

论新时期农村 党群干群关系

吴警旭 马振华 主编

江泽民总书记深刻指出：
“农业、农村和农民问题，
是关系我国改革开放和
现代化建设全局的重大
问题。”

密切联系群众，
是中国共产党的特有
优势。

在新的世纪、新的形
势下，

如何发挥中国共产
党同农民群众血肉联系
的优势，

充分保护、调动、发挥
农民的积极性、创造性，
建设有中国特色的社
会主义新农村，
是一项重大而紧迫的
政治任务。

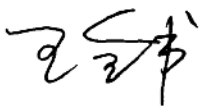


本书以江泽民总书记“三
个代表”

重要思想为指导，
深入研究现阶段农村
党群、干群关系方面存在
的突出问题，
具有重大的理论意义和深
刻的现实意义。

中原农民出版社

序 言



中国共产党是用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论武装起来，按照民主集中制原则组织起来的中国工人阶级先锋队，是建设有中国特色社会主义事业的坚强领导核心。在 80 年领导革命、建设和改革伟大实践的奋斗历程中，经磨难而不衰，历挫折而弥坚，始终走在时代的前列，充分体现了工人阶级革命政党先进性的政治本色。

在长期领导革命和建设的实践锻炼中，我们党形成了许多特有的优势，其中具有根本意义的一条，就是密切联系广大人民群众。在建设社会主义新农村的各项工作中都坚定地相信农民群众，依靠农民群众，从群众中来，到群众中去，尊重农民伟大的创造精神，与农民群众同甘共苦，实现、发展、维护农民的利益，受到农民的衷心拥护与无限爱戴。这是我们党把无产阶级政党的先进性与群众性结合起来，团结带领农民为实现共同目标而奋斗的优势；是我们党实践“三个代表”的重要思想，依靠人民群众的力量，战胜艰难险阻，从胜利走向胜利的优势；是我们党在“三农”工作中从农民群众中汲取智慧和营养来不断完善和提高自己的优势；是执政的中国共产党具有最深厚群众基础的优势。这既是思想作风优势，又是政治上和组织上的优势，是党的力量源泉和胜利之本。

人类社会已经进入 21 世纪。从新世纪开始，我国将进入全面建设小康社会、加快推进现代化的新的发展阶段。党中央及时作出了农业和农村经济发展进入新阶段的重要判断。在新的形势下，如何发扬我们党同农民群众的血肉联系的优势，并且把党同农民的亲密联系不断地推向前进，从而充分保护、调动、发挥农民的积极性、创造性，建设社会主义新农村，这是当前我们党面临的一项重大而紧迫的政治任务。

江泽民深刻指出：“农业、农村和农民问题，是关系我国改革开放和现代化建设全局的重大问题。”^①从根本上说，农民是中国社会最大的群体，是社会主义现代化建设的主力军，现代化建设的快慢、成败与农民群众积极性、创造性和历史主动性的发挥休戚相关，只有充分发挥农民主力军作用，现代化建设才能计日成功。实践也已证明，中国农民在改革和建设过程中处于关系全局的地位，密切农村党群干群关系，发挥农民的积极性和创造性，中国的社会主义现代化建设才能有最广泛最深厚的群众基础和力量源泉。那种轻视农民的地位，忽视党同农民群众的关系，违背农民群众意愿，侵犯农民群众利益的做法，是极其错误的。

中国农民是中国改革的开创者，率先登上中国改革的历史舞台，成为改革的主角。改革从农村实行家庭联产承包责任制拉开了序幕。农村土地经营制度的改革，显示了中国农民构建新体制的创新精神。同农业基本经营制度创立相伴随，在传统计划经济体制与市场的夹缝中，农民还创办了乡镇企业。冲破了城乡“二元经济结构”和城乡分管的“二元户籍制度”，进城务工经商，兴办二、三产业，开辟了有中国特色的农村工业化道路和农村城市化道路。农村率先进行的改革，既推动了城市改革，也为确立社会主义市场经济体制奠定了基础。农民不仅为新经济体制的建

