


主 编 陈照平 张忠林

科学发展之路

KEXUE FAZHAN ZHILU

 广东人民出版社



科学发展之路

KEXUE FAZHAN ZHILU

主 编 陈照平 张忠林

 广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展之路/陈照平, 张忠林主编. —广州: 广东人民出版社, 2006. 8

ISBN 7-218-05348-3

I. 科… II. ①陈…②张… III. 社会发展—中国—学习参考资料 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 096889 号

出版发行	广东人民出版社
印 刷	广东金冠科技发展有限公司
开 本	880 毫米 × 1230 毫米 1/32
印 张	10
字 数	23 万
版 次	2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷
印 数	1100 册
书 号	ISBN 7-218-05348-3/D·633
定 价	33.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址:<http://www.gdpph.com> 电子邮箱:salcs@gdpph.com

图书营销中心:020-83799710(直销) 83790667 83780104(分销)】

出版说明

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段特征的基础上，提出了科学发展观等一系列重大战略思想。近年来，江门五邑兴起了学习贯彻科学发展观的热潮。各地、各部门在学习科学发展观的过程中，坚持把学习理论与指导工作结合起来，努力把学习成果转化为指导工作的科学思维和工作方法，转化为本地区、本部门实际的工作思路，转化为破解制约经济社会发展难题的良策。我市许多领导干部根据学习科学发展观的思考和工作实际，撰写了一批有较强的针对性、指导性的学习体会和调研文章。为了把科学发展观的学习贯彻进一步引向深入，及时总结近年来我市领导干部和各级中心组成员学习科学发展观的最新成果，我们把部分县（处）级以上领导干部学习科学发展观的优秀体会文章汇集成册，整理出版，定名为《科学发展之路》。希望本书的出版，能充分发挥中心组学习的模范带头作用，以带动我市广大党员干部贯彻和落实科学发展观，推动我市经济社会全面协调可持续发展。

中共江门市宣传部

2006年8月

目 录

抓好“三自主、三加强” 建设创新型江门	陈继兴 (1)
积极推进政府创新 努力建设创新型江门 ...	王南健 (11)
实现“四个突破” 当好现代化建设的排头兵	谭继祖 (20)
统筹城乡发展 扎实推进社会主义新农村建设	赵基耀 (24)
加强执政能力建设 构建和谐平安江门	梁清光 (33)
强化品牌意识 提升创新能力 ——我市宣传思想工作能力建设的实践与 思考	陈照平 (40)
在科学发展中培养选拔干部	叶 启 (56)
坚持以人为本建设新农村	聂党权 (64)
在发展中体现党的先进性	林崇中 (71)

- 打造治安品牌 建设“和谐江门” 欧钜明 (85)
- 用科学发展观统筹国防建设与经济建设协调发展
发展 周开生 (94)
- 把握“三农”工作新形势 推进社会主义
新农村建设 何美松 (102)
- 政府支持中小企业自主创新的若干思考 吕德培 (107)
- 以科学发展观为统领 开创我市新型农村
合作医疗新局面 陈 杭 (112)
- 坚持科学发展观 推动我市工业商贸经济
实现跨越式发展 黄悦胜 (122)
- 走地方高校科学发展之路 王 克 (130)
- 贯彻科学发展观 创新高职教育模式
..... 伍启明 卢坤建 (144)
- 坚持科学发展观 落实“二五”改革纲要
扎实稳妥地推进全市法院改革工作 莫远航 (150)
- 实践党的先进性 密切与人民群众的血肉联系
..... 康绍华 (158)
- 中国宏观经济运行必须解决的问题 施昭平 (165)
- 树立落实科学发展观 推动经贸工作新发展
..... 温伟文 (170)
- 在党管人才原则下充分发挥人事部门职能作用
..... 黄成护 (177)

