然任重而道远。特别是，当前国际市场竞争国内化，国内市场竞争国际化，县域经济发展的环境和条件已经发生了重大变化，县域经济发展的难度在加大，县域经济发展正面临着许多新情况、新问

题。这要求我们要把发展县域经济放到经济全球化和区域经济一体化的大背景、大环境下去很好地谋划，积极探索加快县域经济发展的新思路、新举措。

推动县域经济快速发展，关键要解放思想，拓宽思路，积极探索切合自身实际的发展路子。郭声琨同志主编的《县域风采》一书介绍和总结了2003年全国综合实力十强县、西部县域经济基本竞争力十强县、广西经济发展十佳县的主要做法和经验。综观这些先进县的崛起之路，都有一些共同特点，那就是：发展思路比较清晰，战略重点比较突出；善于充分发挥比较优势，大力发展特色经济；注重发展非公有制经济，大力推进工业化和农业产业化；注重抓好扩大对外开放和招商引资，广借外力加快发展；注重统筹城乡发展，以城带乡、以工促农；注重体制机制创新，努力营造良好的发展环境。这些先进县的发展之路具有普遍的指导意义，体现和贯穿着科学发展观和正确政绩观的根本要求，各地应很好地学习和借鉴他们的成功经验，进一步理清发展思路，找到适合自身的发展路子，加快推进县域经济发展。

当前，广西县域经济发展正面临着前所未有的重大历史性机遇，加快县域经济发展的基础和条件也已具备。全区各级各部门务必要抢抓新机遇，增创新优势，采取新举措，全面贯彻落实全区县域经济发展经验交流会精神，在新的起点上推动县域经济更快更好的发展，谱写富民兴桂和全面建设小康社会的新篇章。

二〇〇五年八月三日 于南宁

目 录

序言 陆 兵

全国十强县篇

顺德之路 (3)

昆山的魅力 (10)

江阴的秘诀 (21)

“四匹骏马”拉动张家港经济快车 (29)

常熟的活力 (39)

南海的变迁 (45)

萧山的浪潮 (54)

武进的创新 (62)

吴江的飞跃 (70)

绍兴的奇迹 (79)

西部十强县篇

库尔勒的丰饶 (93)

双流的答卷 (101)

江津的理念 (110)

合川的凯歌 (118)

大理的隽永 (125)

县域风采

准格尔的沧桑·····	(132)
绵竹的醇香·····	(140)
江油的再生·····	(151)
鄯善的广袤·····	(161)
都江堰的品牌·····	(169)

广西十佳县篇

平果的成长·····	(181)
合山的潜能·····	(189)
永福的执着·····	(198)
邕宁的“引擎”·····	(211)
扶绥的崛起·····	(221)
八步的跨越·····	(229)
柳江的特色·····	(237)
桂平的风采·····	(246)
兴宾的发展·····	(255)
荔浦的胸怀·····	(263)

附 录

附录一：广西壮族自治区党委 自治区人民政府关于修订 《关于加快县域经济发展的决定》的通知·····	(275)
附录二：广西壮族自治区党委、自治区人民政府关于开展 广西经济发展 10 佳县(市、区)评比表彰工作的通知·····	(288)
附录三：广西壮族自治区自治区党委 自治区人民政府关于 广西经济发展 10 佳县(市、区)评比表彰工作的补充通知 ·····	(296)

全国十强县篇

编者按：从2000年开始，国家统计局农调总队每年根据全国2000多个县（市、区）的社会经济统计资料，从发展水平、发展活力、发展潜力三个方面共33个指标对县域社会经济综合发展指数进行测算，以便客观评估县域社会经济发展状况，更为科学地描述县域发展轨迹。通过对2003年全国县（市）社会经济统计数据测评，2004年全国县域社会经济综合发展前10强是广东顺德、江苏昆山、江苏江阴、江苏张家港、江苏常熟、广东南海、浙江萧山、江苏武进、江苏吴江、浙江绍兴。“他山之石，可以攻玉。”进一步推动我区县域经济的发展。



顺德之路

——顺德是怎样跃升为全国百强县之首的

昔日的顺德，是一个传统的农业县；今日的顺德，已经成为全国经济综合实力“百强县”之首，成为全国县域经济发展中一颗耀眼的明星。1978年，顺德的工农业总产值只有20.40亿元，其中农业总产值10.11亿元，工业总产值9.89亿元，国民总收入16.28亿元，全部财政收入1.79亿元。2003年，顺德实现国内生产总值509.02亿元；工农业总产值1288.84亿元，其中工业总产值1236.89亿元，占工农业总产值的96.0%，工业化率为56.8%。城镇化率达67%，已接近发达国家的水平。

