



特种设备安全国际论坛文集

—境内论文选集— (一)

国家质量监督检验检疫总局 编



 中国标准出版社



特种设备安全国际论坛文集

—— 境内论文选集 ——

(一)

国家质量监督检验检疫总局 编

中国标准出版社

图书在版编目(CIP)数据

特种设备安全国际论坛文集. 境内论文选集(一)/国家质量监督检验检疫总局编. —北京: 中国标准出版社, 2006

ISBN 7-5066-4005-8

I. 特… II. 国… III. 设备-安全技术-国际学术会议-文集 IV. X931-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 008229 号

中国标准出版社出版发行

北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码: 100045

网址 www.bzeps.com

电话: 68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 880×1230 1/16 印张 18.75 字数 575 千字

2006 年 2 月第一版 2006 年 2 月第一次印刷

*

定价 55.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010)68533533



特种设备安全国际论坛(2005 北京)——主席台



特种设备安全国际论坛(2005 北京)——主会场



值此隆重纪念特种设备安全监察工作50周年之际，我们向曾经战斗在特种设备安全工作战线上的老前辈、老同志致以最崇高的敬意、最亲切的慰问和最诚挚的祝福！

50年前，在新中国创建之初的百废待兴之际，国务院批准设立锅炉安全检查总局，开始对锅炉、压力容器、起重机械等特种设备实行国家安全监察。50年来，你们和你们的亲人与安全战线的优秀战士一道，义无反顾地投身到特种设备安全监察、检验工作中，一往无前、殚思竭虑、无私忘我、满腔热情地为中国特种设备安全监察工作做出了重要的贡献，建立了不朽的功勋！正是在你们伟大精神的感召之下，一代又一代安全工作者在实践中不断探索发展，坚持完善法制建设，强化全过程安全监察，逐步形成了一套适合中国国情的基本制度。

回首往昔，你们书就的历史愈显辉煌；展望未来，你们开拓的事业蒸蒸日上！我们将永远铭记你们的伟大业绩，你们将永远是特种设备安全事业的骄傲和自豪！

“一戎成大业，七德焕前王”，对于特种设备安全这一“大业”，我们工作的意义就是实现特种设备安全。相信我们会秉承廉洁高效的传统，继续弘扬务实创新的精神，不断加强行政执法水平，为保障人民生命、财产安全，构建和谐社会做出应有的贡献，不辜负党、政府和人民赋予我们的神圣使命！

向50年来奋斗在特种设备安全战线上的老同志们致敬！祝老同志们身体健康、吉祥长寿！

国家质量监督检验检疫总局

2005年12月

关注安全 共享和谐

——在特种设备安全国际论坛上的致辞

全国人大常委会副委员长 成思危



女士们，先生们：

值此首届特种设备安全国际论坛开幕之际，我谨代表全国人大常委会，向大会表示衷心的祝贺，对来自世界各地的朋友们表示诚挚的欢迎！

特种设备安全关系到人民生命财产安全，关系到经济运行安全。特种设备安全工作是质量监督检验检疫工作的重要内容，也是安全生产工作的重要组成部分。这次特种设备安全国际论坛，与会代表将围绕“关注安全，共享和谐”这一主题，进行广泛的交流探讨，共同展示特种设备领域的最新管理与技术成果，共同寻求在这一领域里的交流合作。这对促进中国的特种设备安全工作将产生积极影响，同时，对推进世界各国特种设备安全事业的发展也具有十分重要的意义。

