

中共贵州省委宣传部 / 组编

希望的田野

贵州省建设社会主义新农村理论研讨会论文集



贵州人民出版社

希望的田野

贵州省建设社会主义新农村理论研讨会论文集

中共贵州省委宣传部 / 组编

贵州人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

希望的田野: 贵州省建设社会主义新农村理论研讨会
论文集/中共贵州省委宣传部编. —贵阳: 贵州人民出
版社, 2006. 5

ISBN 7-221-07365-1

I. 希... II. 中... III. 农村—社会主义建设—贵
州省—文集 IV. F327.73-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 048356 号

责任编辑:戴 俊

封面设计:唐锡璋

封面照片:李贵云

希望的田野

——贵州省建设社会主义新农村理论研讨会论文集
中共贵州省委宣传部 组编

出版发行:贵州人民出版社

(贵阳市中华北路 289 号)

经销:新华书店

印刷:贵州师范大学印刷厂

开本:1/16 787×1092mm

印张:14.5

字数:210 千字

版次:2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7—221—07365—1/F·508

定价:26.00 元

王富玉

把社会主义新农村建设作为系统工程来抓 ——在贵州省建设社会主义新农村理论研讨会上的讲话 (代 序)

党的十六届五中全会强调建设社会主义新农村,这是我们党在深刻分析国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。今年2月,中央举办了省部级领导干部建设社会主义新农村专题研讨班,胡锦涛总书记、温家宝总理都作了重要讲话。在今年3月召开的全国人大十届四次会议和全国政协十届四次会议上,农村、农业、农民问题成了热门话题,可见这一问题是举国上下甚至是全世界都关注的话题。在我们贵州,建设社会主义新农村尤为重要,可以说没有贵州农村的现代化,就没有贵州整体上的现代化;没有贵州农民的小康,就没有贵州小康社会目标的实现,这是由贵州的省情所决定的。大家知道,我省有3,931万人,农民就占了2,875万,我们的城市化率只有27%,在全国处于落后水平。刚才听了大家的发言对我启发很大,我没有分管农村工作,调查研究工作有限,所以让我来讲新农村建设我讲不好,只是作为工作人员对一些问题进行探讨。这里,我讲两点意见,供大家参考。

一、高起点地认识建设社会主义新农村的重要意义

新中国成立以来特别是改革开放以来,我国农村和农业发生了深刻

的历史性变化,农业生产总值由1978年的1,018亿元增加到2005年的22,718亿元,农民人均纯收入由1978年的134元增加到2005年的3,225元,农村居民生活消费恩格尔系数由1978年的67.7%下降到2005年的44.5%,下降了23.2%。农村贫困人口2005年为2365万人,比1978年减少了2.26亿人。可以说我国用7%的耕地养活了世界五分之一强的人口。农村的经济建设、文化建设、政治建设与社会建设出现了了不起的变化。这首先是邓小平同志的正确领导,他先在农村进行改革,实行联产承包责任制,之后又提出了双层经营(虽然双层经营怎么搞才好,全国出现了不少的探索,还没有一条成功的经验)。党的十六大以来,在党中央路线、方针、政策的指引下,特别是在科学发展观的指导下,农村的改革不断深入,减免了农业税,提出了城市带动农村、工业反哺农业的新思维,农村和农业出现了生机勃勃的良好局面。但是我们也必须清醒地认识到城市 and 农村、工业和农业、科技与农业、贸易与农业之间的差距,农业尽管增长很快,但与前者比就较慢了,农村和农业的发展还处在艰难的爬坡阶段,制约农村和农业发展的深层次矛盾没有根本消除,促进农民持续稳定增收的长效机制基本没有形成,仍然是依靠政策、依靠党的威望、依靠行政手段推动农业的发展。农村经济社会发展滞后的局面没有得到根本改变。这在贵州更为明显。贵州的“三农”问题与全国比较有共性也有个性,其个性表现得更突出。一是人多地少,土地贫瘠。连片土地很少,丘陵、峡谷地带多,山有多高,地有多高。二是农业基础设施差。相当部分田地靠天吃饭,有些地是能旱不能涝,有些地是能涝不能旱,有些地是既不能涝也不能旱。三是产业结构单一。目前贵州产量高的就是水稻、马铃薯、玉米、辣椒、烤烟、水果、药材等,虽然有的产品还有相当的规模,但多数形不成产业链,不能适应市场需要。品种不多,规模不大,农业商品率低。四是社会事业发展相对滞后,交通非常不便利,教育、医疗等条件也很落后,农民素质亟待提高。五是贫困面大,贫困程度深,扶贫攻坚任务重。目前,我省农村人口贫困面大,贫困程度深,而且返贫率高,因灾返贫、因病返贫现象严重,农村合作医疗搞得不好,大病统筹做得不好,

