

江西农业
发展战略研究

石庆华 潘晓华 杜天真 翁贞林等 编著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

江西农业发展战略研究 / 石庆华等编著. —北京: 中国农业出版社, 2006. 7

ISBN 7-109-10920-8

I. 江... II. 石... III. 农业经济—经济发展战略—研究—江西省 IV. F327.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 058429 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 15.625

字数: 400 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 40.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编 委 (按姓氏笔画为序)

石庆华	朱述斌	杜天真	李 峰
周秋白	黄国勤	翁贞林	廖为明
潘晓华	瞿明仁		

撰稿人 (按姓氏笔画为序)

石庆华	朱述斌	朱红根	刘 亮
刘隆旺	何后军	杜天真	李佑忠
李 峰	邱晓平	张兆飞	张泉鑫
周秋白	周伟良	胡 伟	钟新福
翁贞林	曹建华	黄国勤	黄峰岩
黄秋萍	康兰媛	彭剑锋	廖为明
廖 萍	欧阳勋志	潘晓华	瞿明仁

序 言

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的战略决策，提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标要求，这是我国进入“以工补农、以城带乡”新阶段后，农业和农村经济发展战略的重大转变，为做好当前和今后一段时期的“三农”工作指明了方向。社会主义新农村建设是一项惠及亿万农民的宏大系统工程，涉及农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的方方面面。推进社会主义新农村建设，关键是要以科学发展观统领全局，加快发展农村生产力，核心是坚持以人为本，把各项工作的出发点与落脚点放在为农民群众谋利益、促进农民群众共同富裕上。

江西是一个农业比重较大的省份，三分之二的人口在农村，是国家重要的粮食主产区。新世纪以来，全省上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和落实科学发展观，坚持统筹城乡发展，把“三农”工作摆在重中之重的位置，切实遵循“多予，少取，放活”方针，认真落实各项支农惠农政策，以加强农业综合生产能力建设为主线，用工业化的理念谋划农

业发展，在大力推进新型工业化、新型城镇化的同时，矢志不移地推进农业产业化，出现了农业增产、农民增收、农村发展的大好局面。2005 年全省粮食总产 185.4 亿千克，比 2000 年增加 23.95 亿千克，创历史最高水平；经济作物产值占种植业产值比重和养殖业产值占农业总产值比重达 48% 和 46.2%，分别比 2000 年提高 4.3 个百分点和 2.8 个百分点；农民人均纯收入 3 266 元，比 2000 年增加 1 130.7 元，连续两年高于全国平均水平；农村教育、文化、卫生事业和基础设施建设等都取得巨大进步，赣鄱大地正在发生深刻变化。

但同时，我们也应该清醒地认识到，江西农业和农村经济发展水平总体上还比较低，农业固有优势尚未充分发挥，现代农业产业体系建设任重而道远。为此，江西省委、省政府在 2005 年及时提出“希望在山，潜力在水，重点在田，后劲在畜，出路在工”的发展思路。进入“十一五”时期，如何把这一思路进一步落到实处，按照社会主义新农村建设的要求加快发展农村生产力，着力破解“三农”难题，在促进农业增产、农民增收和农村繁荣上谋求新的更大突破，是摆在江西省各级政府和广大农业工作者面前的一项重大课题。

我们欣喜地看到，江西农业大学在这方面开展了富有成效的工作，专门组织一批专家学者进行了江西农业发展战略的专题研究，以分析农业资源优势为切入点，从“山、水、田、畜、工”五个方面深入探讨发展农村生产力的有效途径，做到理论与实证分析紧密结合

合，既牢牢把握国家政策，又密切联系江西实际，注重实践性、可操作性，形成了体系结构完整、具有较高学术价值和应用价值的研究成果。这是江西农业大学在坚持以教学为中心的同时，大力强化科学研究，积极主动为全省经济建设服务的具体体现。

近年来，江西农业大学发挥农科优势，突出生物技术特色，努力把自己建设成理、工、农、经、管、文多学科综合发展的新型大学，在教学和科研方面都取得了一系列突破性进展，为江西经济社会发展作出了重要贡献。这次《江西农业发展战略研究》专题研究成果结集出版，又在以往丰硕成果上增添了沉甸甸的分量。在此，我谨表示衷心的祝贺，并热切期望江西农业大学继续发挥学科和人才优势，进一步深化改革，不断增强自主创新能力，为加快社会主义新农村建设、促进江西经济又快又好发展作出更大贡献。

