

中国三农大变局

刘明国◎著

中国农业出版社

刘明国◎著

中國三農大變局

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国三农大变局 / 刘明国著. —北京: 中国农业出版社, 2006. 2

ISBN 7-109-10735-3

I. 中... II. 刘... III. ①农业经济-研究-中国②农村经济-研究-中国③农民-问题-研究-中国 IV. ①F32②D422. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 010365 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16 印张: 24

字数: 350 千字 印数: 1~6 000 册

定价: 38.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



刘维佳

在中华民族五千年烟波浩瀚的文明史中，农耕文明的烙印始终清晰可见。建国以来，农业、农村和农民问题，在整个国家经济社会发展中一直占据着举足轻重的地位。“十五”计划期间，“三农”问题作为重中之重摆在了更加突出的位置，社会各界以前所未有的热情关心农业、关注农村和关爱农民。

弹指一挥之间，“十五”已经谢幕。五年的光阴，在时间长河里只是一滴水。但是，这五年对“三农”来说，却是最不平凡的五年！在这五年里，党中央、国务院制定了统筹城乡发展的基本方略，确定了“多予、少取、放活”的指导方针，出台了一系列政策措施，实现了“三农”工作从理论到实践的重大突破。各级党委、政府认真贯彻落实党在农村的基本政策，紧紧围绕全面建设农村小康社会的战略目标，进一步深化农村改革，加强基础设施建设，依靠科技进步，积极推进农业和农村经济结构战略性调整，大力实施农业产业化、标准化，战胜了多种自然灾害，实现了农业综合生产能力不断增强，农村经济快速发展，农民生活水平日益提高。

人民群众尤其是广大农民朋友，每一个人对进入新世纪短短五年来的变化都深有感触：中央新的农业政策涉农惠民，延续了两千六百多年的皇粮国税成为历史，国家不但不向农民要钱，还不断

序

加大对“三农”的补贴和直接扶持力度；农民的收入持续增加，出现了多年来快速增长的势头，农民的腰包越来越鼓了；生产生活发生了很大变化，村村通工程、安全饮用水工程等扎实推进，农民群众的行路难、饮水难、看病难、子女上学难、贷款难等问题正在得到有效解决；农村的发展道路在变，科学发展观走向全面实践，统筹城乡协调发展的战略开始实施，城乡分割的二元格局逐渐被打破……

辛勤的耕耘结成令人欣慰的果实。回顾五年来走过的历程，盘点五年来农村经济社会发展取得的成就，从农业支持工业，到工业反哺农业；从农村服务城市，到城市带动农村。工与农、城和乡，这两大关系正在实现着从未有过的历史性转变。中央积极寻找破解“三农”难题的“金钥匙”，跨越城乡之间的鸿沟已经不是梦想。我们可以自豪地说，刚刚过去的五年是整个“三农”领域奋斗的五年，发展的五年，辉煌的五年！她将以中国“三农”的重要转变时期载入波澜壮阔的中国农业农村发展史。

“十五”时期是中国解决“三农”问题的关键时期。在这个关键时期，怎么看诗变革本身？怎么从中勾勒出事物发展的新轨迹？需要保持清醒的头脑，进行科学的把握和梳理。《十五：中国三农大变局》这本书由作者近几年公开发表的部分作品编撰而成，都是作者深入“三农”工作一线、参与“三农”变革过程的倾心之作，虽然算不上鸿篇巨著，但其朴实语言中对变革的基本分析和总结，字里行间所包含的大量丰富翔实的信息，不乏有耐人寻味之处。大体翻阅后

不难看出,其所选文章内容涵盖面涉及“三农”工作的方方面面,较为全方位和多角度地对“十五”时期“三农”的变化事实进行了客观、充分的报道;绝大部分文章没有局限于就事论事,在报道事实的同时,追求于对事物本质进行深入分析,在感性的基础上追求理性的提升。这些努力,对“三农”工作无疑是一种积极的贡献。“三农”宣传工作是整个“三农”工作的重要组成部分。变化巨大、令人难忘的“十五”刚刚过去,目前对过去五年“三农”工作进行专门和系统回顾的专著还不多,出版社能够及时推出《十五:中国三农大变局》这样的书,想必也正是广大读者的期盼。同时,作者作为《农村工作通讯》的编辑部主任,除了抓好管理工作之外,能够在不到三年时间写出三十多万字作品,也是一件不简单的事。

