

党的先进性建设 与机关党的建设



中共中央国家机关工作委员会研究室

中共中央党校出版社

党的先进性建设与 机关党的建设

中共中央国家机关工作委员会研究室

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

党的先进性建设与机关党的建设/中共中央国家机关工作委员会研究室编. —北京: 中共中央党校出版社, 2005. 11

ISBN 7-5035-3317-X

I. 党… II. 中… III. ①中国共产党-党员-思想政治教育②中国共产党-基层组织, 国家机构-党的建设 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 123935 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京联华印刷厂印刷装订

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 20.25

字数: 543 千字

定价: 38.00 元

责任编辑	龙炜君
封面设计	高 弟
版式设计	李 灵
责任校对	王洪霞
责任印制	张志军

绪 论

巩固先进性教育活动成果， 推进中央国家机关党建工作长效机制建设

中央国家机关工委常务副书记 杨衍银

按照中央的总体部署和要求，中央国家机关今年上半年开展了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。在党中央的正确领导下，中央国家机关各部门党组（党委）高度重视，各级党组织紧紧抓住学习实践“三个代表”重要思想这条主线，牢牢把握“关键是要取得实效”和“真正成为群众满意工程”的要求，层层抓落实，广大党员积极参加，群众广泛参与，做到了规定动作符合标准，自选动作富有特色，达到了教育活动的预期目的，得到了广大党员、群众的拥护和社会各界的好评，为加强新时期党的先进性建设积累了宝贵经验。认真总结吸收先进性教育活动的好做法、好经验，积极探索建立机关党建工作长效机制，进一步巩固先进性教育活动的成果，是推进中央国家机关党的建设的一项重大而紧迫的课题。

一、建立机关党建工作长效机制的重要性和紧迫性

建立机关党建工作长效机制，是加强党的先进性建设的内在要求。加强党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的根本任务和永恒课题。按照中央的要求，先进性教育活动既要成为群众满意工程，也要形成长效机制。胡锦涛同志在这次教育活动动员阶段就提出，要“努力探索使广大党员长期受教育、永葆先进性的长效机

制。”先进性教育活动中，各部门创造了很多好的做法，产生了很多有益的经验和启示，解决了机关党建工作中一些长期存在的问题，中央国家机关党的建设出现了新的生机与活力。把这些规律性的、有特色的、有实效的做法，以制度的形式固定下来，符合马克思主义认识论的发展规律。同时，随着第一批先进性教育活动进入巩固和扩大成果阶段，广大党员和群众越来越关心这次教育活动中广大党员干部良好的精神状态、教育活动中一些行之有效的举措能否得到坚持，教育活动的积极成果能否得到长久的巩固。这些来自广大群众的关切，是加强机关党建工作的迫切需要，也是加强党的先进性建设的内在要求，必须通过建立长效机制来解决。

建立机关党建工作长效机制，是从中央国家机关党的建设的的重要性和紧迫性出发提出的重要任务。机关党建作为党建工作的重要组成部分，是全面推进党的建设新的伟大工程的重要方面。中央国家机关担负着国家经济、政治、文化和社会建设的重要任务，在履行党的执政职责、巩固党的执政地位方面发挥着极其重要的作用。中央国家机关党员比例高，党员领导干部集中，加强和改进机关党的建设，对于加强党的执政能力建设和先进性建设，建设一支高素质的党员干部队伍，对保证党的路线方针政策的贯彻落实，保证党中央、国务院重大决策部署的有效实施，关系重大。只有把集中教育活动中的成功经验和做法，转化为经常性的方法和制度，坚持下去，不断丰富和完善，使其长期在机关党建工作中发挥作用，才能使广大党员永远保持先进性，使机关各级党组织永远充满生机和活力，为建设中国特色社会主义伟大事业提供坚强的政治保证和组织保证。

