

Yue Gang Ao Jingmao Guanxi De Falü Tiaozheng

马进保 易志华 著

粤港澳

经贸关系的法律调整

广东省普通高校人文社会科学重大研究项目

群众出版社

粤港澳经贸 关系的法律调整

马进保 易志华 著

群众出版社
2006年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

粤港澳经贸关系的法律调整/马进保著. —北京: 群众出版社, 2006. 2

ISBN 7 - 5014 - 3634 - 7

I . 粤... II . 马... III . 地区经济 - 经济合作 - 法规 - 研究 - 中国 IV . D922. 290. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 004220 号

粤港澳经贸关系的法律调整

著 者: 马进保 易志华 著

责任编辑: 徐伟伟 陈百艳

封面设计: 王 芳

责任印制: 张代英

出版发行: 群众出版社 电话: (010) 67633344 转

地 址: 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

邮 编: 100078

网 址: www.qzcb.com

信 箱: qzs@qzcb.com

印 刷: 北京通天印刷有限责任公司

经 销: 新华书店

开 本: 880 × 1230 毫米 32 开本

字 数: 300 千字

印 张: 12.25

版 次: 2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7 - 5014 - 3634 - 7/D · 1714

定 价: 22.00 元

群众版图书，版权所有，侵权必究。

群众版图书，印装错误随时退换。

内 容 简 介

本书为广东省普通高校人文社科重点研究项目的最终成果。随着港澳的回归和 CEPA、“泛珠合作”协议的签署与实施，粤港澳之间的经贸关系也跨上了一个新台阶。为确保三地在投资、贸易、服务等领域的合作更加安全地进行，本成果在对自由港条件下的特区行政制作简要介绍的基础上，提出建立区际司法合作机制，用法律手段来调整粤港澳经贸关系的主张。并在评析 WTO 争端机制的借鉴价值、案件管辖权争议与解决路径之后，展开对多元调整方式中的政治调整机制、民间调整机制、仲裁调整机制、司法调整机制以及法域间相互承认与执行生效裁判的程序与方式进行比较分析。其基本视野是从粤港澳经贸关系发展的需要出发，立足现实、设计架构、完善立法、规范程序。本成果可以指引当事方在经贸合作中诚信合法，选择最有效途径解决可能出现的纠纷；并为政府间不断完善区际经贸合作机制和执法机关妥善处理经贸争端提供学术参考。

目 录

第一章 粤港澳经贸关系概述	.....	(1)
第一节 粤港澳经贸关系的现状	.....	(2)
第二节 CEPA 带来新发展机遇	.....	(11)
第三节 广东实施 CEPA 的基本方略	.....	(17)
第四节 广东首倡“泛珠合作”	.....	(23)
第二章 自由港范式下的特区政制	.....	(33)
第一节 社会学范式与特区的自由港地位	.....	(33)
第二节 香港特区的政治法律架构	.....	(37)
第三节 澳门特区的政治法律架构	.....	(49)
第四节 港澳政治法律架构的特点	.....	(63)
第三章 粤港澳经贸关系的调整	.....	(76)
第一节 经贸关系调整的价值	.....	(76)
第二节 经贸关系调整模式的创新	.....	(83)
第三节 经贸关系调整的一般理论	.....	(89)
第四节 经贸关系调整的多元途径	.....	(94)
第四章 粤港澳经贸关系调整的特征	.....	(97)
第一节 存在于特殊的社会背景下	.....	(98)
第二节 基本法为其设定总体框架	.....	(102)
第三节 不存在上位法调整机制	.....	(104)

粤港澳经贸关系的法律调整

第四节	“公共秩序保留”有条件适用	(111)
第五节	构建司法合作机制难度较大	(113)
第五章	WTO 争端解决机制与借鉴	(116)
第一节	WTO 争端解决机制的建立	(116)
第二节	WTO 争端解决机制的特征	(120)
第三节	WTO 争端解决机制的原则	(124)
第四节	WTO 框架内的争端解决程序	(130)
第五节	对 WTO 争端解决机制的借鉴	(141)
第六章	区际民商事案件管辖权	(148)
第一节	区际民商事管辖权概述	(149)
第二节	区际民商事管辖权冲突	(152)
第三节	区际民商事管辖权冲突的特征	(156)
第四节	区际民商事管辖权的确定	(161)
第五节	协议管辖的理论与实践	(171)
第七章	经贸关系的政治调整	(176)
第一节	经贸关系政治调整概述	(176)
第二节	政治调整的社会学分析	(180)
第三节	政治调整的一般规则	(182)
第四节	政治调整的模式选择	(201)
第八章	经贸关系的民间调整	(206)
第一节	民间调整机制概述	(207)
第二节	当事方自行和解	(213)
第三节	第三方参与的调解	(218)
第九章	经贸关系的仲裁调整	(230)
第一节	仲裁调整机制概述	(231)