中国政府一贯十分重视特种设备安全工作。早在1955年，我国政府就建立了国家特种设备专项安全监察制度。在50年的经济和社会发展中，我国特种设备安全管理工作进行了不懈的探索。改革开放以来，我们加大立法力度，在工作实践中创建了安全监察和技术检验体制，奠定了特种设备全过程安全监察的基本制度。特别是国家质检总局成立以后，我国政府为进一步促进包括特种设备安全在内的安全生产工作，相继制定了一系列政策措施，使特种设备安全法制进一步完善，制度进一步健全，安全监察机构进一步加强，从业人员素质进一步提高，特种设备安全工作取得了长足的发展。通过加快立法步伐，初步形成了包括国家法律法规、部门规章、地方性法规以及相关标准在内的特种设备安全法规体系，把特种设备安全工作纳入了法制轨道。通过集中开展特种设备专项普查整治和安全执法检查，较好地解决了一些重点行业和领域事故多发的问题。通过改革和完善安全监管工作机制，落实各级特种设备安全责任制，初步建立了覆盖全国的统一高效的安全监察体系。通过加强特种设备安全宣传教育，努力营造全社会“关爱生命，关注安全”的氛围，人们的安全意识得到增强。通过加大政府对安全技术改造的支持力度，督促企业增加安全投入，使特种设备安全状况得到改善。通过严肃查处各类事故，依法追究事故责任，强化了社会各方的特种设备安全意识。总体上看，中国的特种设备安全状况呈现相对稳定、趋向好转的发展态势，2001年以来，特种设备的万台事故率连续4年保持下降，全国没有发生一起特种设备的特别重大事故。

但是，中国是发展中国家，生产力水平还不高，地区之间和企业之间发展不平衡，一些行业特别是一些中小企业的安全生产基础比较薄弱，重大事故时有发生，特种设备安全形势总体上依然不容乐观。要达到先进工业化国家的水平，实现全国特种设备安全状况的根本好转，还需要进行坚持不懈的努力。

本世纪的头20年，是中国改革发展和现代化建设的重要时期，“十一五”时期尤为关键。随着经济的全球化，特种设备已经更广泛地进入经济社会发展的各个领域，做好特种设备安全工作，创造良好的安全生产环境，是推动经济社会发展的重要前提。按照中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议，我们必须贯彻落实科学发展观，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐。要把特种设备安全工作纳入各级政府的工作职责，纳入经济社会发展的总体规划，同步实施、协调发展；要进一步完善特种设备安全法律法规及标准体系，健全特种设备安全监管体制机制；要进一步落实特种设备安全责任制，强化企业管理的主体责任，检验机构技术把关的责任和政府依法监管的责任；要坚持依靠科技进步，通过积极采用先进的安全技术，保障特种设备安全，使经济社会发展建立在稳定、可靠的安全基础之上；要加强包括特种设备安全在内的安全生产文化建设和法制宣传，搞好安全知识的普及工作，提高从业人员和国民的安全素质，提升特种设备安全管理水平。

中国政府十分重视对外交流与合作。多年来，中国在包括特种设备安全在内的各个领域与世界各国和有关国际组织建立了密切合作关系。这次论坛，又为中国有关部门、单位和企业吸收和借鉴国际先进的特种设备安全管理理念和方法提供了一个很好的机会；为进一步加强特种设备安全领域的对外交流与合作搭建了一个很好的平台。我相信，通过论坛的举办，与会代表相互学习、相互借鉴，一定能进一步增进世界各国之间在特种设备领域的交流与合作，共同为促进国际特种设备安全事业的发展做出贡献。

预祝大会取得圆满成功！

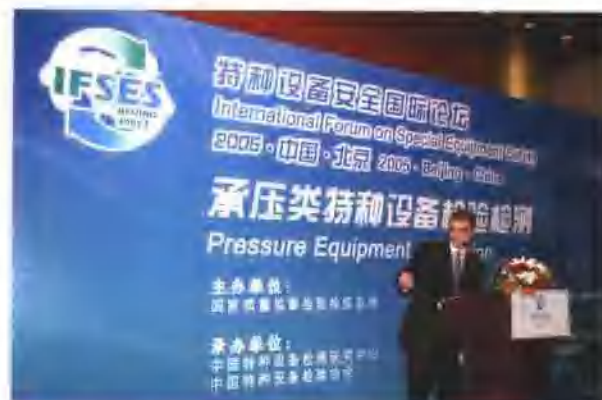
谢谢大家。



分会场一：特种设备安全监督与管理



分会场二：承压类特种设备安全技术



分会场三：承压类特种设备检验检测



分会场四：电梯、起重机械的安全技术与检验



分会场五：游乐设施、索道的安全管理与检验

序

特种设备安全工作关系到人民生命财产安全,关系到经济发展和社会稳定大局。加强特种设备安全监察,确保特种设备安全运行,是党中央、国务院赋予质检部门的重要职责,也是人民群众对质检部门的殷切期望。国家质检总局成立以来,全国质量技术监督部门以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以人为本的科学发展观,认真贯彻《特种设备安全监察条例》和《国务院关于进一步加强的安全生产工作的决定》,以服务经济建设为中心,以防止和减少事故为目标,特种设备安全状况不断改善。

