

社会主义新农村建设 学习问答

本书编写组

红旗出版社

社会主义新农村建设 学习问答

本书编写组

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设学习问答/《社会主义新农村建设学习问答》

编写组编.

—北京:红旗出版社,2006.3

ISBN 7-5051-1342-9

I. 社…

II. 社…

III. 农村—社会主义建设—中国—问答

IV. F320.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 014671 号

社会主义新农村建设学习问答

本书编写组 编

责任编辑:栗博莉 封面设计:孙翠之

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64074196 发行部:64037154

印刷:北京印刷集团有限责任公司印刷一厂

2006年3月北京第1版 2006年3月北京第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:4.875 字数:113千字

ISBN 7-5051-1342-9

定价:10.00元

编者的话

《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》（以下简称《若干意见》）近日公开发表，这是我国改革开放和社会主义现代化建设的一件大事，也是我国全面建设小康社会的一件大事。《若干意见》全面分析了当前农业和农村形势，深刻阐述了建设社会主义新农村的重大意义，明确提出了推进社会主义新农村建设的总体要求和重大方针政策，是当前和今后一个时期我们党加强“三农”工作、指导社会主义新农村建设的纲领性文件。2006年2月14日，胡锦涛总书记在中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班式上指出，建设社会主义新农村，是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。全党同志和全国上下要团结一心、扎实工作，真正使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程，不断取得扎扎实实的成效。

因此，认真学习、扎实贯彻《若干意见》，不仅是农村党员干部和农村工作同志的重要任务，也是各条战线党员干部的重要任务。为帮助读者深入理解中央关于推进社会主义新农村建设的最新部署，我社组织有关专家编写了这本《社会主义新农村建设学习问答》。全书紧扣《若干意见》的32个题目，依次、逐一地进行设问和展开论述，每个问题的解答也力求完整表述该题的全部要点，帮助广大党员和干部掌握《若干意见》的科学内涵和精神实质。不足之处，欢迎同志们批评指正。

序：深刻认识建设社会主义新农村的重大意义

建设社会主义新农村，是党中央贯彻落实科学发展观，统揽全局，着眼长远，与时俱进，为构建和谐社会和全面建设小康社会作出的一个重大战略部署。

我国有 13 亿人口，农村人口占大多数，农业和农村发展搞不上去，农民生活得不到显著改善，我们就不能实现全面建设小康社会的目标，不能实现全国的现代化，不能实现全国人民共同富裕，不能实现国家长治久安。改革开放以来，我们党把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，采取一系列支农惠农的重大方针政策和有效措施，各地区各部门认真落实中央部署，切实加强“三农”工作，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就，农业和农村发展呈现出良好的态势，农民生活不断有所改善。因此，“十五”期间特别是近两年，“三农”工作取得重大进展，农业和农村经济发展出现积极变化：一是粮食生产实现超常性的

恢复增长。依靠科技进步，单产提高，粮食增产，2005 年粮食生产保持较大幅度增产，预计全年粮食总产量 9680 亿斤，粮食亩产 619 斤，再创历史新高。二是农民增收扭转多年低速徘徊的局面，农民收入保持较快增长。“十五”时期农民收入年均增幅可以达到 5%，2005 年预计农民人均纯收入 3250 元，比上年增长 314 元，实际增长 6%。三是农业和农村经济结构调整向纵深推进。农业产业化健康发展，全国产业化经营组织已达 11.4 万个。农民就业结构非农化进程加快，非农就业占农村劳动力总数的 40% 左右，农民外出务工人数“十五”时期平均每年增加 442 万人。四是农业科技进步取得重大进展，农业科研和推广工作成效显著。超级稻、转基因抗虫棉、矮败小麦、禽流感疫苗等方面的科技成果处于世界领先水平。预计 2005 年的农业科技进步贡献率可达 48%，比“九五”期末提高 11%。五是农业各行业平稳较快发展，农业支撑保障能力明显增强。六是农产品质量安全水平逐步提高，重大动物疫情防控取得明显成效。七是农村改革开放全面深化，稳步推进。农村税费改革取得显著成效，农民负担明显减轻。农业对外交流与合作不断拓展，农产品对外贸易快速增长，我国已经成为世界第四大农产品贸易国。八是农村社会事业进一步发展，农村基层组织建设得到加强，干群关系明显改善。农业和农村发展的好形势，对于保持国民经济平稳较

