

首都国际化人才
发展论坛(文集)



国际化人才 战略与开发

..... 主编 孟秀勤 史绍洁



 中国人民大学出版社

首都国际化人才

发展论坛(文)集



SHOU DU GUO JI HUA
REN CAI FA ZHAN
LUN TAN WEN JI

国际化人才 战略与开发

主编 孟秀勤 史绍洁



中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际化人才战略与开发: 首都国际化人才发展论坛文集/孟秀勤, 史绍洁主编.

北京: 中国人民大学出版社, 2006

ISBN 7-300-07667-X

I. 国…

II. ①孟…②史…

III. 国际化-人才-培养-北京市-文集

IV. C964.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 116157 号

国际化人才战略与开发

——首都国际化人才发展论坛文集

主编 孟秀勤 史绍洁

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京新丰印刷厂

版 次 2006 年 10 月第 1 版

规 格 170 mm×240 mm 16 开本

印 次 2006 年 10 月第 1 次印刷

印 张 16.5 插页 4

定 价 28.00 元 (平装)

字 数 244 000

39.80 元 (精装)

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

序

国以人兴，政以才治。人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题，当今世界，多极化趋势曲折发展，经济全球化不断深入，科技进步日新月异，人才资源已成为最重要的战略资源，人才在综合国力竞争中越来越具有决定性意义。唯有人才资源得到有效开发，各方面的人才不断涌现，让最活跃的因素最大限度地活跃起来，才能更好地为建设中国特色社会主义伟大事业提供可靠的智力支持和人才保障。为此，党中央从战略高度作出了“人才资源是第一资源”的科学论断，高瞻远瞩地提出了人才强国战略和党管人才原则，把人才工作提到了国家战略的高度加以整体推进。

为全面贯彻全国人才工作会议和《中共中央、国务院关于进一步加强人才工作的决定》精神，落实人才强国战略和党管人才原则，完成率先基本实现现代化和举办一届“有特色、高水平”奥运会的宏伟目标，促进首都经济社会全面、协调、可持续发展，2004年，中共北京市委制定了首都人才发展战略，为首都人才发展规划了科学的蓝图，明确提出了加强高层次人才培养的问题，形成了加强“四高一化”人才队伍建设的思路，努力在首都真正形成人才智力汇聚、人才活力竞相迸发、人才资本持续增值、各类优秀人才脱颖而出的环境，形成进一步尊重劳动、尊重知识、尊重创造、尊重人才的社会气氛和文化氛围。其中的“一化”就是指要着力加强国际化人才队伍建设，培养造就一大批高素质的国际化人才队伍，为实现“新北京、新奥运”战略构想提供人才保证和智力支持。这是北京实现“国家首都、世界城市、文化名城、宜居城市”发展目标，努力使各项工作走在全国前列的客观要求，是筹办好2008年奥运会的重要方面，也是北京市全面参与国际竞争与合作的现实需要。

几年来，中共北京市委认真贯彻中央的部署和要求，坚持科学发展观、科学人才观和正确政绩观，把人才工作纳入首都经济社会发展总体战略中统

筹考虑，以“建立专业化的首都宏观人才管理体系、健全现代化的人才资源管理运行机制、完善社会化的人才资源管理研发与服务体系、创建人性化的人才创业发展环境”为目标，努力构建首都现代人才资源开发与管理体制，人才工作取得了整体性进展。今年，是北京奥运会筹办的关键之年，也是推进首都人才发展战略实施的重要之年，研究首都国际化人才的发展，为北京国际城市的建设与发展，为国际化背景下北京市经济、政治、文化、社会的建设与发展提供人才和智力支持，我们感到十分必要和紧迫。今年7月28日由中共北京市委组织部、北京市人才工作领导小组办公室主办，北京市人力资源研究中心承办的“首都国际化人才发展论坛”以“‘新北京、新奥运’与国际化人才队伍建设”为主题，旨在进一步探讨首都国际化人才发展问题，深入推进首都国际化人才队伍建设。会上，北京奥组委党组成员、执行副主席李炳华等12位来自中央有关部门、高等院校、科研院所及企业界的嘉宾围绕论坛主题作了精彩演讲，形成了重要成果，值得认真总结、充分利用。