目 录

第二节	仲裁的特点、功能与准据法适用	(237)
第三节	仲裁调整机制的属性定位	(244)
第四节	港澳回归前三地的仲裁制度	(251)
第五节	香港回归后与内地的仲裁合作	(259)
第六节	澳门涉外仲裁制度的建立	(265)
第七节	三地仲裁制度的互补作用与法律完善	(270)
第十章	经贸关系的司法调整	(282)
第一节	法治社会的司法救助	(283)
第二节	司法救助的理论基础	(284)
第三节	涉港澳民商事案件的界定	(291)
第四节	内地与港澳的审判机关	(294)
第五节	内地与港澳的审判制度	(300)
第六节	区际诉讼保全	(305)
第七节	司法文书的委托送达	(314)
第八节	外域法的适用	(322)
第十一章	域外判决的承认与执行	(337)
第一节	域外判决承认与执行概述	(338)
第二节	域外判决承认与执行的后果	(341)
第三节	域外判决承认与执行的条件	(346)
第四节	域外判决承认与执行的实践	(349)
第五节	域外判决承认与执行的障碍解决	(358)
第六节	域外判决承认与执行的程序	(366)
参考书目		(375)
后 记		(378)

第一章 粤港澳经贸关系概述

海峡两岸相继加入世界贸易组织（简称 WTO）是中国回应经济全球化发展趋势的必然选择。内地与香港特别行政区、内地与澳门特别行政区签署的《关于建立更紧密经贸关系的安排》（简称 CEPA），以及《泛珠三角区域合作框架协议》的出台，是中国在推进区域经济一体化进程中所采取的具有战略意义的重大举措。在这一世界经济发展大回环的背景下，中华经济区^①经过合作共赢的蜜月初度之后，又进入了新一轮的高速、持续、稳定的发展期。广东省作为内地改革开放之舟的首发之地，在新世纪里又首先倡导建立“泛珠合作”的 9+2 框架，并以此为基础来与长三角经济合作区、环渤海经济合作区一起，领军新一轮经济发展的潮流；为进一步强化与香港特别行政区、澳门特别行政区，以及与台湾地区之间的经贸合作，正全力打造一支装备精良的联合舰队，在冲出亚洲，占领世界经济发展制高点的竞争中再次展示民族之魂。

在高新科学技术不断涌现，科技与经济联姻，知识经济与市场经济相映成趣的今天，理论界一直关注并在深入研究了这些经济现象之后，认为“经济全球化主要是指列国经济的市场化和国际间

^① 国际货币基金组织和世界银行曾在一份报告中把两岸四地称为“中华经济区”；莫世健撰写的《论世贸组织内的大中国自由贸易区的法律框架》一文也对这一现象作了深刻论证，该文载《国际经济法论丛》（第 5 卷），法律出版社，2002。

地区性市场的一体化”。^① 经济全球化的表现形式是以市场经济为特征的跨国经济交流和交往，而区域经济一体化则是通过建立区域经济集团来实现的。区域经济集团是由两个或者两个以上的独立经济区，通过签订经济自由化文件或签署自由贸易协议等形式，对内以实行关税同盟等手段来强化经济贸易合作，对外以增强整体经济竞争力为目的，来实现内部的自然资源和生产要素自由流动的区域性经济组织。CEPA 在港澳回归后闪亮登场，“泛珠合作”框架迅速从后台走上前台，正是中国人将这一充满活力的区域经济一体化模式付诸实践的智慧结晶。

内地与台湾的相继“入世”，不仅意味着“中国在被誉为‘经济联合国’的 WTO 中拥有四个席位，出现了‘一国四席’的局面”^②，而且还给国民经济的发展和中国积极融入世界大市场和自由经济贸易体带来新的机遇。CEPA 的签署和在实施进程中的继续完善，“泛珠合作”计划的快速、扎实推进，为内地与港澳经贸合作的迅速发展、壮大区域经济实力提供了新的合作平台，也为粤港澳的经贸关系发展注入了新的活力。

