

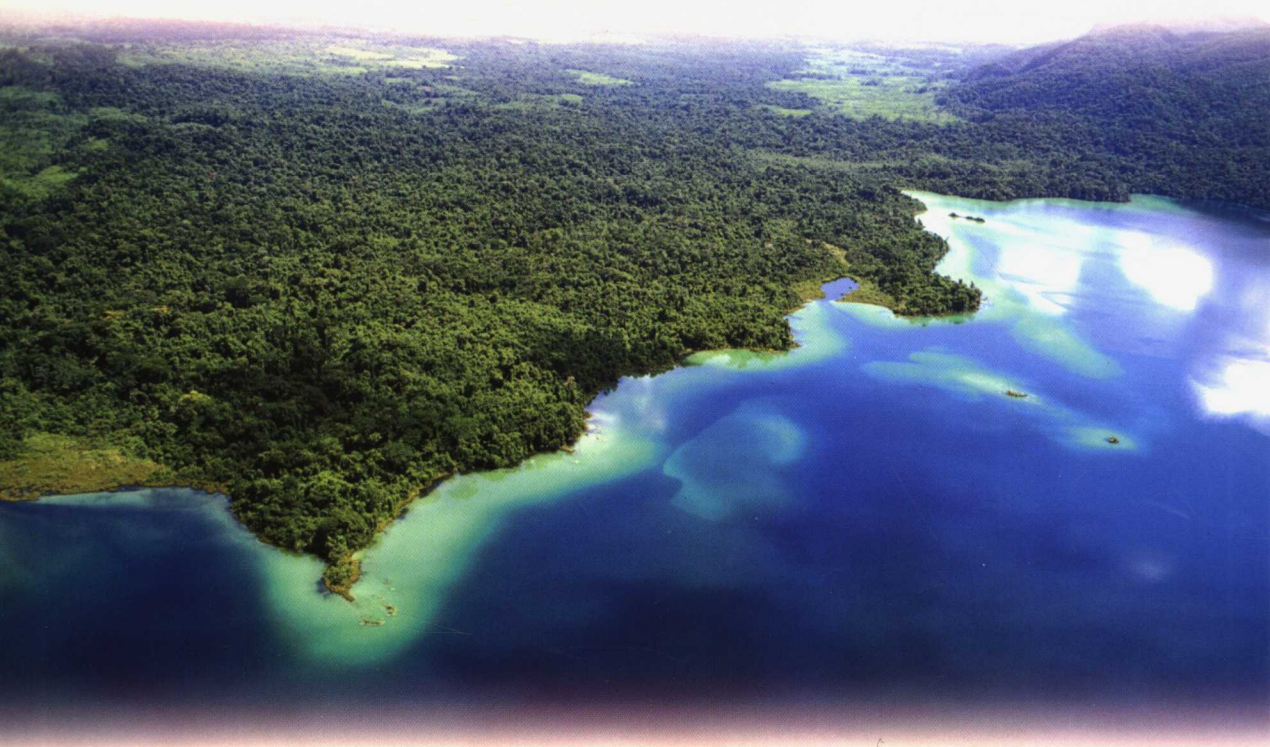


普通高等教育“十五”国家级规划教材

区域分析与区域规划

(第二版)

崔功豪 魏清泉 刘科伟 编著



高等教育出版社
HIGHER EDUCATION PRESS



普通高等教育“十五”国家级规划教材

区域分析与区域规划

(第二版)

崔功豪 魏清泉 刘科伟 编著



高等教育出版社

HIGHER EDUCATION PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

区域分析与区域规划 / 崔功豪, 魏清泉, 刘科伟编著.

