

概要纪端

祁正卫 著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

概要紀論

祁正卫 著

青洲水利水电出版社

内容提要

本书收录了祁正卫同志1995年以来在有关报纸和杂志上发表的新闻、通讯、论文、调研报告,以及为水利建筑物写的碑文等共八十多篇。作者通过较长时间的积累,写出了不少直面水利、讴歌水利的文章,有些篇章很有文采,也很有思想深度,值得一读。

图书在版编目(CIP)数据

枢要纪论 / 祁正卫著. —北京:中国水利水电出版社, 2006

ISBN 7-5084-3776-4

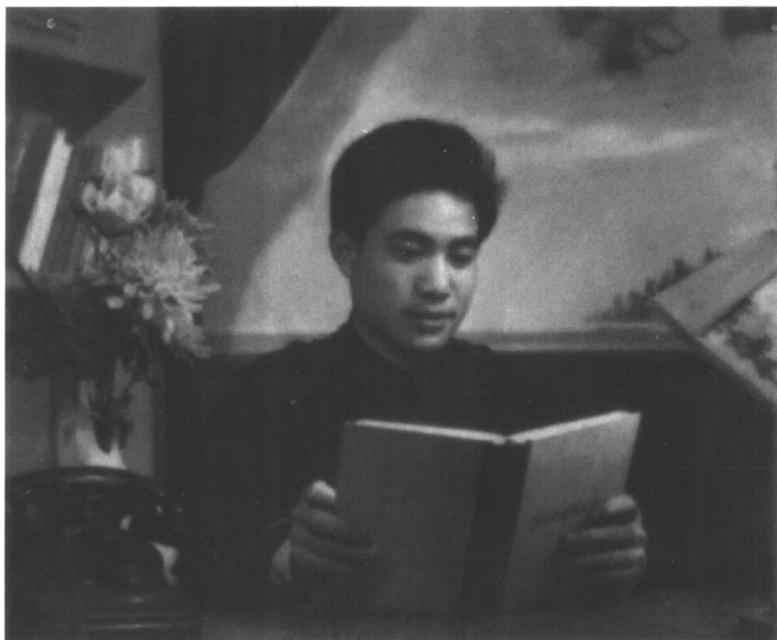
I. 枢… II. 祁… III. 水利建设—文集
IV. TV—53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第044976号

书 名	枢要纪论
作 者	祁正卫 著
出版 发行	中国水利水电出版社(北京市三里河路6号100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266(总机)、68331835(营销中心)
经 售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社
印 刷	北京市地矿印刷厂
规 格	787mm × 1092mm 16开本 28印张 300千字
版 次	2006年5月第1版 2006年5月第1次印刷
印 数	0001—3100册
定 价	50.00元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究



书山有路勤为径
(摄于20世纪80年代)

正卫同志自编了这本《枢要纪论》，将他从事水利工作多年来在有关报章杂志上发表的文章、工作中的调研报告等汇编成册，在付梓前请我作序。我略一翻阅，甚是高兴，为其中的一些精彩篇章所吸引，故为此作序。

正卫同志是20世纪90年代初江苏水利厅从其他单位引进的文秘人才，他虽然不是学水利出身，但他到水利部门后，认真学习水利，熟悉水利，研究水利，特别是“跳出水利思考水利”，写出了不少直面水利、讴歌水利的好文章。

正卫同志写文章，有的同志认为他底子较好，思路敏捷，其实，他是用“心”在写的。正如他自己说：“所写的这些文章都是我生活的积累，也是我心的昭示”。了解他的同志都感觉到，他对写每一篇文章都相当认真，先吃透情况，了解全局，领会精神，然后凝神结想，谋篇布局，列好提纲。一旦成熟，则下笔千言，一气呵成。有时为了写好一篇文章，甚至连日连夜，伏几待旦。初稿写成后，不管是什么人提出修改意见，他都能耐心听、认真改，所以他每每有上乘之作问世。

正卫同志文路很广，能写多种文体，而且文

章朴实，文风清新，既没有“八股”气，也没有当今一些文章中所流行的不中不西、云遮雾罩的“怪味”，特别是他的一些政论文章，有一定的思想深度。仅从这两点来说，这本书就值得一读。