“十五”时期的“三农”工作亮点频频,农民负担减轻了,农业更有活力了,农村更加稳定了,这是社会各方面较为一致的认识,也是事实的客观反映。然而,伴随着时代脚步坚定地向前迈进,放眼未来,人们仍然充满期待和忧虑。毕竟欠账太多,“三农”工作依然任重道远,统筹城乡发展刚是“开篇”。一个重要事实是,随着我国综合国力的明显提升,工业化、城镇化速度加快,土地、资金等要素大量向城市集中,而农村人口却没有多少减少,城乡居民收入差距已从改革开放初期的 2.57:1 扩大到 2004 年的 3.23:1;农村积累下来的种种矛盾,继续向国民经济发出强烈的预警信号。

农业兴,基础牢;农村稳,天下安。令人更加备感鼓舞的是,在为“十五”画上圆满句号的同时,中央已着力于描绘“十一五”农业

农村更快更好发展的蓝图,以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为总目标,开始了全球化背景下进行社会主义新农村建设新的征程。可以相信,在党的十六届五中全会精神的正确指引下,只要我们坚持改革,进一步努力践行“三个代表”的重要思想,落实科学的发展观,统筹城乡发展,继续坚持“多予、少取、放活”的方针,国家仓廩更充实,农民腰包更充裕的目标就一定能够实现,我国经济社会发展的列车就一定能够跑得更快更稳。

是为序。

(作者为农业部办公厅主任)

2006年1月15日

目 录

序.....	刘维佳
--------	-----

综 合 篇

■ 破解全面小康的历史难题

——关于“三农”工作的“五年”回顾与展望.....	2
---------------------------	---

建设全面小康社会,“三农”问题是一道绕不开的历史难题。在我国,这是一个不容争辩的事实。时节如流。而今,站在“十五”与“十一五”相交的历史门槛上,人们应该不难发现,在党中央的正确领导下,这道历史难题已经开始并将加速破解。

■ 始终着眼于理论与实践的双重跨越

——对农业“三大战略、九大行动”的解读.....	18
--------------------------	----

总结回顾近年来的“三农”工作,给人的一个突出感受,就是无论在实践中还是理论层面,都实现了重大的历史性跨越。2005年12月28日,杜青林部长代表农业部党组在全国农业工作会议上提出实施“转变、拓展、提升”三大战略,启动“九大行动”,再度引起了社会的高度关注。

■ 无声的变迁

——农业部提高行政能力、打造服务型政府纪实.....	30
----------------------------	----

提高行政能力、打造服务型政府是发展的要求、人民的呼声。“外饰无华内琢玉”。坐落在北京长虹桥畔的国家农业部,自1985年迁此,虽然外观面貌依旧,但内生的悄然变化,却随着新世纪的脚步而越发加速。

■ “定心丸”为什么不定心

——从农业部检查透视当前农地承包问题.....	42
-------------------------	----

农村土地承包政策是党在农村的最基本政策。农村土地承包保持长期稳定,让农民吃上长效“定心丸”是这一基本政策的灵魂和精髓。“定心丸”的药方给了,但农民是否都吃到了货真价实的“定心丸”而真正定心了呢?现实的答案并不让人乐观。

■ 探寻“三农”工作的时代方位

——全国农村改革与发展座谈会综述……………56

“三农”工作形势正处于一个重要的转折点上,农业农村经济还有很多不确定的因素,能不能继续发展得又快又好又健康,有许多问题需要认真思考。现在除了千方百计继续沿着好的方向走下去,已经别无选择、毫无退路。

■ 浓墨重彩写新篇

——2004年全国农业农村工作述评……………66

粮食产量扭转连续4年下滑,农民收入实现1996年以来的最高增长,农村其它各项事业发展也都表现出了近年来少有的好势头。在中央一号文件的指引下,无垠的中国农村大地仿佛又回到了改革开放之初的激情岁月。

■ 中国农业的空前彩排

——第二届中国国际农产品交易会回眸……………76

国内外近1500多家农业龙头企业、1万多家采购商参展和交易,20多万名群众观摩和购物。参展企业、展出面积、展位数同比都增长近一倍。第二届中国国际农交会,除了充分展示中国农业发展的新成果,更给人们的思想观念带来了一次巨大冲击。

■ 奏响新世纪的农业凯歌

——第三届中国国际农产品交易会回眸……………88

“展示新农业、描绘新农村”。第三届中国国际农交会召开在“十五”计划提前圆满完成,“十一五”大步走来,党的十六届五中全会胜利闭幕。一个又一个的亮点显示,农交会已经不再仅仅只是一个农产品交易的大卖场。

