

贵州省保持共产党员先进性教育活动
与党的先进性建设理论研讨丛书 之六



党的先进性建设 理论与实践

农村 卷

中共贵州省委保持共产党员先进性教育活动领导小组 编

贵州人民出版社

马克思主义理论研究和建设工程重点教材
MAKSI-SHIZHUYI LILYUN YANJIU JIENGONGCHENG
JIANHONG JIANDIAN JIAOYU JIAOKE CAI
JIAO



党的先进性建设 理论与实践

张竹松

《马克思主义理论研究和建设工程重点教材》编审委员会 编

首都师范大学出版社

(北京·西便门大街2号)

贵州省保持共产党员先进性教育活动
与党的先进性建设理论研讨丛书 之六

党的先进性建设理论与实践

农村卷

中共贵州省委保持共产党员先进性教育活动领导小组 编

贵州人民出版社

丛书编辑委员会

编委会主任：孙 淦

编委会副主任：张少农

编委会委员：侯正茂 杨贵新 唐福金 张启亮
赵宇飞 丁治学 廖国勋 李建国
吴祖平 董德明 陈光文 鲁智云
陈 敏 韩卫东 刘邦华 李 岷
徐屹峰

编辑部主任：赵宇飞

编辑部副主任：孙明强 陈 红 张富杰 范永海

编 务 统 筹：刘大浪

编 辑：王 麟 王健明 王 东 史红云
刘 青 吉晓燕 孙嵩尧 孙璐璐
陈德健 陈 坤 陈思达 李 波
李 波_(*) 李 筑 张 牧 张一凡
杨光明 肖正愚 周成海 鲁 艳
哈婷婷 赵俊涛 顾海淞 唐福敬
湛贵璇 彭 勇 喻 丹 景伯平
熊 莺 谢 念



◇党的先进性建设理论与实践
综合卷

◇党的先进性建设理论与实践
党政机关卷

◇党的先进性建设理论与实践
高等院校卷

◇党的先进性建设理论与实践
企业卷

◇党的先进性建设理论与实践
社区及两新组织卷

◆党的先进性建设理论与实践
农村卷

◇党的先进性建设理论与实践
重点课题卷



序

中共贵州省委书记 省委先进性教育活动领导小组组长

石宗源

实践是理论的源泉,生动的实践活动创造了丰硕的理论成果。

按照中央的统一部署和省委的安排,从2005年1月以来,全省共有70388个基层党组织、134.7万名党员分三批开展了以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。一年多来,全省各级党组织按照“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标要求,认真落实胡锦涛总书记提出的“关键是要取得实效”和“真正成为群众满意工程”的指示精神,周密部署、精心组织、扎实推进,先进性教育活动取得了明显成效。实践证明,这次规模宏大、主题鲜明、组织严密、成果丰硕的教育活动,是我们党在长期执政和改革开放条件下加强先进性建设的一次成功实践,是我们党提高治党水平和执政能力的一次有益探索。这不仅有力地推进了新形势下党的建设,而且也为深入研究党的先进性建设理论打开了视野,拓宽了思路,提供了经验。

在整个先进性教育活动中,省委始终按照中央关于先进性教育活动要取得“三大成果”的要求,把理论研讨摆在十分突出的位置,省委先进性教育活动领导小组及其办公室精心组织、加强指



导,各级党组织和广大党员干部积极响应、踊跃参加,在全省掀起了理论研讨的热潮。截止2006年5月底,全省共召开理论研讨会400多次,收到推荐论文13400篇。《贵州日报》、《当代贵州》等5家省级报刊刊载论文130余篇,各市(州、地)党委机关报刊载1200余篇。全省各级党组织紧扣党的先进性建设这一主题,认真总结先进性教育活动的成功经验,坚持实践基础上的理论创新,对党的先进性建设规律进行了深入探索,形成了一批有见地、有价值的理论成果。这套丛书,汇集了我省各地各部门各单位先进性教育活动理论成果的精华,是全省先进性教育活动理论成果的集中展示。