第一节 粤港澳经贸关系的现状

广东省作为祖国的东南门户和重要商埠，自 20 世纪 80 年代初，就在国内率先实施对内改革和对外开放的政策，经中央批准设立的深圳、珠海、汕头经济特区，与厦门一起成为第一批引进资金、引进技术、引进管理的外商投资试验基地。广东省充分利用与香港、澳门相比邻的地缘优势，准许国际资本进驻创业的先发优

① 王贵国：《经济全球化与中国“入世”》，载（香港）《中国法律》2001 年 8 月号。

② 参见慕亚平主持的“国家社会科学基金项目”的最终成果：《WTO 中的“一国四席”》，6 页，法律出版社，2004。

势，实行市场经济管理体制的政策优势，迅速成为港澳台企业和世界跨国公司的投资热点，尤其是珠江三角洲地区更是港澳台商家向大陆投资的首选之地。在经过开拓者的艰苦实践之后，广东坚决贯彻改革开放政策，实现经济持续高速增长的成功经验，得到了中央的充分肯定并迅速在全国范围内推广，在960万平方公里的土地上兴起了一浪高过一浪的现代化建设热潮。

二十余年来经济社会快速发展，给中国特别是广东带来了翻天覆地的变化，受到国际友人的热切关注和刮目相看。“要看现代化就到中国去”，“想了解中国就得先从珠三角迅速崛起的城市带起步”，已成为当今世界流传最广的口头禅。事实也的确是这样，截至2005年底，广东省的GDP已经实现了三个翻番，年经济增长率平均达到两位数。综合经济实力的迅速提升，使广东、珠江三角洲继林则徐虎门销烟、孙中山广州起义、毛泽东开办农民讲习所之后再次闻名遐迩，许多外国朋友和海外华侨光临曾是满目疮痍的故土时很难找到旧时的感觉。特别是香港、澳门顺利回归祖国后，粤港澳在经贸领域的合作关系更是如日中天，所取得的巨大成就令世人折服，被誉为世界上最成功、最有效、最具发展潜力的区域合作典范之一。而今CEPA和“泛珠合作”的迅速推进，又为粤港澳的经贸合作和广东省的经济发展注入新的活力，一个更加光辉灿烂的明天正展现在我们面前。

一、粤港澳经贸合作取得的成就

党的改革开放政策把中国带进一个体制转型、机制创新、经济腾飞、社会进步的重要历史时期，得天独厚的地缘优势又使广东人民获得了捷足先登的机遇。实践表明，广东省在发展外向型经济的进程中取得的每一项成就，都离不开香港、澳门社会各界的大力支持。据广东省人民政府公报显示，自1981至2005年底，经批准在广东省投资的港澳企业已经达到十万家，占同期全省批准设立的外商投资企业总数的80%以上；合同吸收港澳直接投资累计达近两

千亿美元，占同期全省合同吸收外商直接投资总数的 68.8%；实际吸收港澳直接投资累计 1300 多亿美元，占同期全省吸收外商直接投资的 69.6%。^① 此外，广东在大力引进外商外资的同时，与港澳之间的贸易合作关系也得到进一步的强化，港澳已成为内地，特别是广东商品出口国际市场的间接通道，每年粤港澳之间的进出口贸易额都有大幅度的攀升。仅粤港之间的进出口贸易额就从 1981 年的 18 亿美元增加到 2005 年的 2966.6 亿美元，已占到广东省进出口贸易总额的 70% 左右。

内地与香港、澳门更紧密经贸关系安排的签署与实施，进一步排除了各方在货物贸易、服务贸易和贸易投资中存在的机制性障碍，使港澳商人投资内地的信心倍增。仅 2004 年内，广东省就吸引港澳直接投资 89.6 亿美元，占全省同期吸引外商直接投资的 57.5%。新批准港澳商人在广东投资的企业 6000 余家，与上年相比增长了 22%。

广东与香港、澳门经贸合作卓有成效地进行，使相互之间的经济联系也日益频密，经济活动所特需的互补性优势得到进一步发挥。一方面，有力地推动了广东对外经济贸易的持续快速发展，为广东经济整体水平的迅速提高和率先实现现代化发挥了积极作用。另一方面，拓展了港澳企业向广东，并通过广东向内地、向西北欠发达地区、向中亚“独联体”等地区发展的空间，提升了港澳经济在国际经济大循环中的竞争力，为港澳特区的对外贸易，特别是转口贸易的发展提供了有力的支撑；同时确保港澳能抓住机遇来调整优化产业结构，集中资源优势发展服务业，进而为保持香港、澳门的长期繁荣、稳定作出贡献。实践证明：三地之间全方位、多层次、大跨度的合作，已成为粤港澳地区性经济、政治、文化、科技和社会事业全面发展的重要动力源。