这次论坛文集的出版就是利用和拓展论坛成果的一个很好的举措，主要目的在于进一步总结会议成果，综合探讨国际化人才发展的深层次问题，形成加强国际化人才队伍建设的若干共识，努力在全市营造重视国际化人才队伍建设的浓厚氛围，不断推进首都国际化人才队伍建设。

未来几年，北京将努力建立健全现代人才资源开发与管理体制，打造培育各类人才最重要的基地，建设各类人才施展抱负和才华最理想的城市，造就传播人才发展先进思想文化的源头，形成具有重要影响的国际人才聚集与辐射中心，使北京成为人才资源密集、结构合理、实力雄厚、智力归心、人力资本持续增值，集聚活力和充满希望的人才竞技之都。希望全市各地区各部门和广大人才工作者学习参阅，充分利用这本文集，把理论成果和实践经验转化为具体的工作措施和实际行动，扎实推进工作，取得更大进展！



2006年9月

目 录

领导讲话

- 在首都国际化人才发展论坛上的讲话 杜德印 (3)
- 在首都国际化人才发展论坛上的致辞 赵家骥 (11)

嘉宾演讲

- 建设高素质、国际化、复合型的奥运筹办人才队伍 李炳华 (17)
- 本土人才国际化与国际人才本土化
- 从跨国公司的视角看国际化人才培养 林浩光 (23)
- 开展人事人才国际合作 创新国际化人才开发思路 刘延国 (26)
- 实施人才战略 加强国际交流 提高创新能力
- 中国科学院的实践与探索 刘 毅 (32)
- 2008 年奥运会与国际化人才 郭 为 (39)
- 引进国际先进知识体系及资格认证考试
- 是培养我国国际化人才的有效途径 钱 铮 (46)
- 人才国际化与北京发展 王通讯 (49)
- 人才国际化与人才体制和机制变革 曾湘泉 (55)
- 对国际化人才之内涵的几点看法 张宇燕 (61)
- 铺设绿色通道 引进红色人才 徐和谊 (65)
- 实施国际化人才建设 推动首钢发展战略目标实现 霍光来 (70)
- 人才国际化=人才本土化 彭剑锋 (75)

理论研究

- 人才国际化指数研究 北京市人力资源研究中心 (81)
- 关于北京市国际化人才开发的思考 潘金云 陈小平 (87)
- 大力推进我国高级人才的国际化 张 德 (96)
- 对跨国企业人才本土化问题的一些探索 迟 巍 (103)
- 经济全球化背景下如何引进境外人才 高文书 (110)
- 落实科学发展观要求提高领导干部国际化素质 左宪民 (115)
- 人才国际化是整体性人才资源开发的重大课题
——人才国际化问题研究与实践综述 北京市人力资源研究中心 (124)

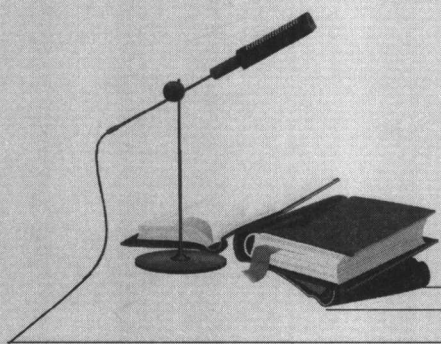
调研报告

- 北京市国际化人才队伍建设研究
..... 北京市国际化人才培养计划研究课题组 (135)
- 北京市政府部门国际化人才培养方案研究
..... 中共北京市委组织部、首都社会经济发展研究所联合课题组 (150)
- “新北京、新奥运”与国际化人才培养 唐 钊 赵立军 (159)
- 北京吸引海外人才战略研究 北京市人事局 (174)
- 海外留学人员来京创业、工作现状的调查
..... 北京市留学人员服务中心 (214)

附件

- 《中共北京市委 北京市人民政府关于贯彻〈中共中央、国务院关于
进一步加强人才工作的决定〉的意见》(京发〔2004〕10号)
..... (223)
- 《首都人才发展战略报告》(京办发〔2004〕19号) (235)
- 后记 (256)

领导讲话





在首都国际化人才 发展论坛上的讲话

中共北京市委副书记 杜德印
(2006年7月28日)