这套丛书具有以下几个特点:一是主题鲜明,内容丰富。丛书所有文章都紧扣保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设这一主题,围绕党的先进性建设重大战略思想的重要意义、科学内涵、本质特征、时代要求、根本任务、实践主体、实现途径、根本依据等问题,进行深入的理论研讨。其内容涵盖了党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设等各个方面,涉及党政机关、农村、企业、高校、街道社区及“两新”组织等各个领域。二是紧密联系实际。广大理论工作者和实际工作者以各地各部门各单位开展先进性教育活动的成功做法、新鲜经验和实际成效为实践基础,紧密联系各地各部门各单位的实际,深入进行理论思考,认真总结提炼经验,分析当前党的先进性建设面临的新形势、新任务,研究和回答党的先进性建设中的重点、难点、热点问题,大胆进行理论探索和创新,从而有助于在今后的实践中切实解决这些问题。三是作者具有广泛性和代表性。丛书的作者既有各级党组织和党员领导干部,省领导孙淦、曹洪兴、王晓东、李军、张少农、孙国强等同志积极带头撰写了研讨文章,又有基层广大党员;



既有党校、社科研究机构和高等院校的理论工作者,又有从事党的建设的实际工作者。这充分反映了我省不同地区、不同行业、不同层次、不同岗位的党组织和党员对保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设理论探索的广泛参与。

这套丛书既有各地各部门各单位开展保持共产党员先进性教育活动的经验总结,又有广大理论工作者和实际工作者对加强党的先进性建设的理论思考,具有一定的理论价值和实践意义,是各级党组织和广大党员学习党的先进性建设理论的重要参考资料,也是一部很有实用价值的工具书。理论的全部目的在于指导实践。全省各级党组织和广大党员要把这次先进性教育活动取得的理论成果充分运用好,切实将理论研究成果进一步转化和运用到“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的各个方面,从而更好地开创我省党的先进性建设的新局面。要注重把理论研究成果转化为促进我省经济社会科学发展的强大动力,转化为推进党的先进性建设的具体措施,转化为建立健全保持党的先进性建设的长效机制。

一年多来,结合广泛开展保持共产党员先进性教育活动,我省在加强党的先进性建设理论研究方面取得了丰硕成果,有了一个良好的开端。但我们必须充分认识到,党的先进性建设实践无止境,党的先进性建设理论研究也是无止境的。加强党的先进性建设的实践和加强党的先进性建设的理论研究是一项长期的历史任务,需要我们进行坚持不懈的努力。希望广大理论工作者和实际工作者要进一步认清自己肩负的光荣使命和重大责任,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,按照中央关于加强党的先进性建设的总体部署和要求,牢牢把握正确的研究方向;要着眼于新的实践和新的发展,着眼于对



实际问题的理论思考,进一步深入实际、深入基层、深入改革开放和现代化建设的第一线,认真总结各级党组织特别是基层党组织和广大党员在实践中创造的新鲜经验,从基层群众和广大党员的生动实践中汲取营养;要坚持求真务实,注重研究党的先进性建设实践中的重点、难点、热点问题,努力探索和掌握党的先进性建设规律,推出更多的精品力作,努力多出成果,不断提高全省党的先进性建设理论研究水平,为丰富和发展党的先进性建设理论、推进党的先进性建设实践,为实现我省经济社会发展的历史性跨越提供坚强有力的政治保证和组织保证,作出新的更大的贡献。

2006年6月5日



目 录

序	石宗源(1)
大力加强农村基层党组织建设 为建设社会主义	
新农村提供坚强保证	孙 淦(1)
扎实开展“三创三强”活动 推进社会主义新农村建设	
.....	祖 锋(8)
努力实施“四有工程” 强化村级党组织建设	陈海峰(16)
抓“五好五推进” 建设黔南社会主义新农村	林明达(24)
以先进性建设推进新农村建设	杨玉学(30)
党的先进性建设对贵州“三农”工作的指导意义	李昌来(35)
加强先进性建设 努力实现历史性跨越	吴祖平(42)
农村党员保持先进性教育长效机制初探	陈鸣明(47)
深入开展“四在农家”活动 充分体现党在农村	
的先进性	周素平(53)
创新工作机制 抓好农村党组织先进性建设	陈亮贵(59)
巩固扩大少数民族贫困地区农村党员先进性教育活动	
成果的思考	黄远良(63)
坚持“四个必须” 加强农村基层党组织建设	
.....	刘朝容(70)
构建少数民族地区流出党员管理教育长效机制	曾 健(77)
农村党员保持先进性保障机制初探	杨华昌(84)
加强村级党组织领导班子先进性建设的思考	
.....	杨沛源 金力军 杨绍东(89)
充分发挥基层党组织在新农村建设中的作用	魏明禄(95)



