

● 中国交通教育研究会组织编写

高速公路管理从业人员岗位培训教材

高速公路路政管理

GAOSU GONGLU LUZHENG GUANLI

郝恩崇	主 编
姜建平	副主编
贺宏斌	主 审



人民交通出版社

China Communications Press



中国交通教育研究会组织编写

F542.6
2

高速公路管理从业人员岗位培训教材

Gaosu Gonglu Luzheng Guanli

高速公路路政管理

郝恩崇	主 编
姜建平	副主编
贺宏斌	主 审

人民交通出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

高速公路路政管理 / 郝恩崇主编. —北京:人民交通出版社,2004.10

ISBN 7 - 114 - 05301 - 0

I . 高... II . 郝... III . 高速公路 - 公路运输 - 行政管理 - 中国 IV . F542.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 106942 号

高速公路管理从业人员岗位培训教材

书 名: 高速公路路政管理

著 作 者: 郝恩崇

责任编辑: 张 斌

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpres.com.cn>

销售电话: (010)85285656,85285838,85285995

总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京凯通印刷厂

开 本: 787 × 960 1/16

印 张: 18

字 数: 288 千

版 次: 2005 年 1 月 第 1 版

印 次: 2005 年 1 月 第 1 版 第 1 次印刷

书 号: ISBN 7 - 114 - 05301 - 0

印 数: 0001 - 5000 册

定 价: 28.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

内 容 提 要

本书是在中国交通教育研究会的组织指导下,为适应我国社会经济与交通事业发展、满足高速公路管理岗位培训需要而编写的。主要内容有:高速公路路政管理的涵义、性质、特点、任务与作用;高速公路路政管理体制与管理机构;高速公路路政管理法规和执法行为;高速公路路产管理和路权维护;高速公路建筑控制区管理;高速公路上的超限运输管理;高速公路路政违章与处罚;高速公路路政复议与路政诉讼以及与上述管理行为相关的内业管理、法律文书管理等。

与传统路政管理著作相比,本书具有以下特点:具有较高的理论水平,并与管理实践密切结合;反映我国当前高速公路路政管理方面的改革与创新,体现路政管理学科前沿水平;分析了当前我国高速公路路政管理中的热点问题;关注了高速公路路政管理的系统性和不同于一般路政管理的特点。

本书适合高速公路运营领域高中以上文化水平的管理人员系统培训及平时业务提高自学使用,也可供大专院校公路交通专业师生学习参考。

高速公路管理从业人员岗位 培训教材编审委员会

主任委员:晋兰欣

副主任委员:张延华 郝恩崇 龙传华 何忠友

委 员:(以姓氏笔画为序)

马 康	王兰英	王夕展	申少君	白海莹
伊大迈	朱东辉	刘廷新	刘福臣	祁洪祥
孙 亮	李兆良	李梅菊	邵振一	吴群琪
陈传德	陈 紫	张 远	陆春其	周国光
侯树荣	贺宏斌	姜华平	姜建平	姜言泉
徐 岩	梁桂涛			

改革开放以来,我国公路建设以高等级公路为标志进入了快速发展的新阶段,取得了巨大成就。截止到 2003 年底,全国公路通车里程达到 181 万公里,高速公路达到 3 万公里,全国已有一半以上的省份高速公路超过了 1000 公里。现代化的高速公路设施,促进了公路快速运输系统的发展,改变着传统交通运输格局,对建立现代综合运输体系发挥着基础性的作用。

实现现代公路运输,完成客货位移,完善的公路网是基础,现代汽车装备是工具,科学管理是手段,这三大要素共同组成了公路运输必备的条件。但在现代公路运输中,科学管理处于首位,而且是充分发挥公路设施和运输装备效率的根本性保障。