各位嘉宾、同志们：

今天，中共北京市委组织部、北京市人才工作领导小组办公室和北京市人力资源研究中心共同举办这样一个论坛，会议开得很好。一方面，大家共同参与研讨“如何推进首都国际化人才发展”；另一方面，也是各位专家学者、企业家和实际工作者的一次广泛交流，对很多同志来说，也是一次很好的培训。这次论坛的举办标志着全市在推进首都国际化人才发展问题的认识上会提高到一个新的水平，工作上将进入一个新的阶段。

首先，感谢有关部门的领导，各位专家学者、企业家、实际工作者出席论坛，一些同志做了很好的发言，形成了这次会议的重要成果，值得我们认真总结。我们要充分利用和拓展这次会议的成果，使全市各级领导干部、组织人事部门的同志能够对这些问题有进一步的认识，促进这方面工作的开展。在这里，我也提出一些自己的想法，和大家进一步交流、研究。

一、首都推进国际化人才发展的必要性和紧迫性

今年，是北京奥运会筹办的关键之年，也是推进首都人才发展战略实施

的重要之年。研究首都国际化人才的发展，为北京国际城市的建设与发展，为国际化背景下全市经济、政治、文化、社会的建设与发展提供人才和智力支持，显得十分必要和紧迫。

（一）首都的城市功能定位，决定了北京必须把推进国际化人才发展作为一项基础性、战略性任务

北京是全国的政治、文化和国际交往中心。中央新批准的《北京城市总体规划》把北京定位为“国家首都、世界城市、文化名城、宜居城市”。北京是国际交往中心，也要建成国际城市，显然，首都的城市性质和功能定位把我们这个城市摆到了国际舞台上。“十一五”期间，我们要把城市国际化进程作为一项基础性、战略性的重大任务来推进，首要的就是推进国际化人才队伍的建设，为城市国际化提供智力支持和保障。

（二）在经济全球化背景下，首都经济社会发展迫切需要大量的国际化人才

20 世纪 90 年代以后，经济全球化的趋势越来越成为当今世界发展的潮流，国际竞争国内化、国内市场国际化的趋势更加明显，经济全球化大趋势把国际竞争与合作的触角延伸到每一个地区和领域。我国加入 WTO 后，正全方位、多层次、宽领域地融入世界经济一体化的大潮。在这样的大背景下，首都的发展越来越受到国际环境的影响，越来越融入到经济全球化这一潮流中。当前，发展是我们的第一要务，推进首都经济、政治、文化、社会建设是我们的第一要务。而北京的发展离不开全国，也离不开整个世界的发展。要适应这种发展的需要，就要加快首都国际化人才队伍建设的步伐。

（三）筹备和举办好 2008 年奥运会，对首都国际化人才发展提出了紧迫要求

再有 742 天我们就要举办国际性的体育盛会——2008 年奥运会。筹备奥运会本身就需要国际体育管理、国际市场营销、国际政治、国际金融和国际商务管理等方面的国际化人才。同时，我们整个社会都要为奥运会的举办提供各方面的保障和服务，为此，提升全体市民的国际文明素质也是当前所必须做的一项工作。

(四) 面对人才资源的全球流动和国际竞争，我们必须积极地推进国际化人才发展

所谓国际化，或者说经济全球化，包括资本、贸易、技术、人才等各个要素的国际流动。既然北京是一个国际城市，就要广泛参与国际竞争，就一定会面临人才资源的国际流动和国际竞争。所以，我们不能封闭起来，人才资源的培养和配置也要参与到国际竞争之中。如果我们落后，我们在竞争中就会处于劣势；如果我们发展，我们将逐步在这方面取得优势。

(五) 国家的发展、首都的发展，特别是举办 2008 年奥运会，为推进首都国际化人才发展提供了广阔的舞台和良好的机遇

目前，我们正处于一个良好的发展环境和机遇之中，北京要充分利用这样的契机，来加快推动首都国际化人才的发展，把首都国际化人才发展推向一个新的阶段，提高到一个新的水平。各级领导干部、组织人事部门要有清醒的认识并做出准确的判断，更加自觉地把这方面的工作做好。