孫剛

江西省人民政府副省长

2006年4月26日

目 录

序言

绪论	1
----------	---

第一篇 希望在山

专题一 江西林业发展及其在经济可持续发展中的作用	18
一、江西林业的发展	18
二、江西林业在可持续发展中的作用	25
专题二 江西林业的生态体系建设	30
一、江西林业的分类经营	31
二、江西的公益林建设	35
三、江西的公益林管理	38
四、江西林业生态工程建设	42
专题三 江西林业产业体系建设	62
一、江西省山上经营和林产工业的现状	62
二、绿色希望与制约发展的主要问题	73
三、做大做强林产工业，带动山上全面开发	86
专题四 江西森林旅游业建设	92
一、江西旅游业发展的总部署	92
二、江西森林旅游业发展的优势	96
三、江西省几大主要森林旅游景区的建设状况	98
四、江西森林旅游业发展的主要问题及对策	104

第二篇 潜力在水

专题一 发挥渔业资源优势 挖掘江西水产潜力	116
一、江西水面与水产资源禀赋及利用现状	118
二、江西水产业发展的对策分析	121
专题二 鄱阳湖水资源综合开发	167
一、鄱阳湖水资源开发现状	168
二、鄱阳湖水资源综合开发面临的问题	170
三、鄱阳湖水资源综合开发的对策和措施	174

第三篇 重点在田

专题一 江西耕地资源及其可持续利用	182
一、江西耕地资源概况	182
二、影响江西耕地数量变化的因素分析	194
三、江西耕地保护与可持续利用	202
专题二 江西种植业结构调整	210
一、江西省种植业结构调整的历史演进特征	210
二、江西种植业结构存在的问题	213
三、江西种植业比较优势研究	218
四、影响江西种植业结构调整的因素分析	229
五、种植业结构战略性调整的基本思路	234
六、江西种植业结构调整的战略性措施	238
专题三 提高粮食综合生产能力 建设江西	
“山下优质粮仓”	245
一、江西粮食生产对农业和国民经济的贡献	245
二、江西粮食综合生产能力的演变	248
三、江西粮食综合生产的潜力及形势	250
四、江西粮食综合生产能力的影响因素分析	252
五、提高江西粮食综合生产能力的政策取向	259

专题四 深度开发耕地资源 不断挖掘生产潜力	265
一、开发冬季农业,不断挖掘冬季资源生产潜力	265
二、开发旱地农业,不断提高旱地资源生产率	276
专题五 实行农田保护性耕作 促进江西农业可持续发展	301
一、江西农田生态系统面临的一些主要问题	302
二、江西推行农田保护性耕作的重要意义	304
三、推广农田保护性耕作技术,促进农田生态系统的 可持续发展	309
四、新世纪大力推广农田保护性耕作的关键措施	317
五、结束语	319

第四篇 后劲在畜

专题一 江西畜牧业发展现状 发展目标与总体思路	324
一、江西畜牧业的发展现状	324
二、江西畜牧业发展的基础和条件	328
三、江西畜牧业发展的总体思路	331
四、江西畜牧业发展的目标	333
五、江西畜牧业的区域布局	334
六、江西畜牧业发展的保障措施	335
专题二 江西省畜禽良种繁育与地方品种保护	339
一、江西省的畜禽良种繁育	339
二、江西省优质地方畜禽品种资源的保护与利用	350
专题三 畜牧业科技创新与生产方式转变	363
一、江西的畜牧业科技创新	363
二、转变江西的畜牧业生产方式	372
专题四 江西饲料工业发展对策	383
一、江西饲料工业现状	383
二、江西饲料工业发展面临的形势和存在的问题	385
三、发展江西饲料工业的建议	387

专题五 推进江西畜牧业产业化	392
一、新形势下推进江西畜牧业产业化的意义	392
二、江西畜牧业产业化面临的挑战	393
三、推进江西省畜牧业产业化的对策思考	395
专题六 构建动物疫病防控新体系 保障畜牧业健康发展	400
一、江西动物疫病防控存在的主要问题	400
二、构建江西动物疫病防控新体系	404

第五篇 出路在工

专题一 21 世纪初江西省农业产业化经营研究	410
一、国内外农业产业化经营理论概述	411
二、我国农业产业化经营的组织基本模式和类型	416
三、江西省农业产业化经营的现状及存在的主要问题	422
专题二 21 世纪初江西省农村工业化研究	454
一、推进江西省农村工业化发展的现实意义	454
二、浙江农村工业化的经验与启示	456
三、江西农村工业化进程中面临的主要问题	461
四、江西农村工业化发展的政策建议	464
专题三 21 世纪初江西省农村劳动力转移策略研究	471
一、强化农村社区组织人力资本的培育是农村劳动力 转移的重要策略	472
二、统筹城乡劳动力就业制度安排, 促进农村 劳动力转移	480
后记	487