我国特种设备安全监察工作已经走过了不平凡的50年。在庆贺我国特种设备安全监察工作50周年之际,国家质检总局通过举办特种设备安全监察国际论坛,征集论文,并将评选出的部分优秀论文结集出版,这是一项十分有意义的工作。这些论文充分展示了特种设备安全监察工作的改革成果,反映了科学管理和安全技术创新的最新进展,在总结我国安全监察工作经验教训的基础上,提出了安全监察工作的发展建议,这是对我国50年来特别是近几年特种设备安全监察工作在管理创新、科技创新和制度创新方面所进行的全面检视,必将对进一步做好特种设备安全工作产生重要的促进作用。

党中央、国务院高度重视安全生产工作,把安全生产摆在了与人口、资源、环境等基本国策同等重要的位置上。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,强调要坚持安全发展,把安全发展作为科学发展观的重要内涵。全国质检部门特别是特种设备安全监察战线的同志们,要按照党中央在新时期作出的伟大战略部署的要求,全面贯彻落实科学发展观,在安全监察工作中立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,确保设备安全,为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标做出新的贡献。

国家质量监督检验检疫总局局长



2005年11月

前 言

为了加强特种设备安全国际交流与合作,扩大我国特种设备法规标准的国际影响,进一步提高我国特种设备生产、使用、检验、管理水平,促进我国特种设备安全监察事业的发展,国家质检总局举办了首次特种设备安全国际论坛,并对论坛上的专题演讲、优秀论文进行整理,汇编成《特种设备安全国际论坛文集》出版,这是一项具有重要意义的工作。

特种设备是国民经济建设的重要基础设施,是与人民群众生活密切相关的重要基础设施。确保特种设备安全运行,对于保障人民群众生命财产安全,促进经济发展和社会稳定至关重要。自1955年国务院批准成立特种设备安全监察机构至今,已经过去整整半个世纪了,我国特种设备安全监察工作经历了不平凡的发展历程。50年来,在党中央、国务院和地方各级党委、政府的领导下,特种设备法制建设取得突破性进展,监察、检验机构逐步健全,全过程安全监察制度得到巩固完善,改革创新和科技进步取得长足发展,特种设备安全状况保持了稳中有降的平衡态势,安全监察工作取得了明显成效。

回顾特种设备安全监察50年的发展历程,有许多经验值得认真总结。一是要明确一个目标,即特种设备安全监察工作必须始终坚持以防止和减少事故为目标,确保设备安全运行。二是要坚持“预防为主”的安全方针,从生产源头、使用登记、定期检验、人民素质和规范管理等环节严格把关。三是要坚持全过程安全监察制度,认真实施行政许可和监督检查,落实监管到位。四是要强化安全责任,在各级政府的统一领导下,全面落实生产使用单位的主体责任、检验机构的技术把关责任和质检部门的依法监管责任,以落实责任的理念促进安全监察工作的开展。五是要依靠科技进步,

强化技术支撑,鼓励和推行科学的管理方法。六是要坚持改革创新,不断完善与社会主义市场经济相适应的安全监察工作机制。

这次入选的论文,反映了特种设备安全监察工作的新成效、新理论、新技术和新成果,为进一步改进安全监察工作积累了宝贵的经验。文集有以下特点:第一,首次收录了部分国外代表的专题发言,一定程度上反映了国外特种设备安全管理、安全技术的最新发展动态,具有较高的借鉴价值。第二,充分反映了我国特种设备安全管理和科技进步的最新成果,对进一步完善立法、提高特种设备安全工作水平具有较强的指导作用。第三,紧紧围绕科学发展观,深入探讨了近几年我国安全监察工作改革创新的成效和思路,为加快完善与社会主义市场经济相适应的安全监察工作机制奠定了基础。尤其值得一提的是,一批从事特种设备生产、使用、科研及教学等方面的专家、学者和管理人员,踊跃投稿,表达观点,立意深远,见解深刻,体现了他们对特种设备安全事业的执著追求。