顺德地处珠江三角洲腹地，毗邻广州、中山、江门等大中城市，1992年3月撤县设市，2003年1月撤市，为佛山市辖区。全区总面积806平方公里，现辖10个镇（街道办事处），2003年末户籍人口112.18万人。在这样狭小的地域上，顺德每26秒钟就有一台电冰箱走下生产线，每天生产的空调器近1万台，每年生产的微波炉1130万台、电子消毒柜116万台、燃气具1885万台，这些产量堪称全国乃至世界之最。顺德年产值超亿元的工业企业共124家，其中超10亿元的有9家，超100亿元的有4家。

2003年，顺德三次产业结构为4.4:56.8:38.8，人均国内生产总值45623元，全部财政收入79.37亿元，（其中地方财政收入34.98亿元），城镇居民可支配收入17731元，农民人均纯收入5768元，城乡居民储蓄余额641.55亿元；外贸出口额53.5亿美元，经济外向型程度高，产品远销五大洲100多个国家和地区。

纵观顺德经济的发展历程，大致可以分为以下几个阶段：

第一阶段：从党的十一届三中全会至上世纪90年代初，顺德大力发展乡镇企业，经济开始起飞，处于数量型、粗放型经济发展时期。党的十一届三中全会以后，顺德人走上以农村工业化为主要内容的“农村推动型”发展道路，大力发展乡镇企业。顺德依靠其独特的区位优势、廉价的劳动力，大胆接受港、澳、台等地的产业转移，大力发展加工工业、劳动密集型产业，成千上万的农民变成了企业的工人、管理者 and 企业主，乡镇企业获得了极大的发展，有力地推动了顺德经济的发展。

顺德乡镇企业的起步、发展，很大程度上得益于当地金融部门的支持。农行顺德支行和顺德信用社，充分利用多存多贷的优惠政策和自身的资金优势、网络优势，培植一批乡镇企业迅速成长为大型的企业集团，继而发展为上市公司，成为各行业的龙头企业。美的、科龙、万家乐、格兰仕等著名家电企业都是从乡镇企业发展起来的。科龙集团财务部一位副总经理坦言，当年若不是信用社和农业银行倾力相助，科龙走不到今天。像科龙集团与顺德金融机构这种唇齿相依、银企共生、相濡以沫的关系成为顺德经济从起步到腾飞的有力保证。

第二阶段：从上世纪90年代初至90年代末，顺德大力推行产权制度改革、行政管理体制改革，大力发展民营企业、股份制企业，大力推进工业化，经济处于飞跃期。上个世纪90年代初，顺德旧体制的优势已经消耗殆尽，粗放型经济走到了尽头，原来引进的技术、设备已经落后，植根于集体经济之上的内部激励机制显得苍白无力，乡镇企业背下的债务包袱使企业举步维艰。1993年，顺德197家市级企业总资产117亿元，净资产只有23.5亿元，负债率高达80%。在严酷的现实面前，顺德人开始思考，怎样才能使顺德经济迸发出不竭的前进动力？他们选择了产权制度改革这条道路。在许多地方对“民营经济”、“股份制”、“私有制”谈虎色变的时候，顺德人只做不说，义无反顾地进行了产权制度改革和行政管理体制改革。

企业产权制度改革，顺德按照“抓好一批，放开一批，发展一批”的思路，抓好一批基础性产业、专营性行业以及对当地经济举足轻重的骨干企业，把一批风险大、一般竞争性行业转让出去。然后，通过“卖企业”、“全员股份化”、“贴身经营”、“靓女先嫁”等途径，妥善地将原有的 978 家市、镇属企业全部转制，走上了股份制或股份合作制的道路。

与此同时，顺德人果断地进行了以政企分开、政社分离为主要内容的行政管理体制改革。主要做了几件大事：一是精简机构和人员，取消委、办这一层次，撤销各专业经济管理部门，按宏观调控的要求成立工业局、农业局、贸易发展局。二是转变政府职能，将政府对企业的直接管理、微观管理转变为对经济的宏观调控，将职能相同或相近的机构合并或合署办公；强化市场监管、宏观调控的政府部门；将一些政企不分的机构转变为企业或事业单位。三是加强行业商会建设，扶持支柱行业的发展。对八大行业商会实行连续三年每年补贴 10 万元的扶持政策；组建行业技术创新中心，为企业提供共享的技术创新平台，区财政对新成立的中心给予启动资金补贴；商请国家检测机构在顺德设立产品检测中心，政府在中心建设用地和启动经费上给予支持；分行业成立知识产权服务中心，强化知识产权的运用和保护。

