

主编 郑晓幸 梁守勋

建设和谐四川的 实践与探索

JIANSHE HEXIE SICHUAN DE
SHIJIAN YU TANSUO

四川出版集团·四川人民出版社

四川省繁荣发展哲学社会科学
工作协调小组办公室委托课题

建设和谐四川的 实践与探索

主 编 郑晓幸 梁守勋

副主编 张忠仁 王 素 唐永进

JIANSHE HEXIE SICHUAN DE
SHIJIAN YU TANSUO

四川出版集团·四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设和谐四川的实践与探索/郑晓幸、梁守勋主编. —成都:
四川人民出版社, 2005. 12
ISBN 7-220-07214-7

I. 建... II. 郑... III. 社会主义建设模式—研究
—四川省 IV. D677.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 088674 号

JIANSHE HEXIE SICHUAN DE SHIJIAN YU TANSUO

建设和谐四川的实践与探索

主编 郑晓幸 梁守勋

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

韩 波
文小牛
杨 潮
叶 勇
祝 健

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社

<http://www.scpph.com>

<http://www.scrmcbs.com>

E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

(028) 86259459 86259455

(028) 86259524

成都华宇电子制印有限公司 (028-86272418)

四川五洲彩印有限责任公司

146mm×208mm

10

5

240 千字

2005 年 12 月第 1 版

2005 年 12 月第 1 次印刷

2000 册

ISBN 7-220-07214-7/D·945

18.00 元

发行部业务电话
防盗版举报电话

照 排
印 刷
成品尺寸
印 张
插 页
字 数
版 次
印 次
印 数
书 号
定 价

■ 著作权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换
电话: (028) 85011398

JIANSHE HEXIE SICHUAN DE
SHIJIAN YU TANSUO

JIANSHE HEXIE SICHUAN DE
SHIJIAN YU TANSUO



前 言

党的十六届四中全会从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发，明确提出“构建社会主义和谐社会”的历史任务，这既是对我国改革开放和现代化建设经验的科学总结，又是在新的历史条件下贯彻落实科学发展观，提高党的执政能力，推进我国经济社会全面发展的重大战略举措。省委八届四次全会结合我省实际，明确提出构建“和谐四川”的战略任务，既适应了我省全面建设小康社会的要求，又体现了全川人民的根本愿望，为我们紧紧抓住战略机遇期，推进四川经济社会全面、协调、可持续发展，指明了前进方向。

为了认真贯彻落实省委提出的构建“和谐四川”的战略决策，省繁荣发展哲学社会科学工作协调小组办公室于2004年底委托省社科联专题研究“构建和谐四川的实践与探索”课题。省委宣传部、省社科联结合我省构建“和谐四川”实际，拟定了“坚持以科学发展促进和谐，夯实建设‘和谐四川’的物质基础”、“加强地方基层民主建设，构筑建设‘和谐四川’的政治保



障”、“落实依法治省基本方略，强化建设‘和谐四川’的法治保障”、“加强思想道德建设，培育建设‘和谐四川’的精神支撑”、“以人为本激发创造活力，构筑建设‘和谐四川’的动力机制”、“加强社会建设与管理，创新建设‘和谐四川’的社会治理格局”、“构建维护社会稳定工作新机制，创造建设‘和谐四川’的安定局面”、“加强生态环境保护，形成建设‘和谐四川’的生态基础”、“做好民族、宗教工作，完善建设‘和谐四川’的社会环境”、“培育各具特色的和谐社区，加强建设‘和谐四川’的基础工程”等10个系列研究课题，组织全省社科界的精兵强将，开展专题研究。