- 坚持用科学发展观武装头脑、指导工作和推动
实践 林 方 (184)
- 在历史新起点上开创“十一五”税收工作
新局面 谭伯源 (192)
- 以科学发展观指导工作实践 推动地税工作上
新台阶 陆 宇 (196)
- 探索和把握市辖区工作规律 加快蓬江经济
社会发展步伐 邹家军 (203)
- 树立和落实正确群众观 推动政府工作上
新台阶 秦有朋 (210)
- 以科学发展观为指导 全力推动江海区经济
社会跨越式发展 梁美贤 (216)
- 落实科学发展观 建设和谐新江海 冯立坚 (225)
- 始终坚持科学发展 努力构建和谐社会 宋 波 (232)
- 以科学发展促率先发展 努力当好排头兵
..... 吴振鹏 (239)
- 坚持科学发展观 全面建设小康台山 郭 伟 (248)
- 落实科学发展观 加快台山发展步伐 梁许赞 (257)
- 坚持科学发展观全力打好“三大战役” 推动
县域经济加快发展 赵瑞彰 (267)
- 全面落实科学发展观 加快推进开平县域
经济发展 吴平超 (275)

实践科学发展观 建设现代化山水园林城市	向 斌 (282)
提高经济质量是加快发展的关键	黄国常 (288)
着力培育特色产业 提升县域经济竞争力	伍国占 (296)
社会主义市场经济与恩平企业改革浅谈	林飞鸣 (304)

抓好“三自主、三加强” 建设创新型江门

陈继兴

党的十六届五中全会把提高自主创新能力、建设创新型国家作为“十一五”时期的主要任务之一。这是党中央从我国经济社会发展全局出发作出的重大战略部署。中共中央政治局委员、广东省委书记张德江在全省提高自主创新能力工作会议上强调，广东要增创新优势，实现新发展，根本出路在于提高自主创新能力，这是广东发展的必然选择、现实选择、唯一选择。提高自主创新能力已成为经济社会发展的重大课题，是调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节，是经济社会转入科学发展轨道的重要途径。

一、江门市自主创新工作的现状

改革开放以来，江门历届市委、市政府高度重视依靠科技推动经济发展。尤其是近年来，大力实施科教兴市战略，加大科技投入，自主创新能力得到较大提高，高新技术产业发展较快，初步建立了全社会科技创新体系，科技进步工作取得了明显的成效。主要体现在“六个新突破”。

第一，科技投入和基础设施建设取得新突破。2005年，全市地方财政科技三项费用支出8024万元，增长14.68%，其中市级科技三项费用资金1650万元，增长37.5%；全市

科学支出 3185 万元，增长 26.79%。科技活动场馆陆续建成、改造，并投入使用，科技中介服务机构、科技型企业孵化器、虚拟研究开发中心、科技创新中心、生产力促进中心发展态势良好。

第二，高新技术产业发展取得新突破。2005 年全市高新技术产品产值达 470 亿元，占工业总产值的比重达到 25.5%，高新技术企业 158 家，其中产值超亿元的有 45 家。在电子信息、生物技术、新材料、先进制造等领域初步形成高新技术产业群，化纤、涂料、二次电池和摩托车发动机及整车制造等行业企业研发和成果转化能力在全省乃至全国均处于领先地位，针式打印机、燃料电池、纳米材料和液晶电视的自主研发能力逐步增强。

第三，中小企业技术创新平台建设取得新突破。我市共创建 14 个省级和 3 个市级专业镇技术创新试点，省级专业镇数量位列全省第二，是首批省市联动推动专业镇建设的试点城市之一。有摩托车、纺织、食品等国家级产业基地 10 个。新会区司前镇的五金不锈钢制品创新中心和开平沙冈的化纤纺织服装创新中心成为名冠全省的中小企业科技创新服务中心。

第四，民营科技企业及民营科技园区发展取得新突破。全市有 2 家省级民营科技园和 9 家市级民营科技园，新会今古洲民营科技园被国家科技部列为重点联系民营科技园，民营科技企业总数 240 家。2005 年，民营科技企业全年实现技工贸总收入 178 亿元，超亿元的 38 家。2005 年，有 5 家企业获得“2004 年中国优秀民营科技企业奖”、7 家企业获得“2004 年中国民营科技促进会技术创新奖”、4 位民营企业企业家获“中国优秀民营科技企业企业家奖”。鹤山雅图化工的汽车涂料、台山化学制药的抗生素、开平海鸿的下式变压