^① 本章中涉及外贸的数字用美元作为计量单位，凡是没有标明为美元的，都以人民币元作为计量单位。

香港是世界上少有的国际金融、物流、资讯中心。经过长期的市场经济运作，在服务贸易方面积累了许多成功的经验，形成了一整套行之有效的法律制度和运作模式，值得广东省的中介服务业认真学习和借鉴。目前，香港拥有 200 多家银行，数百家保险公司和信托机构，是世界排名第十一位的金融业中心，在亚洲的金融业务处理量位列第三；已有超过 12000 多家外国企业在香港经商，3200 多家外资企业在港设立地区总部或办事处，并拥有 2900 多家会计师行、1200 多家律师行，以及约 3000 家工商管理顾问公司作为其服务业的支撑。香港的国际航空货运和集装箱码头处理量连续多年名列世界第一。香港的这种国际贸易、运输和物流中心地位，使其汇集了大量的专业人才，其中包括经济师、会计师、建筑师、测量师、律师、广告设计师、商务活动策划师在内的行业精英和其他领域的专才。这些优势是东南亚地区乃至整个亚洲地区的最大财富，也是新一轮粤港澳经贸合作所涉及的重要领域和基础。

二、广东在对外经贸合作中的优势

广东作为中国改革开放的先行者，是外资投入中国最集中的地区之一。截至 2005 年底，世界 500 强企业已有 176 家在广东直接投资，设立了 581 家企业。相对于中国的其他内地省份而言，广东在对外经贸领域具有以下七大优势：

(一) 经济总量优势

广东是中国大陆经济实力最强的省份之一。2005 年，广东全省实现国内生产总值 21701.3 亿元，^① 占全国 GDP 的 11.9%，比上年增长了 12.5%，增幅高于全国（9.9%）2.6 个百分点，按现行汇率折算为 2648.44 亿美元。实际增加值为 1996 年以来的最高水平，继续蝉联各省区市经济总量第一的地位。自“十五”开始

^① 本节的大部分统计数字出自广东省省长黄华华在 2005 年 1 月举行的广东省第十届人民代表大会第三次会议上所作的《政府工作报告》。

的 2000 年，广东的 GDP 超过万亿元后，短短五年时间就又迈上了一个新台阶，生产总值达到 2 万亿元，年均增长幅度达 13%。其中第一、二、三次产业比例由 2000 年的 9.2:46.5:44.3 调整到 2005 年的 6.3:49.5:44.2，表明广东省的经济发展已经进入工业化的中后期。2005 年工业实际产值对 GDP 增长的贡献率达到 59.8%，拉动经济比上年增长了 7.5 个百分点。

在 2005 年内，全社会固定资产投资、社会消费品零售总额和外贸进出口总额达 6957 亿元、7883 亿元和 4280 亿美元。居民消费价格总水平保持基本稳定。包括欠发达地区，全省每百户居民拥有家用汽车 9.7 辆，同比增长 47.7%；居民家庭人均房屋使用面积达 25.71 平方米，居民中 18% 的家庭拥有两套以上住房。商品房销售情况良好，平均销售价格持续上升。全年完成商品房销售面积 3693.85 万平方米，销售额 1383.87 亿元，平均销售价格 3746 元/平方米。显而易见，消费、投资、出口三大需求在推动广东经济增长中的作用表现得更加突出。

2005 年，全省城镇居民人均可支配收入为 14769.9 元，比 2000 年增长 51.3%；农村居民人均纯收入 4690.5 元，比 2000 年增长 28.3%。全省城乡居民储蓄存款突破 2 万亿元大关，达到 20267.76 亿元，比 2000 年增长 1.34 倍。

长期的高速增长和基础设施的逐步完善，使全省国民经济的发展步入新的良性循环轨道。2005 年，财税收人大幅增加，如果不考虑出口退税因素，来源于广东的财税收人已达 5084 亿元，占全国的七分之一，按可比口径比上年增长 17.1%，五年年均增长 15.3%。广东地方财政一般预算收人为 1806 亿元，按可比口径比上年增长 18.4%，五年年均增长 14.7%，占全国的比重达到 12.1%。全年人均 GDP23616 元，依现行汇率折算为 2882 美元。按照现有增量推算，2006 年全省人均 GDP 将突破 3000 美元大关。