建立机关党建工作长效机制，是落实党要管党、从严治党方针的制度性保证。制度和机制是防范和解决问题的治本之策。先进性教育活动有力地推进了中央国家机关党的建设。但是，不可能企求毕其功于一役，通过一次集中教育解决所有问题。而且，即使现有的问题解决了，随着时间的推移，也还会出现新的“不符合”和

“不适应”的问题。因此，只有结合党的中心工作和机关党的建设各方面任务，持之以恒、坚持不懈、与时俱进地加强中央国家机关党的建设，才能不断保持和发展党的先进性。也就是说，做好机关党建工作，加强党的先进性建设，是一项长期而艰巨的任务，必须把集中教育与常抓不懈结合起来，把个人自觉与严格管理结合起来，把思想教育与制度保证结合起来，建立机关党建工作长效机制，才能从机制和制度上保证落实党要管党、从严治党方针，建设一流队伍，培育一流作风，创造一流业绩，实现科学执政、民主执政、依法执政，真正把党的先进性落实到发展先进生产力和先进文化、实现最广大人民根本利益上来。

二、先进性教育活动为探索建立机关党建工作长效机制提供了丰富的经验

明确责任、领导带头，保证了先进性教育活动的健康开展。中央国家机关各部门党组（党委）把先进性教育活动作为党建工作的首要任务来抓，及时成立了先进性教育活动领导机构和工作机构，明确了党组（党委）书记的第一责任和分管领导的具体责任、党支部书记的直接责任、领导小组及其办公室的领导和组织责任，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。党组（党委）主要负责同志担任领导小组组长，党组（党委）成员普遍建立了先进性教育活动联系点。各级党员领导干部以中央政治局常委为榜样，既以普通党员身份当好“参加者”，又认真履行领导职责当好“组织者”，带头学习，带头参加主题实践活动，带头开展谈心，带头自我剖析，带头开展批评和自我批评，带头进行整改，形成了很强的影响力和推动力，保证了教育活动的顺利进行。据不完全统计，中央国家机关各部门党组（党委）领导同志带头讲党课达 600 余人次，其他党员干部讲党课 5200 余人次，部级领导作报告 400 余人次。

抓住主线、贯穿始终，为教育活动深入开展打下了坚实的思想

基础。各部门紧紧抓住实践“三个代表”重要思想这条主线，发扬理论联系实际的优良学风，从增强党员的党性观念和执政意识入手，采取自学与集中学习讨论、专家辅导相结合，举办骨干培训班、党员轮训班、党员领导干部讲党课等多种卓有成效的方式，引导党员在真学、真懂、真信、真用上下功夫，不断增强实践“三个代表”重要思想和落实科学发展观的自觉性和坚定性。据统计，参加第一批教育活动的单位共请专家学者作辅导报告700余场次，举办党员培训班4900余期。积极组织广大党员在坚持共产党员先进性六条基本要求的基础上，紧密联系不同行业、不同单位、不同群体党员的实际，深入开展先进性具体要求大讨论，总结提炼了具有部门特色和业务特点的先进性具体要求，使大讨论成为党员自我教育、增强党性的重要举措。开展革命传统教育、扶贫帮困、服务群众、立足岗位争创一流等形式多样的主题实践活动，把先进性要求融入到社会生活和本职工作中，使机关党组织和党员的先进性在实践中得到了检验和增强。

正面教育、自我教育，激发了广大党员参与教育活动的内在动力。各部门通过先进性教育活动简报、网站、报刊，举办先进模范人物事迹报告会、共产党员演讲会等形式，坚持典型引路，开展正面宣传，用身边事教育身边人，激发了广大党员自我学习、自我剖析、自我整改、自我提高的内在动力。在教育活动期间，中央国家机关各部门宣传本单位、本系统、本行业优秀党员达200余人，为先进性教育活动营造了良好的舆论氛围。广泛开展谈心活动，明确了谈心范围和要求，建立了“关键在领导、基础在支部、落实靠党员”的责任机制，促进了少数党员精神不振、工作拖沓、表率作用不突出等问题的解决。组织党员对照党章和保持共产党员先进性具体要求，对照群众意见，紧密结合思想实际，认真开展党性分析，从坚持科学发展观和正确政绩观以及权力观、地位观、利益观等方面进行深刻剖析，找问题，查根源。精心召开专题民主生活会和组织生活会，积极开展批评和自我批评，正视问题，触及思想，虚心