加强农村基层党组织建设 增强建设新农村实力

.....	高 勇(100)
抓好先进性教育 促进新农村建设	王建忠(106)
“一好五新”惠农民 统筹发展新农村	朱贵全(112)
以“城乡支部手挽手”为载体 加强基层党组织建设	
.....	黄万强(117)
以“四在农家”活动推进先进性建设的实践与思考	
..... 李俊廷 唐运忠	李兴忠(121)
坚持“十带头” 体现先进性	吴明泉(126)
抓住“五个不放松” 促进农村基层党风廉政建设	
.....	陈盛德(130)
对深化农村“三级联创”活动的思考	阎秀春(135)
有效开展先进性教育 积极推进新农村建设	金中苏(140)
切实加强农村党员先进性建设	马志海 钟新弘(146)
对新时期农村党员体现先进性的思考	杨习勇(151)
加强党的先进性建设 提高乡镇党委执政能力	
.....	刘福乾(155)
创新活动载体 确保农村党员体现先进性	金显弟(161)
把先进性教育成果体现在社会主义新农村建设上	
.....	吴胜华(166)
“六管齐下”加强农村基层党组织建设	徐芝桦(172)
抓好“四个工程” 推进新农村建设	沈先启(176)
在先进性教育中加强村级党组织建设	黄家耀(181)
破解五道难题 推进农村党员先进性教育	吴贤耀(185)
深化党员先进性教育 推进农村经济社会发展	杨春光(191)
坚持“五个着眼于” 在新农村建设中体现先进性	
.....	杨 超(196)
农村党员保持先进性要着力培养“五种精神”	黄仕军(200)
在建设社会主义新农村中体现党的先进性	黄继生(204)
后记	(209)



大力加强农村基层党组织建设 为建设社会主义新农村 提供坚强保证

孙 淦

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》对建设社会主义新农村作出了全面部署。建设社会主义新农村是当前和今后统领“三农”工作的主线。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,是农村各种组织和各项工作的领导核心。必须切实加强农村基层党组织建设,不断提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,为建设社会主义新农村提供坚强保证。

开展农村先进性教育活动,为加强农村基层党组织建设提供了重要契机。2005年12月以来,我省广大农村基层党组织和党员按照“提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作”的目标要求,扎实深入地开展先进性教育活动,有力地推进了农村基层党组织建设。一是目标任务进一步明确。农村基层党组织紧紧围绕建设社会主义新农村这个主题开展先进性教育活动,着力理清发展思路,进一步明确了农村基层党组织工作的目标任务,增强了建设社会主义新农村的紧迫感和责任感。二是班子建设进一步加强。全省各级党委共整顿软弱涣散农村基层党组织1163个,新建基层党组织521个,培训村党支部书记和其



他工作骨干 31025 名。三是党员素质进一步提高。针对农村党员文化程度偏低的实际,采取宣讲辅导、远程教育、集中讨论、结对帮学等多种方式开展学习培训,增强学习的针对性和实效性,进一步提高农村党员的思想政治素质和带头勤劳致富、带领群众共同致富的能力。全省抽调 5976 人组成 2742 个宣讲团,深入农村巡回宣讲 1.8 万场次,70 余万人次接受宣讲辅导;利用农村现代远程教育站点组织农村党员学习 3.6 万场次,培训农村党员 112.6 万人次。四是农村基层党组织工作条件进一步改善。针对部分农村基层党组织缺乏活动场所、干部工作报酬和组织运转经费紧张、党员素质较低的实际,全省农村基层党组织普遍实施“支部活动有阵地、干部工作有报酬、组织运转有经费、提升素质有远教”的“四有”工程,切实为农村基层党组织和广大党员开展工作、发挥作用创造条件。五是制度建设进一步推进。农村基层党组织在加强党员学习培训、扩大党内民主、严格党内组织生活、联系群众、服务群众,党建工作督导检查等方面建章立制,普遍推行党员承诺制,积极推进保持共产党员先进性长效机制建设。同时,各地各部门各单位通过开展“做时代先锋,让群众满意”、“保持先进性,建设新农村”、“送温暖,献爱心”等主题实践活动,广泛开展“富在农家增收、学在农家长智慧、乐在农家爽精神、美在农家长新貌”的“四在农家”创建活动,组建“三农”服务团,认真落实党员领导干部联系点制度,深入农村开展政策宣讲、农业适用技术培训、农技咨询,帮助农村解决实际困难,有力地推动了农村基层党组织建设和农村经济社会发展。总的看,农村先进性教育活动为建设社会主义新农村作了一次思想和组织动员,推动了工作,为农村基层党组织建设探索积累了丰富的经验。