一人得病全家陷入贫困。我上面讲的五个问题不一定全面,但都反映了贵州的省情。说明了贵州要实现经济社会的历史性跨越难点在农村,小康建设的难点在农村,现代化建设的难点也在农村。所以科学地认识贵州农村、农业、农民的省情,历史地分析贵州农村、农业、农民的省情,用发展的眼光观察农村、农业、农民的省情,是我们每个领导干部必须面对的实际问题,我们要高度重视,全方位理解,全力支持。实现农业的历史性跨越,实现农村的全面发展,实现农民的文明富裕,是贵州各级党委、政府和各族人民的迫切任务,也是我们贵州的历史性任务。

二、要把社会主义新农村建设 作为系统工程,全方位思考,多角度加强

“三农”问题不是解决不了,关键是我们的办法对不对。社会主义新农村建设是一项系统工程,必须全方位思考,多角度加强。要用科学发展观武装我们的头脑,认识我们的省情,指导我们建设社会主义新农村的工作。

首先,要从劣势中发现优势。优势一:气候的多样性和生物的多样性,适宜发展亚热带农业、温带农业和高原农业并生的立体农业经济。这就有了果、菜、花、木、草、药及烤烟的优势,可以形成上规模的产业。还有马铃薯。最近巴西有一项新技术,即在汽油里添加 15% 的酒精就可以提高 30% 的使用率,马铃薯里可以提取工业用酒精,毕节地区盛产马铃薯,就可以利用这项技术来提高其商品率。这项技术引进工作正在谈判中。另外我们的中草药也是可以大力发展的特色产业。总之,研究我们的产业结构,大有文章可做,我们的产业能不能发展,关键是不要使产品形成典型形不成规模,形成礼品形不成商品,形成纪念品形不成产业链。优势二:资源丰富、能源富足。利用这一有利条件加大对外开放,发展劳动密集型产业,转移更多的农村劳动力。优势三:贵州是西南的市场中心。周边有 2.74 亿人口,我们应该利用这个优势,加快邻省地区城镇化发展。

一是引进需求。二是改善投资环境,吸引更多的资本。三是可以使农民离土离乡进入城市,进入到二、三产业。四是工业基础比较好。三线建设使我省拥有丰厚的电子机械技术力量,可以发展资源性加工企业,改造传统工业,同时创新体制机制,把资源变成资本,提高工业化水平,多发展有利于农民就业的产业,大量吸纳农民就业。优势四:有十分丰富的旅游资源和全世界独特的民族文化资源。贵州少数民族人口占全省总人口的37.9%,世居民族有17个,贵州可以靠发展旅游业吸纳农民就业,增加农民收入。“十五”期间我省旅游收入年均增长32.5%,2005年旅游人数达到3,270万人次,旅游收入增长49.85%,相当于全省GDP的12.9%。我省九个市州地都具有丰富的旅游资源,贵州大力发展旅游业是完全可行的,按照我省“十一五”规划,到2010年旅游业能吸纳500万农村劳动力就业。

其次,要真正以人为本,科学发展,从单向发展到多管齐下。要跳出“三农”看“三农”,多管齐下促“三农”,提高城市化水平,围绕资源办农业,围绕旅游办农业,围绕贸易办农业,围绕科技办农业,而这些又都必须以人为本,围绕培训农民、提高农民、转移农民、富裕农民的路子走下去。如果我们大力发展了工业,使工业总产值能突破3,000亿的话,就能转移农民300~500万人。

第三,要城乡统筹,增强城市功能,以城市带农村,以城市养农民。城镇就是要为农民而建。中国城市化率是43%,我省仅为27%,以我们这样的城市化水平来带动农村的发展应该说力量是不够的,所以要认真分析、解决好这个问题。是不是可以规划一批工业城市、旅游城市、文化专业城市或市场发达的贸易城市,通过这些特色城市的建设,通过城市化功能的不断增强,让城市能为农村经济社会的发展创造条件,为农民就业创造门路。如果说我们能有50个县级市,每个城市养10万农民,那么就能为500万农民提供就业机会。加上我们前面说的由工业和旅游业带动就业的农民人数,总共可以有近2000万农民脱离土地,而剩下的1000万农民拥有的土地就不只是人均0.68亩了。通过转移农民,用较少的人种较