接受批评，主动承担责任，广大党员民主参与意识进一步增强，形成了讲真话、讲实话、讲心里话的浓厚氛围，民主生活会的质量进一步提高。一些部门还通过组织党员参观警示展览、分析典型案例，增强党员自重、自省、自警、自励的意识和反腐倡廉的自觉性。广大党员在本职工作和社会生活中的先锋模范作用日益明显，在完成急难险重任务的关键时刻更是冲在最前面。

发扬民主、边整边改，确保了教育活动“真正成为群众满意工程”。各级党组织充分发扬党内民主，坚持走群众路线，把群众知情、请群众参与、受群众监督贯穿始终，采取发放征求意见表，设立群众监督评议员、意见箱，召开不同层次的座谈会，深入基层、上门走访等多种形式，广泛征求意见和建议。据不完全统计，这次教育活动各部门征求到对本部门的意见共 75450 条，对党员个人的意见 168490 条。各部门从切实转变机关作风和强化宗旨意识出发，从影响改革发展稳定的突出问题抓起，从群众意见最大、反映最强烈的问题改起，从群众最急需的服务做起，着力从理想信念等六个方面查找在保持共产党员先进性上存在的问题，边学边改；针对查摆出来的问题特别是征求意见中群众反映强烈的突出问题，边议边改；对影响改革发展稳定、涉及群众切身利益、影响党的先进性建设的突出问题，集中进行整改，截止目前，中央国家机关已经整改的问题达 28765 条。中央国家机关参加第一批教育活动群众满意度测评普遍在 90% 以上。

围绕中心、促进工作，实现了教育活动“两不误、两促进”，达到了“关键是要取得实效”的根本目的。今年是“十五”计划的最后一年，也是巩固宏观调控成果的重要一年，面对国际国内经济、政治、文化、社会、外交工作的繁重任务，各级党组织坚持统筹兼顾，合理安排，始终立足于促进经济建设、促进改革发展稳定、促进机关工作来谋划和推进教育活动，把开展教育活动与做好工作有机结合起来，在活动时间安排上做到原则要求和灵活掌握相结合，在活动方式上做到集中与分散相结合，广大党员做到平时挤

出时间学、晚上抽出时间学、出差途中抓紧学。通过学习教育，广大党员进一步认清了形势和肩负的使命，增强了政治意识、大局意识和责任意识，以争创一流业绩的精神状态来体现先进性，把转变作风和发挥先锋模范作用体现在工作上，落在行动上，大大提高了工作质量和工作效率。各部门普遍体会到，先进性教育活动有力地促进了本单位作风的转变、管理的规范、服务的改进和依法行政能力的提高，促进了工作效率的提高，促进了经济建设和社会事业的发展，达到了教育活动“关键是要取得实效”的根本目的。

三、积极探索建立机关党建工作长效机制

建立学习理论指导实践的长效机制。坚持把思想理论建设放在首位，以提高理论素养、坚定理想信念、密切联系群众、创造新的业绩为目标，坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，树立和落实科学发展观。教育机关党员干部牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观。组织党员干部和职工群众，紧密联系思想和工作实际深入进行学习，以学习型政党建设带动学习型政府、学习型社会建设，努力提高战略思维能力和运用理论指导实践的能力。一是坚持以部门党组（党委）中心组为龙头、局处级干部为重点、从战略高度加强青年干部教育、党支部抓落实的理论武装工作格局，不断扩大理论学习的覆盖面，充分发挥党校在理论教育中的主渠道、主阵地作用，把教育对象侧重领导干部转变为领导干部和全体党员共同受教育。二是进一步加强和改进党组（党委）中心组学习，坚持谋大局、抓大事、管方向，以研究本部门全局性、战略性、系统性问题为重点，健全学习制度，提高学习质量。三是坚持和完善已有的学习制度，把这次先进性教育活动中日常学习和集中培训相结合的做法长期坚持下去，在学中干、干中学，增强学习的针对性和实效性。四是以主题实践活动为载体，强化党员自我学习，采取建立学习网