器、江海区新时代的特种胶粘制品、新会区华凯的集成电路等技术省内乃至国内处于领先地位。

第五，产学研合作取得新突破。近些年来，引进 752 所高校和科研院所到我市进行科技成果转化，建立了一批产学研基地，建立博士后工作站 2 个，硕士工作站及实习基地 30 多个，产学研联合基地 40 多个，转化科技成果 300 多项。涌现了一批产学研合作典型，如金羚集团与清华大学，科恒与复旦大学，三捷电池与哈尔滨工业大学，广东嘉宝莉与华南理工大学等。五邑大学与我市企业进行了近 100 项科技合作，取得了较好的经济和社会效益。

第六，自主创新能力提升取得新突破。建立省市级企业工程技术研究开发中心 43 家，其中省级 8 家。企业积极开展自主创新和核心技术研究，开发出了一批具有国际先进水平的高新技术产品，全市企业工程中心开发的高新技术产品 400 多个（种）。有中国名牌产品 9 个，省名牌产品 40 个。有各类农业科技创新中心、示范基地 30 多家，农业科技推广机构 36 家，现代农业示范基地 17 家，实施推广国家星火计划项目和“三高”农业项目 300 多项，引进或培育农业新品种 500 多个，水稻和珍稀水果的育种、复壮技术处于全省领先水平，主要农作物优良品种覆盖率达 95%。2005 年 1—11 月全市专利申请量达到 2345 件。

但我市在自主创新方面还存在问题和不足，如高新技术龙头企业不多，企业自主创新能力不够强，自主创新资源共享性差，人才资源比较缺乏等等。总的来看，我市目前的自主创新能力，还不能完全满足产业发展的迫切需要，不能完全满足建设全面协调可持续发展的现代化大城市的需要，不能完全满足构建创新型江门的需要。

二、江门市推进自主创新工作的主要目标与措施

提高自主创新能力，是增强发展后劲、提升核心竞争力的关键。江门在今后发展中，必须坚持把提高自主创新能力摆在全部科技工作的核心位置，把自主创新作为保持经济长期平稳较快增长、建设和谐社会的重要支撑，紧紧围绕实现经济社会发展的奋斗目标，紧紧围绕解决经济社会发展中的重大科技问题，紧紧围绕提升经济发展竞争力和增强发展后劲，进一步明确目标，突出重点，完善机制，强化措施，建立以市场为导向、企业为主体、产学研相结合的自主创新体系，全面推进自主创新工作。

今后一段时期，我市加快推进自主创新工作的总体要求是：坚持树立和落实科学发展观，认真贯彻中央和省关于提高自主创新能力的决策与部署，坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，突出抓好重点区域、重点产业、重点企业、重点产品等四个重点，大力推进技术的原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，努力使江门成为创新体系完善、创新人才荟萃、创新企业众多、高新技术产业发达的自主创新型城市。主要目标是：力争到2010年，全市科技进步贡献率达到53%，技术自给率达到48%左右，高新技术产业增加值占全市工业增加值的比重达到35%以上，省市级工程技术研发中心超过150家，专利申请量和授权量比“十五”期末翻一番。到2020年，全市自主创新能力和产业竞争力达到中等发达城市水平，基本建成创新型江门。