多的地,取得较高的效益,农村就会有希望。我们一定要用这个思路来研究新农村建设问题。

第四,要用市场化带动农业产业化。如何使山区小生产与大市场对接,这是一个很重要的课题,怎么来研究它?贵州土地少,要适应大生产,就必须实行规模经营。应该允许农民土地流转,鼓励农民离土离乡,在这个问题上胆子应该大一点。海南省就曾经有两条做法:一是对进城农民给予城市居民待遇,同时收回责任田将其重新发包;二是让大企业的法人代表兼任农村党支部书记,对促进农民进企业就业、增加收入起到了很好的作用。我理解工业反哺农业的含义,不仅仅是工业拿点钱出来给农村办事,而是要用企业的经营方法、用一种机制把企业和农民的利益放在一起,即“农村发展我发展,我与农民共兴衰”。这些都是需要专家们很好研究的问题,研究如何用新的机制解决问题,用新的机制来解决小生产适应大市场这一要求。

第五,要把发展放在第一位。在中央提出的建设社会主义新农村的20字方针中,生产发展就放在首位。我们必须科学布局“三农”,用系统工程的思维来发展“三农”,才能落实科学发展观,树立正确的政绩观,社会主义新农村才能从根本上有希望。要从总体战略上考虑农村的发展。一是要解决农村基础设施问题。这是关键。二是要搞好农村生态环境建设。要做好“退耕还林”工作,把这个工作和农民的利益紧密联系起来,才能做好,达到目的。要借外力为动力,推动“三农”发展,这就要以我们的资源为平台与外面合作交流,扩大对外开放,借用外来资本、技术来解决我省的“三农”问题。三是要解决好社会主义新农村建设的投入机制。四是要提高农民素质。农民是社会主义新农村建设的主体。新农村建设关键在人,关键在农民。而要提高农民的教育水平,就必须坚持国家、集体、个人一起发展职业教育,使农民整体素质有一个明显提高,以适应社会主义新农村的建设与发展。

目 录

把社会主义新农村建设作为系统工程来抓(代序)	王富玉
立足省情实际 扎实推进贵州社会主义新农村建设	向阳生/001
关于推进我省社会主义新农村建设的思考	丁济康/007
从先富到共富的战略抉择	李昌来/013
稳步推进贵州社会主义新农村建设的调查和思考	罗 凌 崔云霞 阮宝祥/018
参与式发展是贵州新农村建设的有效途径	孙 秋 周丕东 王永平/026
科学发展观与新农村内源发展	徐 静/034
从贵州实际出发 努力建设新农村	朱华清/041
增创新优势 建设新农村	李 涛/047
以“三基本”为主线 扎实推进新农村建设	潘 健/053

推进贵州社会主义新农村建设的几个问题	伍应德/060
新农村建设的战略步骤及其路径选择	高 刚/066
论建设社会主义新农村的政治意义	雷厚礼/071
建设社会主义新农村的哲学解读	黄旭东/077
实施整村推进扶贫开发 稳健推进社会主义新农村建设	肖东庆/083
为新农村建设做好土地保障工作	李在文/089
贵州“十一五”时期构建新型工农城乡关系的辩证思考	黄德林/092
建立农民增收致富的长效机制 促进我省新农村建设	宋 明/097
要素流动:破解“三农”问题和建设社会主义新农村的新视角	詹 盛/104
建设社会主义新农村的“四个支撑”	唐正繁/108
发展农村金融 支持新农村建设	蔡福顺/113
社会主义新农村建设背景下 贵州少数民族地区财源建设研究	蒋莉莉/118
加快农村城镇化进程 推进贵州民族地区社会主义新农村建设	曾 羽 何伟福/124