2 版. —北京: 高等教育出版社, 2006. 5

ISBN 7-04-018977-1

I. 区... II. ①崔... ②魏... ③刘... III. ①地区
经济-经济发展-世界-高等学校-教材②区域规划-
高等学校-教材 IV. ①F114.46②TU982

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 076919 号

策划编辑 徐丽萍 责任编辑 田 军 封面设计 张 楠
责任绘图 尹 莉 版式设计 范晓红 责任校对 王效珍
责任印制 宋克学

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街 4 号
邮政编码 100011
总 机 010-58581000

购书热线 010-58581118
免费咨询 800-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>
畅想教育 <http://www.widedu.com>

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司
印 刷 高等教育出版社印刷厂

开 本 787×960 1/16
印 张 35
字 数 630 000

版 次 1999 年 6 月第 1 版
2006 年 5 月第 2 版
印 次 2006 年 5 月第 1 次印刷
定 价 39.60 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 18977-00

再版序言

本书是《区域分析和规划》一书的修改本。自1999年该书出版以来,我国进入了明显的转型期,经济与社会、城市与区域各个领域得到了迅速的发展和呈现明显的变化,其突出的特点是发展速度加快、经济国际化程度加强、资源环境的矛盾加剧、区域不平衡加重。为此,中共十六届三中全会提出了以五个统筹为中心的,可持续发展的科学发展观的重要战略思想,提出了建设和谐社会的战略目标。这是中国一切发展和建设的根本方针和原则,是必须遵循的指导思想和科学理念。区域是经济社会活动的基本单元和空间载体,是当前所有矛盾的焦点。同样,只有区域实现了五统筹,全国的科学发展才能落实。因此,作为国家宏观调控经济社会发展工具的区域规划,理所当然地成为当前规划工作新的热点。国家发展与改革委员会已明确指出“十一五”规划要以区域规划为重点,各省市也正在进行或启动、部署各种类型的行政区或跨行政区(如珠三角、长三角等)的区域规划工作。为了适应新的发展形势和满足各地各界教学 and 实际工作的需要,有必要对本书进行全面修订出版。

鉴于五年来国家经济社会发展的新动向和趋势,如第三产业的发展、高端服务业和物流业的发展崛起、快速交通系统的建设、城市区域的涌现、生态规划的兴起等,修订时对这些问题作了补充和完善。鉴于空间规划逐步引起人们的重视,强调了区域规划的空间性以及在规划管理实施中“因地制宜”的需要,在有关章节予以足够的分区阐述,并增加了区域管制等内容。本书第一版在结构上采取区域分析与区域规划并列两部分的编写方式,弥补了当时区域规划工作中区域分析不足的缺陷,深受读者欢迎。第二版在发扬原有特色的基础上,从进一步增强区域规划的科学性和决策依据的要求出发,以及区域发展中的社会、文化、制度等要素重要性的提高,也为了满足相关部门开展区域研究的需要,进一步充实了区域分析的内容。至此,本书总体结构仍由区域分析和规划两大部分组成,共15章。前7章为区域分析部分,对区域发展中资源环境基础、经济社会背景、技术支持条件、区域整体评价、优势与分工、产业结构与主导产业等做了全面分析。后8章为区域规划部分,分别就区域规划的发展、区域发展战略,空间

结构理论、土地利用和区域管治等方面以及区域产业布局规划、基础设施规划、城镇体系规划和生态环境规划进行了系统的阐述。

本书仍由第一版的撰写单位南京大学、中山大学、西北大学三校共同修订,南京大学崔功豪统稿、定稿。各章节的撰写人本着尊重个人意愿的基础上有所调整,分工如下:第一章刘科伟;第二章马俊杰、刘科伟、张阳生;第三章刘科伟、杨海娟、张阳生;第四章刘科伟;第五章至第七章杨海娟、刘科伟;第八章至第十一章魏清泉;第十二章王本炎;第十三章沈洁文;第十四章曹荣林;第十五章窦贻俭。修订稿完成后,承蒙南京师范大学区域发展与区域规划研究中心主任、博士生导师张小林教授认真审阅并提出宝贵意见;高等教育出版社徐丽萍副编审对本书再版给予了热情支持和帮助;书中引用了国内学者和有关单位的学术文献和规划成果,在此一并表示深切的感谢!区域规划方兴未艾,前景灿烂。有关区域规划的著作也不断问世,希望本书能以自己的特色为中国区域规划教育和实践做出应有的贡献。