小平同志曾经说过，不重视笔杆子作用的领导至少是有缺陷的。在今天水利走向新的辉煌的形势下，我们不仅要大搞水利，也要大写水利、讴歌水利，特别是提倡用“心”去写水利。“天下何人不乐水，心写水利堪赞许”。愿我们水利行业有更多的好作品、好文章问世。

程浩辉
2006年3月

我与正卫同志相识并不很久，第一次见面在2001年6月，是为了调查农村费改税对农田水利建设的影响而到一起的。在调查组里一起工作的十几天和以后的几次接触中，他的知识、才华、勤奋、对水利事业的热爱以及对“三农”问题的关注，都给我留下了很深的印象。

正卫同志不是学水利的，但长期从事水利工作，并做出了优异的成绩。学以致用当然好。但由于工作需要或其他原因，一些人用非所学，可也能把工作做好，有的还取得很大成绩，甚至杰出贡献。古往今来，这方面的例子很多，不乏其人。我这样说决不是鼓吹用非所学，而是想说事在人为，要干一行、爱一行、钻研一行、干好一行。

本书是正卫同志从事水利工作多年来文章的别集，倾注了他大量的心血，体现了他干一行、爱一行、钻研一行、干好一行的工作精神和学习精神。这种精神来自于他对水利工作的热爱与追求。正像他在一篇文章中写到的那样：“没有鲜花，没有掌声，只是凭着对祖先的景仰和对水利事业的一腔热忱，我们在一条不归路上默默前行。”

序

正卫同志勤于笔耕，不论在“大田”里或者“自留地”上，均收获颇丰。他的文章受到领导和同事们的好评，江苏水利界称他为“大笔杆子”。所以如此，是与他平日勤学苦练分不开的。写文章是件苦差事，写出一篇好文章要付出艰辛的劳动，随随便便、洋洋洒洒是写不出好文章的。用古人的话说，就是业精于勤荒于嬉，行成于思毁于随。在现实生活中，很多人都会遇到写文章的事，特别是担负领导工作和从事文秘工作、研究工作的同志，更需要经常写文章，写作能力是其工作能力和业务能力的重要组成部分，是做好工作、搞好业务的重要条件。因此，要努力学习写文章，努力写出好文章。否则，“不勤于始，将悔于终”。

在本书即将付梓之际，正卫同志要我为之作序，于是写下了以上一段话。

张从明

2005年10月18日

自走上生活、工作道路后，我就与两件事结下了缘：一是写文章，二是干水利。写文章一写就写了30多年：为公社书记写过工作总结，为县委书记写过工作报告，为地区行署专员（后做市人大主任）和省水利厅长当过文字秘书，为省部级领导草拟过文稿。干水利也断断续续干了20多年：文革中，我就上了淮河入江水道工地，先在团部搞简报，后调到地区指挥部搞文字；恢复高考考上大学毕业后又分到一个地区行署任曾干过水利的老专员秘书，后来调到江苏省水利厅任秘书、办公室副主任、政策法规处处长，2000年夏调国家水利部政策法规司工作。这样算来，我工作后大部分时间都在干水利、写水利。

我不是学水利专业出身，确实也不是水利专家，但较长期的积累和实践使我了解了水利，情结于水利，我用笔反映了水利的成就，用笔展示了水利的风采，用笔为水利的发展敲了“边鼓”。如果说敲“边鼓”也是为一事业在鼓劲和呼喊的话，那是对从事这一工作的人的最真实的评价。

