

总主编 席彪 刘殿武 张祥宏

# 应对重大传染病 工作流程与操作标准

## 重大传染病农村社区防控

张亚平 主编



北京大学医学出版社

应对重大传染病工作流程与操作标准丛书

## 重大传染病农村社区防控

主 编 张亚平

副主编 李连郡 曾 强 李 琦 赵德明  
石金玉

编 者 (按姓氏笔画排序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 王淑萍 | 石金玉 | 吕勤学 | 刘 仓 |
| 刘凤霞 | 张 欢 | 张沈承 | 张晓民 |
| 张亚平 | 李 琦 | 李连郡 | 赵德明 |
| 姜东明 | 曾 强 | 魏淑惠 |     |

北京大学医学出版社

ZHONGDA CHUANRANBING NONGCUN SHEQU FANGKONG

图书在版编目 (CIP) 数据

重大传染病农村社区防控/张亚平主编. —北京: 北京大学医学出版社, 2005.10

(应对重大传染病工作流程与操作标准丛书/席彪, 刘殿武, 张祥宏主编)

ISBN 7-81071-886-X

I. 重… II. 张… III. ①传染病-预防(卫生)  
②传染病-控制 IV. R183

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 106884 号

重大传染病农村社区防控

---

主 编: 张亚平

出版发行: 北京大学医学出版社 (电话: 010-82802230)

地 址: (100083) 北京市海淀区学院路 38 号 北京大学医学部院内

网 址: <http://www.pumpress.com.cn>

E-mail: [booksale@bjmu.edu.cn](mailto:booksale@bjmu.edu.cn)

印 刷: 北京东方圣雅印刷有限公司

经 销: 新华书店

责任编辑: 赵曼 责任校对: 朱晨 责任印制: 郭桂兰

开 本: 850 mm × 1 168 mm 1/32 印张: 7.5 字数: 194 千字

版 次: 2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷 印数: 1-3000 册

书 号: ISBN 7-81071-886-X/R·886

定 价: 18.70 元

版权所有, 违者必究

(凡属质量问题请与本社发行部联系退换)

## 丛书序言

传染病对人类的侵袭，有时是不可预料的，其所造成的损失，也是难以估量的，但它绝非是不可控制的。2003 年我国经历的传染性非典型肺炎（SARS，简称非典）就是例证

有准备地应对重大传染病将增加人类抵御疾病的主动性。除了建立一整套完善的制度和有效的法规政策保障外，形成有效的应对机制则是将宏观政策具体化的基础。

我厅外资项目办公室利用世界银行贷款/国外赠款中国传染性非典型肺炎及其他传染病应对项目的技术援助和资金支持，以非典流行与控制过程中所遇到的问题和挑战为背景，研究了问题存在的原因及对策，系统地设计了今后应对重大传染病的逻辑框架，从而组织有关专家编写了应对重大传染病工作流程与操作标准丛书，丛书包括《重大传染病监测与预警》、《重大传染病政府决策与管理》、《重大传染病应急培训》、《重大传染病现场调查与处理》、《重大传染病临床处理》、《重大传染病农村社区防控》、《重大传染病督导与评估》等，这是一套完善、系统的工作手册，旨在今后更现实地应对重大传染病的工作中有条不紊。这无疑会成为我们未来应对传染病的工作流程和操作标准，为建立应急机制奠定理论基础。

科学管理的重要理念是强调程序化和标准化，从本丛书中已感觉到设计者的这种期待和努力。这项繁重的工作的确是一项极具创新的复杂工程，他们勇敢地尝试，为我们开启了一扇通往打

有准备之仗的窗口。想必今后经过实践验证，这一套具有指导意义的操作工具书必将在我们应对重大传染病斗争中发挥重要的作用。

河北省卫生厅厅长

王 玉 梅

2005 年 8 月 2 日

## 丛书前言

近两年，我国在应对重大传染病和突发事件的公共卫生体系建设中，做出了前所未有的努力。从而，使得从中央到地方的各级疾病预防控制机构和定点医疗机构得到了房屋建设和设备购置的巨大投资。覆盖广大地区的传染病监测报告系统开始运行，针对传染病救治和处理的网络得以完善，标志着我们应对重大传染病挑战的机制正在形成。