绪 论

近些年来，江西省委、省政府以科学发展观为统领，依据全面协调可持续发展的要求，坚持以工业化为核心，以大开放为主战略，按照着力把江西建设成“三个基地、一个后花园”的战略部署，在推进工业化、城镇化的进程中，加快农业结构战略性调整，大力推进农业产业化，并通过深化农村改革，切实减轻农民负担，江西农村经济社会发展呈现良好的发展态势，农村小康建设迈出坚实的步伐。但是，江西农业、农村发展同全国一样，仍然处在爬坡和攻坚阶段，破解“三农”难题仍是一项艰巨的任务。为此，在2005年2月江西省农村工作会议上，省委书记孟建柱同志提出“希望在山，潜力在水，重点在田，后劲在畜，出路在工”的兴农方针。这二十字兴农方针是基于对江西农业发展机遇和优势把握、对面临的问题和挑战的科学分析后所得出的基本结论，是符合江西省情的未来农业发展的基本战略，也是当前正确处理好工农关系、城乡关系，抓好江西“三农”工作的重要指导方针，对于新世纪新阶段推动江西农业和农村经济再上新台阶，具有重大的现实指导意义。

一、江西农业发展的机遇和优势

（一）国家宏观政策调整的机遇

党的十六大以来，按照科学发展观的要求和基于“两个趋向”的科学论断，国家在宏观发展战略及政策思路方面上发生了重大变化。一方面，更加重视城乡协调发展，始终把解决好“三

农”问题作为全部工作的重中之重。中央继 2004 年之后，2005 年、2006 年又把支持“三农”作为一号文件的主题，之后，国家财政开始越来越多地向农村倾斜，促进农业与农村发展的“加法”、“多予”的政策陆续出台并付诸实施。另一方面，更加重视区域协调发展。在实施西部大开发和振兴东北老工业基地战略后，2004 年政府工作报告第一次提出“促进中部地区崛起”的战略，2005 年又明确提出要抓紧研究制定促进中部地区崛起的规划和措施，并从政策、资金、重大建设布局等方面给予支持。如国家发改委已初步制定 5 个方面的政策。一是加大对粮食主产区农业的投入力度，支持农产品生产基地和农业产业化体系的建设；二是指导和支持中部六省以中心城市和交通要道为依托，加快发展城市群、经济带等经济密集区；三是继续巩固，支持中部加快结构调整，促进新型工业化的进程；四是放宽对外开放的权限。国家赋予东部、西部和东北老工业基地的有关信贷、税收、外贸、出口等对外优惠政策，同样适用于中部六省；五是支持中部六省基础教育的发展，建立中央、省、县三级财政对农村基础教育投入的合理分担机制，在实行以县为基础的同时，中央和省要加大投入比重，加大对劳动力的培训力度，充分发挥中部劳动力资源的优势。财政部也将加大对中部地区的支持力度，重点是财政转移支付力度。2005 年 11 月 29 日至 12 月 1 日中央经济工作会议强调“加大国家对欠发达地区的政策倾斜，完善扶持革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区经济社会发展的政策措施”。由此可见，加强“三农”工作与促进中部地区崛起，将是国家长期坚持的战略。国家宏观政策将会较以往更多地向“三农”倾斜，更多地考虑中部地区的利益，这也是江西农业发展的重要机遇。

（二）江西经济发展态势总体趋好

近年来，江西经济发展呈现良好的发展态势。2005 年的主

要经济指标表现为：经济增长速度进一步加快，全年国民生产总值达 4 070 亿元，人均 GDP 达到 1 140 美元，财政总收入达到 425.7 亿元，比 2000 年增长 1.44 倍。三次产业的比例为 18.9 : 47.4 : 33.7，形成了工业主导型经济增长格局。江西人口城镇化率达到 37%，高于中部六省平均水平。城镇居民可支配收入达到 8 620 元，农民人均纯收入达到 3 266 元，连续两年高于全国平均水平，城乡人均储蓄 6 300 元，比 2000 年翻一番。粮食总产达到 185.4 亿公斤，创历史最高水平，经济作物占种植业的比重和养殖业的比重进一步上升，农业产业化和规模经营水平进一步提高，农民合同内实现零负担。科技对经济增长的贡献率达到 45.6%。全省综合经济实力迈上新台阶，工业化、城市化快速推进，为实施工业反哺农业、城市带动农村的方针提供了坚实的物质基础，为江西农业的发展提供了现实可能。