页、开辟学习园地、举办学习论坛等形式，进一步创新学习方式，丰富学习载体，拓宽交流渠道。五是根据形势和任务的需要，在学习内容上与时俱进，紧紧抓住广大党员和各级干部关注的热点、难点、重点问题，坚持用人类创造的全部知识财富和文明成果丰富广大党员和各级干部的头脑。六是健全领导干部述学、评学、督学制度，探索建立党员干部理论学习考核和激励机制，增强学习的积极性和主动性，有效克服学习动力不足的问题。

建立加强党员教育和管理长效机制。认真贯彻《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》及其实施办法，进一步调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大覆盖面，增强凝聚力，强化党组织联系群众、服务群众的功能，不断提高基层党组织自主工作的能力和解决自身问题的能力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。一是进一步建立健全党的基层组织，切实保证哪里有党员哪里就有党组织。新建机构要做到机关各级党组织负责人与行政负责人同步到位。及时整顿软弱涣散、不起作用的党组织。严格按照规定，做好换届选举工作。二是坚持开展经常性的支部活动，把支部工作与行政业务工作有机融合在一起，紧密联系党员思想、工作和生活的情况，丰富内容，创新方式，提高党员对党内事务的知情度和参与度。经常了解党员的思想情况，做好服务党员特别是困难党员的工作。三是坚持和完善“三会一课”、民主评议党员等制度。党课教育要体现时代性，增强针对性，各级党组织领导成员和党员行政领导干部带头讲党课。党员领导干部要坚持参加双重组织生活制度。通过广泛征求群众意见，深入开展谈心活动，认真开展批评和自我批评，抓住突出问题进行党性分析，不断提高民主生活会质量。针对自身存在的问题和党员、群众提出的意见进行整改，整改情况应在一定范围内公开，自觉接受群众监督。四是坚持党要管党、从严治党方针，对党员严格要求、严格管理、严格教育、严格监督。坚持正面教育、自我教育为主的原则，向先进典型学习，用党员先进性的基本要求和具体要

求经常进行对照检查，提高党员的自律意识，使之成为党员考核的标准和日常工作生活的行为准则。五是加大对党员管理中新情况新问题的研究力度，运用包括信息化手段在内的各种方式，对党员进行分类指导、科学管理、有效监督。重视对青年党员的教育、管理和培养工作。加强对流动党员的管理，实现党员管理的全覆盖。六是按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的原则，积极认真地做好新形势下发展党员的工作。对不履行党员义务、不具备党员条件的党员进行教育帮助和组织处理，保持党员队伍的纯洁性。

建立培育优良作风的长效机制。坚持立党为公、执政为民，做到“八个坚持、八个反对”，牢记“两个务必”，以进一步密切同人民群众的血肉联系为核心，抓党风，促政风，大兴求真务实之风，提高拒腐防变和抵御风险的能力，做到为民、务实、清廉。一是组织党员干部学习贯彻《公务员法》和《全面推进依法行政实施纲要》，不断增强党员干部依法行政意识，提高严格依法行政的主动性和自觉性。教育党员干部从大局出发，进一步推进政府职能转变，大力推进政务公开，简化办事程序，提高行政效率和依法行政水平，努力建设服务型政府和法治政府。二是强化党员干部的群众观念，深入基层，深入群众，开展调查研究，巩固和完善这次教育活动中形成的领导干部联系点制度、听取群众意见制度、舆情收集分析制度、调查研究制度、开展谈心制度、向群众通报工作制度等。基层党组织和党员干部要通过一定途径和方法，保持同人民群众特别是困难群众的联系，努力解决好关系人民群众切身利益的问题。三是坚决克服官僚主义、形式主义，大力精简会议、文件和简报，改进会风和文风，减轻基层负担，努力建设节约型机关。四是加强反腐倡廉教育，以各级领导干部为重点，突出抓好权力观教育。进行经常性的党的优良传统和作风教育、党规党纪教育，加强党性修养和道德修养，提高党员遵纪守法的自觉性，努力建设廉洁机关。五是积极探索机关党组织实施监督的有效途径和方法，加强