2005年初，各课题组以饱满的政治热情和严谨的治学精神，结合所承担的研究课题，或分赴全省各地和省级有关部门，有针对性地开展调查研究；或召开座谈会，发放调查问卷，入户访谈；或通过网络工具，认真收集有关信息；或借助各类图书馆、资料室，精心梳理相应资料。在深入调查研究、认真收集、反复撰写的基础上，各课题组于2005年10月形成调研报告初稿。调研初稿形成后，省委宣传部、省社科联多次召开汇报会、研讨会、专家论证会，广泛听取专家学者和相关部门及领导同志的意见。各课题组有针对性地进行修改，数易其稿。在此基础上，总课题组组成审改组，进行认真审改、统稿，最终形成有资料、有观点、有论据、有对策的系列研究报告。

呈献给读者的这一系列研究报告，就是课题组全体成员集体智慧的结晶。从总体上审视，研究报告的10个子课题主题鲜明，各具特色，内容丰富，资料翔实。它们从不同侧面论证了构建“和谐四川”的重要意义，提出了构建“和谐四川”的理论思考、方针对策，回答阐释了构建“和谐四川”应把握的重点难点。如果这一系列研究报告能对省委省政府及有关部门的决策与工作有



一定的参考价值，则善莫大焉！

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”我们深知，构建“和谐四川”，是一项艰巨复杂的社会系统工程，不仅需要随着时代的变化而与时俱进，而且需要全川人民包括广大哲学社会科学工作者长期不懈地努力。理论和实践表明，“和谐四川”的构建才刚刚破题，构建的任务还十分艰巨。我们要实现党的十六届五中全会和省委八届六次全会提出的奋斗目标，就必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，用马克思主义中国化的最新成果指导哲学社会科学研究，以我们正在做的事情为中心，以我省全面建设小康社会、实现跨越式发展、构建“和谐四川”进程中面临的一系列具有全局性、战略性、前瞻性、紧迫性的重大课题为研究方向，调查研究、分析现状、认识特点、把握趋势、总结经验、揭示问题、剖析成因、理清思路、提出对策，推出更多更好的成果，为省委省政府的科学决策提供学理支撑、对策建议和舆论支持。

由于作者学识所限，本系列研究报告肯定有许多粗糙和不妥之处，敬请领导和同志批评指正！



目 录

建设和谐四川
的实践与探索
JIAN SHE HE XIE SICHUAN DE SHI JIAN YU TANSUO

■ 系列研究报告之一

坚持以科学发展促进和谐 夯实建设“和谐四川”
的物质基础 / 1

■ 系列研究报告之二

加强地方基层民主建设 构筑建设“和谐四川”的
政治保障 / 34

■ 系列研究报告之三

落实依法治省基本方略 强化建设“和谐四川”的
法治保障 / 57

■ 系列研究报告之四

加强思想道德建设 培育建设“和谐四川”
的精神支撑 / 91

■ 系列研究报告之五

以人为本激发创造活力 构筑建设“和谐四川”的
动力机制 / 119

■ 系列研究报告之六

加强社会建设与管理 形成建设“和谐四川”的
新型社会治理格局 / 147



■系列研究报告之七

构建维护社会稳定工作新机制 创造建设“和谐四川” 的安定局面	/176
---	------

■系列研究报告之八

加强生态环境保护 形成建设“和谐四川” 的生态基础	/211
------------------------------------	------

■系列研究报告之九

做好民族、宗教工作 完善建设“和谐四川” 的社会环境	/247
-------------------------------------	------

■系列研究报告之十

培育各具特色的和谐社区 加强建设“和谐四川” 的基础工程	/268
---------------------------------------	------

系列研究报告之一

坚持以科学发展促进和谐 夯实建设“和谐四川”的物质基础

和谐社会的客观基础是物质财富的相对宽裕，人类历史表明，物质财富匮乏所造成的贫困及其社会冲突，是社会不和谐的深刻原因。社会主义初级阶段的主要矛盾，是人们日益增长的物质文化需要与落后的社会生产之间的矛盾，这就决定了搞好经济建设对于提升社会物质基础的极端重要性。