发展乡镇企业是推进我省社会主义新农村建设的现实选择

罗颖旭/130

培育新型农民是建设社会主义新农村的根本途径

彭 洁/136

大力加强以党支部为核心的农村基层组织建设
为建设社会主义新农村夯实基础

王培华/140

建设社会主义新农村 规划要先行

聂秀丽/145

公共产品提供机制的创新与贵州社会主义新农村建设

郭 丽/151

解决农村贫困人口低保问题
加快贵州社会主义新农村建设步伐

陈丽华/155

发展农业循环经济是建设新农村的产业支撑

牟代居/161

大力发展乡村旅游 促进社会主义新农村建设

冉胜刚/166

破除“三农”问题坚冰:高等教育的责任和今后的选择

赵建华 王朝科/171

贵州社会主义新农村创建模式初探

熊志坚/175

发展贵州农村职业教育 推进新农村建设

韦海燕 侯贵生 陈兴科 宋桂元 李晓璇/180

四在农家:贵州社会主义新农村建设的有益实践

陈梓泽/186

念好“十子经” 建设新农村

郑传楼/190

抓收入 造环境 建机制

黄定承/196

对毕节地区社会主义新农村建设的思考

中共毕节地委办公室/200

对西秀区建设社会主义新农村的几点思考

金中苏/206

大山深处建设社会主义新农村的探索

姜大仁 张宗德/213

后 记

编者/219

向阳生

立足省情实际 扎实推进 贵州社会主义新农村建设

党的十六届五中全会在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,从党和国家事业发展全局出发,确定了建设社会主义新农村的重大历史任务。今年中共中央1号文件《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》根据这一事关全局性、根本性的战略决策,对进一步加强“三农”工作、扎实推进社会主义新农村建设作出了全面部署。

一、社会主义新农村建设的新内涵

“社会主义新农村建设”并非一个新口号。新中国成立以来,中央在不同时期曾多次提出过“建设社会主义新农村”,最早是在20世纪50年代。这次中央提出建设社会主义新农村,我认为至少有五个方面的新内涵。

一是有鲜明的新的时代特征。胡锦涛同志2004年9月在党的十六届四中全会上指出:“在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展也是带有普遍性的

趋向。”在当年的中央经济工作会议上,胡锦涛同志进而明确指出:“我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。”这一重要论断是对我国经济社会发展阶段的科学判断。建设社会主义新农村的重大战略决策,正是基于我国经济社会发展已经进入以工促农、以城带乡的新阶段的实际,立足于全面建设小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村的现实,审时度势做出的历史性抉择。当前,我国综合国力显著增强,农村生产力持续发展,农村经营体制趋于完善,而城乡经济社会发展差距扩大,国民收入分配格局有必要也有可能开始进行较大幅度的合理调整,能够逐步真正做到工业反哺农业、城市支持农村。建设社会主义新农村正是在这样的更高起点上展开的。

二是有新的更明确的指导方针。这个指导方针就是科学发展观。科学发展观要求对全国经济社会发展全局实行“五个统筹”,而“五个统筹”中统筹城乡发展是置于首位的。这与我们党一贯高度重视“三农”问题,与新世纪新阶段党中央提出的改革和发展的主要目标,在战略思想上是一脉相承的。建设社会主义新农村的全过程本身也必须始终贯彻科学发展观。

三是有全面的工作布局。党中央关于建设社会主义新农村的总要求,是五句话二十个字,即“生产发展,生活宽裕,乡风文明,村容整洁,管理民主”。它体现了建设社会主义新农村是经济、政治、文化、社会 and 党的建设有机统一的综合概念和系统工程,要不断改善农村的整体面貌,而决不仅仅是搞“新村建设”。它关系到全国人民的第一件大事——吃饭问题,关系到我国社会政治稳定的基础,关系到全国上下的安定和谐,关系到我们党执政和我国社会主义国家政权的巩固。

四是有更大的扶持力度。为建设社会主义新农村,国家和各级政府正在加大对“三农”的投入力度和对农业的保护力度,有一系列配套政策措施促进加强农业、繁荣农村、富裕农民,促进加快形成农民增收的长效机制,确保给乡村两级的财政转移支付及时足额到位,让公共服务逐步深入农村,更多地惠及农民。

五是有观念的转变。这次中央提出建设社会主义新农村,重要的前提条件不单纯是多拿些钱支持“三农”,而是从经济社会发展的全局考虑,要着力改变农业和农村发展长期滞后的局面,培育和造就新型农民。这就要求全国上下从思想认识到工作部署都必须有一个大的转变,特别是要认识到大力发展农业和农村经济,千方百计增加农民收入,是落实扩大内需方针的必然要求;实现发展成果由人民共享,必须实现好、维护好、发展好占全国人口大多数的农民群众的根本利益,是践行“三个代表”重要思想的集中体现。

二、我省“十一五”期间必须紧紧围绕 三个方面的双重历史任务做好“三农”工作

我省在贯彻十六届五中全会精神,按照科学发展观和构建社会主义和谐社会的战略思想,落实胡锦涛同志关于“努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越”的要求,从省情实际出发,制定和实施“十一五”规划中,面临着几个方面的双重历史任务。