由于作者水平和篇幅的限制,以及多单位协作编写中难免出现的缺点,本书不足和错谬之处希望读者指正。

本书可作为人文地理、城市规划、区域规划、区域经济等专业教学用书,也可供城市区域规划设计机构、土地部门和经济部门的专业人员参考。

目 录

第一章 绪论	1
第一节 区域的概念和区域划分	1
一、区域的概念	1
二、区域的划分	2
第二节 区域发展、区域研究与区域科学	3
一、区域发展	3
二、区域研究	5
三、区域科学	9
四、区域发展、区域研究与区域科学之关系	10
第三节 区域分析的主要内容	11
一、区域分析的概念及其与相关学科的关系	11
二、区域分析的主要内容	14
第二章 区域发展的资源环境基础分析	17
第一节 自然资源与区域发展	17
一、自然资源及其对区域发展的影响	17
二、区域自然资源的评价	22
三、区域自然资源的合理利用	27
第二节 自然环境与区域发展	30
一、自然环境及其与区域发展的关系	30
二、区域生态环境质量评价	32
三、生态破坏经济损失评估与生态补偿	44
第三节 区域自然资源与生态环境保护	56
一、区域自然资源及其生态环境保护的相关理论	56
二、区域发展中的外部性与区域间环境问题	60

第三章 区域发展的经济社会背景分析	67
第一节 区域经济与文化背景分析	67
一、区域经济背景	67
二、区域文化背景分析	72
三、区域历史基础分析	75
第二节 区域人口与劳动力分析	77
一、人口对区域发展的作用	77
二、区域人口结构与人口增长分析	79
三、区域人口素质分析	86
四、区域劳动力供应分析	87
五、适度人口与人口容量	93
第三节 政策与制度	96
一、政策与区域发展	96
二、制度与区域发展	104
第四章 区域发展的技术支持分析	110
第一节 技术条件与区域发展	110
一、技术进步及其对区域发展的影响	110
二、区域科技条件评价	116
第二节 区域发展的技术支持	126
一、技术扩散	126
二、技术引进与技术选择	128
第五章 区域发展的整体评价	135
第一节 区域发展水平综合评价	135
一、单一指标	136
二、综合指标	139
第二节 区域竞争力评价	146
一、竞争力的概念及其分类	146
二、国家竞争力及其评价	146
三、区域竞争力及其评价	152
第三节 区域发展阶段的划分	159
一、库兹涅茨理论	159
二、罗斯托的经济成长阶段论	160
三、钱纳里的经济发展阶段理论	161

四、霍夫曼的经济发展阶段理论	163
五、胡佛 - 费希尔的区域经济增长阶段理论	163
第六章 区域优势与区域分工	167
第一节 区域优势	167
一、区域优势的概念及类型	167
二、区域发展优势的确定	171
第二节 区域分工与区际联系	175
一、区域分工的理论基础:	175
二、区域分工的特点和模式	185
第三节 区域投资环境评价	191
一、投资环境的概念与分类	191
二、区域投资环境评价的原则	192
三、区域投资环境的评价的方法	193
四、区域投资环境的改善	199
第七章 区域产业结构与主导产业分析	202
第一节 区域产业结构分析	202
一、产业的划分	202
二、产业结构分析的内容	207
三、产业结构分析的方法	212
第二节 区域主导产业的确定与产业结构优化	219
一、主导产业的概念	219
二、主导产业的判定标准	222
三、主导产业的选择基准	223
四、区域产业结构的优化	228
第八章 区域规划及其发展	235
第一节 区域规划的概念及内容	235
一、区域规划的概念	235
二、区域规划的特点	236
三、区域规划的内容	238
第二节 区域规划类型	242
一、按规划功能分类	242
二、按规划内容的侧重点分类	242