对党员干部特别是党员领导干部的监督，加强对重点环节和重点部位权力行使的监督。抓好述职述廉、谈话诫勉、领导干部个人重大事项报告制度和廉洁自律各项规定的落实。认真贯彻落实《中国共产党党员权利保障条例》，发扬党内民主，逐步推进党务公开，建立健全党内情况通报、情况反映、重大决策征求意见等制度，保障党员的知情权、参与权、选择权和监督权等各项民主权利。六是主动接受社会监督，建立党风和行风监督员制度，行业窗口单位要建立向社会公开承诺制度，坚决治理商业贿赂，公开办事程序和办事结果，使机关党员干部置于普遍的监督和管理之下。七是认真贯彻落实《中国共产党纪律处分条例》，严格依纪依法办案，严肃查处党员违纪案件，健全和完善机关纪检工作的各项制度，继续开展机关纪检巡视工作，加强对部门机关纪检工作的指导和督促检查。

建立机关党建与业务“两不误、两促进”的长效机制。机关党建工作只有紧紧围绕中心，牢固树立“抓党建、带队伍、促发展”的工作思路，才能充满生机和活力。一是坚持围绕中心、服务大局的原则，处理好机关党建工作和做好各项业务工作的关系，合理安排，相互促进，协调发展。不搞形式主义，不做表面文章，做到机关党建工作与中心工作同步安排部署、同步检查落实。既不脱离中心工作而孤立地开展机关党建工作，也不因为工作忙而不认真抓机关党建工作。二是把机关党建工作融合到中心工作中去。结合实际情况，找准机关党建工作与中心工作结合的切入点，抓住中心工作的核心内容和关键部位，围绕部门中心任务来确定机关党建工作的内容，开展好党建工作。三是做好思想政治工作，充分调动机关广大党员群众的积极性、主动性和创造性，在完成中心工作任务中，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用。四是坚持“建设一流队伍、培育一流作风、创造一流业绩”的机关党建工作目标不放松，把机关党建工作的成效体现到解决突出问题，促进各项工作上，用推动各项工作的实际成果来衡量和检验机关党建工作的成效。

建立机关党建工作责任制。借鉴先进性教育活动加强领导、层层负责的成功经验，建立健全部门党组（党委）负总责、党组（党委）书记带头抓、分管领导具体抓，机关党委抓落实，一级抓一级，一级带一级的机关党建工作格局。党组（党委）高度重视机关党的建设，把机关党建作为硬任务，列入议事日程，做到与业务工作一起部署安排、督促检查，及时研究解决本部门机关党建的重大问题。充分发挥党组（党委）书记抓党建的关键作用，党组（党委）成员对分管单位既要抓好行政业务工作，又要抓好机关党建工作。根据部门实际，积极探索建立机关党委有效发挥作用的体制，发挥好机关党委全委会和常委会的作用。健全机关党委的工作机构，配齐配强专职党务干部，保证履行党建职能，抓好机关党建工作各项任务的贯彻落实。机关党委每年至少向部门党组（党委）专题汇报两次机关党建工作情况，至少听取一次司局和直属单位党建工作情况汇报。建立对党支部书记“两手抓、两手都要硬”的考核评价机制，把抓党建的内容纳入兼任党内职务的司局长年度考核。