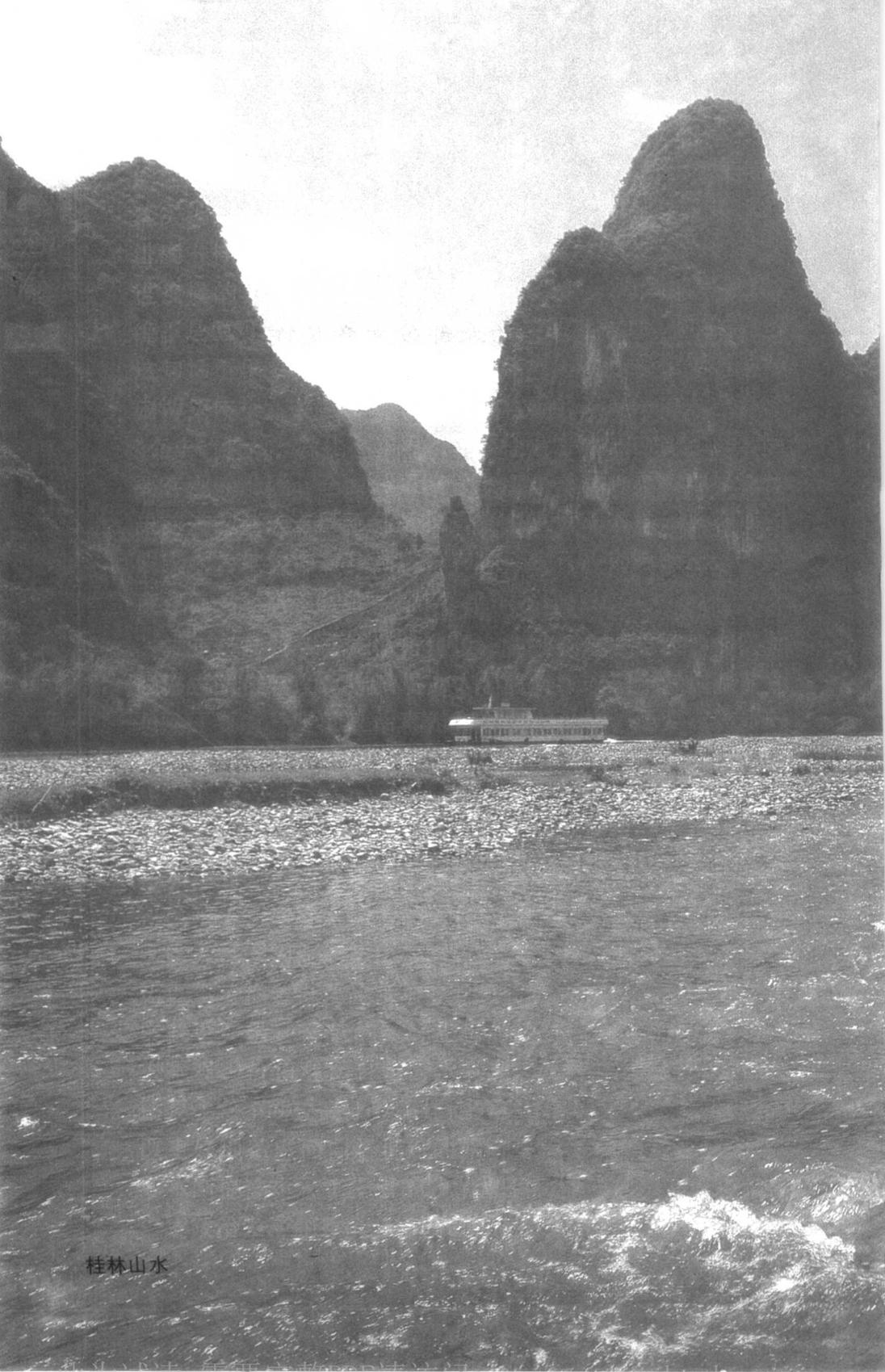
在朋友的鼓励下，我将自己“大田”作业之外“自留地”的一些文稿收集了一下，出了这

本小册子，名曰“枢要纪论”，“枢要”，源于“为政之要，其枢在水”之典故；“纪”者，记也，“论”者，评论也。之所以编汇这本书，目的是自娱——“家有敝帚，享之千金”；另一点，也是应有关朋友的要求，集中展现一下我书写过的一些应用文。当然，这些根本谈不上是范本，“文无定式”、“言不及义”，写文章从来是没有套路和模式的。但是，所写的这些文章都是我生活的积累，也是我心的昭示。

曹丕在《典论·论文》中说：“盖文章，经国之大业，不朽之盛事。年寿有时而尽，荣乐止乎其身，二者必至之常期，未若文章之无穷”，是说写文章的重要。王国维说写文章必须经过三种境界：昨夜西风凋碧树，独上高楼，望断天涯路；衣带渐宽终不悔，为伊等得人憔悴；众里寻她千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处。这些，我和所有写过文章的人都有切身感受。不管写文章是如何重要，也不管感受的是煎熬还是乐趣，但我还要写，尤其还要为水利大写。时代需要为水利鼓与呼，我也乐于为水利鼓与呼。