快增长和社会稳定，发挥了重要的支撑作用。但是，也应当清醒地看到，当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，制约我国农业和农村经济发展的深层矛盾还没有根本解决，同时也出现了一些新情况和新问题：一是农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变，统筹城乡发展的体制机制没有完全建立起来；二是粮食稳定增产的基础不牢；三是农业生产方式比较粗放；四是促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，保持农民收入持续增长的难度较大；五是重大动物疫病防控的形势严峻；六是农业基础设施脆弱；七是城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出。这些问题表明解决好“三农”问题仍然是工业化、城镇化和现代化进程中重大而艰巨的历史任务。

2005年8月，胡锦涛同志在河南、江西、湖北考察时，就提出了建设社会主义新农村的重大课题。2005年10月，党的十六届五中全会从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的全局出发，通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，明确了今后5年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向，具有重大的理论创新和实践指导意义。2006年初，中央发出一号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，对推进社

社会主义新农村建设作出全面部署。2006年2月14日，胡锦涛总书记在中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班式上指出，建设社会主义新农村，是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上，从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。全党同志和全国上下要团结一心、扎实工作，真正使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程，不断取得扎扎实实的成效。

“十一五”时期是我国改革发展的关键时期，也是我国农业和农村发展的一个重要机遇期，全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村。建设社会主义新农村，是党中央适应经济社会发展新阶段的要求，实行工业反哺农业、城市支持农村方针，实施统筹城乡协调发展方略，实现经济社会又快又好发展，让广大人民群众共享经济发展成果，如期实现全面建设小康社会和社会主义现代化宏伟目标的重大战略决策。我们一定从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局和战略高度，深刻认识建设社会主义新农村的重要性、必要性和紧迫性，切实提高建设社会主义新农村的自觉性和坚定性，积极、全面、扎实地把建设社会主义新农村的重大历史任务落到实处，使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程。

目 录

序：深刻认识建设社会主义新农村的重大意义	(1)
----------------------------	-----

《若干意见》32 题问答

1. 为什么说建设社会主义新农村是我国现代化 进程中的重大历史任务?	(1)
2. 怎样理解“围绕社会主义新农村建设做好 农业和农村工作”?	(3)
3. 如何扎实稳步推进社会主义新农村建设?	(7)
4. 怎样加快建立以工促农、以城带乡的长效机制?	(11)
5. 怎样大力提高农业科技创新和转化能力?	(14)

6. 加强农村现代流通体系建设包含哪些内容?	(17)
7. 如何稳定发展粮食生产?	(20)
8. 积极推进农业结构调整包含哪些内容?	(24)
9. 如何发展农业产业化经营?	(28)
10. 怎样加快发展循环农业?	(30)
11. 如何拓宽农民增收渠道?	(32)
12. 怎样保障务工农民的合法权益?	(36)
13. 稳定、完善、强化对农业和农民的直接补贴 政策有哪些内容?	(41)
14. 如何加强扶贫开发工作?	(44)
15. 如何理解“大力加强农田水利、耕地质量和 生态建设”?	(48)
16. 加快乡村基础设施建设包括哪些内容?	(51)
17. 怎样加强村庄规划和人居环境治理?	(56)
18. 要采取哪些措施加快发展农村义务教育?	(59)
19. 如何大规模开展农村劳动力技能培训?	(62)
20. 积极发展农村卫生事业要注意哪些问题?	(65)

21. 如何逐步建立农村社会保障制度？	(70)
22. 怎样繁荣农村文化事业？	(73)
23. 倡导健康文明新风尚要做好哪些工作？	(76)
24. 如何进一步深化以农村税费改革为主要内容的 农村综合改革？	(79)
25. 当前加快推进农村金融改革有哪些重点工作？	(83)
26. 统筹推进农村其他改革的工作重点是什么？	(86)
27. 怎样才能不断增强农村基层党组织的战斗力、 凝聚力和创造力？	(89)
28. 如何切实维护农民的民主权利？	(93)
29. 当前培育农村新型社会化服务组织工作主要从 哪几个方面去抓？	(96)
30. 如何加强对社会主义新农村建设工作的领导？	(98)
31. 科学制定社会主义新农村建设规划要注意 哪些方面？	(102)
32. 如何动员全社会力量关心、支持和参与 社会主义新农村建设？	(105)

学习文件

中共中央国务院关于推进社会主义新农村
建设的若干意见 (109)

胡锦涛在省部级主要领导干部建设社会主义
新农村专题研讨班开班式上强调
尊重农民意愿 维护农民利益 增进农民福祉
扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设 (128)

温家宝总理在中央农村工作会议上的讲话 (摘要)
关于当前农业和农村工作的几个问题 (132)

