

提高驾驭市场经济能力 促进广西经济社会发展

● 主编 张 敦 王德民

TIGAO JIAYU SHICHANG JINGJI NENGLI
CUJIN GUANGXI JINGJI SHEHUI FAZHAN

TIGAO JIAYU SHICHANG JINGJI NENGLI
CUJIN GUANGXI JINGJI SHEHUI FAZHAN

广西人民出版社

提高驾驭市场经济能力 促进广西经济社会发展

编委主任:庞隆昌

编委副主任:张 敦 吕余生 温六零

编委委员:王德民 杨丽娜 董苏煌

李欣广 廖 树 付 健

主 编:张 敦 王德民

副 主 编:周 敏 罗继红

广西人民出版社

.....
图书在版编目(CIP)数据

提高驾驭市场经济能力 促进广西经济社会发展/张敦, 王德民主编. —南宁: 广西人民出版社, 2005.12
ISBN 7-219-05504-8

I. 提... II. ①张... ②王... III. 地区经济: 市场经济—广西—文集 IV. F127.63-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第146594号
.....

提高驾驭市场经济能力 促进广西经济社会发展

张敦 王德民主编

责任编辑 廖集玲

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码: 530028 南宁市桂春路6号)

网址 <http://www.gxp-ph.cn>

印刷 广西区计委印刷厂

开本 850毫米×1168毫米 1/32

印张 16

字数 410千字

版次 2005年12月 第1版

印次 2005年12月 第1次印刷

书号 ISBN 7-219-05504-8/F·651

定价 28.00元

版权所有 翻印必究

前 言

“广西提高驾驭社会主义市场经济能力 研讨会”在北海市成功召开

为了深入贯彻党的十六届四中全会精神,加强党的执政能力建设,促进广西经济社会更快发展,由广西社科联、北海市委宣传部、广西市场经济研究会和广西人民出版社联合举办的“广西提高驾驭社会主义市场经济能力研讨会”于7月26日至27日在北海市银滩如期召开,到会代表136人,会议收到论文143篇。到会的除四家主办单位所属的各市社科联,部分高等院校和各级党校的理论工作者,一些企业和部分政府相关部门官员以外,还有自治区党委宣传部部务委员李海荣教授,特别是中国市场经济研究会会长、全国著名经济学家、中央党校博士生导师王珏教授到会指导并作报告。

会议相继由广西市场经济研究会常务副会长、广西区党校常务副校长张敦和广西人民出版社副总编温六零主持;广西社科联庞隆昌副主席代表主办单位致开幕词;北海市委常委,宣传部长吕余生研究员作会议小结。会议还到北海的两家上市公司和一家房地产公司参观。

(一)自治区党委宣传部的领导对会议的召开给予高度评价

李海荣教授在代表自治区党委宣传部的讲话中指出,广西改革开放以来经济发展取得的巨大成就与不断提高驾驭社会主义市场经济能力是分不开的,认真总结经验和提高驾驭社会主义市场经济能力,对加快广西实现跨越式发展具有重要意义;广西经济发展虽然取得较大成就,但目前仍存在诸多问题,这些问题主要靠提高驾驭市场经济能力来解决。这次研讨会召开选择的时机也比较好,对广西“十一五”规划的制定具有参考和指导意义;另外,

研讨会选在北海市召开很有针对性,因为北海市是广西最早开放的城市,对驾驭社会主义市场经济具有比较丰富的经验。

(二)北海市委领导介绍北海市发展社会主义市场经济的基本经验

北海市委常委、市委宣传部长吕余生研究员代表北海市委对到会代表表示欢迎,并简要介绍了北海市在驾驭社会主义市场经济方面的基本经验。吕部长首先回顾了北海市发展社会主义市场经济的历程与成就,并介绍了发展社会主义市场经济的主要做法。在探索驾驭社会主义市场经济的过程中,北海的体会是:必须不断解放思想,突破发展的观念性障碍;必须敢于改革创新,突破发展的体制性障碍;必须扩大对外开放,突破发展的资源性障碍;必须大力优化环境,突破发展的平台性障碍;必须转变领导方式,突破发展的功能性障碍。