世界银行贷款/国外赠款中国传染性非典型肺炎及其他传染病应对项目也做出一定贡献。这项在“非典”暴发流行背景下快速诞生的项目，旨在有助于建立健全突发公共卫生事件应急机制、疾病预防控制体系和卫生执法监督体系。实现应对重大传染病的“加强部门配合，提高科学决策能力；提高临床诊断、治疗、急救和防护能力；健全公共卫生系统内的疾病监测、信息管理能力和提高公众防范意识”等目标。河北省作为该项目的八个项目省之一，充分抓住这一机会，有效利用项目资源，在“非典”流行带给我们的阴影尚未消退时，就科学地设计了该项目在我省实施的战略。我们将项目执行的总体路线分为四个阶段：首先是总结“非典”防控应对过程中的经验和教训，系统地开展了包括“呼吸道传染病医院控制工作标准化研究”、“应对突发公共卫生事件培训方法与效果研究”、“应对突发传染病多部门协作模式与社会动员研究”、“突发公共卫生事件与社会资本及预防控制

的成本-效果研究”、“公共卫生管理中政策运行机制效果研究”、“重大传染病流行病学调查网络建设及工作标准化研究”、“急性传染病暴发预警机制研究”以及“农村应对重大传染病工作流程与操作标准研究”等项研究，这些研究的产出，直接推动了应对重大传染病机制的形成。经缜密设计，利用这些研究成果，我们又组织有关专家研究和编写了建立传染病应对机制的工作流程和操作标准，包括《重大传染病监测与预警》、《重大传染病政府决策与管理》、《重大传染病应急培训》、《重大传染病现场调查与处理》、《重大传染病临床处理》、《重大传染病农村社区防控》、《重大传染病督导与评估》，这将为实现应对重大传染病的暴发流行进入规范化和标准化奠定基础。

这套丛书是在充分了解国内外至今最好的思想理念和可借鉴的方法的基础上，针对以往工作中存在的不足，特别是研究了历经非典中暴露出的问题，从理论上设计了今后应对重大传染病运行机制的框架，并将所有工作设计为工作流程，说明流程中各个工作环节和任务的操作标准。这将直接为参与控制传染病的各类工作人员提供可参照的工作说明和操作手册。

编写这一套丛书始终的目标就是能为今后处理重大传染病时，我们整个社会能协调有序地给予有效应对，为实际操作者提供参考。本丛书读者对象为决策层人员、管理人员、疾病控制机构的专业人员、承担临床救治的医护人员以及各相关者。

尽管我们竭尽努力，创造性地完成了这一工程，但终因我们的能力有限，与我们的最高愿望还有一定差距，希望广大读者给予批评与建议。

幸运的是，我们在项目的后期，还安排了一系列试点和演

练，以帮助我们在实践中完善。

这项工作是艰巨和无止境的，在此，衷心感谢北京大学刘民教授、河北医科大学刘勖教授对书稿进行的字斟句酌地审定；感谢所有帮助过我们的专家和同仁；也感谢北京大学医学出版社所提供的快捷便利的条件，得以使这套丛书早日面世。

**席彪 刘殿武 张祥宏**

2005年8月

# 前 言

近年来，传染性非典型肺炎等新发传染病不断出现，鼠疫、霍乱等一些业已控制的重大传染病在个别地区也偶有发生，给人民群众的身体健康和生命安全造成了巨大危害，成为全社会共同关注的重大公共卫生问题。我国是农业大国，农村人口占 80%，而大多数农村地区经济欠发达，卫生资源相对匮乏，传染病防治力量薄弱，缺乏传染病控制工作的经验和可供借鉴的操作规程，一旦发生重大传染病疫情，往往会造成手足无措的局面，使疫情控制工作陷入被动。

