

宁夏法学会 编



和谐社会与 平安宁夏

主 编 魏兆庆
副主编 万 楚

宁夏人民出版社



和谐社会与 平安宁夏

宁夏法学会 编

主 编 魏兆庆

副主编 万 楚

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐社会与平安宁夏/宁夏法学会编. —银川: 宁夏
人民出版社, 2005.12
ISBN 7-227-03097-0

I. 和... II. 宁... III. 社会主义法制-建设-宁
夏-文集 IV. D927.43-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 000035 号

和谐社会与平安宁夏

宁夏法学会 编

责任编辑 王永亮 马红艳
封面设计 董雅莉
出版发行 宁夏人民出版社
地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦
经 销 新华书店
印 刷 宁夏华地彩色印刷厂
开 本 880×1230mm 1/32
印 张 10.625
字 数 293 千
版 次 2006 年 5 月第 1 版
印 次 2006 年 5 月第 1 次印刷
印 数 2500 册
书 号 ISBN 7-227-03097-0/D·202
定 价 26.00 元

版权所有 翻印必究





构建社会主义和谐社会·建设“平安宁夏”法治论坛开幕式暨专题报告会会场



自治区省级领导干部出席“论坛”开幕式及报告会



自治区党委书记陈建国同志会见中国法学会副会长、中国政法大学校长徐显明教授



时任自治区党委副书记
韩茂华同志在“论坛”闭幕式
上作重要讲话



自治区党委常委、政法委
书记，宁夏法学会会长李顺桃
同志主持“论坛”开幕式



中国法学会副会长
刘法合同志在“论坛”闭
幕式上致词



中国法学会副会长，中国政
法大学校长徐显明教授作“和
谐社会与法治”专题报告



时任自治区党委政法
委副书记、秘书长刘宗洋
同志主持大会交流



自治区党委政法委副秘
书长、宁夏法学会常务副会长
魏兆庆同志宣读表彰“论坛”
获奖论文作者的决定



时任自治区党委宣
传部副部长徐永富同志
主持大会交流



获奖论文作者、自治
区高级法院副院长钮钢
宣读论文



获奖论文作者、宁夏宝
塔石化集团公司总裁、银川
大学校长孙峙超宣读论文

序 言

自治区党委常委、政法委员会书记、宁夏法学会会长 李顺桃

《和谐社会与平安宁夏》一书即将付梓问世,这是“构建社会主义和谐社会·建设‘平安宁夏’法治论坛”取得的重要成果。论坛的成功举办,得到了自治区党委、政府和陈建国书记的高度重视,是经自治区党委同意,由自治区党委政法委、宣传部、宁夏法学会主办,宁夏法学会承办的。自治区党委、人大、政府、政协的在职省级领导,自治区党委、政府、宁夏军区、武警宁夏总队、区直各部门的负责同志,参加了开幕式暨专题报告会。时任自治区党委副书记韩茂华同志出席会议并作了重要讲话,中国法学会副会长刘法同志专程赶来参加会议,中国政法大学校长徐显明教授作了专题报告。

构建社会主义和谐社会,建设“平安宁夏”是自治区党委按照党中央的部署,结合宁夏实际做出的重要决策。经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步是人类社会的共同愿望,创建平安宁夏、构建社会主义和谐社会,对于我区的经济建设、政治建设、文化建设和社会建设具有十分重要的意义。是近一个时期内全区人民,特别是政法各部门的重要任务。

本届“论坛”从征集到的近百篇文章中评选出的34篇获奖文章,从新的视角探索了和谐社会中突发事件的法律对策;探索了如何通过公正、廉洁、高效、文明司法为和谐社会提供保障;探索了检察、行政执法工作如何为构建社会主义和谐社会保驾护航;探索了基层政法综治工作怎样为化解人民内部矛盾、维护人民群众的根本利益服务等。这