(三)中国市场经济研究会会长王珏教授从理论高度指出如何提高驾驭社会主义市场经济能力

中国市场经济研究会会长、中央党校教授王珏在讲话中指出:(1)广西是全国召开提高驾驭社会主义市场经济能力研讨会的少数省区之一,这是很有眼光、对广西加快发展具有重要意义的会议。(2)要提高驾驭社会主义市场经济能力就必须掌握市场经济的基本原理和主要规律,而价值规律是市场经济的基本规律,一定要认清实质、熟练掌握。(3)我国改革开放以来,虽然在驾驭社会主义市场经济能力方面有很大提高,但当前的情况并不乐观,市场的微观主体还不健全,企业的一些重大决策还受到政府制约,还需要把官场经济变成市场经济。这说明市场经济的基本制度还不完善。(4)发展市场经济的关键还是政府的宏观调控。搞好宏观调控不是不要市场机制,而是使市场机制更好地发挥作用。

(四)会议代表在大会发言中共同探讨广西如何提高驾驭社会主义市场经济能力,加快实现富民兴桂新跨越

会议安排了半天多的大会发言和交流,除了广西大学李欣广教授、北海市委党校骆文韬常务副校长、百色市社科联杨静萍副主席、广西区党校周敏副教授和广西建设开发公司廖树总经理作为重点发言外,还有9名代表上台自由发言。代表的发言从不同地区、不同部门和不同企业的实际出发,共同分析探讨了广西在驾驭市场经济能力方面存在的问题及进一步提高驾驭社会主义市场经济能力的途径。

1. 加强学习,掌握规律,提高对社会主义市场经济的认识能力。

代表们普遍认为,要提高驾驭社会主义市场经济能力,必须首先对社会主义市场经济有个准确和深刻的认识。广西在改革开放以来之所以逐步适应市场经济发展,取得了较大的成就,就是因为我们不断提高了对社会主义市场经济的基本原理和主要规律的认识。但是,比较珠三角、长三角等发达省区,我们所以还发展缓慢,主要是对社会主义市场经济的基本理论学习和运用的不够。有相当多的领导干部对社会主义市场经济理论,特别是对市场经济的基本规律只是略知一二,没有准确和深刻的了解,在工作实践中不能熟练运用。这说明,广西各级党的领导干部扎扎实实地学习市场经济的基本理论是十分必要的。

2. 解放思想,更新观念,提高对社会主义市场经济的创新能力。

不少代表在发言中指出,广西的领导干部虽多次到广东去学习,但是两广的发展差距不是缩小,而是仍在扩大,这其中的一个主要原因是解放思想和更新观念做得还不够。比如广东和广西都地处沿海,广东就能够发挥沿海优势,以市场为导向,重点发展加工贸易等外向型经济,使加工贸易占到全国一半以上。而广西却主要根据本地自然资源划分东西南北中五大经济区,忽视了市场导向和加工贸易等外向型经济。这说明,对于经济发展的大观念不更新,就会影响一个地区的大发展。搞市场经济,就必须对原来的计划经济有很多创新,观念的更新制约着人们工作思路的创新。

3. 以人为本,尊重人才,提高对社会主义市场经济的组织能力。

一些代表在发言中强调,发展社会主义市场经济同其他工作一样,关键在领导、在干部、在人才。中央强调以人为本,首先就是调动人的积极性和创造性,其次才是以广大人民群众的利益为出发点和归宿,二者是辩证统一的。广西的组织部门在尊重人才方面已出台不少改革措施,取得了明显成效,但是,用人的圈子仍然狭小,很多发展市场经济的能人还不能脱颖而出,这是很多市县驾驭市场经济能力较差的主要原因。这说明,建立使能人脱颖而出的机制,调动能人的积极性和创造性,对于不断开创发展社会主义市场经济的新局面是非常重要的。

4. 深化改革,把握方向,提高对社会主义市场经济的调控能力。

很多代表在发言中都提出,完善社会主义市场经济体制是提高驾驭社会主义市场经济能力的前提。完善社会主义市场经济体制主要是把握社会主

义市场经济方向,正确处理市场机制与宏观调控的关系。广西在发挥市场机制的基础性作用和搞好宏观调控方面都需要进一步加强。比如各地方经济和各部门经济都应应以市场机制为导向,至于宏观调控也首先是如何为市场机制发挥作用创造良好的环境,然后再去做市场无法做或做不好的事情。广西应围绕这些方面深化改革。