二、按照科学的人才观，准确理解 国际化人才的基本特点

目前，还很难对国际化人才下一个非常准确的定义，我们来研究这个问题是从首都发展的实际需求出发的，我们需要什么样的人才？需要什么样的国际化人才？从这个角度来把握国际化人才的基本特点，就能够找到一些脉络，或者说抓住一些基本特点。我认为国际化人才至少应该有以下几个特点：

第一，要热爱、熟悉中国和首都的本土文化。这是一个基本的立足点，不了解当地文化是不能成为国际化人才的。一方面，从培养我们本土国际化人才来讲，也就是本土人才的国际化。他更应该深深地根植于中国文化当中，与本土文化相融合，深刻理解并热爱中华民族的悠久文明和北京的历史文化，认同中国特色社会主义的理想信念，有为人民服务的意识。只有这样，才会形成正确的工作价值观，才会增强为首都建设和发展服务的责任感和使命感，才能够在复杂的国际国内环境中，把握首都发展的规律和特点，不断推动首都各项工作取得进展。当然，如果我们吸引外国人到首都来工作，我们不容

易要求他热爱我们的文化，但他起码要熟悉我们的文化，也就是国际人才的本土化，首先应该熟悉本土文化。大家知道，我们聘用国外教练担任国家足球队主教练，效果时好时坏，这在很大程度上反映了国际人才本土化面临的各种文化融合问题。

第二，要具有广阔的国际视野。国际视野包括对本行业、本领域国际上的整体格局、最新成果、前沿动态和发展趋势有深入的了解；对国外主要的社会文化、民族习俗、价值标准、思维方式有相当的认知；对世界发展的规律和潮流能够准确把握。比如，要具有在国际范围内获取新的信息、吸收先进文化成果的自觉意识，要有国际化的思维方法等。我们面临着国际化和经济全球化趋势，党政干部不能封闭、孤立地分析问题、判断问题和做出决策。现在，一些领导干部缺乏国际视野、国际化的思维方法，刚才，有的同志讲的一些企业成功与失败的例子也说明了这一点。

第三，要通晓国际规则和惯例。“举凡操持洋务之朝廷重臣，多以识番邦习俗，通蛮夷言语，游历海外经年之名士硕儒”。这是清朝旧话，但道理上并不过时。随着全球经济一体化的发展和我国加入 WTO，按照国际规则和惯例办事，成了我们参与国际竞争的必然选择。对于北京来说，同时还承担着筹办 2008 年奥运会的重大任务，这就迫切需要国际化人才能够熟悉国际法、国际条约等国际规则；能够掌握与业务活动有关的国际商务、国际金融、国际法律、国际城市管理、国际体育等方面知识；能够了解有关的国际交往程序和礼仪等国际惯例。只有熟悉掌握国际规则与惯例，才能按国际规则办事，才能运用国际规则为国家、为首都谋利益，才能在首都的建设与发展中发挥更大的作用。

第四，要具有较强的跨文化交流实践能力。这是一个核心能力。这个能力至少包括四个方面：一是专业能力。与别人交流合作应该在某一个方面、某一个领域具有较强的能力，包括我们政府间的交流，也要通晓政府运行方面的知识。二是技术能力。应该掌握语言、信息技术等工具。三是合作能力。包括进行文化的相通，利益的协调，运用交际技巧达到双赢目的。四是创新能力。要在国际交流合作中吸收他的、创造我的，甚至创造出新的文化成果。

明确了国际化人才的这些素质特征，我们就可以避免在国际化人才概念认识上的一些偏差和误区。比如说，把国际化人才“语言化”的误区，即简单地

把是否掌握外语作为判断是不是国际化人才的标准。再比如说,把国际化人才“洋化”的误区,即以是不是外国人、是否留过学来判断是不是国际化人才。

总的来说,判断一个人是不是国际化人才,是不是北京需要的国际化人才,关键要看他是否具有深厚的民族文化底蕴,是否具有广阔的国际视野和全球化的思维方式,是否通晓国际惯例与规则,具备跨文化沟通合作能力。归根结底,就是要看他是不是能够做到立足首都、胸怀全国、放眼世界,为北京市的建设与发展创造价值、做出贡献。