^① 引自《农民日报》，1999 年 12 月 29 日第 1 版。

立作出了巨大贡献，而且对农村基层民主自治进行了有益的探索。农民的改革实践，再次证明了人民群众是历史的创造者，是社会发展的决定性力量。

农业是国民经济的基础。作为农业的主体，农民问题是“三农”问题的重中之重，农业对国民经济发展的贡献，实质上是农民的贡献。回顾新中国成立 50 多年农业发展的历程，我们赞叹亿万农民在党和政府的领导下，发扬无私奉献精神，为国家建设和社会发展作出了巨大的贡献。“农业是国民经济的基础”这一地位，是亿万农民用自己的心血和汗水换来的成百上千亿吨粮食、棉花、油料、肉类以及数以亿计的资金、外汇等写成的历史结论。农业的发展支持了人民政权的巩固、工业化的兴起、困难岁月的度过、改革开放的推进和新的文明复兴。现在，我国农业已经进入了供求平衡、丰年有余的发展新阶段，它所面临的任务是提高质量、调整结构、增加效益，保持稳定、持续发展，更好地满足国民经济发展和人口增长、生活改善对农产品优质化和多样化的需要。

稳定是社会主义现代化建设的前提条件，农村稳定是中国社会稳定的基础，而农村稳定实质上是农民稳定。我国有近 13 亿人口，9 亿在农村，农村人口是个大头。保持国家社会稳定，首先要保持农村稳定。正如邓小平同志所说：“中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”^①我国近 20 多年来国民经济持续快速健康发展，科技、文化、教育、卫生各项事业全面进步，无不是在社会稳定的条件下取得的，而全社会的稳定，无疑是根植于农民创造的农村稳定基础上的。

① 《邓小平文选》第 3 卷，65 页。

中国的现代化关键在于农村现代化。社会主义现代化，是指在共产党领导下，在科技发展的推动下，在经济发展的基础上，社会组织、社会文化、生活方式、人口素质等各方面全面发展的社会变化，它涉及人的思想、行为活动的所有领域一系列极为深刻的变化。我国社会主义现代化进程中面临的一系列问题，大多同“三农”问题有直接或间接的关联。正因为“三农”问题是关系到改革开放和社会主义现代化建设全局的重大问题，我们必须以江泽民关于“三个代表”的重要思想为指导，深入研究现阶段农村党群干群关系，切实解决农村党群干群关系方面存在的突出问题，加强农村基层组织建设，维护农民的经济利益和民主权利，充分调动农民的积极性、创造性，建设有中国特色社会主义新农村。

中原农民出版社出版的《论新时期农村党群干群关系》一书，从理论和实践的结合上，对新形势下农村党群干群关系的历史和现状、经验和问题、重大意义和发展趋势作了比较深入地研究、阐述，系统性、现实性、针对性强，值得一读。农村党群干群关系是一个宏大的课题，希望有更多的理论工作者与实际工作者结合，在深入调查研究的基础上，推出这方面更有分量的著作，以飨读者。

2001年6月

（序言作者为中共河南省委副书记）

目 录

第一章 从全局和战略高度认识农村党群干群关系的重大意义	(1)
第一节 党同农民结成血肉联系,是“三个代表”的本质要求	(2)
一、“三个代表”重要思想的提出及其根本意义	(2)
二、党同农民结成血肉联系,是坚持“三个代表”的本质要求	(3)
第二节 正确认识农民在社会主义现代化建设事业中的作用	(11)
一、农民是社会主义现代化建设的主力军.....	(12)
二、正确对待农民;警惕乡村恶势力侵犯农民	(14)
第三节 为党的政治路线服务,是农村党群干群关系的科学定位	(17)
一、党在社会主义初级阶段的基本路线,决定着党和群众关系发展的方向.....	(17)
二、党的基本路线是建设有中国特色社会主义强大国家的指路明灯.....	(18)
三、党的基本路线同党群关系相互影响.....	(18)
第二章 农村党群干群关系的历史回顾	(20)
第一节 党与农民的血肉联系是在战争年代形成的	(20)
一、中国共产党代表着中国农民的政治愿望.....	(21)
二、中国共产党代表着农民的经济利益.....	(23)
三、中国共产党为农民的先进文化而奋斗.....	(25)

