

经济社会

白皮书

广州经济社会形势与展望

ECONOMIC SOCIAL
SITUATION AND PROSPECT
OF
GUANGZHOU

2005-2006

广州市发展和改革委员会 编

广东经济出版社

经济社会白皮书

广州经济社会形势与展望

ECONOMIC SOCIAL SITUATION AND
PROSPECT OF GUANGZHOU

2005—2006

广州市发展和改革委员会 编

广东省出版集团
广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州经济社会形势与展望: 2005~2006/广州市发展和改革委员会编. —广州: 广东经济出版社, 2006.3

ISBN 7-80728-263-0

I. 广… II. 广… III. ①地区经济—经济分析—广州市—2005②社会分析—广州市—2005③地区经济—经济预测—广州市—2006④社会预测—广州市—2006
IV. F127.651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 017002 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	广东信源彩色印务有限公司 (广州市天河高新技术产业开发区工业园建工路 17 号)
开本	889 毫米×1194 毫米 1/32
印张	11.75
字数	253 000 字
版次	2006 年 3 月第 1 版
印次	2006 年 3 月第 1 次
印数	1~3 700 册
书号	ISBN 7-80728-263-0 / F·1379
定价	36.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

·版权所有 翻印必究·

2005—2006 年广州经济社会形势与展望

编 辑 委 员 会

主 任 沈柏年

副主任 潘建国

编 委 伍子悠 郭志勇 周 灵 彭 健
詹凤怡 韩建康

主 编 潘建国

副主编 郭志勇

编 辑 陈浩钿 尹志新 余 伟 赵诗敏
乐 茂 周俊波 高 玮

目 录

领导讲话

在市委八届六次全会上的讲话	林树森 (3)
在市委八届六次全会上的讲话	张广宁 (27)
在市发展和改革会议上的讲话	沈柏年 (52)
在市发展和改革会议上的讲话	潘建国 (65)

宏观经济

经济发展环境	(85)
投资	(97)
对外贸易	(104)
财政	(113)
价格	(125)
金融	(138)

产业发展

农业与农村经济	(147)
工业	(158)
高新技术产业	(164)
服务业	(174)
交通运输业	(183)
房地产业	(189)
旅游业	(196)
粮食经济	(204)

区域经济

广州经济技术开发区	(215)
南沙经济技术开发区	(226)

社会发展

科技事业	(239)
文教体卫	(251)
人口、就业与社会保障	(264)
精神文明建设	(273)

综合专题

城市建设和管理	(287)
环境保护	(296)
重点项目建设	(305)
利用外资	(312)
能源供需	(320)
储备粮管理	(329)
体制改革	(336)
民营经济	(346)
行业协会	(354)

附 录

“十五”期间广州市主要经济社会指标

完成情况表	(367)
-------------	-------

领导讲话

在市委八届六次全会上的讲话

中共广州市委书记 林树森

(2006年1月6日)

这次全会是我市在承接“十五”、启动“十一五”承前启后的重要历史时刻召开的一次重要会议。昨天广宁同志总结了去年的经济社会发展情况，并对今年的工作作了具体部署。会议期间，大家学习了中央经济工作会议和省委九届八次全会精神，围绕会议主题展开了深入的讨论，并就做好明年的工作积极建言献策。这次会议会期虽短，但开得很紧凑，很务实，使大家进一步认清了形势，统一了思想，明确了任务，增强了信心。下面，我就贯彻落实科学发展观，推动我市经济社会发展切实转入科学发展的轨道，以及做好今年的各项工作讲几点意见。