三、按规划区域属性分类·····	243
第三节 区域规划的由来与发展 ·····	245
一、古代区域规划思想的萌芽·····	245
二、区域规划的由来·····	245
三、国外的区域规划·····	246
四、中国的区域规划·····	249
第四节 区域规划的方法和程序 ·····	251
一、区域规划的方法·····	251
二、区域规划的程序·····	256
第九章 区域发展战略 ·····	264
第一节 战略与区域发展战略 ·····	264
第二节 发展方向与战略目标 ·····	267
一、区域发展的“理想模式”·····	268
二、目标体系·····	269
第三节 战略抉择 ·····	271
一、评估区域发展的内部条件·····	271
二、分析区域发展的外部环境·····	280
三、提出战略构想·····	283
第四节 发展战略的理论模式 ·····	283
一、经济发展战略模式·····	284
二、空间发展战略模式·····	290
第十章 区域经济空间结构理论 ·····	298
第一节 增长极理论 ·····	298
一、早期的空间极化发展思想·····	298
二、布德维尔对增长极概念的转化·····	299
三、推动型产业的特征和作用机制·····	300
四、增长极对周围区域的影响效果·····	302
五、极化方式与扩散方式·····	305
六、对增长极理论的评价·····	307
第二节 核心-边缘理论 ·····	309
一、经济增长的空间动态过程·····	309
二、经济活动的空间结构形态·····	311

三、核心区域与边缘区域的划分	311
四、核心 - 边缘理论在规划中的应用	313
第三节 点 - 轴渐进扩散理论	315
一、据点开发理论和轴线理论	315
二、点 - 轴渐进扩散理论的核心	316
三、点 - 轴开发模式	318
四、重点开发轴和重点发展点的选择	318
五、点 - 轴开发模式对区域发展的意义	320
第四节 圈层结构理论	321
一、圈层结构理论的内涵	322
二、圈层结构的基本特征	322
三、城市圈层扩展的同期波动性和方向性	324
四、圈层结构理论的实践意义	325
第十一章 区域土地利用与区域管治	327
第一节 土地和土地利用	327
一、土地	327
二、土地利用	329
第二节 土地的需求与供给	331
一、人地关系的集中反映	331
二、土地供需矛盾的焦点——耕地与建设用地的比例	332
第三节 土地类型与土地利用分区	334
一、土地类型	334
二、土地利用分区	337
第四节 区域管治	340
一、“管治”的涵义	340
二、空间管治的概念	341
三、空间管治规划的作用	341
四、区域空间管治的原则	341
五、区域管治分区	342
第五节 土地保护	343
一、土地资源保护的必要性	343
二、保护土地资源的基本措施	344
三、切实保护耕地	345

第十二章 区域产业规划布局	347
第一节 第一产业规划布局	347
一、区域农业规划布局	347
二、区域采矿业规划布局	357
第二节 第二产业规划布局	361
一、原材料工业(初步加工业)	361
二、加工制造(组装)工业	365
三、高新技术产业	369
四、高新技术园区规划布局	378
第三节 第三产业规划布局	383
一、第三产业规划布局概述	383
二、传统商业与服务业规划布局	384
三、现代服务业规划布局	389
四、物流系统及物流中心规划布局	395
五、休闲产业(休闲产业)规划布局	400
第十三章 区域基础设施规划	412
第一节 基础设施的性质和作用	412
一、基础设施的含义和分类	412
二、基础设施的性质	413
三、基础设施的作用	414
第二节 基础设施建设的理论和实践	415
一、基础设施发展的理论	415
二、国外基础设施建设实践	416
三、我国的基础设施建设	418
四、新世纪中国基础设施建设展望	421
第三节 区域交通运输规划	423
一、交通运输规划的内容和方法	423
二、铁路网规划	424
三、公路网规划	428
四、水运网规划	437
五、航空港规划	439
六、综合运输网规划	441
第四节 区域给水、排水规划	445
一、区域给水规划布局	446