《若干意见》32 题问答

1. 为什么说建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务？

重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。在新世纪新阶段，在整个现代化建设过程中，我们都应当始终不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题，把建设社会主义新农村、促进城乡协调发展放到重要位置，不断开创“三农”工作的新局面。建设新农村是一个与现代化建设同步的过程，要充分认识其长期性、艰巨性和复杂性，树立长期奋斗的思想，锲而不舍地推进，不断加快农村发展。建设社会主义新农村，是我国现代化建设的题中应有之义。

第一，没有农业现代化，就不可能实现整个国家的现代化。建设新农村是一个与现代化建设同步的过程。经验表明，工农城乡之间的协调发展，是现代化建设成功的重要前提。只有处理好工农城乡关系，经济社会得到迅速发展，才能较快地迈进现代化国家行列。如果处理不好工农城乡关系，导致农村长期落后，整个国家经济就会出现停滞甚至倒退，现代化进程就会严重受阻。当前，我国的经济社会发展总体上已经进入以

工促农、以城带乡的新阶段。在这个阶段，只有切实把农村发展纳入整个现代化进程，实行统筹城乡经济社会发展的方略，加快建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村，使社会主义新农村建设与工业化、城镇化同步推进，让亿万农民共享现代化成果，走具有中国特色的工业与农业协调发展、城市与农村共同繁荣的现代化道路，才能如期实现建设现代化强国的宏伟目标，实现中华民族的伟大复兴。

第二，建设社会主义新农村，是全面建设小康社会的重要任务。我们要建设的小康社会，是惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，其重点在农村，难点也在农村，最艰巨、最繁重的任务也在农村。没有农村的全面小康，就没有全国和全社会的小康。改革开放以来，我国城乡面貌都发生了巨大变化，但是农村人口众多、经济社会发展滞后的情况还没有得到根本改变。一些地方的农村还不通公路、群众看不起病、喝不上干净水、农民子女上不起学。目前，我国农村还有 2600 万绝对贫困人口，有近 5000 万低收入人口，相当一部分农民生活处于较为困难的状态。据统计，目前城镇居民年人均可支配收入为 9422 元，而农村居民纯收入则为 2936 元。这些都表明，农业是我国国民经济的基础和薄弱环节，农村是我国地域最辽阔而又最贫困的地方，我国所达到的小康还是低水平、不全面、不平衡的小康。如果不能从根本上有效扭转这种状况，全面建设小康社会就会成为空话。只有建设社会主义新农村，加快农村全面建设小康的进程，才能实现全面建设小康社会的奋斗目标。

第三，建设社会主义新农村，是构建社会主义和谐社会的重要基础。构建社会主义和谐社会，必须促进农村经济社会全

面进步。社会和谐离不开广阔农村的社会和谐。当前，我国农村社会关系总体是健康、稳定的，但也存在一些不容忽视的矛盾和问题。推进社会主义新农村建设，加快农村经济社会发展，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，有利于更好地维护农民群众的合法权益，缓解农村的社会矛盾，减少农村不稳定因素，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，不断扩大内需和促进国民经济持续发展，为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

各级党委和政府必须按照党中央的战略部署，切实贯彻《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，始终把“三农”工作放在重中之重，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路，加快农村全面小康和现代化建设步伐。

2. 怎样理解“围绕社会主义新农村建设做好农业和农村工作”？

围绕社会主义新农村建设做好农业和农村工作，就要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。

统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农

村和“多予少取放活”的方针，是我们党针对我国城乡发展不协调的突出矛盾而得出来的。从一些工业化国家发展的历程来看，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。现在，我国总体上已经到了以工促农、以城带乡的发展阶段，应当顺应这一趋势，统筹城乡经济社会发展，更加自觉地调整国民收入分配格局，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，更加积极地支持“三农”发展。多予，就是要增加对农业和农村的投入，加快农村基础设施建设，扩大退耕还林规模，直接增加农民收入。2006年，国家将加大“三农”投入力度，加强农业和农村基础设施建设和社会事业建设，加快推进农村道路、饮水、电网、通信等基础设施建设。少取，就是要推进农村税费改革，切实减轻农民负担，让农民休养生息。在近年来减负的基础上，2006年全国将取消农业税，这标志着延续了2600多年的“皇粮国税”将成为历史。放活，就是要认真落实党在农村的各项政策，把农民群众的积极性、主动性、创造性充分发挥出来，进一步活跃农村经济，拓宽农民增收渠道，切实深化以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革为主要内容的农村综合改革。同时，继续稳定、完善和强化各项支农政策。坚持贯彻“多予少取放活”的方针，必将进一步解放和发展农村生产力，使我国农村经济和社会发展继续保持良好势头。

生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主，体现了建设社会主义新农村中的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的发展布局，具有深刻的科学内涵、鲜