建立机关党建工作考评制度。评价机关党建工作，主要从五个方面把握：一是部门党组（党委）重视机关党的建设。部门党组（党委）把抓党建、带队伍、促发展作为部门工作总体思路的重要组成部分，制定实施意见，指导工作开展，听取工作汇报；坚持把优秀的干部选配到机关党委书记、副书记和机关纪委书记岗位，保证机关党委的人员编制、活动经费，加强党务干部与业务干部的交流；积极为机关党建工作的开展创造条件、营造氛围。二是机关党建工作提高了党员干部队伍的素质。机关党组织健全，活动正常。通过组织学习和实践锻炼，进一步坚定党员干部的理想信念，始终保持共产党员先进性，党员干部的理论水平和工作能力得到提高，具有健康的身心素质和良好的精神状态。三是促进了机关作风的转变。通过机关党建工作，党员干部特别是领导干部依法行政意识不断增强，严格依法办事的自觉性不断提高；群众观念不断强化，联系群众、服务群众的制度得到落实，关系人民群众切身利益的突出

问题得到解决；会风和文风进一步改进，办事效率得到提高；廉洁从政意识不断增强，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。四是保证了中心任务的完成。机关党建工作在围绕中心、服务大局中发挥了保证、监督作用，创造性地贯彻落实党的路线方针政策，认真履行职责，确保中心任务的完成，各项工作取得新的进展。五是形成了持续发展的能力。机关党建工作有一个明确的工作思路，有一套良好的工作机制，有一支优秀的工作团队，实现了机关党建工作的与时俱进。

目 录

1	绪 论 巩固先进性教育活动成果,推进中央国家机关党建工作长效机制建设	中央国家机关工委常务副书记 杨衍银
中央国家机关篇		
3	机关加强党的先进性建设重在提高党员干部的执政能力	蔡克芳
10	创新光大集团思想政治工作的几点思考	光大集团办公厅 党支部课题组
22	“实效型”机关党建的实践与探索	吴锦康
31	努力建设长效机制,永葆共产党员先进性	任长义
39	先进性教育活动的生动实践	尚天星
48	求索党员先进性,求解人生方程式	卞忠民
58	加强党的先进性建设呼唤机关党的工作创新	黄挺拔
66	建立健全保持共产党员先进性的长效机制	王双敬
75	关于创建学习型党支部的实践与思考	权芳楼 李 平
82	论列宁的“政治遗嘱”对加强机关能力建设的重要启示	方跃林
92	如何加强和改进新形势下机关思想政治工作	王云霞

99	机关党员 28 个问题的心理调适	张 春
114	关于研究所党委执政能力建设的思考	高士军
121	对一个共产党员先进性的思考	陈萌山
129	树立永葆先进性的党建工作理念, 努力 探索机关党建新思路	钟耀辉
136	执政能力视角中的共产党员先进性	金小桃
145	宣传先进性, 体现先进性	铁道部政治部宣 传部党支部
151	加强机关后勤部门党的建设应注意的 几个问题	于国华 孙进友
156	真学真懂真信真用	邵明旭
162	浅议建立保持共产党员先进性的长效 机制	姜 彬
168	正视党员队伍思想多元化倾向, 建立 思想建设开放式工作格局	刘初明
174	抓好党建、办好银行的生动例子	邓 勇
184	探索建立健全“1+1”双向双效机制, 搭建保持党员先进性教育的集成平台	科学技术部农村 与社会发展司
190	坚持以人为本, 实现党建与业务工作的 有机结合	刘治民
196	学习是党员教育长效机制的基础	国家统计局机关 党委宣传部
203	浅议研发型企业的党建工作	徐春宏
211	把好发展党员质量关是保持党的先进性 的重要基础	刘继婷
218	努力做到“六个必须始终坚持”	张保远
226	立足服务抓党建, 抓好党建促服务	杨振存
232	坚定理想信念是加强机关党建工作的关键	张顺洪