第二节 新中国成立和向社会主义过渡时期农村党群	
干群关系在新形势下发展	(26)
一、整顿党风,继续发扬党的优良传统	(27)
二、土地改革,实现新解放区农民土地所有制	(27)
三、镇压反革命,维护农民的生命和财产安全	(28)
四、铲除丑恶,净化社会生活环境	(29)
五、打破封建婚姻制度,解放广大农村妇女	(29)
六、互助合作,解决农民生产困难	(30)
第三节 社会主义建设十年探索时期,农村党群干群关系的	
曲折发展	(31)
一、社会主义建设初期,农村党群干群关系的新探索	
.....	(31)
二、“大跃进”时期,农村党群干群关系的曲折发展 ..	(33)
三、20 世纪 60 年代初、中期农村党群干群关系逐步恢复	
和发展	(36)
第四节 “文化大革命”时期农村党群干群关系严重受挫	
.....	(38)
一、在思想上,“文化大革命”造成农村干部群众严重的	
思想混乱	(38)
二、在政治上,“文化大革命”严重地破坏党在农村的基	
层政权	(40)
三、在经济上,“文化大革命”损害了农民利益	(41)
四、农村党员干部群众的自觉抵制和抗争	(42)
第三章 改革开放时期农村党群干群关系全面发展	(44)
第一节 农村党群干群关系发展的新阶段和新特点	(44)
一、新时期农村党群干群关系的新发展	(45)
二、新时期农村党群干群关系的新特点	(49)
第二节 新阶段农村党群干群关系存在的新问题	(51)

一、当前农村党群干群关系存在的突出问题…………… (52)

二、农村党群干群关系存在问题的原因…………… (55)

第三节 新时期巩固和发展农村党群干群关系的基本经验
…………… (59)

一、保护农民的物质利益是新时期密切农村党群干群关系的关键…………… (59)

二、加强农村社会主义民主政治建设,切实保障农民的民主权利…………… (62)

第四章 党的“三个基本”是密切农村党群干群关系的基石 … (65)

第一节 党的基本理论是密切农村党群干群关系的思想基础 …………… (65)

一、深刻领会邓小平理论的实质是密切党群干群关系的根本…………… (66)

二、党的基本理论为密切党群干群关系奠定了强有力的思想基础…………… (67)

三、用邓小平理论加强农民素质教育和农村基层干部队伍建设,是密切党群干群关系的关键 …………… (70)

第二节 党的基本路线是密切农村党群干群关系的政治基础 …………… (75)

一、全面、正确地理解和把握党的基本路线 …………… (76)

二、党的基本路线是密切党群干群关系的政治基础
…………… (76)

三、坚持党的基本路线,正确处理好农村经济发展中的党群干群关系…………… (77)

第三节 党的基本纲领是密切农村党群干群关系的奋斗目标 …………… (80)

一、正确理解党在社会主义初级阶段基本纲领的深刻内涵…………… (81)

二、党的基本纲领是一面旗帜,是密切党群干群关系的奋斗目标·····	(82)
三、以党的基本纲领为奋斗目标,做爱民、为民、富民、安民、务实的模范·····	(84)
第五章 稳定农村基本经营制度,尊重农民的自主权·····	(86)
第一节 家庭承包统分结合的双层经营是农民的伟大创造·····	(86)
一、家庭承包统分结合是一个伟大的创造·····	(86)
二、家庭承包统分结合的理论创新·····	(89)
第二节 稳定土地承包关系是党的农村政策的核心·····	(91)
一、充分认识稳定农村土地承包政策的重要性·····	(91)
二、稳定土地承包关系必须依靠法制·····	(93)
第三节 建立和完善农村土地流转制度,促进农村经济发展·····	(95)
一、在稳定家庭承包责任制的基础上,引导农业向专业化、商品化和现代化方向发展·····	(96)
二、进一步完善农村土地流转制度,促进农村经济发展·····	(99)
第六章 增加农民收入是经济工作的首要任务·····	(101)
第一节 现阶段农民收入的基本现状和特点·····	(101)
一、“九五”期间农民收入的总体特征·····	(102)
二、农民收入呈现出波浪式下降趋势·····	(102)
三、农民收入具有复杂多变波幅较大的特点·····	(103)
四、农民收入趋缓的结果极其严重·····	(104)
第二节 制约增加农民收入的主要因素·····	(105)
一、主要矛盾·····	(106)
二、制约因素·····	(108)