加快推进全面建设小康社会进程,实现贵州经济社会发展的历史性跨越,重点和难点都在农村。面对经济社会发展的新形势和建设社会主义新农村的新任务,农村基层党组织还存在一些不适应、不相符合的问题。如,有的农村基层党组织创造力、凝聚



力和战斗力不强,少数甚至软弱涣散;有的农村党员意识淡薄,带头勤劳致富和带领群众致富的能力不强,先锋模范作用发挥不好等。加强农村基层党组织建设是我们面临的一项长期的、重要的任务,要充分借鉴农村先进性教育活动的成功经验,与时俱进,开拓创新,切实做到“五个必须”,不断增强农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,为建设社会主义新农村提供坚强保证。

一、必须始终坚持把建设社会主义新农村作为出发点和落脚点。推进社会主义新农村建设是实现我省经济社会发展历史性跨越的重要内容,是统筹我省城乡经济社会发展的现实需要,是在贵州建设和谐社会的重要基础。广大农村基层党组织必须把建设社会主义新农村作为自身建设和开展工作的出发点和落脚点。一方面要充分发挥农村基层党组织在建设社会主义新农村中的领导核心作用,加快推进社会主义新农村建设;另一方面,要通过加快推进社会主义新农村建设奠定农村党组织建设的物质基础和思想基础,切实提高农村基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。农村基层党组织建设必须以社会主义新农村建设为主题来开展,坚持分类指导,努力实现社会主义新农村建设与农村基层党组织建设的有机结合。贫困村要加大扶贫开发工作力度,不断增强自我发展能力;基本解决温饱的村要加快农村经济结构调整步伐,不断增强发展后劲;人民生活水平总体上达到或接近小康的村,要全面推进社会主义新农村建设,取得率先突破。

二、必须始终坚持不断加强农村党组织和党员队伍建设。农村党组织和广大党员是农村工作的火车头和带头人。加强农村基层党组织和党员队伍的先进性建设,要通过“三级联创”,使实现“五个好”目标活动长期坚持下去。一要选择好配强村党支部班子。要结合建设社会主义新农村的需要,不断改革和创新村干部的选拔任用制度。采取“两推一选”、竞争上岗、公开选拔等方式,把那些年纪较轻、“双带”能力较强、群众信任度较高的同志充实到村级班子,特别是要选好村党支部书记。二要加强教育培训,



提高农村党员素质。结合实际,充分借鉴先进性教育活动的经验,采取灵活多样的方式组织农村广大党员学习邓小平理论和“三个代表”重要思想,不断提高思想政治素质;学习党在农村的方针政策,努力增强建设社会主义新农村的责任感和使命感;学习市场经济知识、农业适用技术,提高“双带”能力。坚持典型引路,采取群众喜闻乐见的方式,加大宣传力度,用身边事、身边人教育引导广大党员和群众自觉投身于社会主义新农村建设。三要加强和改进农村发展党员工作。按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针,积极探索在青年农民、外出务工人员、专业协会负责人、致富能手中培养入党积极分子的有效途径,做好农村发展党员的工作,不断壮大党员队伍。四要加强对农村党员的管理和监督。树立以人为本的思想,尊重党员的民主权利,注重为党员提供服务,寓管理于服务之中,在服务中加强管理。要在实施“结对帮扶”、“党员示范岗”、“党员示范户”和“党员承诺制”等措施的基础上,进一步探索新形势下农村党员管理的有效方式。

三、必须始终坚持不断为农村基层党组织发挥作用创造条件。农村基层党组织要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用,认真贯彻落实党在农村的各项方针政策,坚持以人为本,尊重人、关心人、爱护人,充分调动广大党员干部和各方面人才的积极性和创造性,为他们开展工作、服务群众创造必要的条件。在农村先进性教育活动中,全省各地大力实施“四有”工程,为农村基层党组织正常运转,切实发挥作用提供了保障。各级党组织要继续总结运用好这些经验,为农村基层党组织发挥作用创造必要条件。当前,重点是要解决好四个问题:一是解决好部分村级组织无活动场所的问题。村级组织活动场所是村级组织开展工作和活动的主要阵地,是服务农民群众的重要场所。村级组织无办公地方、党员活动无场所的问题,影响了基层组织整体效能的发挥。要认真贯彻落实中央对村级组织活动



