

新疆维吾尔自治区普法教育读本

# 企业生产经营 法律知识问答

新疆维吾尔自治区依法治区领导小组办公室

编

QIYESHENGCHAN  
JINGYING FALU ZHISHI  
WENDA

新疆科学技术出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

企业生产经营法律知识问答/新疆维吾尔自治区依法治区领导小组办公室编. —乌鲁木齐:新疆科学技术出版社, 2005. 2

(新疆维吾尔自治区普法教育读本)

ISBN 7-80693-997-0

I. 企... II. 新... III. 企业法—中国—问答

IV. D922.291.915

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 13633 号

**责任编辑** 王利生 张 亮

**封面设计** 吾布力卡斯木·艾买提

---

|        |                                    |
|--------|------------------------------------|
| 出版发行   | 新疆科学技术出版社                          |
| 地 址    | 乌鲁木齐市延安路 21 号 邮政编码 830001          |
| 电 话    | (0991)2888243 2885813 2866319(Fax) |
| E-mail | xk@xjkjcb.com.cn                   |

---

|     |                                   |
|-----|-----------------------------------|
| 印 刷 | 新疆希望印刷厂                           |
| 版 次 | 2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷 |
| 开 本 | 787 mm × 1092 mm 1 / 32           |
| 印 张 | 4.125                             |
| 字 数 | 100 千字                            |
| 印 数 | 1~5 000 册                         |
| 书 号 | ISBN 7-80693-997-0                |
| 定 价 | 6.20 元                            |

---

如有印装质量问题,请直接与承印厂调换

# 序

自治区党委副书记、自治区常务副主席

王金祥

整顿和规范市场经济秩序,加强社会诚信制度建设,是党中央、国务院的重要决策,是建立社会主义市场经济体制、促进社会文明进步的重要举措。近年来,我区对各种形式企业生产经营者的法制宣传教育工作,在各级党委、政府的统一领导下,普法依法治理和工商行政部门周密安排,精心组织,取得了明显成效,法制观念不断增强,法律意识明显提高,自觉维护社会主义市场经济秩序,自觉维护消费者的合法权益。

但是,在我区一些企业生产经营者中,掺杂使假、以次充好、商业欺诈等现象时有发生,严重侵害了各族消费者的合法权益,扰乱了社会主义市场经济秩序。社会主义市场经济是法制经济,同时也是信用经济。良好的社会信用是建立规范的社会主义市场经济秩序的重要保证。没有信用就没有秩序,市场经济就不能健康发展。深入宣传宪法和与规范市场经济秩序相关的法律法规,提高全社会的法治意识,是培养公民诚信意识,促进诚信制度建设的重要保障和基础工作。

为满足全区广大企业生产经营者更好地学习贯彻宪法,掌握与规范市场经济秩序相关的法律法规知识,自治区依法治区领导小组组织编写了《企业生产经营法律知识问答》一书。该书以宪法学习和相关的法律法规为依据,以整顿市场经济秩序涉及的一些问题为切入点,简明扼要,通俗易懂。该书对促进我区经济发展,增强各族企业生产经营者的法律意识和法治观念,将起到重要作用。

各地工商行政部门和普法依法治理管理机构要把抓好整顿规范市场经济秩序相关的法律法规的宣传作为普法依法治理的重要内容抓紧抓实,要制定计划,统一部署,采取措施,共同推进,为自治区经济发展做出应有贡献。

王金祥  
22/10

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序 ..... | (1) |
|---------|-----|

## 宪法知识

|                                           |      |
|-------------------------------------------|------|
| 1. 我国的基本经济制度是什么? .....                    | (1)  |
| 2. 为什么宪法修正案规定鼓励、支持和引导<br>非公有制经济的发展? ..... | (2)  |
| 3. 为什么宪法修正案规定对非公有制经济依法<br>实行监督和管理? .....  | (3)  |
| 4. 宪法修正案是怎样完善私有财产<br>保护制度的? .....         | (6)  |
| 5. 我国公民享有哪些基本权利? .....                    | (9)  |
| 6. 我国公民必须履行哪些基本义务? .....                  | (14) |

## 生产经营必须知法、守法

|                                       |      |
|---------------------------------------|------|
| 1. 什么是假冒伪劣商品? .....                   | (16) |
| 2. 对生产、销售假冒伪劣产品的行政处罚是<br>怎样规定的? ..... | (17) |
| 3. 如何对生产、销售伪劣产品行为定罪处罚? .....          | (18) |
| 4. 什么是假药、劣药? .....                    | (19) |