刚刚结束的党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,强调要坚持安全发展。安全发展体现了“三个代表”重要思想和科学发展观“以人为本”的木质特征,反映了最广大人民群众迫切愿望,是经济发展、社会进步的前提和保障,是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的必然要求。落实科学发展观,必须坚持安全发展。我们要按照科学发展观的要求,总结实践经验,吸收先进成果,进一步明确特种设备安全监察工作的目标,进一步定位特种设备安全监察工作的内涵,进一步探索与社会主义市场经济相适应的安全监察体制和工作机制,努力减少安全监管盲点,防止特大事故、遏制重大事故、减少严重事故,开创特种设备安全监察工作的新局面。

编委会

2005年12月

《特种设备安全国际论坛文集》

编委会名单

主 任 支树平

副主任 张 纲 林树青 武津生 宋继红

委 员 (按姓氏笔画为序)

尹学军 王 平 王晓雷 王 欣

石家骏 何 毅 张建荣 李 军

沈 钢 尚 洪 修长征 柯振权

高继轩 崔 钢 隋法波 裴 永

目 录

中国特种设备安全监察现状和对策	张 纲	1
建立健全特种设备的应急机制 全面提高应对事故灾难和风险的能力	闪淳昌	7
浅谈我国特种设备的安全和社会经济的可持续发展	钟群鹏 张 纲	11
中国承压设备制造许可制度	武津生	19
国际承压设备标准的技术发展趋向以及对我国的影响	寿比南	23
中国电梯的安全状况与安全管理制度	何 毅	30
中国电梯业的发展与产品的安全规范	任天笑	34
中国客运索道的现状及发展前景	刘京本	38
在实际工作中索道设备安全管理的方法探讨	舒本道	45
中国特种设备动态监督管理	宋继红	53
典型腐蚀介质或高温环境作用下的压力容器检验与评估技术进展	陈学东 关卫和 杨铁成	59
起重机械国际国内标准的现状和发展趋势	陆大明	65
中国的起重机械制造许可制度	尚 洪	70
进口起重机械型式试验	闫献军	73
中国游乐设施标准化现状与发展	邢友新	77
移动式游乐设施安全监督管理制度	张宏伟	82
加强行业管理,确保特种设备安全	张用智 陈悦仁	85
电子安全监控系统(PES)失效与控制	刘铁民	89
特种设备安全监察行政执法协调机制的探索	罗文斌	95
建立安全的游乐设备运营管理模式	陈 奕	98
着力培育产业集群 精心打造特种设备制造基地	无锡特种设备制造业发展研究课题组	102
游乐设施突发事故应急救援措施	王启哲	120
浅谈奥的斯公司电梯生产和现场的安全生产管理	全晶丽 张 涛	125
浅析上海市游乐设施安全现状与对策	梅水麟	128
气瓶长效监管机制工作模式探索	朱国庆	133
浅谈压力管道的注册与检验	邢连华	135
高温压力容器与管道在线检测技术	关卫和 陈学东 陶元宏	137
对《在用工业管道定期检验规程》一些建议	杨 勇 冯丽峰	141
汽车用压缩天然气全复合材料气瓶设计、制造、检验技术及安全使用研究	杨卫国	144

城市公用管道安装监检探索				梁文军	151			
特种设备信息化管理几个问题探讨		谷源强	吴行惠	158				
谈谈压力管道蒸汽吹扫安全			沈继东	163				
工业用非重复充装焊接钢瓶现状与研究			马夏康	165				
气瓶火烧试验综述			胡 军	170				
长管拖车气瓶设计制造中的几个问题			吴粵桑	176				
我国油气管道技术综述	薛振奎	刘方明	杨天冰	184				
西气东输工程管材技术条件研究	冯 斌	王茂堂	肖利明	190				
X80 级管线钢、钢管及技术条件研究	王 丽	王茂堂	牛冬梅	199				
X100 钢级管线钢基本技术参数与开发	王 丽	牛冬梅	王茂堂	208				
长输油气管道的钢管设计选用	张振永	孙宏全	代以斌	213				
输气管道疲劳强度分析	李国辉	付国英	潘 盼	217				
焊接残余应力对压力管道缺陷评定的影响及处理方法研究			高 越	221				
钢质高压输送管道强度试验压力水平探讨	郑照东	张振永	吕 峰	225				
建立“数字管道”体系的基本构想			王冰怀	228				
长输管道的施工现状与发展探讨	续 理	刘占锋	王 炜	231				
高清晰度管道漏磁检测设备研究		李育忠	常连庚	251				
长输管道监督与检验			葛业武	257				
压力管道焊工的管理与技能监控			张西庚	264				
尿素合成塔产生裂纹原因分析及对策	张 纲	张建荣	常彦衍	曹怀祥	宋明大	汪立新	孟祥京	266
钢瓶焚烧工艺及实践			谭凤科	赵毅实	张连方	275		
油气管道完整性管理的数据支持系统			帅 健	党文义	278			