本书是“世行贷款/国外赠款中国传染性非典型肺炎及其他传染病应对项目”实施性研究课题“应对重大传染病工作流程与操作标准”之“农村应对重大传染病工作流程与操作模式”研究课题的产出，主要为针对农村重大传染病控制工作编写的一套具有实用性、可操作性的工作流程和操作模式参考书。本书编写者在总结农村控制传染性非典型肺炎经验的基础上，结合了许多年来在农村地区预防控制传染病工作实践中的体会编写了本书，主要供农村地区参与传染病控制工作的管理和专业人员和培训和工作时参考使用，也可供疾病预防控制机构和医疗救治机构在应急培训专业人员时作为参考。

本书在编写过程中得到了承德医学院副院长宋鸿儒教授及毛

淑芳教授，承德医学院附属医院副院长张庆教授及刘振民教授的  
指导，在此一并表示感谢。

鉴于编者的理论水平和实践经验有限，书中难免有疏漏之  
处，恳请同道和读者指正，并对本书在实际工作中的应用提出意  
见和建议，以便我们在今后及时补充和完善，更好地为我国疾病  
控制工作服务。

张亚平  
2005 年 7 月

# 目 录

|                   |      |
|-------------------|------|
| 第一章 组织与职责 .....   | (1)  |
| 第一节 领导组织与职责 ..... | (2)  |
| 一、组织机构 .....      | (2)  |
| 二、平战职责 .....      | (4)  |
| 第二节 管理组织与职责 ..... | (7)  |
| 一、组织机构 .....      | (7)  |
| 二、平战职责 .....      | (8)  |
| 第三节 专业组织与职责 ..... | (11) |
| 一、组织机构 .....      | (11) |
| 二、平战职责 .....      | (12) |
| 第四节 其他组织与职责 ..... | (15) |
| 第二章 应急工作程序 .....  | (17) |
| 第一节 疫情控制 .....    | (18) |
| 一、疫情报告 .....      | (19) |
| 二、前期准备 .....      | (22) |
| 三、现场调查 .....      | (24) |
| 四、控制措施 .....      | (39) |
| 五、信息反馈 .....      | (50) |
| 六、疫情控制终止 .....    | (51) |
| 第二节 后勤保障 .....    | (52) |

|                     |      |
|---------------------|------|
| 一、应急储备 .....        | (53) |
| 二、调用与补充 .....       | (60) |
| 三、信息反馈 .....        | (62) |
| 第三节 宣传教育 .....      | (63) |
| 一、确定宣传教育对象和内容 ..... | (63) |
| 二、确定宣传教育形式和方法 ..... | (64) |
| 三、制定宣传教育提纲 .....    | (66) |
| 四、组织实施和注意事项 .....   | (67) |
| 五、反馈宣传教育信息 .....    | (67) |
| 第四节 督导检查 .....      | (68) |
| 一、制定督导检查方案 .....    | (69) |
| 二、督导检查内容 .....      | (70) |
| 三、督导检查方式 .....      | (75) |
| 四、督导检查的评价与反馈 .....  | (77) |
| 第五节 社会稳定 .....      | (78) |
| 一、群众工作 .....        | (79) |
| 二、治安措施 .....        | (82) |
| 三、信息反馈 .....        | (84) |
| 第六节 工作协调 .....      | (84) |
| 一、协调机制 .....        | (84) |
| 二、协调内容 .....        | (85) |
| 第七节 乡、村防控工作 .....   | (88) |
| 一、乡、村防控网络 .....     | (89) |
| 二、乡、村主要防控工作 .....   | (90) |
| 三、乡、村卫生机构接诊程序 ..... | (92) |