（三）江西区位优势日益明显

江西地理位置特殊，是长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角地区共同的经济腹地，也是内地连接港澳及沿海发达地区的共同经济前沿，具有较好的区位优势；另一方面，随着“泛珠江区域合作框架协议”的实施，江西与沿海诸省产业、市场、体制和基础设施对接水平日益提高，承接其产业转移的水平 and 能力也日益提高；尤其是随着沿海地区产业结构调整与优化升级及其资源瓶颈的日益突出，沿海地区产业向中西部转移加速转移已是呈不可逆转之势。第三，江西交通条件的改善，形成了省内“4 小时经济圈”和省际“8 小时经济圈”，这为江西优质农产品出省、出境，提供了良好的条件。

（四）江西农业发展的资源与成本优势

江西省土地总面积 16.69 万平方公里，占全国土地总面积的 1.74%，居华东地区各省市的首位。江西省水资源量约占全国水

资源的 5.2%，总量居全国第 7 位。全境有大小河流 2 400 余条，赣江、抚河、信江、修河和饶河为江西五大河流，鄱阳湖为中国最大的淡水湖。江西森林覆盖率达到 60.05%，居全国第二位，生态环境好，是沿海地区的“后花园”。

依据水、土、气等因素的空间组合和土地生产力的区域差异显著，全省大致可分为六大农业区域：赣北鄱阳湖平原粮、棉、油、畜、水产区；赣西北丘陵山地粮、林、畜、麻、茶区；赣东北丘陵山地粮、林、油、畜、茶区；赣中西部丘陵盆地粮、林、畜、橘区；赣南山地丘陵林、粮、蔗、烟、柑、茶区。

江西省主要农产品产量除了水果以外，在全国内地 31 个省市自治区中排名都在 15 名以内，其中稻谷和水产品一直在前 6 名以内。目前江西初步形成的南橘北梨、东枣西桃、鄱湖鱼蟹、赣东和赣中的绿色大米、赣西北和赣南的草食畜禽等主产区，以及赣南脐橙、婺源大鄣山茶、永丰蔬菜等有一定影响的品牌产品。

与沿海发达地区相比，水、土地和劳动力成本都相对较低，能源价格也有相对优势，江西具有农业发展成本梯度差的优势。

二、江西农业发展面临的问题与挑战

当前，中国总体上已经进入以工促农、以城带乡的新阶段。国家与农民之间的分配关系以及农业经营体制正在发生重大变化，农业结构调整的内涵和农业的增长方式也在相应改变。对江西而言，经济社会进入 1 000 美元至 3 000 美元的关键时期，这一时期经济结构转型和工业化、城市化加速的时期，也是社会矛盾易激化的时期，“三农”问题的解决显得尤其重要。随着我国农业国际化进程的加速，江西农业问题面临更加严峻的挑战。解决江西农业问题，必须立足江西省情，以全新的理念谋划农业

发展。

（一）江西粮食生产的优势尚未转化为经济优势

农业特别是粮食问题长期以来一直困扰江西经济发展。江西是全国仅有的两个自建国以来从不间断地向国家输送粮食的省份之一，每年调出粮食 40 亿千克以上，是全国 13 个粮食主产区之一，在国家粮食安全战略中有着举足轻重的地位。但是由于粮食产品的特殊性，粮食生产补偿机制尚未形成，种粮比较效益低，粮食生产的优势尚未转化为经济优势。粮食生产的基础条件——江西红壤的地力差，既不如东北黑土地的地力，更不如长江三角洲和珠江三角洲冲积平原的地力，江西粮食生产是一种典型的用高投入在贫瘠土地上生产粮食的不合算的方式。由于江西长期偏重发展粮食生产，至今仍未跳出“猪粮型”农业结构模式。虽然 2004 年和 2005 年，由于“政策好、粮价高、人努力、天帮忙”，江西粮食主产出现了“粮食增产、农业增效、农民增收”好局面，但粮食生产比较效益低和机会成本高的现实依然存在，粮食产业受自然条件和市场风险双重约束依然没有改变，制约粮食增长的体制性障碍尚未根本消除，财力支持、价格上调等空间有限和气候条件不确定、农业科技发展滞后等制约，巩固江西粮食增产、农民增收的成果的任务仍十分艰巨。