中国特种设备安全监察现状和对策

张 纲 国家质量监督检验检疫总局特种设备安全监察局局长

安全是人类共同关心的热点问题。在现代化建设的进程中,人们对安全保障的需求更显迫切。本次特种设备安全国际论坛以“关注安全、共享和谐”为主题,就特种设备安全问题进行深入、广泛的交流,对于促进特种设备安全管理水平的提高、促进安全技术的进步、促进与会各国的交流与合作,必将产生积极和深远的影响。

伴随着经济社会的发展,特种设备数量迅猛增长,使用范围日益广泛。它造福于人类,但是,如果管理不善也会带来灾难。如,1979年12月18日,吉林省吉林市煤气公司发生液化气储罐泄漏爆炸,死亡32人,受伤54人。1995年1月3日,山东省济南市街道煤气管道破裂爆炸,死亡13人,受伤48人,2.2公里路面遭到破坏。1999年10月3日,贵州省兴义市马岭河客运索道坠落,死亡14人,受伤22人。2004年9月23日,河北省邯郸市新兴铸管有限公司自备电厂锅炉炉膛爆炸,死亡13人,受伤8人。2005年8月1日,云南省文山州富宁县谷拉水电站门座式起重机倾覆,死亡14人,受伤4人。如同其他行业的安全管理一样,中国特种设备安全监察工作在事故灾难的启发中诞生,在不断总结血的教训中发展。

中国政府一贯重视特种设备安全工作。1953年7月,国务院批准设立锅炉安全检查总局,开始对锅炉、压力容器、起重机械等特种设备实行国家安全监察。50年来,中国特种设备安全监察工作在实践中探索发展,不断完善法制建设,强化全过程安全监察,逐步形成了一套适合中国国情的基本制度。

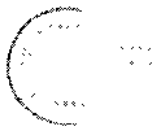
一、中国特种设备安全监察法律制度

中国是一个发展中国家,也是一个经济快速增长的国家。建立特种设备安全监察制度,必须符合中国国情。一方面,应充分体现中国政府“以人为本”的执政理念;另一方面,必须适应中国经济与社会发展的需要,反映现阶段管理与科技进步的实际水平。中国是一个正在迈向法治目标的国度,各项制度的建立,必须依托于法律法规的建立与完善。

中国特种设备安全监察现行制度来源于《特种设备安全监察条例》。1982年2月6日,国务院颁布《锅炉压力容器安全监察暂行条例》,初步确立了全过程安全监察制度。2003年3月11日,国务院废止《锅炉压力容器安全监察暂行条例》,颁布了《特种设备安全监察条例》,并于当年6月1日起施行。该《条例》明确了特种设备的法规定义和范围,对涉及人身财产安全、危险性较大的锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、客运索道、大型游乐设施以及场(厂)内机动车辆等特种设备实施国家安全监察。作为规范特种设备安全监察工作的行政法规,该《条例》在全面总结几十年特种设备安全监察工作实践,科学分析当前特种设备安全状况的基础上,明确提出了适合中国国情的特种设备安全监察法律制度。总体来讲,这项制度有以下五个特点:

(一) 坚持了“预防为主”的安全方针

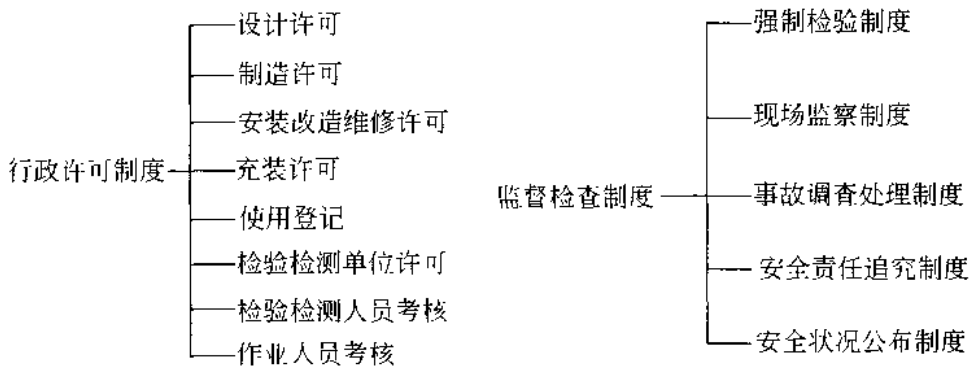
- 从生产源头把关:通过安全准人和制造过程监督检验,确保特种设备的本质安全;
- 从使用登记把关:确保特种设备及时纳入安全监察范围,处于有效监管之中;
- 从定期检验把关:确保特种设备保持良好运行状况;
- 从人员素质把关:增强特种设备生产、使用、检验、管理等相关人员的适应性;
- 从规范管理把关:促进各项特种设备安全制度的完善和实施。



（二）反映了“从严管理”的客观需求

充分认识到中国当前经济与社会发展仍处于社会主义初级阶段,为了确保特种设备安全,必须加大工作力度,继续实施较为严格的行政监管措施:

- - -在监管主体上,强化了政府部门作为特种设备安全监察主体的职能与责任;
- - -在监管环节上,实施了特种设备设计、制造、安装、改造、维修、使用、检验等七个环节的全过程安全监察;
- - -在监管方式上,确立了特种设备行政许可和监督检查两项基本制度。



（三）体现了“统一高效”的管理原则

- 统一了实施特种设备安全监督管理的职能部门;
- - -统一了境内外特种设备安全监督管理的要求;
- 规定了特种设备行政许可、监督检查等工作的程序、时限和要求。

（四）强化了“技术支撑”的法定作用

- -赋予了检验检测机构在安全把关中的技术支撑地位,确立了检验检测机构依法施检的性质,规定了相应条件、工作程序及要求;
- 推行科学的管理方法,鼓励采用先进技术,提高特种设备安全质量和管理水平。

（五）明确了“各负其责”的管理思想

- -生产、使用单位承担对特种设备安全质量全面负责的主体责任;
- 检验检测机构承担特种设备安全的技术把关责任;
- 政府安全监督管理部门承担特种设备安全监管责任;
- - -各级政府对特种设备安全实行统一领导,并负责协调、解决特种设备安全工作中的重大问题。

两年多来的实践证明,《特种设备安全监察条例》所确立的法律制度,与中国经济社会发展的客观情况相适应,具有很强的操作性,为防止和减少特种设备事故的发生奠定了坚实的基础。

二、中国特种设备安全管理现状

中国是特种设备使用大国,截止2004年年底,在用特种设备数量共347.7万台(套),压力管道75万公里,气瓶1.22亿只。伴随着经济社会的快速发展,特种设备拥有量迅猛增加。近几年来特种设备每年增加30万台以上,平均增幅超过8%。

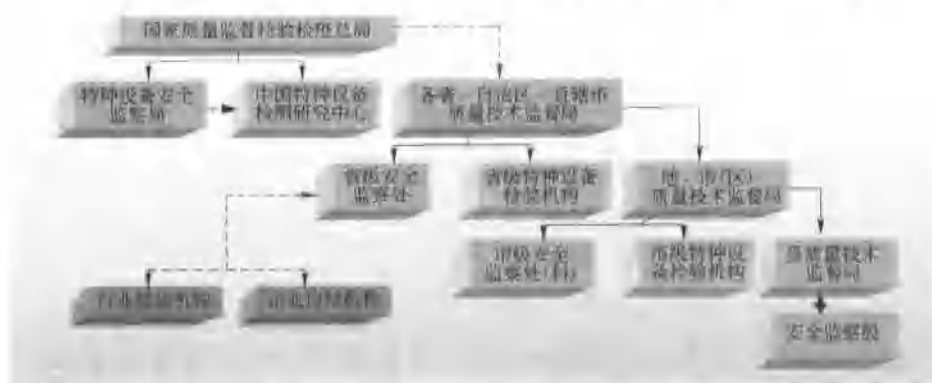
中国也是特种设备制造大国,现有特种设备生产(设计、制造、安装、改造、维修)企业2.06万余家。