5. 对生产、销售假药、劣药的行为如何处罚? ..... (20)
6. 如何对生产、销售假药的行为定罪处罚? ..... (21)
7. 如何对生产、销售劣药的行为定罪处罚? ..... (22)
8. 什么是不符合卫生标准的食品? ..... (23)
9. 如何对生产、销售不符合卫生标准的食品  
行为定罪处罚? ..... (23)
10. 如何对生产经营不符合卫生标准的食品  
行为进行处罚? ..... (24)
11. 如何对生产、销售有毒有害的食品的  
行为定罪处罚? ..... (25)
12. 如何对生产、销售不符合标准的医用器材的  
行为定罪处罚? ..... (25)
13. 如何认定伪劣农药、兽药、化肥、种子? ..... (26)
14. 对生产、销售伪劣农药、兽药、化肥、种子的  
行政处罚是怎样规定的? ..... (27)
15. 如何对生产、销售伪劣农药、兽药、化肥、种子的  
行为定罪处罚? ..... (27)
16. 如何对生产、销售不符合卫生标准的化妆品的  
行为定罪处罚? ..... (28)
17. 对生产、销售伪劣商品犯罪的附加刑是  
怎样规定的? ..... (29)
18. 如何对生产、销售伪劣商品犯罪的单位  
进行处罚? ..... (30)
19. 对走私普通货物、物品犯罪行为应  
如何处罚? ..... (31)
20. 对与走私罪犯通谋、为其走私提供方便的

|                                |      |
|--------------------------------|------|
| 如何处罚？ .....                    | (32) |
| 21. 什么是妨害对公司、企业的管理秩序罪？ .....   | (32) |
| 22. 什么是虚报注册资本？ 如何进行处罚？ .....   | (32) |
| 23. 如何对虚报注册资本的犯罪行为             |      |
| 适用刑罚？ .....                    | (33) |
| 24. 什么是虚假出资、抽逃出资？ 应如何处罚？ ..... | (34) |
| 25. 如何对虚假出资、抽逃出资的犯罪行为          |      |
| 适用刑罚？ .....                    | (35) |
| 26. 如何对提供虚假财会报告的犯罪行为           |      |
| 适用刑罚？ .....                    | (36) |
| 27. 对妨害清算的犯罪行为应如何处罚？ .....     | (36) |
| 28. 对非法经营同类营业犯罪行为              |      |
| 应如何处罚？ .....                   | (37) |
| 29. 对出售、购买、运输假币的犯罪行为           |      |
| 应如何处罚？ .....                   | (38) |
| 30. 对持有、使用假币的犯罪行为              |      |
| 应如何处罚？ .....                   | (39) |
| 31. 什么是非法套汇行为？ 如何处罚？ .....     | (39) |
| 32. 什么是危害税收征管罪？ .....          | (40) |
| 33. 对偷税行为应如何处罚？ .....          | (40) |
| 34. 什么是偷税罪？ 如何处罚？ .....        | (41) |
| 35. 什么是抗税罪？ 如何处罚？ .....        | (42) |
| 36. 什么是逃避追缴欠税罪？ 如何处罚？ .....    | (43) |
| 37. 什么是骗取出口退税罪？ 如何处罚？ .....    | (43) |
| 38. 什么是虚开增值税专用发票罪？             |      |
| 如何处罚？ .....                    | (44) |

39. 什么是非法出售增值税专用发票罪?  
如何处罚? ..... (46)
40. 什么是非法购买增值税专用发票罪?  
如何处罚? ..... (47)
41. 如何对非法制造、出售非法制造的发票的  
行为定罪处罚? ..... (48)
42. 如何对非法出售发票的行为定罪处罚? ..... (48)
43. 对于盗窃、诈骗增值税专用发票或者可以用于  
骗取出口退税、抵扣税款的发票或者  
其他发票的行为如何处罚? ..... (49)
44. 什么是假冒注册商标罪? 如何处罚? ..... (50)
45. 什么是扰乱市场秩序罪? ..... (50)
46. 对损害商业信誉、商品声誉的行为如何  
定罪处罚? ..... (51)
47. 对虚假广告行为如何处罚? ..... (52)
48. 对虚假广告行为如何定罪处罚? ..... (53)
49. 对合同诈骗行为如何定罪处罚? ..... (54)
50. 什么是非法经营罪? 如何处罚? ..... (55)
51. 对强迫交易犯罪行为如何处罚? ..... (56)
52. 什么是逃避商检罪? 如何处罚? ..... (57)