■ 紧急打造农村防非典盾牌

——2003年中国农村抗非典纪实……………100

2003年的春天被一场突如其来的非典疫情蒙上了一层厚重的阴影。春天连着夏天,非典之魔阴魂不散,正当奋起反击的城市之役激战尚酣之时,农村保卫战也迅速揭开序幕,并很快如火如荼。

■ 挺起农业的脊梁

- 《农业“七大体系”建设规划》出台追踪……………112

曾以农耕文明光耀世界的古老中国,在迈向现代化的征程中,却碰到一个绕不开、躲不过的现实问题,这就是如何给长期受到挤压的农业撑起一片蓝天,让负重躬行的中国农业挺起脊梁。

■ 跨越,从源头开始

- 农业“七大体系”建设规划系列报道之一……………122

农业的源头是什么?是种子。在农业部编制的农业“七大体系”建设规划中,种养业良种体系从一开始就被排在各大体系之首。如果说农业“七大体系”建设,是为了使中国农业在新阶段实现新跨越,那么,这种跨越必将从种子开始。

■ 绿色,捍卫“生存之本”

- 农业“七大体系”建设规划系列报道之六……………128

20世纪以来,各种各样的资源和环境问题对人类生存空间提出了挑战,人与自然的关系第一次出现了深度危机。从长期战略要求出发,农业部制定了《农业资源与生态环境保护体系建设规划》,必将推动中国农业的健康发展。

■ “乡道”冲击波

- 对全国农村公路建设的一线观察……………134

2003年、2004年两年间,全国农村沥青(水泥)路建设总里程超过了之前53年的总和;国家“十一五”还将投入1000亿元用于乡村公路建设。一个已经书写并将被进一步续写的神话,有力影响着整个中国农村的发展进程。

■ 寻找长效的突破

- 厦门经济特区创新农村工作机制追踪……………144

1997—2003年,全国农民人均纯收入的增幅没有一年超过5%。然而,同期厦门特区农民收入的增幅却一直保持在5%以上,其中近三年连续在8%以上。事实表明,机制创新是推动厦门“三农”工作重大突破和长效发展的重要因素。

■ 农业产业化的新飞跃

- 浙江新昌“丰岛现象”透视……………156

面对国内外市场竞争烽烟四起,农业龙头企业的发展定位和竞争力问题日益凸现,在相当长的一段时间,产业化经营似乎并没有在人们急切的期待中带来更多的喜悦。正因为如此,浙江新昌丰岛集团的成功发展才更值得研究。

■ 在一个战略的支点上起跳

——四川省仙芝竹尖茶叶产业化合作社发展纪实……………164

峨眉山市仙芝竹尖茶叶有限责任公司成立后,带动当地 26 家茶叶加工营销企业、5 500 多户茶农兴致勃勃地自发加入了这一组织,并由此揭开了川茶发展的新纪元。农民专业合作组织的重要作用由此可见一斑。

■ 追寻农业现代化的足迹

——黑龙江八五二农场改革发展纪实……………170

农业的根本出路在于现代化。近年来,隶属于“北大荒”的黑龙江八五二农场农业现代化的步伐明显加快。他们的实践告诉人们:农业现代化内涵极其丰富,并非只限于农业生产,也并非遥不可及。

■ 解密“三农”视角下的创业神话

——全国第二届百姓致富经验交流年会侧记……………180

一个以财富问题为主题的年会,“三农”的影子几乎无处不在,农业、农村、农民的概念不仅被人们“绑”在嘴上津津乐道,而且渗透于会议的每个阶段和角落。那么,在“三农”的视角之下,百姓创业致富究竟奥妙何在?