其中,制造企业 5 253 家。中国是一个开放的国家,拥有巨大的需求市场,目前已有 30 多个国家的 700 多个企业取得了中国锅炉压力容器制造许可证,获准向中国境内进口相应的特种设备。

作为特种设备安全质量监督管理的政府部门,我们深刻认识到:坚持从源头抓质量,确保特种设备的安全,关系重大;把监管重点放在使用环节,确保特种设备安全运行,责任重大。半个世纪以来,特别是改革开放以来,我们在实践中探索,逐步形成了具有中国特色的全过程安全监察制度。国家质检总局成立以后的四年多来,中国特种设备安全监察工作进入了发展最快、效果最明显的时期。表现在以下五个方面:

——特种设备安全监察法规标准体系初步形成。根据《特种设备安全监察条例》的规定,国家质检总局先后颁布了 9 项部门规章、88 个安全技术规范和 1 100 多个标准,初步形成了中国特种设备安全监察的法规标准体系。地方立法进程明显加快。

——安全监察、检验机构逐步健全。全国现有安全监察机构 2 793 个,安全监察人员 7 517 人;综合性检验机构 828 个,检验人员 23 083 人。机构设置和人员配置已初步满足工作需求。

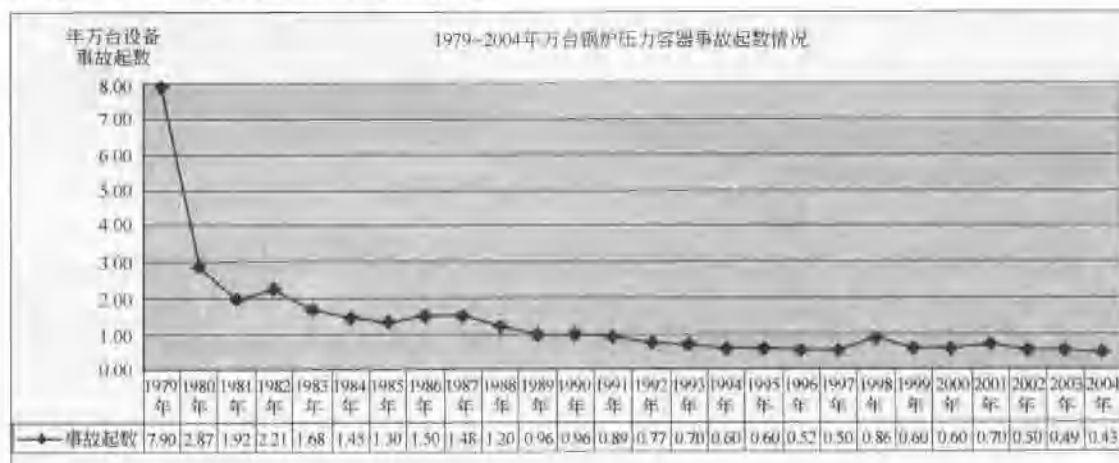


——依法行政全面实施。强化安全准入把关,严格实施定期检验,规范现场安全监察,严肃查处违法行为和各类事故,提高相关人员素质,安全监管到位率大幅度提高。

——改革创新积极推进。在行政许可制度、立法工作机制、动态监管体系建立,检验机构改革与发展等方面进行了初步探索,促进了政府职能转变,提高了安全把关能力。

——科技进步长足发展。研究并积极推进安全管理科学化进程,安全检验技术、设备监控技术等一系列重大科技项目的研究取得成果,采用信息化手段实施行政许可和设备使用环节动态监管。