5. 抓住机遇,讲究方法,提高对社会主义市场经济科学发展的能力。

很多代表的发言都联系广西的实际指出:党的十六届四中全会在讲到提高驾驭社会主义市场经济能力时,首先就提到善于抢抓机遇,加快发展。广西现在面临的机遇很多,必须一个一个地切实抓住,要由专家科学论证,然后认真组织实施;要克服有些领导干部只把机遇挂在嘴上,而没有切实抓住的现象。要注意把加入 WTO、西部大开发和东盟自由贸易区等各种机遇结合起来考虑,采取协调互动的措施,以便收到综合效益。在方法上也要不断总结经验、不断创新。比如招商引资问题上,“文艺搭台,经济唱戏”到底利弊各有多少,要客观分析,不要总唱赞歌,需要改进就早一些改。

另外,会议还组织专家教授对入选论文进行评奖,并颁发荣誉证书。在 143 篇论文中评出一等奖 5 篇、二等奖 15 篇、三等奖 30 篇,佳作奖 35 篇。获得一、二、三等奖的论文和少量内容有特色的获佳作奖的论文,经过会后进一步修改调整后,结集成书由广西人民出版社公开出版发行。在此,特别对本书出版给予大力支持的广西人民出版社、广西建设开发公司和广西公路运输管理局等单位表示衷心感谢!

编 者

2005 年 9 月 5 日

目 录

前言：“广西提高驾驭社会主义市场经济能力研讨会”在北海市 成功召开	(1)
--	-----

提高党的执政能力,首先要提高党领导发展的能力

对驾驭社会主义市场经济能力的几点认识	李欣广(3)
也谈驾驭社会主义市场经济能力	周 敏(11)
把握市场经济规律是提高执政党驾驭市场经济能力的 重要基础	李德敏(19)
总结历史经验,认识经济规律	薛家凯(27)
提高驾驭社会主义市场经济能力之我见	王莉荣(34)
提高驾驭市场经济能力必须做好“三个回应”	卢焰岳(40)
提高驾驭社会主义市场经济能力的思考 ——以贺州市为例	陈光辉(47)
提高党的执政能力,首先要提高党领导发展的能力	李晟宽 傅德汎(54)
试论必须提高党领导发展的能力	桂雪英(60)

按照经济规律办事,努力提高各级党委驾驭市场经济的能力

提高领导干部驾驭市场经济能力研究	甄 平(69)
------------------------	---------

提高领导干部驾驭市场经济能力应解决好三个问题

- 杨 峻(76)
- 透视基层领导干部驾驭市场经济的几个误区 何天维(84)
- 地方党委要努力提升驾驭市场经济的六种能力 罗 捷(90)
- 县乡领导干部驾驭市场经济应具备的六种能力 农国忠(97)
- 从上思县经济发展看基层党委政府如何提高驾驭市场经济能力 谭秋贤 吕镜贤 黄艳芳(105)
- 乡镇党委提高驾驭社会主义市场经济能力的探索 顾华飞(112)
- 基层党委提高驾驭市场经济能力的主要障碍及对策 孙德江(119)

落实科学发展观,提高全面协调可持续发展能力

- 科学发展观与广西民族地区发展探析 赵 静(129)
- 创新理财机制 提高市场经济条件下政府理财能力 罗继红(137)
- 进一步提高中央银行金融宏观调控能力 韦宇红(146)
- 人才小高地建设——提高驾驭市场经济能力的切入点 章 达(154)
- 围绕农业上工业,加速农业产业化进程
——提高农业领域驾驭社会主义市场经济的能力 郭 宁(161)
- 当前广西农业产业化宜推行的四种利益联结模式
——努力在农业经济发展中提高驾驭社会主义市场经济能力 何 东(169)
- 论建立社会主义市场经济发展需要的流动人口管理机制 陆 莹(175)

提高驾驭市场经济的能力,加快建设资源节约型社会	莫仲宁(181)
大力发展循环经济是不断提高驾驭社会主义市场经济能力的 有效途径	李昌荣(189)
发挥市场机制在循环经济发展中的推动作用	黄选高 尧 晖(196)
论现代市场经济中的经济法治	罗文岚(204)