为实现上述目标，着力抓好“三自主、三加强”。

（一）自主核心技术

当前，随着世界范围内产业结构调整 and 转移步伐的加

快，产业竞争愈演愈烈。产业竞争实质上是科技竞争，归根结底就是自主核心技术的竞争。历史与现实反复证明，真正的核心技术是买不来的。我们只有大力提高原始创新能力、关键技术创新能力和系统集成能力，拥有大批的自主核心技术，才能在竞争中占据优势，才能把握经济结构调整与增长方式转变的主动权。因此，要提升我市经济竞争力，必须坚持支柱和基础产业优先、核心和关键技术优先的原则，采取有效措施，提高重点企业和产业的核心技术竞争力，使一批企业拥有自主核心技术。重点在电子信息、生物医药、先进制造、新材料等领域，积极引导和扶持企业开展自主核心技术研究，研发出更多达到国际先进水平的高新技术产品，成为产品乃至行业标准，占领科技和产业竞争制高点，逐步形成一大批核心竞争力强的企业（集团）。鼓励企业通过投标或其他方式积极承担国家和省关键技术项目计划。对获承担国家、省科核部门立项的火炬计划、新产品试制、科技成果推广、科核攻关等计划并获得资金资助扶持的项目，给予配套资金扶持。对初次通过认定的国家级和省级高新技术企业、民营科技企业给予一次性资助科研经费。鼓励企业多形式创建研发机构。对经国家、省认定的技术研发中心，按省级中心 50 万元、国家级中心 80 万元的标准给予一次性资助，对符合条件核认定为国家级高新技术创业服务中心的，一次性给予 80 万元资助。

（二）自主知识产权

知识产权是国际市场竞争的“杀手锏”。当前，我们自主创新能力薄弱，缺乏拥有自主知识产权的核心技术，容易受制于人，使一些行业和企业国际竞争中处于不利地位。如我国 DVD 产量占全球的 70% 以上，但却没有自己的

核心专利技术，生产企业每生产一台 DVD，如果产品出口，要向外国专利公司支付各类专利费用达到 21.3 美元，折合人民币近 170 元；如果产品内销，要支付 12~13 美元，折合人民币大约 100 元，这极大地削弱了我国 DVD 生产企业的竞争力。再如汽车制造业，2005 年我国汽车总产量 507 万辆，但各项技术中，90% 是“舶来品”，真正具有自主知识产权的技术只占 10%。因此，我们要树立知识产权与知识本身同等重要的观念，不断加强知识产权工作，做到三个“高度重视”。第一，高度重视关键高新技术原始性发明的知识产权。第二，高度重视注重引进的先进技术在消化吸收过程中产生的新技术的自主知识产权的保护，形成更多的外围专利。完善知识产权保护实施办法，大力鼓励企业、科研院所、高等学校申请发明专利。建立专利专项资金，对本市工商注册的企业（单位）或江门户籍的个人申请国内专利的申请费、代理费和年费给予一定比例的政府补贴，为发明创造提供良好环境。第三，高度重视实施技术标准战略，鼓励、支持企业参与行业标准、国家标准和国际标准的制定。

（三）自主名牌产品

在激烈的市场竞争中，自主品牌日益重要。没有自主品牌，市场再大也不是自己的。据国家有关部门调查，在欧美服装市场上的中国制造产品，我们生产的一件 T 恤衫售价 50 元，贴上法国巴黎时装名牌后，可以卖到 1000 元，95% 的利润都在品牌商手中，贴牌生产商仅占 5% 的利润。并且贴牌生产企业的主动权操纵在他人手上。加上一个产品可选择的贴牌生产厂商较多，客户选择与讨价还价的余地很大，贴牌企业只能不断地出让利润。因此，要通过贴牌生产这个渠道，学习国外企业在标准控制、质量管理、

产品设计、市场开发等方面的经验，逐步实现转型，走上创自主品牌的发展路子。要大力实施名牌带动战略，加快发展自主名牌产品，打响我市产品品牌、行业品牌和区域品牌。积极引导和督促企业建立健全标准化、计量检测和质量管理体系，广泛推行体系认证和产品认证。要切实落实有关政策，鼓励、扶持企业创建省和中国名牌产品以及驰（著）名商标，鼓励有条件的企业努力创世界名牌产品。充分运用法律手段和相应的行政手段，加大打假力度，加强对名牌产品、驰（著）名商标的法律保护，切实维护企业的合法权益。通过推进名牌战略，逐步形成一批带动性强、关联度大、优势资源集成度高的产品和产业，提升我市产业竞争力。