一、认真贯彻落实中央经济工作会议和省委九届八次全会精神，推动广州经济社会发展切实转入科学发展的轨道

这次中央经济工作会议，是在“十一五”规划即将实施的关键时刻召开的，是对推动我国经济社会发展切实转入科

学发展轨道作出重大部署的一次重要会议。会议深入分析了当前的国内形势和国际环境，全面总结了“十五”时期经济社会发展的巨大成就，深刻总结了党和国家加强和改善宏观调控、促进科学发展的经验和启示，明确提出了今年经济工作的总体要求和主要任务。胡锦涛总书记和温家宝总理的重要讲话高屋建瓴、内涵丰富，充分体现了我们党对社会主义市场经济规律的新认识，更展示了以胡锦涛同志为总书记的党中央求真务实、亲民为民的执政风格和驾驭形势、开拓创新的卓越能力，对于统一全党认识，团结带领全国各族人民做好今年的经济社会发展工作，为“十一五”时期的发展开好局、起好步，加快推进全面建设小康社会，具有十分重要的意义。为贯彻中央经济工作会议精神，省委召开了九届八次全会，全面总结了去年的工作，对今年各项工作进行了全面部署。中央经济工作会议和省委九届八次全会精神完全符合广州实际。我们要认真学习、深刻领会、全面贯彻，把思想统一到中央对当前经济形势的正确判断上来，统一到全面落实科学发展观的根本要求上来，统一到中央对今年经济工作的决策部署上来，牢固树立机遇意识和忧患意识，增强政治责任感和历史使命感，从思想认识到工作安排上坚持以科学发展观为统领，推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道，不断开创广州现代化大都市建设的新局面。

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想和指导方针。科学发展观是对经济社会发展的新认识和对社会主义现代化建设指导思想的新发展，凝结着我们几代共产党人带领人民群众建设中国特色社会主义的心血，也反映了世界各国

发展的经验教训，是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展的指导方针。科学发展观的第一要义是发展，强调坚持用发展的办法解决前进中的问题，为实现社会全面进步和人的全面发展打下坚实的物质基础；科学发展观的核心是以人为本，强调以实现人的全面发展为目标，让发展的成果惠及全体人民；科学发展观的基本要求是全面、协调、可持续，强调推进经济发展和人口、资源、环境相协调，保证一代一代地永续发展；科学发展观的重要贡献是把我国现代化建设的总体布局由社会主义经济、政治、文化建设“三位一体”发展为包括社会建设在内的“四位一体”，强调社会主义物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设共同发展。

从“九五”到“十五”，广州走过了一条从局部探索科学发展规律到全面贯彻落实科学发展观的发展之路。广州“九五”、“十五”以来的实践深刻证明，在率先基本实现现代化、建设现代化大都市的过程中，必须坚持以科学发展观统领全局、贯彻始终。多年来，市委、市政府立足当前，着眼长远，突出重点，统筹兼顾，系统考虑广州的发展，坚持在继承中发展，在发展中创新，在创新中提高，努力寻求适合广州实际的科学发展的思路 and 办法，不断加深对现代化大都市建设客观规律的认识，增强驾驭大局的本领，推动经济社会发展不断迈上新台阶。一是国民经济持续快速协调健康发展。去年全市生产总值和广州地区组织的财税总收入均比“九五”期末翻了一番多，“十五”期间，全市生产总值年均增速超过13%，城市综合经济实力跃上新台阶。二是城市基础设施不断完善，环境面貌日新月异。全国三大枢纽机场之一的新白云国际机场、全国四大客运中心之一的广州铁路新客站、广