三、原因分析	(109)
第三节 促进农民增收的有效途径	(112)
一、确保农民增收要有新观念	(112)
二、确保农民增收要有新措施	(114)
三、确保农民增收要狠抓落实	(115)
第七章 对农民要多给予少索取	(118)
第一节 深刻认识减轻农民负担的重要意义	(118)
一、减轻农民负担关系到人民民主专政的巩固	(119)
二、减轻农民负担关系到调动农民积极性	(120)
三、减轻农民负担关系到提高农民的生活水平	(121)
四、减轻农民负担关系到农村党群干群关系和农村政 局的稳定	(122)
第二节 减轻农民负担要正确处理几个重要关系	(123)
一、农民负担问题的提出	(123)
二、农民负担问题的现状与根源	(126)
三、减轻农民负担,要明确几个关系	(130)
第三节 落实中央关于减轻农民负担的各项政策	(132)
一、党中央、国务院对减轻农民负担问题高度重视	(132)
二、认真落实中央关于减负的各项政策,把减轻农民负 担的工作落到实处	(135)
第四节 探索减轻农民负担的治本之策	(137)
一、积极稳妥地推行农村税费改革	(138)
二、加快县乡机构改革	(141)
三、改进基层干部的考核办法,建立科学的考核评价制 度	(142)
四、努力搞活壮大集体经济	(143)

五、切实转变基层干部的思想作风	(145)
第八章 依法实行村民自治,维护农民的民主权利	(147)
第一节 村民自治是农民建设有中国特色社会主义民主政治的创举.....	(147)
一、村民自治是农村经济体制改革的必然结果	(147)
二、村民自治是建设有中国特色社会主义民主政治的客观要求	(148)
三、村民自治是解决农村社会问题和化解人民内部矛盾的有效途径	(149)
四、村民自治是适应农村经济生活和社会生活的现实需要	(150)
第二节 村民自治的中心是民主选举、民主决策、民主管理、民主监督.....	(151)
一、依法推进村级民主选举	(151)
二、依法推进村级民主决策	(153)
三、依法推进村级民主管理	(154)
四、依法推进村级民主监督	(155)
第三节 村民自治要同健全法制与加强党的领导紧密结合.....	(156)
一、实行村民自治要同健全法制紧密结合	(156)
二、切实加强党对村民自治的领导	(158)
第四节 正确处理几种关系,促进村民自治健康发展	(160)
一、依法处理好乡镇政府与村委会的关系,维护村民民主选举和民主管理的权利	(160)
二、依法处理好村民会议与村民代表会议的关系,维护村民直接参与决策的权利	(163)
三、依法处理好村民自治与建章立制、人大监督和村民的关系	(164)

第九章 实行以乡镇为重点的政务公开,扩大基层民主 … (166)

第一节 实行政务公开,落实群众对权力的有效监督 … (166)

一、深刻认识实行政务公开的意义 …… (167)

二、实行政务公开的指导思想、基本原则和基本要求 …………… (168)

三、实行政务公开的主要内容和工作方法 …… (169)

第二节 切实解决政务公开中几个关键问题…………… (170)

一、实行乡镇政务公开要紧紧抓住基层群众最关心的 问题 …… (170)

二、既要认真将政务活动向广大群众公开,让群众知情 和监督,又要切实加强乡镇政权机关内部的监督约 束机制,保证公开内容的真实、公正、可信…………… (172)

三、既要抓好乡镇政府机关的政务公开,又要抓好上级 政权机关派驻乡镇的基层站所的政务公开 …… (175)

四、以政务公开带动村务公开,使乡村两级公开相互 促进,协调发展…………… (176)

五、实行乡镇政务公开要同抓好乡镇党的建设、政权建 设以及各项基础性管理工作一起进行,为乡镇改革、 发展、稳定的大局服务…………… (177)

第三节 加强领导,严格监督,使政务公开健康发展…………… (177)

一、必须高度重视政务公开工作 …… (177)

二、必须切实加强领导,认真落实责任制…………… (178)

三、坚持标准,严格要求,认真考核 …… (180)

四、要从实际出发,注重实效…………… (180)

五、加强监督保障制度 …… (181)

第十章 改革农业行政执法体制,依法保护农民的经济利益 …………… (184)

第一节 农业行政执法现状急需改革…………… (184)

一、当前农业行政执法中存在的主要问题	(185)
二、造成现实农业行政执法存在主要问题的原因分析	(193)
第二节 建立农业行政综合执法新体系,有效保障农民的利益	(198)
一、加快立法步伐,全面规范农业行政执法	(198)
二、建立、健全统一的农业行政执法体制及相关的工作规程	(199)
三、切实抓紧政府职能的转变工作,彻底将执法权能和技术推广、产业经营的权能分开	(199)
四、统一农业行政系统的管理体制	(200)
五、加强农业政策调研,使党和国家的各项重大农村政策适时地转变成为国家法律	(201)
第三节 内强素质,外树形象,加强农业执法队伍建设	(202)
一、强化农业行政执法队伍对管理职能的认识,尽快使其实现从重技术推广、重产业经营向重行政管理的转变	(203)
二、采取切实有效的措施,全面提高农业行政执法队伍的整体素质和实力	(205)
三、加强执法监督,树立良好的农业行政执法队伍形象	(207)
第十一章 加强农村精神文明建设,为密切党群干群关系提供动力和智力支持	(209)
第一节 加强精神文明建设,提高农民的思想道德素质	(209)
一、继续推进邓小平理论的学习和宣传	(209)
二、深入持久地开展爱国主义教育	(213)