## 整顿建筑市场

1. 何谓建筑活动? 何谓建设工程?  
从事建设工程活动必须遵守什么原则? ..... (59)
2. 《建筑法》对从事建筑活动的单位和个人的从业  
资格有何规定? ..... (59)



- 3.《建筑法》对建筑工程发包有  
    哪些主要规定? ..... (60)
- 4.对建筑业企业资质年检有何规定? ..... (61)
- 5.设立房地产开发企业应当具备哪些条件?  
    相关法律责任是什么? ..... (63)
- 6.哪些房地产不得转让? ..... (64)
- 7.房地产开发商预售商品房,应当符合什么条件?  
    相关法律责任是什么? ..... (65)
- 8.从事房地产中介服务的机构应当具备  
    哪些条件? ..... (65)
- 9.住宅小区等群体房地产开发项目竣工交付使用前,  
    应当按照什么要求进行综合验收? ..... (66)
- 10.房地产开发企业在商品房交付使用时,应当  
    向购房人提供什么? ..... (66)
- 11.购买人购买的商品房主体结构质量不合格的,  
    购买人依法享有什么权利? ..... (67)
- 12.房地产开发企业可否在城市规划区内集体所有的  
    土地上从事房地产开发经营? ..... (67)
- 13.农村村民在村庄、集镇规划区内建住宅的,应当  
    依照什么程序办理申请审批手续? ..... (67)

### 规范中介服务机构行为

- 1.什么是经纪人? 经纪人从事经纪活动应遵守  
    哪些原则? ..... (68)
- 2.从事经纪活动应具备什么条件? ..... (68)

3. 设立经纪公司应当符合什么条件? ..... (69)
4. 个体经纪人应当符合什么条件? ..... (69)
5. 经纪合同应包括哪些内容? ..... (69)
6. 经纪人在经纪活动中,应当遵守哪些规则? ..... (70)
7. 经纪人在经纪活动中不得有哪些行为? ..... (70)
8. 经纪人违法进行经纪活动的,应如何处理? ..... (70)
9. 职业介绍机构包括哪几类? 开办职业介绍机构应  
符合什么条件? ..... (71)
10. 职业介绍服务范围包括哪些内容? ..... (72)
11. 职业介绍机构的职责有哪些? ..... (72)
12. 违反规定从事职业介绍的,应如何处理? ..... (73)

## 整顿文化、旅游市场

1. 对侵犯著作权的行为一般应如何处罚? ..... (75)
2. 哪些侵犯著作权的行为应当依照《刑法》的规定  
进行处罚? ..... (76)
3. 什么是非法出版物? ..... (77)
4. 出版物不得包含哪些内容? ..... (78)
5. 开办集体、个体、私营书店(摊)应办理  
何种手续? ..... (78)
6. 经营集体、个体、私营书店(摊)必须遵守  
哪些规定? ..... (78)
7. 国家对音像制品管理有哪些规定? ..... (79)
8. 出版音像制品应遵守哪些规定? ..... (80)
9. 复制音像制品应遵守哪些规定? ..... (81)

10. 从事音像制品的批发、零售、出租等业务应遵守什么规定? ..... (82)
11. 从事音像制品放映应具备什么条件? ..... (83)
12. 哪些人员不能参与娱乐场所的经营管理活动? ..... (83)
13. 经营娱乐场所应遵守哪些规定? ..... (83)
14. 娱乐场所所在治安管理方面应注意哪些问题? ..... (84)
15. 经营旅馆业应遵守哪些规定? ..... (86)
16. 什么是“网吧”? 申请经营“网吧”应具备什么条件? ..... (87)
17. 经营“网吧”应遵守哪些规定? ..... (87)
18. 申办营业性歌舞娱乐场所应办理哪些审批手续? ..... (88)
19. 经营歌舞娱乐场所应遵守哪些规定? ..... (88)
20. 经营歌舞娱乐场所禁止哪些行为? ..... (89)
21. 对从事色情淫秽表演活动的, 应如何处理? ..... (89)
22. 为什么要取缔经营性电脑游戏活动? ..... (90)
23. 经营电子游戏厅应遵守哪些规定? ..... (90)
24. 什么是用不正当手段从事旅游业务损害竞争对手? ..... (91)
25. 旅行社在经营活动中应当遵守哪些规定? ..... (91)
26. 旅游者可就哪些情况向旅游行政管理 部门投诉? ..... (92)

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| 27. 什么是文化市场稽查？包括哪些内容？ ..... | (93) |
|-----------------------------|------|