专 访 篇

■ “三农”工作的重中之重是促进农民增收

——就 2003 年底中央农村工作会议精神访中财办副主任、
中农办主任陈锡文……………188

过去十年,每年的中央农村工作会议所研究决定的文件,基本上是一个全面部署农村工作的文件。而 2004 年的文件则着力讲农民增收,针对性很强,充分反映了广大农村干部群众的强烈愿望。

■ 实践“两个趋向”重要论断的一次全面部署

- 就 2004 年底中央农村工作会议精神访中财办副主任、
中农办主任陈锡文.....200

2004 年 12 月 28 日至 29 日,中央召开农村工作会议。这次会议传出一个振奋人心的消息,即以“两个趋向”论断为依据,来研究制定中央解决“三农”问题的政策措施,进而从根本上解决加强农业的机制问题。

■ 为农塑“金身” 推进“标准化”

- 访农业部副部长范小建.....210

如今,当面对国门之内琳琅满目的“洋”字号农产品时,人们不得不思考一个深层次问题:中国农业如何才能真正实现由量变到质变的跨越?大量事实证明,只有农业的标准化才是现代农产品进入市场的“绿卡”。

■ 构筑中国农业发展的战略支撑

- 五院士倾情解读农业“七大体系”.....220

在农业“七大体系”建设规划专家组中,有 6 位中国科学院、中国工程院院士,都堪称是当代中国的农学泰斗。应该说,聆听他们对农业“七大体系”建设问题的解读,十分有助于我们进一步加深对该体系建设的理解。

■ 农村税费改革依然任重道远

- 访中农办原主任、国务院西部开发办公室副主任段应碧.....230

农村税费改革事关国家发展的大局,涉及 9 亿农民的切身利益,牵动着全国人民的心。它实际上形成了一个“倒逼机制”,方方面面都得跟着改。所以,直到目前这个改革的任务还很艰巨,路程还很漫长。

■ 加速促进农村交通与社会发展的和谐

- 访交通部副部长、全国县际及农村公路建设领导小组副组长冯正霖.....238

“十一五”期间,国家将拿出 1 000 亿元用于乡村道路建设。人们不免会问:这些资金属于什么性质?将主要用于解决乡村道路建设中的哪些问题?作为投资主管部门的交通部,在确保资金的投向和使用效益方面,有哪些具体措施?

■ 喜忧之间话奶业

- 访农业部原常务副部长、中国奶业协会理事长刘成果.....244

近年来,随着我国经济的持续稳定增长和人们生活水平的不断提高,市场对奶制品的需求逐步旺盛,从根本上推动了我国奶业的快速发展。然而,有不少人将这种发展势头称之为“虚火”,甚至很多奶业界人士对此说法也毫不避讳。

■ 鼓起农产品加工的时代风帆

——访中国农业专家咨询团主任、中国工程院院士卢良恕……………252

要继续推动农产品加工业的发展,能否提供强有力的技术支撑至关重要。同时要认真研究 with 农产品加工业发展相关的政策法规、市场规律、贸易规则、社会及人文环境等,为农产品加工业的健康发展创造良好环境。

■ 城乡统筹解决“三农”问题的重大举措

——就《国务院关于解决农民工问题的若干意见》访

国务院研究室副主任韩长赋……………258

2006年3月正式向全社会发布的《国务院关于解决农民工问题的若干意见》,被称为迄今为止针对农民工问题的最全面、最系统、最权威、含金量最实的文件,国务院此举也被广大农民工视为最大的一次“春风行动”。

评 论 篇

■ 新农村建设与生产不能“两张皮”……………272

社会主义新农村建设能否取得成效,能取得多大成效,最终需要由农村的经济基础决定。生产上不去,经济不发展,基础不牢固,无论新农村的蓝图多么美好,终究也是空中楼阁,要么建不起来,要么建起来了也随时有坍塌的危险。

■ 新农村建设呼唤更多理性……………276

进入“十一五”,一股新农村建设的热潮迅速在全国掀起,并大有一浪高过一浪之势。面对盛况空前的“强劲势头”和“大好形势”,高兴背后是否暗藏隐忧?事实表明,新农村建设期待更多理性。

■ 合村并组草率不得……………280

农村税费改革要最终取得成功,必须把配套改革搞好,并且其重点首先不在村组,而在县乡,因为靠农民拿钱养活的人主要集中在县乡。怎样把县乡财政供养人员减下

来,才是各级在税费改革中应该考虑的头等大事。

■ 村务公开不应捂捂盖盖.....284

一段时间以来,如果仔细考察一下村干部对村务公开的解释,理由最多的是害怕影响稳定。由此,“稳定压倒一切”这句至理名言在村务公开工作中被有些人当成了“挡箭牌”,理由充分而又冠冕堂皇。

■ 稳妥实施农用车管理“分家”.....288

争论十年之久的《道路交通安全法》最终定案。该法规定:在公安交管部门监督下,拖拉机牌证发放仍由农机部门负责,其它所有运输车牌证发放均由公安交管部门负责。此举引发各界广泛关注,其中最让人关心的是农民的利益不能侵害。