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 四、常见传染病流行病学特征 .....             | (92)  |
| <b>第三章 主要应急技术</b> .....         | (103) |
| 第一节 个人防护 .....                  | (103) |
| 一、个体防护的相关制度 .....               | (104) |
| 二、确定防护等级 .....                  | (105) |
| 三、防护用品的穿脱顺序 .....               | (111) |
| 第二节 检测检验 .....                  | (113) |
| 一、病原微生物标本的采集 .....              | (113) |
| 二、病原微生物标本的保存、包装、运送 .....        | (120) |
| 三、常用的实验室检测方法 .....              | (122) |
| 四、疫情病原的实验室判定 .....              | (126) |
| 第三节 消毒、杀虫、灭鼠 .....              | (127) |
| 一、消毒技术实施 .....                  | (127) |
| 二、杀虫技术的实施 .....                 | (133) |
| 三、灭鼠的技术实施 .....                 | (140) |
| 四、常用的杀虫、灭鼠剂及使用方法 .....          | (142) |
| 第四节 应急预防接种 .....                | (144) |
| 一、应急预防接种工作组织实施流程 .....          | (144) |
| 二、应急接种操作规程与要求 .....             | (146) |
| 三、应急预防接种常用生物制品 .....            | (147) |
| 第五节 预检、分诊 .....                 | (147) |
| 一、预检、分诊点设置 .....                | (148) |
| 二、县(区)内二级以上综合医疗机构预检、分诊流程图 ..... | (148) |
| <b>第四章 行政执法</b> .....           | (150) |
| 第一节 卫生行政执法 .....                | (150) |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 一、传染病防治的行政执法 .....                   | (151) |
| 二、公共卫生执法 .....                       | (162) |
| 第二节 传染病防治的相关行政执法 .....               | (167) |
| 一、《国境卫生检疫法》规定的法律责任 .....             | (168) |
| 二、《国内交通卫生检疫条例》规定的法律责任 .....          | (168) |
| 三、《动物防疫法》规定的法律责任 .....               | (169) |
| 四、《治安管理处罚条例》规定的法律责任 .....            | (170) |
| 五、妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件的规定<br>..... | (171) |
| 第五章 现场流行病学实例及模拟演练 .....              | (175) |
| 第一节 现场流行病学实例 .....                   | (175) |
| 实例一 一起细菌性痢疾暴发流行的调查处理 .....           | (175) |
| 实例二 一起螨虫感染引起群体性皮疹事件的调查处理 .....       | (185) |
| 实例三 一起群体性不明原因发热疾病暴发的调查处理 .....       | (194) |
| 第二节 模拟演练 .....                       | (202) |
| 演练一 霍乱疫情应急处置模拟演练方案 .....             | (203) |
| 演练二 人间鼠疫应急处置模拟演练方案 .....             | (214) |
| 参考文献 .....                           | (226) |

# 第一章 组织与职责

重大传染病的暴发与流行，不仅严重威胁到人民群众的健康与生命安全，而且有可能成为影响国民经济和社会发展的重大灾害。在当今全球化和我国建设开放、和谐社会的大背景下，加强政府应对重大传染病的机制建设是一项重要的任务。有效预防、及时控制和消除重大传染病的危害，对于保障公众身体健康与生命安全，维护正常社会秩序，保障经济发展有着重要的意义。而应对与处理重大传染病疫情必须坚持统一领导、分级负责、属地管理、依法处置、依靠科学、加强协作的原则，实行统