三、按照科学发展观要求推动首都 国际化人才发展的主要任务

科学发展观是以人为本,全面、协调、可持续发展,我们要用科学发展观来指导我们人才的发展,包括国际化人才的发展。因为人才的发展归根到底还是人的全面发展,我们要坚持以人为本推进首都人才队伍建设,包括推进国际化人才的发展。

当前推进首都国际化人才的发展,主要有四个方面的任务:

一是人才的国际化问题。从人才的国际化角度看,我们可以把“四高一化”理解为“四高都化”,即高级公共管理人才、高级经营管理人才、高级专业技术人才和高技能人才都要实现国际化。我们要推进这四个方面人才的国际化,提升其国际化素质,增强其国际视野,这是我们推进首都国际化人才发展的切入点。这样我们就明确了工作任务,落实了工作分工。培养国际化人才需要各方面共同努力,正像首钢、北京现代等单位那样,要通过不同的培养方式来综合培养国际化人才。比如,选派技术工人到国外学习国际先进技术,了解国际标准,我们不能说他们就是国际化人才,但至少他们的国际化素质有了很大的提高。

二是培养大批具有跨文化交流合作能力的高层次国际化人才。这里有一个普遍提高人才国际化素质的问题,但我们确实也需要一批高层次、专业化的能够从事各方面国际交流合作的国际化专门人才,包括国际政治、国际经济、国际体育、国际生态等方面的人才。比如,国际政治交流,作为首都,北京市在这方面承担着很重要的任务,现在我们的友好城市已经有 37 个了,

主要进行一些政治上的交流，必须有高层次人才来做这项工作。再比如，国际经济交流，这包括国际资本流动、国际金融、国际贸易等方面，事实上，因为缺少专业的高层次国际化人才，我们在过去的国际经济往来中是吃过亏的，很值得重视。还比如，刚才讲到的文化交流，现在我们发展首都文化创意产业，实际上也要参与到激烈的国际文化竞争当中。我们搞文化创意产业，懂文化的，但可能不懂技术，懂技术的，可能又不懂经济，而我们需要的是全面的、能够提升首都文化产业在国际市场上竞争力的人才。

三是国际人才的本土化。积极参与人才资源的国际交流和国际竞争也包括吸引国际人才为我们所用，在这一过程中也要注意人才的本土化。北京作为首都，也是很多国际组织的所在地，包括一些跨国公司中国总部所在地，其实这都是我们推进首都国际化人才发展的有利条件和舞台，其他省市和地区很难有这方面的优势。所以，我们要通过各种途径大量引进国际人才，推进首都的发展和国际化进程。

四是提高各级党政领导干部国际交流合作能力。事实上，伴随着首都国际化的不断发展，我们各级党政领导干部所在的岗位本身也越来越具有国际化特点，我们需要综合判断国际国内形势进行决策，需要加强对外友好合作交流，需要进行涉外商务谈判、开拓国际市场等。适应这种岗位职责的要求，干部就必须具有宽广的国际视野，不断增强国际交流合作能力。这是一个很重要的问题，因为在目前的条件下，党政领导人才在整个人才队伍中具有非常关键的作用，干部具不具备国际化素质，会影响到整个人才政策、体制与机制。因此，要做好国际化人才队伍建设工作，首先就要提高干部的国际化素质，把这作为一项最基本的目标，然后抓高层次人才的培养。当然，在首都这样一个国际化的大城市，还要做好其他一些基础性工作。比如，提高全体市民的素质和文明程度，接受一些国际通行的文明成果，包括学习语言、了解国际形势等，开拓国际视野，使市民的文明程度与城市发展的速度相协调。

四、推进首都国际化人才发展的途径和措施

人才成就事业，事业造就人才。首都改革开放和现代化建设事业急需大批优秀的国际化人才，也为国际化人才的成长发展提供了广阔舞台和天地。

我们要适应首都国际化发展的要求，研究首都城市功能定位对国际化人才的需求，研究社会主义市场经济条件下首都国际化人才成长的规律，努力营造有利于人才辈出、人尽其才的发展环境，促进首都国际化人才的发展。