四川作为中国西部经济大省，国内生产总值（GDP）总量占到西部 12 省（市、区）近 30%。“十五”计划期间，全省经济快速发展，地区生产总值年均增长 11% 以上，2005 年人均生产总值超过 1000 美元。但是，与全国、尤其是与东部发达地区比较，四川还属于经济发展水平较为落后的省区，建设和谐社会的物质基础还较为薄弱。因此，在“十一五”规划时期，四川必须力争使经济得到更快更好的发展。

本课题通过对“十五”时期以来全省经济发展的成效和存在的主要问题进行分析，强调以科学发展观统领经济发展全局，坚持以人为本，加强统筹协调，处理好经济发展中的重大战略关



系,达到可持续发展,夯实和谐社会的物质基础;加快经济增长方式转变,坚持走新型工业化道路;加强城乡经济统筹发展,建设社会主义新农村;强化收入的公平性分配机制,促进就业与经济增长良性互动;优化经济资源和经济要素的空间布局,促进区域经济协调发展;深化经济体制改革,发挥市场配置资源的基础性作用;加大对外开放力度,促进开放水平和效率提高。

一、“十五”时期发展成就显著,面向未来任重道远

(一)“十五”以来全省经济发展取得的主要成就

1. 经济持续快速发展,经济整体实力增强

2004 年全省 GDP 增长速度进一步加快,增速达到 12.7%,创近十年来最高水平,比全国高 3.2 个百分点,提前一年实现“十五”计划,GDP 总量在全国省区的排名从第 10 位上升到第 9 位,经济整体实力不断增强。地区生产总值达到 6556 亿元,按可比价格计,比 2000 年增长 52.2%,年均增长速度达到 11.1%,比“九五”时期 8.7% 的年均增幅高出 2.4 个百分点,比全国同期 8.6% 的年均增幅高 2.5 个百分点。人均 GDP 达到 7514 元,按当年价计,比 2000 年增加 36.3%,年均增长 11.9%,高于全国同期增速 1.6 个百分点。

2. 二、三产业增长较快,产业结构不断优化

第一产业增加值由 2000 年的 945.58 亿元增加到 2004 年的 1394.2 亿元,按可比价格计,增长 19.7%,年均增长 4.6%;第二产业增加值由 2000 年的 1580.49 亿元增加到 2004 年的 2690 亿元,按可比价格计,增长 76%,年均增幅 15.2%;第三产业增加值由 2000 年的 1484.18 亿元增加到 2004 年的 2471.8



亿元,按可比价格计,增长48.5%,年均增幅10.4%。从三类产业结构看,一、二、三产业增加值占GDP的比重由2000年的23.6:39.4:37.0调整为2004年的21.3:41:37.7。其中,第一产业比重下降2.3个百分点,第二产业比重上升1.6个百分点,第三产业比重上升0.7个百分点。与全国同期相比,第一产业比重多下降了1.1个百分点,与全国的差距有所缩小。

3. 收入水平不断提高,人民生活水平明显改善

随着收入水平提高,居民消费支出也逐步增加。2004年城镇居民居民人均消费支出达到6371元,比2000年增长了31.2%,年均增长7%;2004年农村居民人均生活消费支出2010.9元,比2000年增长了35%,年均增长7.8%,高于同期全国增速0.8个百分点。从消费结构看,2004年城镇居民的恩格尔系数为40.2%,比2000年低了1.3个百分点;2004年农村居民的恩格尔系数为55.6%,比2000年高1.2个百分点,主要是因为2003年食品价格涨幅较大。

4. 社会投资增长迅猛,基础设施得到改善

2004年全年全社会固定资产投资2648.5亿元,比2000年增长88.7%,年均增长17.2%。其中,基本建设投资年均增长18.1%;更新改造投资年均增长32%;房地产开发投资年均增长27.3%。从投资主体经济类型看,2004年城镇非国有投资1352亿元,占城镇投资的比重由2000年的36.1%提高到56.9%,增长了3倍多,年均增长37%。基础设施得到有效改善。2004年末,全省公路通车里程达到11.3万公里,比2000年净增2.2万公里,其中,高速公路通车里程比2000年增加了758公里,达到1758公里。2004年全省光缆长度达到17.4万皮长公里,比2000年增加12.3万皮长公里;长途业务电路达到52.6万路,比2000年增加33.7万路;本地电话网程控交换机