(二) 产业规模优势

广东目前已形成电子信息、电器制造、机械钢铁、石油化工、

汽车、医药、造纸等九大支柱产业，经济效益也在不断提高。在过去的一年里，广东的产业高级化、适度重型化趋势明显，工业九大产业、高技术产业增加值分别为 6108 亿元和 2800 亿元，占全省规模以上工业增加值的比重由“九五”期末的 70.2%、20.1% 提高至 73.7%、32.1%。电子信息产业高速增长，各项主要指标稳居全国首位。以重大项目为带动，支柱产业、重化工业和装备制造业加快发展，汽车、石化、钢铁等重点产业带动作用增强，轻工业与重工业增加值比例由“九五”期末的 57:43 转变为 44:56。产业集群化、特色化步伐加快，形成 15 个国家级特色产业基地、15 个产业集群升级示范区、159 个专业镇。大企业实力不断增强，年营业收入超百亿元的企业已达 49 家。实施名牌带动战略成效显著，创建区域国际品牌工作正式启动，获“中国名牌产品”称号的产品已达 165 个，华为牌程控交换机被评为全国三个“中国世界名牌产品”之一。物流、商务、会展、金融等现代服务业蓬勃发展，汽车、住房、教育、旅游、文化、体育等成为新的消费热点。国民经济和社会信息化成效显著，信息技术得到广泛应用。

2005 年广东九大工业企业经济效益综合指数达 152.0，比 2000 年提高 24.8 点。尤其是电子信息产业，广东已发展成为当今中国乃至世界最重要的 IT 产品生产基地之一，2005 年全省电子信息产品出口达到 762.9 亿美元。特别是珠江三角洲地区，已经初步形成了电子信息、家电机械、汽车制造等企业群和产业群，90% 以上的计算机零部件、80% 以上的手机部件、95% 以上的彩电部件都可以在区内实现配套。

（三）市场容量优势

随着整个经济形势的迅速发展和城市化进程的加快，消费结构也在逐步升级，消费环境进一步改善，城镇持续繁荣，农村市场活跃，新的消费热点在培育中快速形成。2005 年全省社会消费品零售总额达 7882.64 亿元，比上年增长了 15.0%。数字家电、通讯器材、汽车、住房、高档家具等大额商品消费大幅度增长。并在大

力拓展国内市场的基础上，与兄弟省市的经贸交流与合作得到进一步的加强。在这一消费发展的大趋势下，一方面，广东庞大的制造业不仅对其他工业产品及其零配件的需求异常火爆，而且对服务业，尤其是对生产型服务也产生了强大的需求欲望；另一方面，广东的融资潜力巨大，2005年金融运行平稳，信贷结构优化，金融机构吸纳的存款占到全国的七分之一。其中本外币存款余额达3万多亿元，各项贷款余额突破2万亿元。这一融资投资潜力能为区域经济的持续稳定发展提供充足的资金支持。

（四）外向型经济优势

2005年外贸进出口总额达4279.8亿美元，比上年增长19.8%。其中出口总额2381.6亿美元，实现外贸顺差483.4亿美元，比上年增长24.3%，五年平均年增长21.0%。同时，贸易结构得到进一步优化。2005年一般贸易出口533亿美元，比上年增长40.5%，五年年均增长25.1%，加工贸易出口1750.7亿美元，比上年增长20.3%，五年平均年增长21.0%。加工贸易转型升级加快，带动省内配套产值超过3000亿元，机电产品和高新技术产品出口占出口总额的比重分别提高至69.0%和35.1%。私营企业成为新的出口增长点，获外贸经营权的私营企业累计近4万家，出口299.5亿美元，比上年增长59.5%。进口工作也在不断加强，组织进口了一批关键性技术、重大生产设备和重要原材料。

此外，吸收和引进外资的质量也在迅速提高，五年累计实际吸收外商直接投资643.5亿美元，工业九大产业和服务业吸收外资的规模得到扩大，世界500强企业中已有176家在广东投资设立了581家企业，外商投资企业设立研发中心达246家。吸收外资的结构也在不断优化，发达国家和跨国公司实际投资的大项目增加较快。与此同时，广东企业也成功地走出国门，截至2005年底已在世界100多个国家和地区设立企业1527家，累计投资47.3亿美元，完成营业额70.4亿美元。随着口岸通关环境的改善和效率的明显提高，本省企业到境外投资设立加工贸易企业、合作开发资源