一是加快首都国际化城市建设的进程，为国际化人才发展提供广阔的舞台。人和事是相互作用的，没有人就做不成事，但是如果不为其提供施展才华的舞台，人就很难成事，正如没有中关村的发展就难以吸引来大批海外的人才一样。所以，要伴随国际化城市建设和发展的进程，适应各项事业发展需要，努力培养国际化人才。北京在这方面有很好的基础，我们还要坚持扩大开放，积极参与国际经济、文化各方面的竞争，推进整个城市的国际化。

二是建设学习型社会，推进教育的发展。要把实现国际化人才的全面发展与建设学习型社会结合起来，引导个人牢固树立终身学习的理念，不断提高学习能力，通过学习不断提高人才的国际化素质。要大力推动教育培训的国际化，进一步发挥高等教育培养国际化人才的主渠道作用，强化师资培训，改革课程体系、教学内容和教学方法，提高骨干教师和重点学科的国际竞争力，为国际化人才培养奠定坚实的基础。要主动适应国际人才市场的变化，利用国外的优质教育资源，通过国际合作办学、发展网络大学等形式，促进高等教育的国际化发展，增强国际合作与竞争能力。要坚持方式方法创新，整合各方面培训资源，培养具有国际视野、熟悉国际规则和惯例、能够参与国际竞争的高素质人才，培养综合型和开放型人才。

三是要推进首都现代人才资源开发管理体制的国际化，创造国际化人才发展的良好环境。市委、市政府制定首都人才发展战略规划时，设立了一个基本点，就是从首都人才发展的特点出发，从社会主义市场经济这一背景出发，把建立首都现代人才资源开发与管理体制作为我们的一项基础性的重点工作来抓。不是把重点放在吸引人才上，而是着力改善人才生存、创业、发展的环境，从体制、机制、法律、政策等方面，创造良好的环境。目前，已经取得了长足的进展，接下来在体制建设方面，应该逐步考虑吸收一些国际化要素，吸收国际上一些人才开发与管理的制度机制，包括政策上的一些有益的成果，积极借鉴人才培养、使用、激励、评价等方面的机制，更有力地开展工作。

四是要广泛开展各方面的国际交流与合作，在国际交流实践中造就国际

化人才。这种交流合作包括政治、经济、文化、环境建设等各个方面，北京有许多国家的使馆和跨国公司总部，还有 37 个友好城市。北京的一些区县，还建立了友好区市关系等，我们要充分利用这些有利的条件，在政治、经济、文化、科技、教育等各个方面的实际交流和锻炼中培养人才、造就人才。

五是通过举办奥运会等大型的国际活动吸引、培养和锻炼国际化人才。举办奥运会，仅参与奥运会组织工作的专业人员就要 4 000 多人，同时，我们还需要一批提供支持服务的人才，这显然是培养国际化人才的良好机会。我们提出了“新北京、新奥运”战略构想，“新北京”就包括“新北京人”，在这方面，北京人要提升整体素质，特别是国际化素质。北京是一个国际交往中心，有很多自己独特的优势，我们应通过举办各种大型国际活动，不断加快国际化的进程，吸引、培养和锻炼国际化人才。

六是要发挥市场机制作用，培养、吸引国际化人才。在市场经济条件下，要注意发挥市场机制的作用。我们现在的人才市场有面对国内人才市场的体系，也有面对国际人才市场的体系，但很多时候，一些人才机构是在为跨国公司选聘国内人才。当然，这也是为我们培养国际化人才，我们要用开放的眼光看问题，不能封闭起来。但我们更要注意选择国际人才来我们的组织、企业工作，帮助我们完成某一方面的工作。实际上，像首钢，已经提出要加强国际化人才队伍建设。奥运会从申办的时候就开始注意国际人才的引进和使用，我们要善于通过这样的市场和市场机制，通过这样的组织来选择国际人才，或者通过国际组织、跨国公司来实现我们培养国际化人才的计划。

总之，我们要认真吸收借鉴与会专家学者和实际工作者提出的意见和建议，群策群力，多思聚才之路，多创用才之法，把大家好的建议和想法转化成具体的工作措施，扎扎实实地推进首都的国际化人才发展，促进首都城市的国际化进程，加快首都的经济、政治、文化和社会进步，造福于全市的人民，服务于我们的国家。