（四）加强创新人才队伍建设

人才是经济发展的第一资源，是推动自主创新的主体力量。要把大力培养、引进、储备和使用各类创新人才，作为提高我市自主创新能力的基础性工程来抓。依托五邑大学、江门职业技术学院等高校，培养适应经济发展的应用型、创新型人才。加大对优秀人才的引进力度。重点引进我市高新技术产业、支柱产业、新兴产业等领域急需的高层次人才，特别是带技术、带项目、带资金的优秀创新人才、领军人物，鼓励用人单位创新引进人才方式，除固定落户式的引进外，可根据企业的需要实行短期引进、项目开发引进和与海内外高层次人才建立相对固定的信息咨询、技术服务、研发顾问等关系。对推荐并成功引进带技术、项目、资金和人才的用人单位或个人进行表彰和奖励。加强对企业家的培训和引导，增强企业家的创新意识。同时，充分利用江门五邑侨乡在世界各地的人才资源优势，发挥市政府科技顾问、五邑籍院士等高层次人才的作用，

努力寻求在科技决策咨询、产学研合作、科技成果转化等方面的支持，以及人才引进的牵线搭桥作用。

（五）加强体制机制创新

体制机制创新是提高自主创新能力的关键。必须深化科技管理体制改革，建立健全适应市场经济发展要求、符合科技发展规律的科技运行机制。打破部门、地区封锁和封闭的单位所有制，整合优化科技资金、设备、人才、机构等各类创新资源，提高创新效率和效益。建立健全多渠道的科技投入机制，发展风险投资，引导社会资金投入自主创新；完善科技成果评价和科研激励机制，形成鼓励创新的正确导向和长效机制，促进形成以科学创新为基础、以技术创新为核心、以公共科技平台为支撑，结构合理、功能完备、开放竞争、富有活力的区域自主创新体系。

（六）加强产学研合作和区域合作

加强合作是提高自主创新能力的渠道。必须建立健全自主创新体系，支持有条件的高等学校、科研院所与我市企业联合建设研究开发院、科技研发中心和博士后工作站，并联合申报我市重大科技项目。企业要发挥创新主体的重要作用，把提升自主创新能力放到更加突出的位置，努力变“江门制造”为“江门创造”。引导高校和科研院所发挥学科门类齐全、高层次人才多、科研条件较好的综合优势，围绕产学研合作开展自主创新，成为产业和企业自主创新的技术依托、技术源头和人才培养基地。加强科技服务和自主创新平台建设，着力打造三个平台，即政府提供的公共技术创新服务平台、中小企业联合自主创新平台、科技中介服务各平台。加强区域和国际合作，鼓励我市企业与国内外企业、高校、科研机构开展合作创新，进行专利技术、核心技术、标准技术的交叉授权许可，使一切好的

创新资源为我所用，以开放促创新。

三、加强领导，促进自主创新各项工作落到实处

提高自主创新能力是一项系统工程，涉及科技、经济、社会发展各领域。必须调动方方面面的积极性，形成整体合力，努力开创自主创新工作新局面。第一，健全领导工作机制，切实落实责任制。牢固树立科学技术是第一生产力的思想，把加强自主创新能力建设作为提高执政能力的重要内容来抓。坚持党政一把手亲自抓自主创新工作，形成党委统一领导、政府统筹实施、部门各负其责、社会共同参与的工作机制。教育和引导广大干部努力适应推进自主创新工作的新要求，积极为企业提高自主创新能力做好服务。全面落实领导责任制，对重大自主创新工作，要明确责任主体和工作时间表，加大力度推进具体项目的实施，做到事事有人抓、件件有落实。同时，要加大督促检查和考核奖惩力度，确保各项工作落到实处。第二，制定自主创新发展规划和相关政策。把自主创新工作作为经济和社会发展工作的重要内容，纳入中长期规划、五年计划和年度计划。紧紧围绕提高自主创新能力，重点解决影响发展的深层次矛盾和问题，解决创新体系中存在的结构性和机制性问题。进一步制定和完善促进科技发展的有关政策，加强经济政策和科技政策的相互协调，切实加大对科技的投入力度。第三，积极营造全社会参与自主创新的良好氛围。加强舆论引导，在全社会弘扬创新精神，增强创新意识，宣传创新典型，让自主创新深入人心。坚持普及与提高相结合，在大力支持重大发明、重大创新的同时，广泛开展群众性的自主创新活动，提高全民的科学素质。加大对自主创新活动及成果的保护，严厉打击各种侵犯知识产