容量达到 3401 万门, 比 2000 年增加 2731 万门。

(二) 经济发展中存在的主要问题

1. 经济发展速度和质量不相协调

“十五”前四年, 四川省经济年均增速达 11% 以上, 远远高于全国平均增速, 但经济增长的质量却不理想。经济增长方式严重粗放, 高投入、高消耗、高排放、低效益的特征明显。2004 年全省国有和规模以上非国有工业企业总资产贡献率和工业成本费用利润率分别为 8.83% 和 4.66%, 而全国为 12.26% 和 6.52%, 分别比四川高 3.43 和 1.86 个百分点; 四川的百元工业总产值排放工业废水 0.77 吨、废气 482 标立方米, 分别比全国高 75% 和 11%。四川省国有及规模以上工业企业资产负债率为 63.28%, 高出全国 4.11 个百分点; 流动资产周转次数为每年 1.62 次, 比全国低 0.54 次。

2. 城乡经济和区域经济差异明显

在工业化和城市化进程中, 农村经济发展明显滞后, 城乡差距进一步拉大。投资方面, 尽管全社会投资大幅增长, 但农业和农村的投资比重很低, 农林牧渔水利投资 (包括在城镇部分) 仅占总投资额 3.8%。2004 年城镇投资 2377.8 亿元, 占全社会投资的 90%, 而农村固定资产投资只占 10%, 农村人均固定资产投资额更不到城镇的十分之一。金融信贷进一步向大城市、大企业、大项目倾斜, 对农业和农村的支持明显减弱。2001~2004 年, 全省第一产业劳动生产率 (按增加值计算) 由 0.38 万元/人增长为 0.57 万元/人, 而同期同口径第二产业劳动生产率由 2.02 万元/人增长为 2.94 万元/人, 第三产业劳动生产率由 1.4 万元/人增长为 1.86 万元/人。农村劳动生产率与二、三产业劳动生产率的差距越来越大, 城乡经济的二元化结构继续呈扩大之势。



区域经济发展差距明显。2004年,除成都市外,全省人均GDP最高的市与最低的市的差距达4.3:1,人均地方财政一般预算收入最高与最低的差距达15.9:1,农民人均纯收入最高与最低差距达2.8:1。四川省民族地区、盆周山区以及丘陵地区的经济发展相对滞后,特别是川东北地区(遂宁、达州、南充、广安、广元、巴中),人口较为密集,但基础条件较差,人均指标都较落后,如何加快这一区域的经济的发展,是区域经济协调发展的关键所在。

3. 劳动就业和收入分配矛盾突出

四川是劳动力资源大省,2004年15~64岁的劳动适龄人口6112万人,比2000年增长了5%,但2000~2004年全省就业人口变化很小,仅由4658万人增长为4691万人,增长仅0.7%。这种反差导致了尖锐的就业矛盾。而农村富余劳动力和城镇失业交互影响,进一步加重就业矛盾:城市方面,2000~2004年城镇登记失业率由4%上升为4.4%,上升了5.7%;农村方面,2004年四川转移及外出劳动力为1516.7万人,比2000年增长了73%,其中农村劳动力转向外省的744.8万人,比2000年增长了61.9%。缓解农民和失业工人就业的矛盾,需要加快推进全省的城市化,通过人口集聚来推动第三产业发展,为农民和失业工人提供就业机会。