场所建设的要求,把解决村级组织无活动场所的问题作为帮助农村基层组织解决实际困难的重要举措,作为开展农村党的建设“三级联创”活动的重要内容,认真落实配套经费,尽快解决这个问题。二是解决好农村基层干部的工作报酬问题。目前,多数农村基层干部工作条件较差、待遇较低,工作任务比较重,开展工作难度比较大。要把关心爱护基层干部作为加强农村基层组织建设的一项重要工作来抓,重点在建立健全激励保障机制上下功夫,认真研究解决村干部报酬待遇落实以及正常增长机制的问题,村干部的社会保障问题,激发农村基层干部干事创业的热情。同时,要注重对优秀基层干部从物质上、精神上给予表彰和奖励,注意引导社会舆论和新闻媒体客观公正地宣传评价农村基层干部,营造良好的舆论环境和社会氛围。三是解决好村级组织工作运转经费问题。要认真落实中央财政转移支付中用于解决村级党组织工作运转经费的政策,并结合各地实际,多方筹措资金,努力解决和增加农村党组织工作运转经费,确保村级组织的正常运转。要因村制宜、多措并举,大力发展村级集体经济,增加村级组织收入和农民收入,切实解决“无钱办事”问题。四是解决好农村党员干部群众的学习培训问题。大规模培训农村党员和农民群众,全面提高农村党员和农民群众的综合素质,培养社会主义新型农民,是建设社会主义新农村的必然要求和基础工程,也是农村基层组织建设的一项重点工作。我省是农村党员干部现代远程教育试点省,远程教育网络已覆盖全省100%的乡镇和99%的行政村,为在农村开展大规模的教育培训创造了有利条件。要充分发挥这一优势,着眼于建立农村党员干部现代远程教育正常运行的长效机制,切实抓好硬件设施管理、站点运行维护经费保障、乡土课件开发、教学组织管理四个方面的工作,注意整合各种培训资源,不断加大培训投入力度,保证教育培训的经费、师资、教材、基地“四落实”,通过对农村党员干部和农民群众的教育培训,不断提高农村基层党员干部执行政策的能力、加快发展的能力、



服务群众的能力、依法办事的能力和解决自身问题的能力,提高农民群众建设社会主义新农村的本领。

四、必须始终坚持不断创新村级党组织的设置形式和工作载体。随着农村改革开放不断推进和经济社会不断发展,新的经济组织和新的社会组织在农村不断涌现,各种资源在行业间、地区间的流动日益加剧,为农村基层党组织的设置和工作载体的创新提出了新的要求。加强基层党组织建设必须根据新的形势,科学合理地设置基层党组织。近几年来各地适应农村经济社会发展的需要,改革基层党组织的设置形式和管理模式,在坚持按地域、建制村为主设置党组织的基础上,按照有利于促进农村经济社会发展、有利于充分发挥党组织作用、有利于加强党员教育管理、有利于扩大党的工作覆盖面的原则,着力构建“上下贯通、纵横交错、横向到边、纵向到底”的网络化的组织格局,对调整和优化党组织设置进行了积极的探索和实践。创造了“村村联建”、“村企联建”、“支部+协会”、“支部+公司+协会”以及外出务工党员临时党组织等设置党组织的形式,初步实现了哪里有党员就把党的组织建到哪里,哪里有党的组织哪里就有党的活动。我们必须再接再厉,努力探索,使党的农村基层组织设置更加适应农村经济社会发展的需要。充分发挥党组织坚强堡垒作用,必须不断创新工作方法和载体。近几年特别是开展先进性教育活动以来,各地紧密结合先进性教育活动,围绕建设社会主义新农村,不断创新工作方法和丰富工作载体,创造了“四在农家”、“四有工程”、“党员承诺制”等行之有效的载体。要进一步探索农村无职党员的“有职化”管理路子,根据农村社会经济发展状况和党员能力特点,给无职党员设置政策法规宣传岗、社会稳定和安全监督岗、科技普及推广示范岗、计划生育监督岗、村务财务监督岗、文明新风和卫生管理监督岗、土地和公共财物设施监督岗等岗位,明确一定的岗位职责,并实行目标责任管理,使党员充分发挥作用。要总结推广部分地区整合涉农部门资源、推进党建扶贫等加强农村