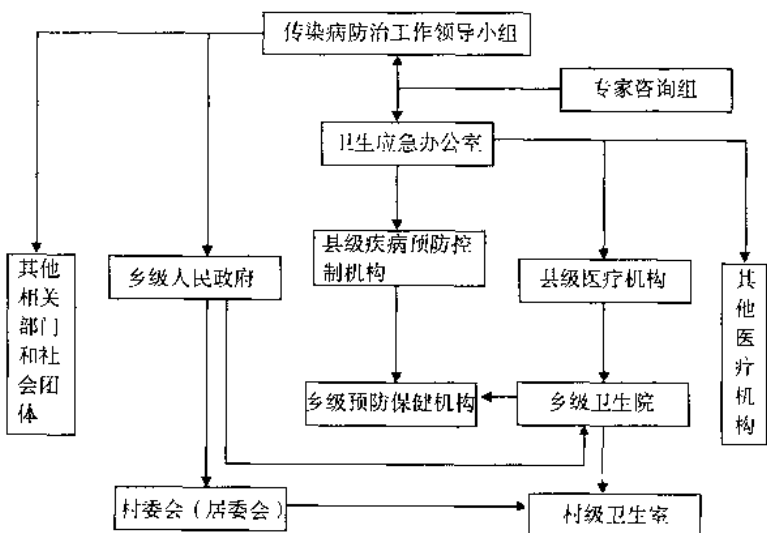


图 1-1 农村传染病防治工作日常管理体系示意图

一指挥和调度，明确职责和任务，做到组织健全，队伍精干稳定，物资充足保障，信息畅通灵敏。

## 第一节 领导组织与职责

重大传染病的预防与控制，应始终贯彻“预防为主”的工作方针。县级人民政府应加强对传染病防治工作的领导，建立健全疾病预防控制、医疗救治和监督管理体系，加强对传染病防治工作的协调与保障，有效遏制广大农村地区重大传染病的发生和流行。一旦出现重大传染病暴发或流行时，县级人民政府要统筹协调辖区人、财、物等资源，统一领导和指挥当地城乡居民、机关、企事业单位的防治工作，形成各部门分工合作，县、乡、村一体化防控的工作机制。

### 一、组织机构

#### （一）日常管理

传染病防治工作的日常领导与协调组织包括：

1. 传染病防治工作领导小组 传染病防治工作领导小组是本辖区预防与控制传染病工作的领导组织。

（1）组长：由县级人民政府主管卫生工作的领导担任。

（2）副组长：由政府办公室主管卫生工作的副主任和同级卫生局主管副局长担任。

（3）成员：应包括卫生、爱卫会、宣传、发改委、教育、公安、财政、民政、劳动与社会保障、农业、畜牧、林业、食品药品监督管理、交通、环保、旅游、质检以及当地驻军、武警等部门的负责人员。

2. 卫生应急办公室 县级卫生行政部门均应设立卫生应急办公室，卫生应急办公室除承担组织协调有关突发公共卫生事件应急处置工作等规定职责外，在传染病防治工作日常管理中，行

使领导小组办公室的职能，是传染病防治日常工作的协调组织。

3. 专家咨询组 传染病防治工作领导小组应设立专家咨询组，为传染病防治工作的领导决策提供技术咨询。成员由社会管理、社会安全、公共卫生等相关领域的技术和管理专家组成。

## （二）应急处理

重大传染病应急处理领导与协调组织包括：

1. 重大传染病应急处理指挥部 重大传染病应急处理指挥部是县级人民政府在应对重大传染病暴发或流行时，本地区最高指挥机构。

（1）总指挥：由政府主要领导担任。

（2）副总指挥：由政府主管领导担任。

（3）成员：由政府办公室、卫生、爱卫会、宣传部、发改委、教育、公安、民政、财政、劳动和社会保障、工商、交通、广电、农业、畜牧、商务、环保、林业、食品药品监督、旅游、红十字会、事发地乡级人民政府、当地驻军及武警等部门的主要或主管负责人参加。

2. 协调组 重大传染病应急处理指挥部成立后，应设立协调组，为应急指挥部的工作机构，主要负责应急处置工作的协调调度。

（1）组长：由政府主管领导担任。

（2）副组长：由政府办公室主任和同级卫生局局长担任。

（3）工作人员：①卫生应急办公室人员；②根据需要从各成员单位抽调部分人员。

根据疫情控制工作的需要，由应急处理指挥部决定，可在事发地设置现场应急指挥部，负责现场指挥调度。

3. 专家咨询组 为政府在应对重大传染病疫情时提供专业技术咨询以及指导防治工作正常开展，由协调组负责组织及开展工作。在日常传染病防治专家咨询组的基础上，根据需要，可从储备专家库人员中调用。