二、区域排水规划布局	449
三、综合给排水规划中的几个问题	450
第五节 区域电力规划	451
一、电力规划的内容	451
二、电力规划中的几个问题	454
第六节 区域电信规划	455
一、电信规划的内容	455
二、电信规划中的几个任务	458
第十四章 区域城镇体系规划	461
第一节 城镇体系与城镇体系规划概述	461
一、城镇体系的概念、特征、演化与类型	461
二、国外城镇体系研究的兴起和发展	463
三、我国城镇体系研究与规划的发展历程	468
四、城镇体系规划的意义、任务和内容	471
五、城镇体系规划编制的程序	474
第二节 城镇发展的区域条件分析评价	475
一、区位条件与区内外联系	475
二、自然资源条件对城镇发展的影响	476
三、城镇体系的历史演变与现状特点分析	477
四、人口与社会经济基础对城镇发展的影响	478
五、生态环境状况对城镇发展的影响	480
六、城镇发展潜力综合评价	480
第三节 城镇化发展战略研究	483
一、区域发展战略研究	483
二、城镇化发展战略研究	483
三、城镇化水平预测	488
第四节 城镇体系结构规划	490
一、城镇体系的空间结构规划	490
二、城镇体系的职能结构规划	494
三、城镇体系的等级规模结构规划	498
四、城市经济区划分	500
第五节 城镇体系规划类型	503
一、按行政区域的城镇体系规划	503
二、跨行政区域的城镇体系规划	509

第十五章 区域生态环境规划	518
第一节 区域环境特征与生态环境规划要求	518
一、区域环境基本特征	518
二、区域生态环境规划的特点与要求	519
第二节 区域生态环境规划编制程序与工作步骤	522
一、准备阶段	522
二、编制阶段	524
三、报批阶段	525
第三节 区域生态环境规划内容	526
一、环境调查与评价	526
二、规划目标与指标体系	527
三、生态环境功能区划	527
四、规划方案优化与决策	530
五、区域生态环境规划实施的措施与条件	531
第四节 污染综合防治规划	532
一、工业或行业污染控制规划	532
二、城镇环境综合整治规划	533
三、大气污染控制规划	534
四、水污染控制规划	534
第五节 生态规划	534
一、生态政区规划	535
二、自然保护规划	537
第六节 区域生态环境规划方法与技术要点	538
一、生态环境预测方法与技术	538
二、生态环境功能区划的主要技术	540
三、总量控制技术	541
四、污染物总量控制规划常用方法	543

第一章 绪论

第一节 区域的概念和区域划分

一、区域的概念

(一) 区域的定义

“区域”是一个普遍的概念。但对于“区域”(region),不同学科有不同的理解:地理学把“区域”作为地球表面的一个地理单元;经济学把“区域”理解为一个在经济上相对完整的经济单元;政治学一般把“区域”看作国家实施行政管理的行政单元;社会学把“区域”作为具有人类某种相同社会特征(语言、宗教、民族、文化)的聚居社区。区域经济学家埃德加·胡佛认为“区域就是对描写、分析、管理、规划或制定政策来说,被认为有用的一个地区统一体”。

即使是地理学,对区域也没有一个确切的定义。“一个区域是指一个连续的地段,其中心具有一定程度的共性,却又缺少明确的界线”,“区域是地球表面的一个部分,它以一种或多种标志区别于邻近部分”,“区域是指地球表面某一特定范围”,“区域是空间,是物质存在的形式之一”等等都被看作地理学关于区域的定义。然而,就区域的本质而言,它是地球表面的一个范围,是地球表面各种空间范围的泛称或抽象。由此,我们可以简要表述为:区域是一个空间概念,是地球表面上占有一定空间的、以不同的物质与非物质客体为对象的地域结构形式。

与区域相近的词有“地区”(area)、“地域”(territory),其实质是一致的。只是“区域”是泛指,而“地区”则是特指,如华东地区;“区域”范围有大有小,而“地域”一般范围较大,且更强调地方性、景观性。至于“空间”,虽然基本含义也与区域相近,但其范围更抽象、更笼统。