（二）江西经济发展相对滞后

虽然近几年江西经济发展取得巨大成绩，但经济总量小、人均水平低、产业结构低度化、市场化程度低、外贸拉动力弱、城市辐射能力差，仍然是基本省情，发展经济、创造就业、提高收入的任务非常重。江西经济结构性矛盾仍较突出，2004 年，全省第一产业比重比全国水平高 5 个百分点，农业产业化、社会化程度不高，以农产品加工为例，目前江西的农产品加工转化增值比仅 1:0.37，而全国平均水平为 1:1，沿海地区已达到 1:2。

这既直接影响农民收入的增加，也制约了工业的发展。江西每年仍有 400 多万农村劳动力在省外务工，这还不包括沉淀在农村和城镇的剩余劳动力。有效转移农村劳动力，提高农业劳动生产率，仍然是江西农业发展的一项艰巨任务。

（三）江西农民收入增长的有效机制尚未建立

2004 年、2005 年中央两个 1 号文件的颁布，随后一系列惠农政策的陆续出台和江西各项惠农政策措施的配套，江西农民收入快速增长，2004 年农民收入增幅达到 20%。但农民增收基础不牢，仍未形成长效机制。2004 年全省粮食等主要农产品价格总体水平已处于历史高位，2005 年价格和产量对农民增收的作用明显减弱。20 世纪 90 年代中期以来，外出务工成为江西农民增收的主要来源之一，但近来随着中西部农村劳动力加速外流，劳动力市场竞争日益激烈，文化素质低、缺少技能的农民外出就业的难度加大。由于农民增收缺乏坚实基础和长效机制，农民收入呈现三个扩大趋势：与发达省份农民收入差距的进一步扩大；农村内部收入差距的进一步扩大；城乡居民收入差距进一步扩大。1985—2004 年江西城镇居民人均可支配收入年均递增 14.4%，农民人均纯收入年均增长 11.4%，城镇居民收入年均增长幅度比农民收入高 3 个百分点；1985 年，城乡居民收入比（以农民人均纯收入为 1）为 1.50 : 1，2004 年扩大到 2.56 : 1。

（四）江西农业发展的瓶颈因素仍然存在

1. 农业发展基础条件的制约。耕地是重要的自然资源，经济的发展和城市化、工业化进程的加快，对耕地的需求越来越大，保护耕地和用地的矛盾日显突出。由于工业化和城市化建设用地的快速增加，耕地面积仍呈下降趋势，其中 2004 年比 2003 年净减少 32 548 公顷。农村基础设施建设非常落后，农

业生产抵御自然灾害的能力弱，农村社会化服务体系不健全，科技对农业的支撑力度有限等，都是江西农业发展的制约因素。

2. 农业劳动力素质的制约。江西农村劳动力资源丰富，但劳动力整体素质相对较低，农村文盲、半文盲和小学文化程度的劳动力占农村劳动力总数的比例高达 40.3%，大专以上的仅占 0.4%。即使具有初、高中文化程度的劳动力，也多数缺乏就业必需的技能、技术。农村劳动力综合素质低，难以接受新农业科技知识，制约了农业生产率的提高和农业结构的调整。

3. 江西农业发展资金因素的制约。尽管近几年来中央加大对粮食主产区和贫困地区的扶持力度，江西受益较多，但由于江西地方财力有限，历史欠账太多，广大农村社会发展十分落后，农村基础设施、农村教育、卫生及文化等水平还很低，农村的养老保险和大病统筹保险等社会保障体系和制度建设等才刚刚起步，都还有相当长的路要走。江西农业发展仍然受到资金不足的困扰。

三、促进江西农业发展的基本战略

新世纪新阶段江西农业的发展，必须结合江西的实际，转变农业增长方式，走农业可持续发展道路。即从过去的以数量增长为中心转向以质量效益提高为中心；从过去的以传统农业技术为主转向以现代生物与信息技术为主；从过去的以自给自足农业为主转向以市场化商品农业为主；从过去的掠夺性经营型转向合乎生态规律的经营型；从过去的小块土地分散经营转到土地相对集中适度规模经营上来。因此，可以说“希望在山，潜力在水，重点在田，后劲在畜，出路在工”的兴农方针，是江西省委、省政府“山上办绿色银行，山下建优质粮仓，水面兴特种养殖”的重大战略确定后，江西农业发展的基本战略构想。