州港南沙港区等一批事关广州长远发展的重大基础设施相继建成或正在建设,初步构建起陆海空立体式交通枢纽及网络,基本完成了现代化大都市发展空间结构支撑体系的战略布局。全面推进“青山绿地”、“蓝天碧水”工程,建设“山、水、城、田、海”的生态城市,先后荣膺“国际花园城市”、“中国优秀旅游城市”称号,获“联合国改善人居环境最佳范例奖”和“中国人居环境范例奖”等。三是城乡一体化进程加快。以中心镇建设为重点统筹城乡经济社会发展的新探索取得了明显的阶段性成效,农村“五通”工程不断推进,农业基础设施建设进一步加强,农村工业化、城市化和农业产业化步伐明显加快。四是产业结构不断优化升级,竞争力明显增强。传统产业、高新技术产业和服务业协调发展,汽车、石油化工、电子信息产品制造等支柱产业不断壮大,高新技术产品产值占工业总产值的比重超过1/4,三次产业的比例由“九五”期末的3.96:43.69:52.35,调整为2004年的2.75:43.92:53.33。五是改革开放取得新突破。社会主义市场经济体制进一步完善,初步形成了开放程度比较高的现代市场体系,国有企业改革取得突破性进展,利用外资的质量和水平不断提高,世界500强企业已有139家落户广州。六是社会事业全面进步。共投入40多亿元实施教育综合改造工程、示范性高中建设和教育信息化建设,基础教育的质量大幅提高。完成了广州大学城一期工程的建设,一批重点文化设施建成投入使用,突发事件应急处理机制不断健全,农民农村合作医疗覆盖率达到70%。七是人民生活进一步改善。城市居民年人均可支配收入比“九五”期末净增近4000元,具有广州特色的社会保障体系不断完善,城乡低保对象基本实现“应保尽保”。八是社会主义民主政治和精神文明建设继续加

强。始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，依法治市水平和社会文明法治程度不断提高。成功取得 2010 年第 16 届亚运会主办权，中国音乐“金钟奖”永久落户广州，先后荣获“广东省文明城市”、“创建全国文明城市工作先进城市”等光荣称号。与此同时，扎实开展保持共产党员先进性教育活动、“理想、责任、能力、形象”党员教育活动和“十百千万”干部下基层驻农村活动，全市各级党组织的创造力、凝聚力和战斗力不断增强，为经济社会发展提供了强有力的政治和组织保障。

回顾“九五”、“十五”乃至改革开放以来广州经济社会发展的历程，我们深深感到，什么时候我们在实际工作中遵循科学发展观的要求去做，各项工作开展起来就顺利一些，发展就快一些，后劲就足一些；什么时候偏离了这个方向，问题和困难就会多一些，发展就会受到影响。实践证明，多年来我们坚持的指导思想和发展思路总的是符合科学发展观要求的，广州建设现代化大都市的过程，实质上也是积极探索科学发展规律、不断加深理解和全面落实科学发展观的过程。科学发展观与广州改革开放和现代化建设的实践相结合，已经结出了丰硕的成果。在继承和发扬历届市委市政府领导班子工作成果和经验的基础上，在积极探索科学发展规律和全面贯彻落实科学发展观的过程中，我们积累了一些新的有益经验和体会。主要是：

第一，坚持人口、资源与环境相协调，着力营造“两个适宜”城市环境，实现城市的可持续发展。要使城市走向科学发展之路，必须强化可持续发展意识，妥善处理城市发展与人口、资源、环境的关系，也就是说我们这一代的发展一

定要考虑下一代发展的需要，为我们子孙后代的发展留下充分发展的空间。早在 1996 年，我们就提出了“建设高效舒适的城市环境”的发展思路，这一思路经过实践的不断深化充实，到 1999 年，我们进一步明确了建设“两个适宜”（适宜创业发展、适宜生活居住）城市的发展目标。“两个适宜”体现了城市发展的本质和目的就是以人为本。围绕这一目标，我们坚持以城市规划引领城市建设，在全国率先开展城市总体发展概念规划，确立了“南拓、北优、东进、西联”的城市发展战略，并以城市的资源承载力和环境容量为基础，突出把城市长远规划分解为城市用地、城市生态环境和城市综合交通三个方面，坚持人口与发展综合决策，着力解决影响城市发展的重大问题。通过分步推进部分行政区划调整，加快新区建设，推动老区改造，形成了多中心网络型组团式的城市空间架构，使城市人口、产业、资源的分布进一步优化，城市可持续发展的能力显著增强。