(二) 区域的基本属性

区域作为描述具有相似特征地域的空间概念,具有以下基本属性:

(1) 区域是地球表面的一部分,并占有一定的空间(三维)。这些空间可以是自然的、经济的、社会的……

(2) 区域具有一定的范围和界线。区域的范围有大有小,是依据不同要求,不同指标体系而划分出来的;其界线往往具有过渡性特征,是一个由量变到质变的“地带”(自然界区域界线有时是截然的,但大部分也是过渡性的)。

(3) 区域具有一定的体系结构形式。区域具有分级性或多级性、层次性。因而区域具有上下左右之间的关系(纵向的或横向的)。每个分区都是一个区域的组成部分。

(4) 区域是客观存在的。区域是人们按照不同的要求、对象加以划分的,是主观对客观的反映。

二、区域的划分

(一) 依据区域的概念划分

区域概念中具有根本意义的,是一个区域内部各组成部分间在特性上存在的高度相关性。这种高度的相关性,可以有两种情况:一种是区域内部空间特性的一致性和相似性,并以这种一致性或相似性区别于其他区域,这称之为均质区域。例如山区与平原区、干旱区与湿润区、农区与牧区、水稻区与小麦区、汉族区与少数民族区、英语区与法语区、发达区与贫困区等等。地理学和经济学区中传统的各种区划,即以一组一致性和相似性的地理、经济、社会指标划分出各种不同特征的均质区域,如自然区、经济区、文化区等。另一种是结节区,或称功能区、枢纽区。它是由区域内的核心以及与其功能上紧密相连,具有共同利益的外围地区所组成。例如,目前在区域研究和规划中普遍采用的城市经济区,即是以城市为中心,其集聚和辐射能力达到的地区。

(二) 依据区域的特性划分

区域具有整体性(或系统性)、结构性和动态性等特性。

整体性是由其内部一致性和强烈的联系性决定的。区域的整体性使区域内部某一局部的变化会导致整个区域的变化。例如,某一区域某种资源的发现和生产(如大庆油田),会影响整个区域经济结构的变化;如近代上海的崛起改变了整个长江三角洲的城市格局和系统。

结构性是指区域的构成单元,按一定的联系产生结构。如城乡结构、城镇结构、环境结构。区域的结构性具有层次性(例如城镇体系结构,具有自上而下的递阶控制的特征)、自组织性和稳定性。后者是与整体性相关联的,没有稳定的结构,也就没有一致性和整体性。区域结构源于区域的联系。由于区域内部的区域功能不同,所处的经济发展阶段不同,资源与产品不一,从而产生多种联系,

形成不同结构。

动态性是指区域实体不是一成不变的,它是随时间不断变化的。因为区域所在的环境是不断变化的,区域也应该是不断发展的,一般情况下,它总是朝着自身结构不断优化的熵减方向发展的。这首先表现在区域界线的模糊性上,通常每一个区域的特征,在其中心区域典型地段表现最清楚、最完善,但到分区的边缘,其特征就慢慢地与相邻区域的特征融合起来,因此,地理学上的区域界线往往是一个过渡带,具有模糊性。另一方面,还表现在对同一地表区域,由于人们研究的目的不同,划分的角度、指标不同,可得到区划方案也不同。

整体性与结构性是区域最基础的特性,区域具有结构,是区域具有整体性(系统性)的反映,同时也是区域内部地域分异性的表象。根据这种思想,区域划分也应该具有层次性。根据尺度、目的的不同,我们可以将区域划分为大区域、中等区域和小区域。大区域要具有一定的相似性和整体功能,它可以是一个国家,甚至是超出国界的世界性区域。而小区域可以小到最基本的结构功能单位,如县域、乡镇域。每一个区域都是上一级区域的功能单位,同时又是下一级区域的功能载体。