## 安全生产管理

|                                                  |       |
|--------------------------------------------------|-------|
| 1. 哪些单位为消防安全重点单位？ .....                          | (94)  |
| 2. 公共娱乐场所消防安全方面应注意<br>哪些问题？ .....                | (95)  |
| 3. 集贸市场在消防安全方面应注意<br>哪些问题？ .....                 | (97)  |
| 4. 火灾事故责任分几类？对于发生火灾事故的<br>单位和个人应如何处理？ .....      | (98)  |
| 5. 法律对生产、储存爆炸物品的工厂、仓库有什么<br>特殊要求？ .....          | (98)  |
| 6. 国家对生产、运输、销售黑火药、烟火剂、民用<br>信号弹、烟花爆竹有什么规定？ ..... | (99)  |
| 7. 储存烟花爆竹应遵守哪些规定？违反这些<br>规定应如何处罚？ .....          | (100) |
| 8. 运输烟花爆竹应遵守哪些规定？违反这些<br>规定应如何处罚？ .....          | (100) |
| 9. 经营烟花爆竹应遵守哪些规定？ .....                          | (101) |
| 10. 使用城市燃气应注意哪些问题？ .....                         | (102) |

# 宪法知识

## 1. 我国的基本经济制度是什么？

我国宪法第六条第二款规定，国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。

按照宪法的规定，我国社会主义初级阶段的经济形式主要有四种：一是全民所有制经济。它是由国家代表全体人民占有生产资料的一种所有制形式。国有全民所有制经济掌握着国民经济的命脉，起着决定社会主义方向的作用。宪法第七条规定：“国有经济，即社会主义全民所有制经济，是国民经济中的主导力量。国家保障国有经济的巩固和发展。”二是劳动群众集体所有制经济。它是由集体经济组织内的劳动者共同占有生产资料的一种经济形式。宪法第八条第三款规定：“国家保护城乡集体经济组织的合法的权利和利益，鼓励、指导和帮助集体经济的发展。”三是个体、私营等非公有制经济。个体经济是由城乡个体劳动者占有少量生产资料和产品，以个人及家庭成员从事劳动为基础的一种经济形式。私营经济是生产资料属于私人所有，由私人雇工经营的一种经济形式。个体经济和私营经济等非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。宪法第十一条规定：“在法律规定范围内的个

体经济、私营经济等非公有制经济,是社会主义市场经济的重要组成部分。”“国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益。国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展,并对非公有制经济依法实行监督和管理。”四是中外合资企业、中外合作企业和外资企业。它们主要是在我国改革开放过程中建立发展起来的。宪法第十八条规定:“中华人民共和国允许外国的企业和其他经济组织或者个人依照中华人民共和国法律的规定在中国投资,同中国的企业或者其他经济组织进行各种形式的经济合作。”“在中国境内的外国企业和其他外国经济组织以及中外合资经营的企业,都必须遵守中华人民共和国的法律。它们的合法的权利和利益受中华人民共和国法律的保护。”

## 2. 为什么宪法修正案规定鼓励、支持和引导非公有制经济的发展?

非公有制经济是除公有制经济之外的经济成分。在我国,非公有制经济包括个体经济、私营经济以及外资经济等。个体、私营等非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是促进社会生产力发展的重要力量,在保持国民经济的快速发展、吸纳劳动力就业、优化产业结构和带动新型产业的发展、促进市场竞争等方面具有重要作用。

发展非公有制经济,对于坚持和完善社会主义初级阶段的基本经济制度,具有重要意义。首先,它有利于坚持公有制经济的主体地位。公有制经济在社会主义市场经济中的主体地位主要体现在两个方面:一是公有制资产在社会总资产中占优势地位;二是公有制经济掌握、控制国民经济的命脉,对国民经济的发展