2019年10月

世界首創此圖性集 中社會主義和社會主義 一書曰 仁 能 在 分 野 進 行



1	■ 序言	李顺桃
1	■ 和谐社会与法治(节选)	徐显明
33	■ 为构建和谐社会建设“平安宁夏”创造良好的法治环境	魏兆庆
41	■ 关于构建社会主义和谐社会的理论思考与实践探索	张秉民
54	■ 死刑控制与构建和谐社会	席卫东
63	■ 低保法制化进程与经济社会发展的和谐 ——银川市的经验与启示	刘芳
72	■ 强化诉讼调解 构建和谐社会 ——关于我区法院诉讼调解若干问题的思考	钮刚
81	■ 新形势下预防与处置群体性事件的思考	周钢
95	■ 试论民事法律行为的法制意义 ——兼论和道德的关系	孙珩超
106	■ 浅谈律师与构筑和谐社会	陈永忠
113	■ 人权保障与社会和谐	黄振东
121	■ 村民自治:和谐社会构建的逻辑起点	王幽深
131	■ 建设“平安宁夏”,构建和谐社会	林发智
142	■ 论多元化解纷机制的理性构建 ——兼论人民法庭在促进社会和谐中的作用	徐荣光
149	■ 发挥自治优势,构建和谐宁夏 ——兼谈《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》 对民族区域自治制度的完善	翟桂荣
155	■ 依法维护妇女合法权益 努力构建社会主义和谐社会	妥玉芳
162	■ 法学教育与构建和谐社会	杨梓
169	■ 强化法制建设,发挥检察职能 鼓励和保护非公有制经济发展	徐立军



177	■ 我市近期刑事案件特点及防范对策的调查与思考	马国武 王和生
189	■ 女性农民工维权的现状及难题破解 ——兼论女性农民工的生存现状	张亚丽
197	■ 深化平安建设是构建和谐社会的基础和保障	郝战江
204	■ 强化法制建设是促进非公有制经济发展的保障	马维平
209	■ 检察机关在构建和谐社会 建设“平安宁夏”中的职能作用	田宏英
222	■ “平安宁夏”建设中的法治问题	朱爱农
229	■ 法治环境的构建和建设“平安宁夏”	陶 澍
236	■ 论“矫枉过正”惩治预防腐败原则及设想	穆存祥 罗永军
249	■ 加强农村基层民主法制建设是构建和谐社 会 建设“平安宁夏”的基本任务	杨寿敏
255	■ 预防和治理未成年人犯罪 为建设“平安宁夏”做贡献	李 温
262	■ 正确处理人民内部矛盾 推进社会治安防控体系建设	戴红霞 杨 静
271	■ 完善政府重大决策程序 保证决策的科学性	史红权
277	■ 遏止青少年违法犯罪 促进社会和谐发展	刘志才
287	■ 建设“平安宁夏”促进社会和谐	陶永红
293	■ 固原市政法工作在推进依法治理 构建和谐社会中面临的问题及对策	尹效恩
299	■ 宁夏法院审理金融纠纷案件情况的统计分析	路 华
308	■ 关于提高创建“平安宁夏”三率的几点思考	牛万来
313	■ 完善社区警务,建设“平安宁夏”	马玉红
318	■ 论工程重大安全事故罪的几个基本问题	史继明 张 明
325	■ 健康、和谐、可持续发展的民营经济 ——民营经济发展中的制度缺失	马春茂

和谐社会与法治(节选)^①

徐显明

一、和谐社会理论形成的背景

(一)和谐社会理论的形成。早在2002年11月,党的十六大报告就提出:“要全面建设惠及13亿人口的小康社会,使我们的经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,然后就是社会更加和谐,人民的生活更加殷实。”这六句话就被概括为全面建设小康社会的六大任务或者六大目标。所以,在全面建设小康社会这个概念里,包含着和谐社会这个概念。经过比较,可以发现,这个概念范围是比较狭窄的,是一个狭义的社会,因为它是和经济、政治、文化、科教并列的。

2004年9月17日,十六届四中全会《关于加强党的执政能力建设的决定》,为执政能力的提升设定了五方面的要求,其中有一项,就是提高构建社会主义和谐社会的能力。这个“和谐社会”,在概念上比十六大报告当中使用的“社会”要宽泛一些。因此,这个报告具有时代意义,也可以说是具有重大的历史意义。