高速公路管理总体上可以划分为两大领域,即高速公路的建设管理领域和高速公路的运营管理领域。我国高速公路建设始于 20 世纪 80 年代中期,经过 20 多年来的探索、实践和总结,此间我们也积极引进和吸收发达国家高速公路建设的管理经验,在高速公路建设前期管理、建设项目业主管理、项目建设招标投标管理、项目工程监理管理、项目合同管理以及竣工验收管理等方面,逐步制定和完善了相关的法律法规及各项管理制度,形成了具有中国特色的高速公路建设较为完善的管理体系。相比之下,我国高速公路的运营管理,虽在实践的基础上,经过总结,积累了不少经验,制定了许多管理制度,人员素质和管理水平都有很大提高,成绩显著。但随着高速公路快速发展和投入运营规模的不断扩大,如何进一步的提高管理效率和水平,充分发挥高速公路作为现代化的交通基础设施的作用和效益,越来越成为迫切给予重视的问题。实践证明,高速公路运营管理比建设管理复杂得多,管理任务也重的多。目前有这样的反映,高速公路是现代化设施,是先进生产力的标志,但管理是传统和粗放式的管理,行驶车辆的技术是落后的技术,这样的不匹配就很难发挥巨额投资建设的高速公路设施的效益。尽管这些反映可能有过,但笔者认为,提高对高速公路运营管理水平确实是摆在

我们面前的重要课题。总体来看,我国高速公路运营法规准备不足、理论滞后、水平低下,尤其是管理体制跟不上和管理人才的严重缺乏,导致了我国当前高速公路运营管理不能适应高速公路事业发展需要的局面。

改变高速公路运营管理不适应的局面,需要做的事情很多。是个系统工程,是一篇大文章。但根本的问题是管理人才问题。人才资源是第一资源,实现“人才强交”战略才是根本的出路。交通大业,以人为本。人才出思路,人才出精品,人才出管理,人才出效益,有了人才,才能创造奇迹,推动人类社会向前发展。当然,培养和建设人才也是一个系统工程,是全社会全面努力的问题。但搞好培训和继续教育,特别是对在职人员来说是提高行业队伍科学文化素质的有效方法,也是建设学习型社会的重要内容。

为适应全国数十万高速公路管理人员开展培训工作,中国交通教育研究会的主管部门的指导下,组织编写了高速公路管理从业人员岗位培训教材。现予以出版并与大家见面。

参与教材的编写者,既有从事公路经济管理教学、科研的专家、教授,也有实践经验丰富的高速公路运营管理一线的领导干部和实际工作者。他们坚持理论与实践相结合的原则,本着科学规范、务实创新的精神,结合我国国情,既充分反映了最新科研成果,又充分考虑了教材的实用性和系统性,是一套很好的系列教材。对管理人员的培训和提高必将起到重要作用。

还有更重要的是:我期待更多更好的培训教材问世,更期待更多更多的管理者刻苦学习,得到真实的提高。为提高队伍素质和管理水平而共同努力。

A stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to Li Xiang, the author of the preface.

2004.10.29

高速公路是 20 世纪最伟大的发明之一。在当今世界上,各国政府和人民都认识到:经济发达的社会必须有现代化的公路交通,现代化的公路交通必须有完善的高质量公路网络,高速公路是公路网络中最主要的骨架运输通道,在现代化社会与经济活动中发挥着关键的作用。

经过 20 多年的努力,我国高速公路从无到有,并进入了迅猛发展阶段。用 10 年左右的时间,走过了发达国家一般需要 40 年完成的发展历程!目前,我国已拥有 3 万多公里的高速公路,这是我国人民拥有的一笔庞大而宝贵的财富,在我国社会经济发展中正发挥着巨大的作用。交通部根据党的十六大决议勾画的 21 世纪前 20 年的发展蓝图,拟定了新的公路交通发展目标:到 2010 年,全国公路总里程达到 230 万公里,其中高速公路达到 5.5 万公里,全国高速公路网骨架基本形成;到 2020 年,全国公路总里程达到 300 万公里,其中高速公路达到 8.5 万公里,建成全国以高速公路为主体的骨架公路网。任务是光荣而艰巨的,要实现预定的发展目标,还需要付出加倍的努力。

高速公路作为现代化交通基础设施,只有科学管理,才能体现高速公路的整体性、系统性和科学性,才能发挥其快速、高效、安全、畅通的功能和优势。科学的管理需要大量高素质的管理人才。对全国数十万高速公路管理人员进行培训,提高他们的素质和工作能力就显得尤其必要。

中国交通教育研究会受交通部科教司委托,为适应我国经济与交通行业发展,满足高速公路管理对从业人员岗位培训的需要,经过一段时间的反复酝酿和论证,决定组织编写出版一套高质量的高速公路管理从业人员岗位培训教材,组建了以山东省交通厅晋兰欣副厅长为主任委员、郝恩崇教授等为副主任委员,由一批从事公路交通经济管理教学科研的专家、教授和实践经验丰富、理论修养高的高速公路管理一线的领导干部和实际工作者共 32 位同志为委员的教材编审委员会,并于 2003 年 8 月拟定了《高速公路概