生产关系的调整，使生产力得到了空前的解放。以家电业为主的“顺德制造”迅速崛起。家电、家具、燃气具等生产基地雨后春笋般地在顺德大地蓬勃发展，一个以大企业为主导、中小企业专业化分工、产业化协作的产业组织体系，将家用电器、电子通讯、机械装备、纺织服装、精细化工、医药保健、包装印刷、家具等八大支柱产业和特色产业加以产业聚集，全面构建以行业商会为主体的行业服务体系，拓宽产业发展平台，培育和引入年产销 10 亿元、50 亿元和 100 亿元以上的大型企业，使顺德成为产业优势突出、特色明显的国际主流制造业基地。

第三阶段：从上世纪九十年代末至今，顺德通过实施集群发展战略，以信息化推动工业化，以工业化带动城市化，各项社会事业

全面发展，走上了加速发展、全面建设小康社会之路。顺德适应可持续发展战略的要求，转变工业发展思路，实施产业集群发展，大力发展集约工业园区。同时，发展集约化的专业市场，拓展城市经济发展空间。以建立现代城市商业体系为目标，形成遍布城乡、辐射国内外的多层次、多渠道流通网络，建立有地方特色的大型专业市场，发展以产业为依托的现代物流业，吸引国内外第三方物流企业、运输仓储企业进入。

以信息化推动工业化，以工业化带动城市化，顺德的主要做法，一是打造信息化、数字化城市，创建电子商务网站，创造行业共享的信息流。顺德把电子信息技术作为提升产业的突破口，大力支持企业对核心技术如微观控制器、编解码芯片的研制开发，利用信息技术改造提升传统制造业，提高“顺德制造”的科技含量，同时也使信息产业快速发展起来，成为顺德经济发展的又一个支撑点。二是按照产业聚集和城市总体规划的要求，建立了15个工业集约园区，把智能家电产业、信息制造产业、医药保健产业、化工涂料产业、汽车配件产业，新材料产业、环保饲料产业、光机电一体化产业等八大产业，作为科技孵化中心和科技企业孵化中心的产业群，大力加以培育。企业的生产和交易成本进一步降低，吸引了一批国际制造研发中心、国际著名企业向园区聚集，为打造国内制造业基地及世界制造业研发中心打下了基础。三是发挥科技的主导作用，走“科技兴市”之路。顺德建立了省级工程技术研究中心13家、区级工程技术中心37家，企业博士后流动工作站9个。一批围绕支柱产业的科研中心相继成立，如家电研究中心、花卉研究中心、信息技术研究中心、先进技术制造技术研究中心、生产力促进中心、中国工程院院士咨询活动中心、企业工程技术开发中心等。同时，他们还积极争取国家在顺德建立五大科技示范区，如“国家技术创新试点区域”、“国家电子信息技术应用试点”、北的“星火密集镇”、容桂的“国家社会和经济综合发展示范镇”和“顺德高新技术开发园”等。目前已纳入国家和省级各大科研计划的项目90项，开发科技新产品169项。

人们用不同的眼光、不同的角度去看顺德，顺德的成功经验之中，有几条是耐人寻味的：

一是坚持外向拓展战略，用好国际国内两种资源、两个市场。

顺德一直采取大力招商引资策略，不断扩大利用外资的规模，开拓多元化的国际市场，着力发展外向型经济。近年来，顺德瞄准世界企业 500 强，构建高质量国际区域合作平台。到 2003 年底，顺德共有“三资”企业 1192 家，累计实际利用外资 37.05 亿美元，其中 2003 年实际利用外资 3.55 亿美元，迄今为止，加拿大、日本、美国、德国、香港等 46 家国际知名大企业和跨国公司相继前来投资和合作，全球企业 500 强已有 12 家落户顺德，小城市引进了大财团。随着中国入世，顺德不仅在工业制造业和现代物流业，而且在城市基础设施建设、商贸、市场、中介服务、房地产以及旅游、教育、文化、医疗等方面进一步健全招商引资架构，完善招商引资相关政策和工作机制，为投资者提供快速、便捷、周到的服务，开展全方位招商。