■ 放手让基层去创造.....292

改革需要基层的创造精神。特别是改革开放以来,一次又一次真正有成效的改革,没有哪一项离开了基层的创造。并且,哪一次基层创造性发挥得越好,哪一次的改革就越成功。农村税费改革更加需要基层炽热的参与,激情的创造。

■ 城乡用电同价与农民国民待遇.....296

长期形成的城乡分割的“二元”结构和偏向城市居民的政策取向,使农民的国民待遇大打折扣,城乡居民用电电网不同价就是一个佐证。令人欣喜的是,类似历史沉疴在新一届中央决策层的诊治下,开始出现健康的转机。

■ 从公款追星看“地方官”的绝对权力.....300

一个年财政收入只有4 000万元,财政赤字高达1.6亿元的贫困山区市,为何能够在已有公款追星“前科”的基础上,斥资2 000万元轰轰烈烈上演一出公款追星的闹剧?全国类似问题产生和蔓延的最大祸根究竟是什么?

■ 平静对待农民工入选劳模.....304

五年一评的全国劳模的隆重揭榜,使得2005年的国际劳动节更有本质的意义。本届劳模评选有不少舆论关注的亮点和热点,但真正称得上焦点的,当属农民工入选劳模。面对媒体对于此事的极度“捧场”,做一点另类的思考,也许更有意义。

■ 动员农民播下丰收的种子.....308

秋冬种是一年四季农业生产过程中相对比较重要的环节,它不仅关系到次年的夏季粮油生产,而且关系到下一年全年的农业结构调整和农民收入。2003 年秋冬种占据天时、地利、人和的优势,农民迎来了难得的好时光。

■ 漫议农产品质量安全 312

曾经,中国传统农业在效率低下这个最大的弱点背后,农产品的安全无公害则是其突出的优点。而当市场繁荣到一定程度,相应监管办法还不能及时跟上的时候,农产品安全问题就成为严峻的现实。

■ 打一场抗击高致病性禽流感硬仗 316

经过了抗击非典的历练,当禽流感奔袭而来的时候,国人已经没有了非典暴发时的惊慌失措。怎样抗击?大家很快都能够从抗击非典的实战中总结出经验,那就是依靠科学、依靠法制、依靠群众。

■ 务求先进性教育取得更大成效 320

看先进性教育是否取得了更大成效,一个最基本的衡量标准就是是否更加有力地推动了工作。当前农业农村经济工作的重点,是提高农业综合生产能力,在已有成绩的基础上,实现粮食稳定增产和农民持续增收。

■ 给农产品加工推进行动喝彩 324

在人们的视线里,农产品加工这个看似不新鲜的事情,如今却越来越受到重视。2004 年中央一号文件第一节明示:“国家通过技改贷款贴息、投资参股、税收政策等措施,支持主产区建立和改造一批大型农产品加工、种子营销和农业科技企业。”

■ 四大因素决定农交会“牛气冲天” 328

小舞台可以瞭望大世界。第二届中国国际农产品交易会空前火爆,透过农交会这个“开满鲜花的月亮”,人们可以看到的是“三农”工作中的一系列积极变化。

■ 一曲高昂的人生赞歌 332

一个人做一天一月甚至一年的好事也许并不难,难的是年年月月做好事;帮助一个人十个人甚至一百个人也许并不难,难的是帮助“五湖四海”成千上万的人;为别人为社会奉献少量钱物也许并不难,难的是把自己的大量钱物甚至生命奉献出来。

人 物 篇

■ 丰碑,在百姓心中矗立

——记沈阳市浑河堡村村主任、农民企业家孙凤祥的事迹.....338

人活着为了什么?为了百姓。当干部为了什么?为了百姓。挣钱为了什么?还是为了百姓。这是沈阳市浑河堡村村主任、农民企业家孙凤祥以实际行动做出的一个又一个响亮回答。

■ 他在为谁而奋斗

——记全国人大代表、厦门涌泉集团董事长赖桂勇.....352

“如果我们选择了为人类福利而劳动的职业,那么,重担就不会把我们压倒,我们所感到的就不是可怜的、有限的、自私的乐趣,我们的幸福就会属于千百万人。”可以肯定,赖桂勇奋斗的初衷没有这么崇高,但他却给了我们这种崇高的感受。

附:文章原出处一览表.....360

后记.....364

中国
三农大变局



综合篇