第二，坚持遵循产业协调发展规律，推动传统产业、高新技术产业和服务业协调发展，产业的整体发展水平和竞争力不断提升。产业竞争力是城市竞争力的核心和关键。多年来，我们始终坚持传统产业、高新技术产业与服务业协调发展的方针，从城市经济发展的阶段性特征出发，既重视高新技术产业的发展，同时也不把高新技术产业作为压倒一切的主导产业；既坚持“多兼并少破产”，尽量安置劳动力就业，也不只考虑眼前条件依靠劳动密集型产业来支撑城市经济的发展，我们立足现实，着眼长远，严格遵循产业协调发展规律，着力巩固提升传统产业的优势。传统产业不断发展壮大，既解决了就业的需要，也产生了对生活服务和生产服务的大量需求，带动了第三产业的加快发展。第三产业的发展 and 城

市基础设施的日益完善，使中心城市的综合服务功能不断增强，这就为高新技术产业的跨越式发展创造了良好的条件。这几年，我们又不失时机地作出提高自主创新能力、大力发展高新技术产业，推动产业链条集聚从工艺性向价值性转变、大力发展现代服务业等一系列部署。三大产业协调发展、相互促进，形成了推动产业发展水平和素质不断提高的良性循环，为构建起多点支撑、多个支柱、与现代化中心城市发展相适应的现代产业体系打下了坚实的基础。

第三，坚持“一手抓适应，一手抓提高”，统筹有限资源，发挥基础设施建设引领城市发展的关键性、先导性作用，不断巩固和提升区域性中心城市地位。以城市综合交通运输体系为重点的城市基础设施建设，是影响城市可持续发展的关键问题。城市基础设施建设永无止境，我们必须以求真务实的态度处理城市建设的轻重缓急，并据此科学分配有限的建设资源。为此，我们通过“一手抓适应”，适时解决事关市民群众安居乐业和城市有效运营的迫切问题，对城市交通主动脉进行重新布局，从而构建起以“双快”交通体系为骨干的城市现代化综合交通体系，使交通畅顺水平不断提高。通过“一手抓提高”，着力解决城市建设的根本性、战略性问题，集中力量推进一批事关城市长远发展的重大项目建设。随着机场、港口、铁路新客站、大学城、地铁等城市重大基础设施的建成和推进，从根本上提升了城市综合实力，我们不仅巩固、而且强化了广州作为区域性中心城市的功能和地位。这将有利于我们在更大的范围内协调区域的发展，也为我们城市自身调整结构、完善功能、提高水平创造了条件。

第四，坚持深化改革、扩大开放，以体制机制创新增强发展动力，为经济社会发展增添活力。增创广州发展新优

势，必须始终坚持解放思想、实事求是，在发展中不断深化改革、扩大开放，形成更具活力更加开放的体制机制。我们依靠发展求突破，坚持整体推进与重点突破相结合，在发展中破解体制机制难题，在一些重大领域的改革取得了实质性进展。大力推进国有经济布局战略性调整，重组盘活汽车、乙烯等重大生产力项目，化解了广州国投、城市商业银行、香港越秀集团等企业数百亿元的巨额金融风险，国有经济活力不断增强；不断完善市场机制，初步形成了开放度比较高的现代市场体系；建立完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制，提高城市管理的现代化水平。高度重视发展民营经济，始终坚持“一视同仁、平等对待”的政策，努力为民营经济发展创造公平竞争的良好环境，促进了民营经济的快速健康发展。与此同时，积极发展外向型经济，不断提高利用外资的质量和水平，使广州经济国际化水平不断提高，为广州在体制、机制和发展动力上保持活力创造了条件，在不断增创中心城市发展新优势中实现又快又好的发展。

第五，坚持城乡统筹，把中心镇建设作为解决广州“三农”问题的根本途径，实现城乡一体化发展。解决好“三农”问题，是事关全面建设小康社会和社会主义现代化建设全局的重大问题。我们认为，对广州这种特大型中心城市来说，不能简单就“三农”谈“三农”，而是必须放在整个城市化的进程中，在促进城市与乡村相互融合、互动发展的过程中，与构建社会主义和谐社会的目标结合起来，积极探索从根本上系统解决好“三农”问题的新途径。为此，我们坚持从城市总体发展布局出发，以加快中心镇建设为突破口，推动中心城区城市功能整合和农村地区有序发展。按照“今