到2004年的12月5日,中央召开经济工作会议,第一次明确今后经济工作的指导思想,第一是科学发展观,第二就是要全面构建社会主义和谐社会,所以经济工作会议的主题,就构成了今年总理工作报告的主调,那么,这个时间的“和谐社会”所使用的社会,概念又有所拓展。

今年的2月19日,锦涛同志在中央党校为省部级主要领导干部作的重要讲话中,第一次全面揭示了和谐社会概念的构成,设定了六大要素:第一个要素是民主法制,是处在基础地位和保障地位的要素;第二个要素是公平正义,就是社会的整个价值要素;第三个要素是诚

信友爱,这里边既有我们的传统美德,又有现实规范的最低要求;第四个要素应该是“充满活力”的要素,这是社会的动力要素。现在全国都在搞平安建设,宁夏也要建设“平安宁夏”,平安社会,一定是一个稳定的社会,一个充满活力的社会,所以,和谐社会里边,还有一个更高的形态就是和谐,和谐是稳定的最佳状态,所以和谐社会里边一定是安定有序,安定有序就构成了和谐社会的第五要素;第六个要素,是人与自然的和谐。这就是迄今为止我们见到的最全面的对和谐社会概念的解釋。2月21日,锦涛总书记作了一个重要讲话,对我们各级领导干部提出了新的要求。要提高构建社会主义和谐社会的能力,对领导干部来讲,应该提升几个本领:一是提升处理社会事务的本领;二是要提升处理利益纠纷的本领,社会和谐不和谐的主要原因是利益上的纠纷,处理利益上的矛盾就是提升领导干部构建社会主义和谐社会能力其中的一个本领要素;三是提升处理人民内部矛盾这方面的本领;四是提升维护社会稳定的本领;五是提升怎样自己的工作激发社会活力的本领;六是提升带领和发动群众来进行我们的事业建设这方面的本领。这些就是对我们各级领导干部提出的要求。到这个时间,可以说,和谐社会的理论已经形成。

(二)和谐社会理论形成的背景。那么,为什么在这个时期我们提“和谐社会”,而不是在这之前?大家尤其要思考。从邓小平理论以来,我们对社会的表述实际上已经有三个。当以邓小平理论为指导的时候,以生产力为标准来判断事物的时候,我们提出来的社会形态是小康社会。当以“三个代表”重要思想为指导,来代表、反映、维护最广大人民的根本利益的时候,这个社会形态就是法制国家,法制国家在法学家的眼中也就是法制社会。我们以科学发展观为指导来统领社会工作、经济工作的时候,和谐社会这个状态就应然而生。这三种社会形态,它们是什么来源,为什么这个时间讲“和谐社会”而不讲其他。我想,这个理论的形成有这样五个背景。

1. 中华民族思想文明的背景。和谐社会概念是中华民族最伟大的贡献,中国古代哲学就可用一个“和”字来概括。“和”可以包容中国古代的全部哲学,所以中国历史上儒家对“和”作过贡献,法学对“和”也