能源步伐正在加快，对外承包工程和劳务合作范围迅速扩大。还成功举办了广东经济发展国际咨询会三次年会和 2005 广东国际旅游文化节。

（五）综合投资环境优势

经济要发展，交通需先行。广东已建成了全国最密集的港口群和高速公路网。在民用航空运输中，广东的机场已达六个，无论是机场的密度，还是货运客运量都在全国名列第一，广州白云国际机场、深圳国际机场都是全国最繁忙的机场之一，广东已成为全国海陆空立体交通最发达的省份。

为进一步提升交通网络在经济发展中的优势，广东省在“十五”期间编制完成了《广东省高速公路网规划（2004—2030）》，与铁道部签订加快广东铁路建设会谈纪要，落实了建设 11 个新铁路项目的规划。五年新增高速公路 1900 公里，通车总里程达 3100 公里，跃居全国第一。所有地级以上市通高速公路，并与陆路相邻省区的高速公路通道全部打通。基本上实现了所有县（市）通二级以上公路，县到镇通三级公路。建成梅坎、粤海等铁路，新增铁路营运里程 414 公里、地铁营运里程 60 公里。武汉至广州的客运铁路专线、新广州客运火车站、珠江三角洲城际轨道交通网、广深第四条铁路运输线、广深港铁路客运专线广深段、洛湛铁路岑溪至茂名段等项目均在 2005 年开工建设。具有第一流规模的广州新白云国际机场投入使用。内河航道整治工程全面展开，已完成整治项目 648 公里。沿海港口群发展迅速，广州港继续位居世界十大港口之列，深圳港集装箱吞吐量居世界第四位，湛江港发展实现大跨越。能源建设大步推进，截至 2005 年底，省内实际发电装机容量达 4800 万千瓦，比“九五”期末增长 50.5%，承载西电东送任务的 500 千伏输电线路按期建成投产。目前经国家发改委同意立项及在建的电力资源项目装机总容量达 1648 万千瓦，全省电力供应实现了由持续紧张向逐步缓和的重要转折。广东 LNG 接收站建设顺利，岭澳核电站二期工程动工，一大批骨干电力资源和清洁能源项目加紧建设。

在贯彻实施科学发展观，营造良好投资环境方面，广东省还迈出了更稳健的步伐。青山、绿水、蓝天等环保系统工程建设全面落实，水利设施改造利用得到加强。珠江和其他江河综合整治和治污保洁工程扎实推进，城镇生活污水处理率由2000年的18%提高至42%。完成燃煤燃油火电厂脱硫装机容量586万千瓦。东江至深圳供水改造工程完成，潮州供水枢纽及北江大堤、重点江海堤围除险加固和安全达标工程进展良好。此外，广东的社会安全保障措施也在不断加强，持续深入地严厉打击破坏市场经济秩序的违法犯罪行为，适时开展区域性专项治安整治活动，已经形成确保经济安全运行的法制体系和强大的护法力量。这一切工作都为广东省市场经济体制的良性发展提供了优越的环境保障。目前全省95%以上的经济活动已纳入市场运行的轨道，综合投资软环境正在不断优化中实现完善。

（六）区域协调发展优势

广东是个陆地与水域面积都比较大，居民密集而又资源严重缺乏的沿海省份，粤西山区和东西两翼的经济发展远远落后于珠江三角洲地区。“十五”期间，广东省委省政府采取了一系列积极措施，推动经济欠发达地区的快速跟进，已形成区域协调发展的优势。首先，山区经济发展呈现出快于全省平均水平的良好势头，工业化、城镇化、农业产业化步伐加快。成功举办了两届珠三角与山区经济技术合作洽谈会，山区和东西两翼与珠三角共建了一批产业转移工业园。扶贫工作成效显著，千村扶贫工程、农村安居工程顺利实施。其次，粤西地区重化工业和临港工业发展提速，粤东地区海洋经济、民营经济、特色经济有新起色。还编制完成了全省、珠三角环保规划和珠三角城镇群协调发展规划。其三，珠三角已成为世界重要的电子信息和家电制造基地，高新技术产业、重化工业和现代服务业迅速发展。广州、深圳中心城市功能不断完善，辐射带动作用更加突出。其四，粤港澳合作按照“前瞻、全局、务实、互利”原则全方位展开，合作机制进一步完善，联合招商引资和