一是我省落实十六大的部署,在全面建设小康社会进程中,必须首先加快实现全省人民生活总体上达到小康水平。为此,省委、省政府明确提出:到2010年,全省生产总值比2000年增加两倍,人均超过800美元,人民生活总体上实现由温饱到小康的历史性跨越,取得全面建设小康社会的重要阶段性进展。“十五”时期,是我省改革开放以来发展最快最好的时期,但是,贵州的发展水平明显落后于全国的状况还未根本改变。刚进入新世纪的时候,通过综合分析,我们认为“我省的小康进程比全国平均水平落后十年左右”;到“十五”计划全面完成的时候,这方面的情况有所改善,但与全国发展差距拉大的态势还没有根本扭转,2005年全省人均生产总值为4957元,按2000年末汇率折算约为600美元,不到全国水平的40%。按照目前的发展势头和人口控制情况,我省还需要通过三年左右的努力,才能超过人均800美元,实现“总体小康”。

二是我省落实党中央、国务院关于切实加强“三农”工作的部署,在推进社会主义新农村建设进程中,必须同时加大新阶段扶贫开发力度,着力于首先基本解决农村现有贫困人口的温饱问题,并且必须有效抑制农村低收入人口返贫。到2005年末,全省农村处于温饱线以下的贫困人口还有266万人,占乡村总人口的9.25%,比全国高6.08个百分点;同时,全省农村还有低收入人口465万人,这些低收入人口解决温饱的标准低、不稳定,一遇天灾人祸,很容易返贫,即生活水平返回到温饱线以下。我们必须明确,“基本解决农村现有贫困人口的温饱问题”是“全省人民生活总体上达到小康水平”的必要前提之一(另一个必要前提是人均生产总值超过800美元)。因此,省委、省政府特别强调,坚持把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重,把新阶段扶贫开发作为我省“三农”工作的重中之重;紧紧围绕扶贫开发和社会主义新农村建设两大历史任务,扎实做好“三农”工作。

三是我省落实中央关于建设创新型国家的部署,在开展科技创新体系建设进程中,必须优先发展教育事业。首先要全面完成“两基”攻坚任务,实现全省基本普及九年义务教育,基本扫除青壮年文盲,并切实巩固和发展其成果;其次,必须致力于提高全民科学素质,特别是通过加强基层科技推广体系建设,搞好农业适用技术的推广应用和对农村劳动力的职业技能培训,切实提高广大农民的科技素质。

认清和完成好上述双重历史任务,与立足省情实际,在农业和农村发展艰难的爬坡阶段努力做好“三农”工作,扎实推进社会主义新农村建设是密切相关、不可分割的。

三、坚持因地制宜、分类指导的原则, 在社会主义新农村建设中注重讲求实效

总的来讲,要遵循党的基本路线,在社会主义新农村建设中,始终坚持以经济建设为中心,把发展农村生产力放在第一位,着力促进农业增产

增效、农民增加收入,不断提高广大农民的生活水平。在具体工作中,特别需要注意把握三点:一是必须坚持农村基本经营体制,不能动摇以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,要切实保障农村集体经济组织的土地所有权和农民的土地承包经营权;二是不能加重农民负担,但在着力解决农民生产生活的实际问题时,也要引导农民对自身直接受益的公共设施建设投工投劳;三是尊重实际、尊重群众,一切从实际出发,办事要符合农民意愿。基层党委和县、乡政府要把握好自己的定位,不能把自己看成是投资主体,而要在转变政府职能,加强社会管理,强化公共服务方面多下工夫、多做工作,把财政支农资金主要用于解决农村发展中市场解决不了的问题。

省委、省政府明确提出,要结合实际、因地制宜,分类推进我省社会主义新农村建设,根据各地经济社会发展的水平,把我省新农村建设大体上划分为三类地区:一是在贫困地区要加大扶贫开发工作力度,为社会主义新农村建设打好基础;二是在基本解决温饱的地区要积极创造条件,努力推进社会主义新农村建设;三是在人民生活总体上达到或接近小康水平的地区,要在社会主义新农村建设中率先突破。并要求各地准确定位自己的发展阶段,实事求是地确定本地在社会主义新农村建设中的阶段性目标和工作重点。这样分类指导,完全符合我省农村的实际,与努力完成三个方面的“双重历史任务”的要求也是紧密衔接的。只有这样分类指导,增强针对性,才能做到不搞一刀切,量力而行,注重实效,从不同地区的财力和群众的承受能力出发,以解决当地农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点,把好事办好,给农民群众带来看得见、摸得着的实惠。

在推进社会主义新农村建设中,按照“生产发展”的要求,要致力于调整农业和农村经济结构,根据不同地区的资源禀赋和基础条件,发展县、乡、村的主导产业、支柱产业或特色产业。一定要立足于本地的自然条件、资源特点 and 市场需求,大力培育和发展具有比较优势或者能够形成相当规模的特色产品,有条件的地方要尽量做到“一乡一特,一村一品”。