作过贡献,尤其是道家,和谐的思想在道家的理论当中是系统化了。孔子讲:“和为贵”,“和”是不同事物之间的相互依赖,相互促进,共同发展的一种关系,“和”预示着发展。口语说,“天时不如地利,地利不如人和”。天时就是机遇,一个人的发展,一个社会的发展,一个事业的发展都离不开机遇;地利是我们具备的各种条件;“人和”是人与人之间相互和谐的关系。在这三个要素当中,和谐的关系是最重要的。历史上还有一个思想家叫荀子,到清末人们才突然发现中国两千多年之学不是孔学,而是荀学,是荀子的思想统治了中国两千多年。因为荀子是最早提出隆礼重法的人,把礼放在很高的地位上,法也要放在很高在地位上。这个思想到了汉初,由董仲舒作了新的解释,就形成了儒法合一。孔子是重礼而轻法的人,荀子是礼法并重的人,所以我们历史上最有名的法律是唐律,唐律就是出礼入刑的一个典型代表,礼之所去,刑之所受,所以它影响了唐以后整个中国所有的法律和制度。荀子在早期就讲过,和则一,一则多力,不同的事物把它合到一起,形成一个整力,那么,这一则多力,一生二,二生三,三生无数,九九归一,最终还是要全归一,这就是儒家给我们留下的财富。西北地区受法家的影响是比较大的,中国的文化如果分西方文化和东方文化,那宁夏这一带应该属于西方文化。东方文化的代表是儒家的思想,西方文化的代表是法家的思想,而法家思想最重要的一个表述就是因能而授冠,因清而授爵,各得其所,所以法家也是讲和的。当然,在这个思想上最系统的一种理论贡献是道家,我们知道,人合地、地法天,天法道、道法自然,天人合一,这就是道家的思想,在道德经里,把君子和小人做了区分,什么叫君子?君子者,和而不同;小人者,同而不和。这就是讲,人和人之间的关系是否和谐。什么是君子,就是人和人之间能和谐地相处,但是他有自己独立的个性,这种独立的个性并不妨碍他和其他人相处,所以他和任何人的关系都是和谐的,这样的人就是君子。小人看上去和大家是相同的,但是和大家不和谐,不和谐之人不能成为君子,所以道家讲的各种和谐,是我们中国人都知道的君子的和谐。最后,最佳状态是天人的和谐,这都是道家的思想,所以和谐观是中华民族的一个独特的贡献。没有我们历史上的文明,也就不会有今天和谐社会思想的

提出。

2.我们党的理论的发展、我们指导思想的发展和马克思主义中国化的背景。我以为,有三大理论成果:第一大理论成果是毛泽东思想,第二大理论成果是邓小平理论,第三大理论成果就是“三个代表”重要思想。在对待马克思主义的态度上有几个基本观点,领导干部都应该了解。一是在对马克思主义经典作家的论述和马克思主义的立场观点方法上,应该以它的立场观点方法为主,而不是以它的论述为主。二是在马克思主义和中国化的马克思主义二者之间,我们在取舍上还是毛泽东同志早期说过的一句话:“领导我们事业的核心力量是中国共产党,指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。”马克思列宁主义是指导我们思想的一个理论基础,所以,这二者应该以中国化的马克思主义为主。因为马克思主义最终是要解决中国问题的,不能解决中国问题的任何主义都是我们不需要的。三是在中国化的马克思主义和发展着的马克思主义这二者之间,应该以发展着的马克思主义为主。马克思主义中国化以后,这三大理论成果还要发展,今年,总理在报告中有这样一句话:科学发展观是我党在带领人民进行改革开放和建设有中国特色社会主义事业过程中指导思想的新发展。所以理论界预测,科学发展观将成为继毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想之后马克思主义中国化的第四大理论成果。用科学发展观来指导我们的社会发展,那一定会要出现和谐社会的思想,也就是指导思想的变化,而在科学发展观当中有一些要素我们是要必须牢记的。

第一个要素是以人为本,对以人为本怎样解释,直接决定着我們构建的这个社会是否和谐。如企业家在讲以人为本的时候,必须看到它以什么为本呢?一定是以那个能给他企业带来最大利润的那个人为本,反之,不但不会以他为本,反而会把它解雇,所以企业家以人为本是有条件的。

西方一些大的公司企业在聘用工程师时签的合同的周期越来越短,过去一个大学毕业的工程师终身受到这个企业的雇佣。那么现在工程师要和一个大的企业签约,长则三到五年,短则一年。为什么会发生这种时间上的变化?因为宏观经济到来之后,人们知识更新的速度

是非常快的,一个工程师所拥有知识的量在一年到三年时间就完全可以用光,所以一到三年之后你必须去更新你的知识,所以他就不再需要你了,有新知识的人再来和他签约。我是大学校长,在我的大学里也讲以人为本,那我以谁为本呢?我是以党政干部为本,还是以教辅人员为本,还是以后勤的职工为本,还是以老师为本?因为这是四个完全不同的主体,在我的大学里提得非常清楚,以教师为本位。在大学里,校长只不过是教师摆好桌椅板凳的人,所以校长要带领校部机关的所有工作人员为教师来服务,教辅人员他本身的使命就是为教师服务,后勤是为教师和学生服务,所以大学里也不能以所有的人为本,但必须以教师为本,因为大学的使命在于创新。