展起主导作用。在多种所有制经济并存的情况下,公有制经济的含义有了新的发展。公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,而且包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。在改革开放过程中,随着资产的流动和重组,出现了多种形式的混合所有制经济,其中的国有成分和集体成分也属于公有制经济。这样,公有制经济不仅包括纯粹的全民所有制经济和劳动群众集体所有制经济,而且包括混合所有制经济中的全民所有成分和集体所有成分。同时,非公有制经济的发展,可以使国有经济有进有退、合理流动,从而推动国有经济更多地投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域,增强国有经济的控制能力。其次,发展非公有制经济,有利于优化和调整所有制结构,促进公有制以多种形式实现。公有制可以而且应当有多种实现形式。非公有制经济的发展,为一部分中小型国有企业和其他公有制企业的联合、兼并、嫁接、租赁和拍卖等提供了现成的对象和有效途径。股份制经济是公有制经济实现的重要形式。非公有制经济的发展,为公有制经济实施股份制改造、募集股本、参股或者控股非公有制经济,创造了条件,有利于以较少的资本控制更多的资本,从而组织社会化大生产。第三,大力发展和积极引导非公有制经济,是完善基本经济制度的重要方面。坚持社会主义初级阶段的基本经济制度,既要坚持以公有制为主体,又要保持多种所有制经济共同发展的局面。如果没有非公有制经济或者非公有制经济的比重很低,就谈不上多种所有制经济共同发展。

### 3. 为什么宪法修正案规定对非公有制经济依法实行监督和管理?

个体、私营等非公有制经济量大面广,又处在快速发展过

程中,由于利益驱动等原因,在发展中不可避免伴随某些盲目性,在依法纳税、诚实信用、遵守市场规则以及保护劳动者合法权益等方面,往往存在这样那样的问题。因此,对非公有制经济,既要鼓励、支持和引导,又要依法监督和管理。宪法修正案在规定“国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展”的同时,规定“并对非公有制经济依法实行监督和管理”。

第一,行政机关对非公有制经济的监督和管理要依法进行。依法行政是行政机关运作和活动的一项基本原则。它要求行政机关的职权依法取得,依照法定的权限和程序行使,并接受权力机关、司法机关和公民、法人或者其他组织的监督。行政机关对非公有制经济实施监督和管理,必须贯彻和体现这一原则,做到依法办事。涉及政府监督和管理非公有制经济的法律有很多,其中直接规范行政机关行为的法律有行政处罚法、行政许可法、行政复议法、行政诉讼法、国家赔偿法等;规范市场主体资格的法律有公司法、合伙企业法和个人独资企业法等;规范市场规则和秩序的法律有合同法、产品质量法、反不正当竞争法、消费者权益保护法等;国家对市场进行监督的法律还有价格法、劳动法等。行政机关应当按照职权范围,严格依照有关法律的规定,开展监督和管理的工作。2003年8月,十届全国人大常委会四次会议通过的行政许可法,肯定了近年来行政审批体制改革的成果,是政府依法实施行政许可,监督被许可行为的重要法律依据。行政机关要贯彻和体现行政许可法的要求,在审批和监管中做到公开、公平和公正,切实为经济发展提供优质服务。政府对非公有制经济的监督和管理方式,也要与市场经济的发展相适应,转变政府职能,加强公共服务,运用税收、法律和政策等杠杆进行宏观调控,减少直接干预。要



进一步改善政策环境,逐步做到把支持公有制经济发展的政策同样运用于非公有制经济。建立和完善服务体系,为个体、私营等非公有制经济及时提供资金、技术、信息和法律等方面的服务。扩大中小企业的直接融资渠道。通过宣传教育,引导个体、私营等非公有制经济在产业结构调整、西部大开发、城市化以及开拓国际市场等方面发挥积极作用。引导、支持非公有制企业加大科技投入,加快技术改造和产业升级。

第二,非公有制经济要依法经营,照章纳税。实践中,个体、私营等非公有制经济的市场行为不规范问题比较突出,一些企业在市场秩序不完善的情况下,为了追求暴利,往往在竞争中采取不正当的手段,比如:不遵守合同,不讲信用,交易活动中采取欺诈手段;假冒伪劣、偷税漏税、行贿、回扣,等等。这些问题的存在,既损害消费者权益,又减少国家税收收入,还破坏市场秩序。个体、私营等非公有制经济要努力提高自身素质,把握市场商机,在公平竞争中求生存求发展,依法经营,诚实信用。我国的税收取之于民,用之于民,每个公民都有纳税的义务。非公有制经济应当自觉地依法纳税。

第三,非公有制经济要依法保障职工的合法权益。目前,某些非公有制经济在保障职工合法权益方面还存在问题,一是有些企业不签订劳动合同,不按照国家有关规定参加社会保险。二是劳动强度大,劳动时间长,劳动报酬低,有的企业还拖欠、克扣职工工资。三是劳动条件差,忽视劳动保护和安全设施的建设,安全生产事故频繁发生。四是劳资关系不协调,未形成企业主与职工之间的平等关系,职工在企业中的民主管理权利得不到保障等。因此,解决非公有制经济依法保障职工合法权益的问题十分迫切。保障职工合法权益,首先,