二是大力发展民营经济，使之成为引领经济发展的“火车头”。

顺德的民营经济经过多年的发展、培育，目前已占全市经济总量的“半壁江山”。2003 年，顺德招商引资总量约 80 亿元，民营资本接近 52 亿元，占招商引资总量的 65%。目前顺德民营企业生产总值占全部生产总值的 80% 左右。顺德在继续挖掘民营经济发展潜力的同时，努力促使民营资本与国际资本的嫁接，通过嫁接国际资本，吸纳国外企业的先进管理经验、运行机制、营销网络等，使民营资本更具活力、更加规范。

三是建立“绿色通道”制度，构建行业服务体系。

顺德为企业服务体现在实实在在的政策上，表现在高效的服务中。对列入广东省 50 户工业龙头企业、税收超 1000 万元的企业、出口超 2000 万美元的企业、投资规模超 500 万美元的外商投资企业及政府认定需要扶持的企业，在政策扶持、行政审批、检查验收、监督管理和业务指导等方面提供优先、便利的服务。在为中小企业服务方面，重点推动全区信用体系的建立，构建银企座谈话

机制，促进银企建立良好合作关系；鼓励建立商业化信用担保公司，从2003年6月1日起，顺德财政每年拨出2000万元，用于各类信用担保机构的扶持补助。鼓励中小企业开拓国际市场，对获得国家中小企业开拓国际市场资金的企业，由区财政给予等额补贴。

四是多方引进和大力培养人才，创造人尽其才的社会环境。

改革开放前，顺德的科技人员只有1791人，占全县人口的0.22%。人才紧缺制约了顺德的对外开放和经济发展。顺德冲破现行人才管理体制的束缚，想方设法从各方延揽人才，调不来，就“挖”；“挖”不来，就“借”。为了“借”上海一个制冷技术专家，顺德人出钱把电话安装到了远在千里之外的大上海。美的集团董事局主席何享健有一句名言：“宁可放弃100万元利润的生意，也不放弃一个对企业有用的人才”。这就是顺德人的人才观。顺德建立了职业技术培训基地，为企业培训各类人才。1989年成立了国外智力人才办公室。1997年建立了顺德人才市场，多形式、多渠道地引进人才、开发智力。目前，顺德已拥有高、中、初级科技人员7万多人，占人口总数的6.2%。人才战略成为顺德制造业的基石。

顺德人用土地般厚实和河水般灵动谱写的改革篇章，带给我们诸多的启迪：

启示一：一个不断创新意识：“第一个吃螃蟹的人是英雄。”

无论是改革开放之初发展乡镇企业，还是在1993年进行的以企业产权制度为主要内容的综合体制改革，顺德人都以其超人的胆识，在机遇面前勇于改革、敢于创新，敢为天下先。

启示二：一个开明的政府：“自己剥夺自己。”

顺德从最初政府参股办企业，到政府下决心退出企业，不管是产权制度改革，还是行政管理体制改革，都是顺德政府进行的一场“自我革命”、“自我剥夺”。几年来，他们通过行政审批制度改革，将原来涉及到21个部门的629个审批事项削减到390项。一个服务、高效的政府为经济社会加速发展消除了体制障碍。如果没有一个开明的政府，就不会有顺德今天的繁荣。

启示三：一条踏踏实实的发展之路：只做不说。

上世纪80年代“农村推动型”乡镇企业的发展，90年代轰轰烈烈的产权制度改革，以及当前进行的信息化、工业化、城市化建设，顺德人都以求真务实而著名，他们不唯上，不唯书，只求实，把发展作为第一要务，把有利于发展作为检验各项政策、措施的唯一标准，埋头苦干，不图虚名，扎扎实实地做好每一件事。

启示四：一个正确的定位：“一业兴则百业兴。”

制造业始终是构筑一个国家和地区经济大厦的基础。以家电制造业为主的“顺德制造”异军突起，超常规发展，迅速扩张在国内外市场所占的份额，由此带动了顺德经济、社会、文化各方面的巨大发展。“以一业兴百业”，这就是顺德发展的理念，也是顺德成功的秘诀之一。

启示五：一条坦荡的“绿色通道”：企业进入成本大大降低。

以低成本吸引国内外企业前来投资是促进顺德经济快速发展的重要动力。顺德对外来投资的企业，除执行上级有关优惠政策外，还出台了一系列的扶持政策，从土地价格、财政补贴、市政设施配套等方面千方百计降低企业进入顺德的成本，建立“绿色通道”服务制度，使外来企业源源不断地落户顺德，使国际国内的资金、技术、人才源源不断地流向顺德。

(整理 杨 丛)