我们的公共权利,党委、国家、政府,在说“以人为本”的时候,能不能像企业家和大学校长那样明确说以一部分人为本?如果做出这样一个选择的话,这个社会构建永远无法和谐,所以在公共权利面前,要谈以人为本,也必须以人为本,以所有的人为本,以无差别的一切人为本,这才叫以人为本。我们去年宪法修改,国家尊重和保障人权,为什么用的是人权,而我们宪法里所使用的主概念是公民权,这句话完全可以写成国家尊重和保障公民权,为什么没用公民权而用了人权?在英文里就非常清楚,是所有的人。公民就不能包含所有的人。所以政府要以人为本,必须以人人为本,以一切人为本,以所有的人为本,不允许有所差别。

第二个要素是科学发展观的本质还是发展,但发展目的是什么呢?科学发展观最大的贡献就是解决了发展的目的问题,要为每个人的发展,自由全面的发展创造条件。所以发展本身并不是目的,使每个人获得发展才是目的。总理的报告,在说到科学发展观的时候就说了这两点,经济的发展不是目的,社会的发展也不是目的,而以每个人最终全面的自由的发展才是目的,这就是科学发展观的本质,这个要素不能忘记。

第三个要素就是立党为公、执政为民。马克思认为,共产党就是一个阶级的政党。列宁认为,共产党不仅仅是工人阶级的政党,还是农民阶级的政党,因为苏维埃的最高原则是维护工农联盟。但是,中国共产

党,则是工人、农民、知识分子以及一切热爱中华民族的先进分子的政党。回顾我党的历史,最初的时候,我们就是要建成工人阶级一个阶级的政党,上个世纪20年代所举行的各种工人罢工,包括安源铁路工人的罢工,省港大罢工,那都是中国共产党要代表工人阶级的表现。我们建立了中华苏维埃共和国这样的政权,这个政权的主体构成很清楚,就是工农兵,这个主体的表述来自于列宁的思想。在陕甘宁边区时,我们的土地政策已经发生了变化了,不再是没收地主富农的土地了,我们的法律变成了保护地主的法律了,就是要维护地主的土地所有权,但是要求地主适当地作出让步,不要对农民压榨得过度,所以一方面保护地主阶级的土地所有权,一方面也要求他减租减息,这也是一种和谐。如果还实行井冈山时期那个政策,没收地主的一切土地,那么地主就会跑到敌占区去和日本人一起来消灭我们的政权,因此,这个时期有一句非常有名的论断,“我们要把我们的政权建立在地主的土地上”,我们立法的时候在反映不同阶级阶层的意志的时候,充分地考虑地主阶级的意志。所以,这个时期毛泽东最大的贡献就在这,马克思主义中国化也就在这儿。在延安小礼堂,正中有毛主席写的“为人民服务”,这个时间是1943年9月。1944年9月12日,就是在纪念张思德的追悼会上,他发表了著名的演讲,把为人民服务改为为人民服务,所以“人民”这个概念的出现,就预示着毛泽东思想的成熟,而毛泽东思想成熟的一个重要标志就是它的主体观成熟。

3.政治改革,政治体制改革背景。去年,十六届四中全会的决定有两个文献上的背景,一是去年郭老发表《甲申三百年祭》60周年,这是1944年在延安写成的,毛主席阅定后推荐到重庆《新华日报》。这篇文章讲了两个政权灭亡的历史教训。这对我们去年做十六届四中全会那个决定具有文献价值。十六届四中全会当中有两句话是发人深省的,一句话就是“我们党的执政地位不是与生俱来的”,第二句话更深刻:“也不是一劳永逸的”。这两句话就受到郭老《甲申三百年祭》这篇文章的影响。第二个文献上的背景就是毛主席的《为人民服务》发表60周年。《为人民服务》解决了我们党的立党宗旨问题,“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军都是革命的队伍,我们这个队伍完全是为着解放