以上五个方面的工作使特种设备安全状况大为好转,各类事故明显下降。20 多年来,在中国经济持续快速增长的时期,特种设备事故率稳定逐年下降。以锅炉压力容器为例,从事故最高时期的 1979 年万台事故起数 7.9 起,下降到 2004 年的 0.43 起。



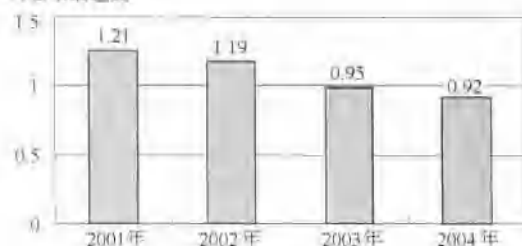


2001 年国家质检总局成立后,特种设备安全法制建设进一步加快,监管力度进一步加大,万台事故起数继续保持了稳中有降的态势,初步遏制了重特大事故的发生。

中国特种设备安全监察工作虽然取得了一定成效,但是,当前工作中仍然存在诸多薄弱环节和深层次问题,特种设备安全监察面临着新的挑战。例如,法制建设尚不能适应工作需要,完善立法、规范执法、法制宣传等工作亟待加强;又如,特种设备安全监察工作机制尚不完全适应社会主义市场经济的需要,影响着安全监察工作的效能和效果,亟待在创新中进取。

我们将坚持理性思考和不懈探索,在总结本国工作经验的基础上,研究、借鉴国外成功做法,积极推进中国特种设备安全监察事业的不断发展。

万台事故起数



三、中国特种设备安全监察工作发展对策

特种设备安全关系到人民生命财产安全,关系到经济社会健康发展,是构建和谐社会的重要内容,我们必须用“以人为本”的科学发展观统领特种设备安全监察工作。实现特种设备安全是一个系统工程,应当加快形成政府统一领导、企业全面负责、检验技术把关、部门依法监管、社会广泛参与的安全监察工作格局。作为履行特种设备安全监管职能的政府主管部门,今后一个时期的主要任务是:加快特种设备安全监察各项基础建设,即:构建三个工作体系,落实三方安全责任,积极推进改革创新和对外开放。

(一) 构建三个工作体系,夯实依法监管、有效监管、科学监管的基础

1. 构建法规标准体系。特种设备法规标准体系是实现依法监管的基础,是完善法制建设的重要内容。根据我国法制建设现状和需要,力争在有关部门的支持下,用 3 年至 5 年左右的时间,构建以法律法规为依据、以安全技术规范为主要内容、以标准为基础的特种设备安全监察法规标准体系,逐步完善与我国社会主义市场经济相适应的特种设备法规标准体系的制修订机制,在更大程度上实现特种设备安全监察工作有法可依,有章可循。

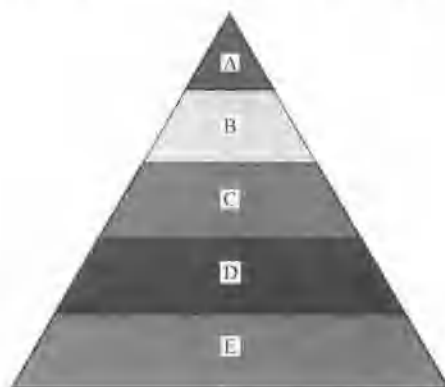
A 法律:《中华人民共和国特种设备安全法》,已列入本届人大立法规划。

B 行政法规:包括《特种设备安全监察条例》,拟制定的《特种设备安全法实施条例》和地方性法规。

C 行政规章:包括部门规章和地方政府规章。

D 安全技术规范:约 400 个。

E 有关标准:1 800~2 000 余个。



2. 构建动态监管体系。特种设备动态监管体系是实现有效监管的基础,是建立特种设备安全监察长效机制的必然要求。第一阶段,用 3 年左右时间,构建安全监察组织网络和信息化网络,在使用环节实现及时登记、及时检验、及时发现并消除事故隐患。第二阶段,从生产源头实现动态监管,完成生产环节监管与使用环节监管的衔接。

3. 构建安全评价体系。安全评价体系是实现特种设备科学监管的基础,是提高监管效能、促进政府科学决策的重要依据。构建安全评价体系的主要内容,一是在量化分析特种设备安全状况的基础上,研