第二节 区域发展、区域研究与区域科学

一、区域发展

(一) 区域发展的概念

区域发展一般是指在一定时空范围内所进行的以资源开发、产业组织和结构优化为中心的一系列经济社会活动。具体地讲,是以特定的空间区域作为发展对象,按照因地制宜、发挥优势的原则,为实现既定的区域经济社会发展目标而采取适当的综合发展方式、策略手段及区域政策,综合高效利用区域内部的自然资源和人文资源,优化区域产业结构与空间结构,最终获得包括经济效益、社会效益、生态环境效益在内的最佳综合效益(方创琳,2002)。

(二) 区域发展的新趋势

1. 区域分工全球化的趋势更为明显

全球化问题是当前的热点问题,也是一个含义模糊的问题,大体可以获得公认的一种理解是地方经济活动被越来越深地卷入到全球范围内生产和消费的活动的重组过程中,并由此引发社会、文化、制度等更深层次的变动。生产活动的区域分工全球化是建立在组织变革和技术进步基础上的产业空间组织革命。近50多年来,交通和通讯技术以前所未有的速度迅猛发展,使以往许多具有限制

生产活动区位选择的本地化生产要素丧失了固有的垄断性,国际金融市场自由化降低了资本流通的障碍,标准化生产减少了对工人特殊技能的依赖,跨国公司在全球范围组织生产流程及销售渠道,生产过程被分割成不同的阶段,依据各个阶段对生产要素的不同要求,以及投资效益最大化的原则,寻求不同的生产区位,并在自己生产、对外转包及全球采购等不同的生产组织形式间进行抉择。跨国公司不论是在国际贸易、世界政治舞台,还是本地化生产组织、区域发展政策中都成为不可忽视的重要力量。只要留心一下“家乐福”这样的超级市场、“麦当劳”这样的国际连锁店,或者走到跨国公司的一些中国工厂,就会发现,它们和这些公司在其他国家的同类设施几乎是同一个模子里刻出来的。据此,一些人推断,生产系统已经全球化了(王缉慈,2001)。

2. 区域间竞争与合作并行不悖

20世纪后期的世界经济是在一对矛盾的支配下运行的,一方面是以技术、资金、劳动力、市场等为主要对象的越来越激烈的竞争。另一方面则是以经济全球化、区域同盟、经济贸易一体化为主要内容的越来越紧密的区域合作。随着全球经济一体化步伐的加快,企业间的竞争往往就成为国际竞争;区域经济的竞争也会越来越激烈,经济区域的重要性已超过行政区划,要培育区域竞争力,就必须寻找比较优势,形成差异型竞争优势。但同时,在区域专业化以及区域分工全球化以后,区域间的贸易加强了,这样区域之间的联系也随之加强,这种区域间联系的加强就必然要求区域之间合作的加强。为了更多地获得国际或区际分工的利益和克服贸易保护主义的消极影响,各种形式的国际区域合作不断发展和加强。重视并加强与周边国家和地区的经济合作正在成为我国对外开放战略的重要组成部分,跨区域的多边和双边经济合作将被置于更加优先的位置。

3. 可持续发展成为区域发展的主题

进入20世纪以后,特别是20世纪50年代以来,人口爆炸、资源枯竭、环境恶化成为当今世界人类面临的最迫切的挑战。现今已承载60亿人口的地球,承受着支撑人类生存的巨大压力;工业化加速发展的过程中,对不可再生的自然资源的大量消耗,更向人类发出严重的警告。如果用每年的资源消耗量去除资源的埋藏总量,估计尚可用500年。如按复利法计算,假定年消耗量以平均3.5%的速度递增,那就只能维持90多年。虽然,这只是一种粗略的估计,但反映了地球上资源容量限制的严峻现实;由于盲目开垦、过度采伐、破坏水系、“三废”污染等而导致生态环境严重恶化的状况更是触目惊心。因此,当今天人类以先进的技术、工艺,加快经济发展和推进城市化的同时,一个严肃的问题摆在世界面前,人类社会要不要持续下去?于是,当1987年联合国世界环境与发展委员会提交联合国的《我们共同的未来》报告和1992年巴西的世界环境与发展会议通