三、在全民族中树立艰苦创业精神	(214)
第二节 做好对农民的思想政治工作,为密切党群干群关系 提供动力支持.....	(216)
一、思想政治工作必须坚持从实际出发,增强针对性和 实效性	(216)
二、思想政治工作必须坚持教育与管理相结合	(219)
三、思想政治工作必须坚持解决思想问题同解决实际 问题相结合	(221)
第三节 对农民进行科技文化教育,为密切党群干群关系 提供智力支持.....	(224)
一、对农民进行科技文化教育,是实现农业现代化的需 要	(224)
二、提高农民的科技文化素质是密切党群干群关系的需 要	(225)
第十二章 把农村基层党组织建设成为维护农民权益的领导 核心.....	(228)
第一节 维护农民的权益是农村基层党组织的根本任务	(228)
一、是否切实维护、实现、发展农民权益,关系到党在 农村工作中的成败	(228)
二、实现、发展、维护好广大农民群众的利益,是农村基 层党组织的重要责任	(230)
三、维护农民权益要注意克服几种错误倾向	(231)
第二节 加强农村基层党组织建设的关键是抓好乡镇、村 领导班子建设.....	(234)
一、加强乡镇党委建设,发挥好农村基层组织的“龙头” 效应	(234)

三、负起道德责任、政治责任、行政责任	(262)
第三节 农村基层干部应反对形式主义,改进工作作风和 工作方法	(263)
一、农村基层干部应深刻认识形式主义的危害性 ..	(263)
二、农村基层干部应反对形式主义,注重改进思想作风	(265)
三、农村基层干部应不断改进工作方法,提高工作效率	(267)
第十四章 加强党对农村工作的领导,保证党群干群关系健康 发展	(269)
第一节 党管农村工作是党的原则	(269)
一、毛泽东、邓小平、江泽民高度重视“三农”工作 ..	(270)
二、新中国成立以来党中央对农村工作的重大决策表明 党管农村工作的原则不动摇	(274)
第二节 坚持“四项方针”,解决好农村突出的问题	(278)
一、必须把发展作为主题	(279)
二、必须把结构调整作为主线	(279)
三、必须依靠改革开放和科技进步这两个动力	(281)
四、把提高人民生活水平作为根本出发点	(282)
第三节 深入开展“三个代表”重要思想学习教育活动,改 善党对农村工作的领导	(283)
一、开展“三个代表”重要思想学习教育活动,为新世纪 解决好“三农”问题奠定思想组织基础	(283)
二、落实“三个代表”的要求,做好新世纪农村工作	(285)
后 记	(288)

第一章

从全局和战略高度认识农村 党群干群关系的重大意义

密切联系广大人民群众，同人民群众结成血肉般不可分割的联系，是我们党在领导革命和建设事业的实践中形成的特有优势。这种特有的优势，是我们党的力量源泉，是党克服困难、战胜艰险、永远立于不败之地的一大法宝。农村中的党群干群关系问题，是整个党群关系中一个重要的部分，既具有一般党群关系的意义，又具有党和农民关系的特殊意义。农村中的群众，主体是农民，农民又是我国最大的社会群体。从这个意义上看，农村中党群干群关系问题，实质上是党和农民的关系问题。农民问题是中国革命和建设的根本问题。在社会主义现代化建设时期，能否正确处理党同农民的关系，能否调动广大农民建设有中国特色社会主义的积极性，关系到社会主义现代化建设的全局。这不能不引起我们高度重视。江泽民关于“三个代表”的重要思想的论述，是新时期加强党的建设的伟大纲领，也是巩固和发展农村党群关系的强大思想武器。认真学习“三个代表”的重要思想，努力实践“三个代表”的重要思想，用“三个代表”指导农村各项工作，是新时期进一步密切党和农民的血肉联系、正确解决我国社会主义现代化建设进程中“三农”问题的一项基础性工作。