收入分配矛盾最突出的是城乡收入差距。2004年农民增收达到历史最高水平,但城镇居民可支配收入仍是农民纯收入的3倍,城镇高收入户的人均可支配收入是农民低收入户纯收入的15倍。城镇居民内部的收入差距也在不断扩大,2004年四川省城镇高收入户人均可支配收入是低收入户的6倍多,有六成的城镇居民可支配收入达不到平均水平。各个行业之间的收入差距较大。各地区居民收入差别也很大,城镇居民人均可支配收入最高



的成都市是收入最低的平昌县的 2.2 倍,农村居民人均纯收入最高的成都市是甘孜州的 3.5 倍。

4. 经济发展的资源环境约束增强

由于粗放型的经济增长方式,使经济发展的资源约束更加严重。2004 年枯水期四川电力最高缺口达到 200 万千瓦,电量缺口在 3000 万至 4000 万千瓦时之间。四川电、煤十分紧张,2004 年底全省各大火电厂几乎没有存煤,直接导致枯水期电力供应不足。铁路运输方面,能提供的运输量只占需求的 25%,低于全国 35% 的平均水平,运输的供求矛盾突出。近年来,受世界油价攀升的影响,四川的油价也大幅上扬。

由于对环境保护重视不够,生态环境破坏也很严重。工业污染居高不下,从 2001 到 2004 年工业环境污染总量并未明显降低,有的指标甚至更加严重,如工业二氧化硫排放量增长了 14.5%。城市环境治理落后,2003 年,全省城市水环境按功能区达标的地级以上城市仅占总数的 52%,城市大气环境按功能区达标的地级以上城市仅占总数的 19%,城市污水集中处理率仅 27.5%,城市生活垃圾无害化处理率仅 46.8%。农村环境污染日益严重,近 20 年来,省内化肥亩施量超出世界平均用量 1 倍多,而其利用率只有 30%~40%,另据估算,化学农药只有 10%~20%附着在植物上,其余进入环境,污染土壤、水体和大气,加之逐年增加的农用薄膜回收和降解困难,造成白色污染,成为发展生态农业和绿色农产品的重大障碍。

5. 经济体制改革滞后和对外开放度低

全省国有经济比重过大,经济体制改革明显滞后。2004 年民营经济实现增加值 2568.5 亿元,占全省生产总值 39.2%,而同期沿海的江浙等省以及中部的湖南等省民营经济增加值占 GDP 的比重都已经超过 60%。就工业企业看,2004 年全省非公



有制企业占规模以上工业企业增加值 49.8%，比全国平均水平低 2.6 个百分点。从投资主体看，2004 年非国有投资 1352 亿元，占城镇投资的 56.9%，比重低于沿海的江、浙、沪等省市，也低于中部的湖南、湖北等省。从职工就业看，2004 年非国有经济单位职工人数占整个城镇在岗职工人数的 36.4%，低于全国平均水平，而广东、浙江、福建、上海等省市都已达到 60% 以上。

四川地处内陆，对外开放较为落后。2004 年全年实际利用外资 10 亿美元，仅占全国实际利用外资的 1.7%，比沿海和中部各个省市都低。2004 年全年新签对外承包工程和劳务合作合同 436 个，完成营业额 4.9 亿美元，占全国总营业额的 12.9%，但仍远远低于沿海各省市。2004 年全年海关进出口总额 68.7 亿美元，其中，出口 39.8 亿美元，进口 28.9 亿美元，出口占全国 0.7%，进口占全国 0.5%，对外贸易对经济的推动作用未能充分发挥。

二、全面落实科学发展观，夯实“和谐四川”的物质基础

（一）以科学发展观统领经济发展全局

1. 经济发展要体现以人为本

科学发展观的本质与核心是以人为本。在经济发展中，必须努力克服传统发展观以物为本的倾向，坚持以人为本，充分认识加快经济发展最终是为了人的全面发展，“物的增长”是为“人的发展”服务的，不能本末倒置。要防止出现“见物不见人”，片面注重经济增长，忽视社会全面发展的倾向；盲目追求增长速度，忽视资源环境保护；只重视物质财富增长，忽视贫富差距扩