抓住机遇,提高实现富民兴桂新跨越的能力

努力提高驾驭县域经济发展的能力	李泽民(213)
论桂林立体发展战略	陈宪忠(221)
把握规律,推动北海实现跨越式发展	骆文韬(229)
提高驾驭市场经济能力,促进北海经济更快发展	王昌雄(236)
抓住机遇 努力实现北海更快更好发展	邓超斌(243)
构建科技投入增长机制 增强驾驭市场经济能力	黄浩邦(250)
提高驾驭社会主义市场经济能力 努力实现南宁市 跨越式发展	谭本基(257)
欠发达地区在驾驭市场经济方面存在的问题浅析	刘承智(264)
提高百色市驾驭市场经济能力的几点思考	杨静萍(272)
实现防城港市经济跨越式发展的几点战略思考	周兴华(279)
提高驾驭市场经济的能力 加快柳州经济发展	陈劲松(284)
关于促进梧州经济快速发展的思考	周石生(292)
借助市场经济力量复兴百年商埠	岑丽阳(300)

在探索中发展 在实践中提高

——北海市发展社会主义市场经济的实践与思考

..... 北海市课题组(307)

加大改革力度,提高推动经济发展和社会稳定的能力

正确发挥政府经济职能 陈 华(321)

经营广西 打造经济强省

——对广西提高驾驭社会主义市场经济能力的思考

..... 廖 树 彭陈伟(329)

试论农民增收中的政府角色定位 王国红(336)

市场机制与宏观调控关系刍议 刘文娟(342)

整顿规范市场经济秩序 提高驾驭社会主义市场经济

能力 赵有和(350)

注重效率与公平统一 提高广西发展经济能力 ... 苏祖纯(357)

保护峰林岩溶地貌是建设桂林百里长廊的基石 ... 蓝雄现(364)

影响广西政府职能发挥的问题、原因及对策 陈洪毅(372)

市场经济条件下政府的作用模式

——探讨一种符合市场原理的驾驭市场经济的办法

..... 黄焕金(379)

正确处理市场机制与宏观调控的关系 韦立宪(386)

论政府在企业集群发展中的作用 葛 兵(393)

增强国际竞争力,提高广西对外开放能力

充分发挥广西通道区位优势 全面提升对外开放水平

..... 付 健 黎民光(403)

广西对外开放存在的问题及对策 陆 阳(411)

提高驾驭市场经济能力 促进边境地区经济发展	高 云(420)
充分发挥广西地处沿海的区位优势 全面提高对外开放水平	裴铁河 杨子睦(428)
利用广西沿海港口优势 建设大型东盟物流中心	梁平波(436)
独特意味着创新——探索驾驭旅游市场经济的新思路	朱名洪(443)

打造企业核心竞争力,提高企业驾驭市场经济能力

适应新时代要求 不断提高企业管理者驾驭市场经济的能力	李 姝(455)
企业强势发展与经营管理创新 ——兼谈广西企业如何提高驾驭市场经济能力	杨和屏(463)
企业提高驾驭社会主义市场经济能力的必要性及对策	韦善宁(470)
企业管理者要提高驾驭市场经济的能力	林秋琴 曾南城(478)
提高企业管理者素质,增强驾驭社会主义市场经济能力	蒋琳玲(485)
从整合供应链入手提升广西企业竞争力	陆义敏(493)

**提高党的执政能力，
首先要提高党领导发展的能力**

对驾驭社会主义市场经济 能力的几点认识

李 欣 广

管理国民经济是政府的基本职能,我国确立经济体制的目标模式是社会主义市场经济,我国政府行使管理国民经济的职能要符合这一体制模式的要求。但是,社会主义市场经济是一个庞大而复杂的系统,要使政府的管理符合其内在的规律,必须不断提高作为执政党的中国共产党的驾驭社会主义市场经济的能力。

一、“驾驭社会主义市场经济”的内涵

“驾驭社会主义市场经济”不仅是一个单纯的管理问题,同时也是带有坚持体制模式基本要求的方向性问题。它应当包含如下内容:

第一,能否保证宪法规定的所有制原则不受人为了的破坏,使“以公有制为主体、多种经济成分共同发展”的局面不至于中断;国有经济在企业制度改革与资产战略重组中获得经济效率,国有资产保值增值。

第二,能否在经济发展中坚持“走共同富裕道路”的方向,使公平与效率兼顾,扼制两极分化,缩小国民收入分配差距,消除不合理的分配关系。

第三,能否在一切所有制的企业中保证劳动者的基本权益和社会主义制度下的应有地位,特别是在公有制企业中保证劳动者

的主人翁地位,以及能否解决劳动者的社会保障问题。

第四,能否保证我国对外开放中坚持发展的自主权,不使一个发展中的社会主义大国经济成为国际资本的附属经济,保证我国的开放型经济发展能在经济全球化趋势中趋向取得平等的利益。

第五,能否保证我国经济运行符合体制模式的运行要求,以市场调节机制为基础,计划调节机制为手段,有预见性地、全面系统地进行社会资源优化配置。

能够做到上述几条,可以说就是能够驾驭社会主义市场经济;实现的程度越高,说明能够驾驭的能力越强。

二、“驾驭社会主义市场经济”的政治前提

第一,坚持建设中国特色社会主义的信念。树立建设文明、富强、民主的社会主义国家的理想,立志引导人民通过奋斗走上共同富裕道路。

第二,坚持发展社会主义民主。让人民有知情权、意见表达权、对政府的舆论监督权、反腐倡廉的参与权,等等,有效防止权力与金钱的结合。不迷恋权力和政治精英,在面临社会重大问题时必须依靠广大人民来取得稳定。

第三,坚持法治,依法治国。建立制度性保证来防止法律的软弱状态,保证司法公正。首先是宪法要有可实施性,对违宪行为有执法措施;不能习惯于人治,奉行“权大于法”的信条。

第四,坚持人权保障。社会的人权,主要是劳动者的人权,包括劳动者的生存权(如生活保障权)、人身安全权、政治平等权、受教育权、社会福利权,等等。不能只关注占有财力多的人的财产权,只追求领导者的政绩,只关注政府税收,从而违背社会经济中的“以人为本”原则。

第五,坚持尊重知识、尊重人才,崇尚科学、服从真理。倡导实事求是精神,按照客观规律来认识和改造中国。

三、驾驭社会主义市场经济的难题

(一)所有制问题

驾驭社会主义市场经济的中心难题是所有制问题。长期以来,东西方经济教条分别从两个方向上将所有制与经济运行体制划等号:公有制等于计划经济体制、私有制等于市场经济体制,要公有制就必须搞计划经济,要搞市场经济就必须搞私有化。以往,前半句话占了上风,现在实际上是后半句话占了上风。我国宪法规定,社会主义市场经济是以公有制为主体、多种所有制成分(包括中外私人经济)共同发展。如果私有化理念在实际当中占领了人们的脑袋,就会将宪法规定的这一原则当羊头高高挂起,卖的是私有化的狗肉。驾驭社会主义市场经济,就是要防止这种“羊头与狗肉”的局面。

在所有制方面,执政党需要解决两个主要问题。

1. 理论上解决公有制等于低效率的问题。

所谓公有制等于低效率,没有任何科学理论依据。一些人是按照这样的逻辑来论证的:公有制 = 国有经济 = 大锅饭 = 1958 年的共产风。按这样的逻辑来论证问题也太省力了,但没有任何学术价值。公有制与私有制是社会经济中两种基本经济成分,在市场经济中相互补充、相互影响、相互促进、相互制约、相互替代,形成生态关系,缺了哪样都会失衡。世界多数国家都选择公有制与私有制并存的所有制体制模式。西方发达国家在关注一些发展目标、公平目标时,都会选择增大公有制成分的政策。在当今世界进入国力竞争的时代,由国有经济承担起作为国民经济主导部门的战略性新兴产业发展,是强势政府最重要的系统工程。我国既是发展中的大国,又是社会主义大国,在选择效率、竞争的发展取向时,尤其要注重以公平、和谐作为社会的生态平衡手段。公有制经济不仅通过集中社会资源的特性从而有利于战略性新兴产业的发展,也有