祁正卫

2005年10月



桂林山水

心写水利堪赞许

序

乐为水利鼓与呼

一、新闻通讯

水利：江苏的战略选择

——基础设施看水利·战略篇·····2

驯服江河水

——基础设施看水利·防洪篇·····6

延伸“母亲河”

——基础设施看水利·调水篇·····10

节水，刻不容缓

——基础设施看水利·节水篇·····13

经济增长：水利的拉动力有多大

——基础设施看水利·投资篇·····16

筑起防洪的“钢铁长城”

——'98江苏水利千里行之一·····20

目 录

“心腹之患”黄墩湖 ——'98江苏水利千里行之二	23
为了淮河百年安澜 ——'98江苏水利千里行之三	26
江苏水利现代化的探索和实践	29
访日本海协基金会春田弘司先生	34
大力建设“碧水”农村 ——张家港市围绕城乡一体化突出整治农村河道	39

二、报告文学

小工程 大廉政 ——来自辽西地区人饮解困的报道	44
喜见水乡添异彩	51
绿满大地水亦澄 ——宿豫区建设生态县区纪实	58
亚太雄风 ——亚太泵业集团发展历程	65
生命之树长青	81

三、评论

高举旗帜 奋勇前进92

长治久安 造福人民95

改革当头 活在其中98

用现代科技武装水利101

新年献辞104

落实产业政策 创建水利产业106

以“五连冠”为新起点 再创江苏水利新辉煌109

水——历史和未来永恒的话题111

防汛事关全局 责任重于泰山113

依法治水 势之必然
——纪念《中华人民共和国水法》颁布10周年115

再论依法治水117

发展农村水利的出路在于产权制度改革119

长江洪水的警示121

洪水过后要大干124

弘扬抗洪精神 加快水利发展126



目

录



回眸水利20年	
——庆祝党的十一届三中全会胜利召开20周年	129
全面贯彻堤防工程设计施工规范	132
打赢新一轮水利硬仗	134
百年大计 质量第一	137
坚持建管并重 保障工程效益	140
再论建管并重 确保工程质量	142
防洪保安 头等大事	145
高度重视沂沭泗防汛	147
贯彻防洪条例 造福江苏人民	149
严把水利资金管理关	151
弹指50年 江淮起宏图	154
光辉的历程 深刻的启示	156
强素质 树形象 创文明 争一流	159
资源水利——新的治水话题	162
迎接知识经济的挑战	164
调整思路求发展	167
迈向水利现代化	170

强化管理促发展	172
坚持防汛抗旱两手抓	174
水利离市场有多远	176
依法治水是实现水资源可持续利用的根本保证	178

四、论文

邓小平理论的哲学基础	182
以贯彻落实《水利产业政策》为契机 加快江苏 水利产业化进程	189
试论工程水利与资源水利的辩证关系	195
关于农村税费改革后发展农村水利的思考	199
关于水利理论创新问题 ——兼论水权、水市场的实践性	207
关于水利多种经营问题	215
关于政策研究工作	225
关于调研工作的开展及其文体的写作	241
全球水危机与中国水问题	254



目

录



五、调查报告

- 水利是国民经济可持续发展的重要支撑
——关于江苏水利发展的调查272
- 经济欠发达地区改造中低产田的新举措
——关于泰兴市长生乡以效减负、以效还贷做法的调查287
- 认真研究税费改革新情况 保障农村水利持续发展
——关于安徽省在税费改革中加强农村水利工作的调查290
- 关于苏皖川陕四省税费改革试点中
农村水利发展情况的调查298
- 关于山西省吕梁地区文峪河水利管理局部分干部反映
“不容低价出卖水权”有关情况的调研报告311
- 引入监理机制 补偿一步到位
——东深供水改造工程征地移民资金管理情况调查318
- 又一次成功的探索
——关于宁波市余姚一慈溪用水权转让的调查报告323