论》、《高速公路路政管理》、《高速公路通行费管理》、《高速公路交通安全管理》、《高速公路养护管理》、《高速公路监控通信管理》、《高速公路经营管理》7本教材的编写任务。经过一年多的认真、紧张的工作,7本高速公路管理从业人员岗位培训教材终于与大家见面了。对此,我们感到十分欣慰。在此,对山东省交通干部学校积极参加本套书的策划和前期开发工作、云南省交通厅及云南交通教育研究会积极支持教材编审委员会的工作、人民交通出版社给予编写指导和资金投入表示感谢,对教材编审委员会成员单位给予的大力支持表示感谢,对教材编审委员会认真负责和卓有成效的工作表示感谢,对参加大纲审定会、书稿审定会提出很多宝贵意见的领导和专家表示感谢,他们对教材的编写都给予了很大的支持和帮助。

这次教材编写是中国交通教育研究会接受政府主管部门委托,充分发挥了中国交通教育研究会各会员单位的积极性,实行专家教授与一线管理专家相结合的办法,是中国交通教育研究会采用新模式组织编审培训教材的一次成功尝试,本次教材编写质量好、时间短、效率高,为今后培训教材的建设提供了有益的经验。

《高速公路路政管理》是本套教材的第二本,也是在管理实践一线深入调研并且广泛吸收同行研究成果的基础上撰写的。其主要内容有:高速公路路政管理的定义、特点、任务与作用;高速公路路政管理体制;路政法律法规;路政管理行为;路产路权管理;超限运输管理;路政监督检查、违章处罚、路政复议、路政诉讼等。本教材具有以下特点:第一,具有较高的理论水平,对高速公路路政管理领域的问题上升到理论高度分析认识;第二,注意引用最新的法律、法规、规章和规范来阐述路政管理问题;第三,广泛吸纳了当前对高速公路管理的最新研究成果,反映高速公路管理的改革与创新,充分体现高速公路管理科学研究的前沿水平;第四,理论联系实际,密切结合当前高速公路路政管理中的实际问题;第五,注意保持与高速公路管理其他6本教材的协调与一致。本书适合高速公路管理人员培训使用,也可作为大专院校相关专业的教学参考书。

本教材由郝恩崇教授拟定编写大纲并负责起草第1、2、5、13章,姜建平起草第8章,苏金铃起草第3、12章,鄢飞起草第4、10章,李萍起草第6章,周灵芝起草第7、9、11章。郝恩崇教授对全部书稿进行了认真系统地修改并定稿,担任主编;姜建平高级讲师担任副主编;贺宏斌教授担任主审,并参加文稿修改。研究生方静同学在校稿和文印方面做了很多工作,在此表示感谢。

编者

2004年7月25日

第一章 高速公路路政管理概述	1
第一节 路政管理的涵义、性质与特点	1
第二节 路政管理的目的、任务与作用	7
小结	12
思考题	13
第二章 高速公路路政管理体制与管理机构	14
第一节 管理体制概述	14
第二节 运营管理体制	21
第三节 路政管理体制	32
小结	39
思考题	40
第三章 高速公路路政管理的法律依据	41
第一节 路政管理法规的表现形式	41
第二节 路政管理法规的主要内容	45
第三节 路政法制建设	51
小结	55
思考题	56
第四章 高速公路路政管理人员	57
第一节 路政管理人员概述	57
第二节 路政管理人员的从业要求、素质要求及道德规范	63
第三节 路政管理人员的考核	66
第四节 路政管理人员的培训	69
小结	70
思考题	70
第五章 高速公路路政管理行为	71

第一节 路政管理行为概述	71
第二节 路政许可与路政合同	77
第三节 路政监督检查和路政强制措施	81
小结	88
思考题	88
第六章 高速公路路政管理的方法、设备管理及内业管理	89
第一节 路政管理的基本手段	89
第二节 路政管理的方法及其实施	95
第三节 路政设备管理	100
第四节 内业管理	112
小结	123
思考题	123
第七章 高速公路建筑控制区管理	124
第一节 公路建筑控制区的含义	124
第二节 公路建筑控制区管理的必要性	125
第三节 公路建筑控制区的管理措施	127
第四节 公路建筑控制区的法律规定	130
小结	131
思考题	132
第八章 高速公路超限运输车辆行驶管理	133
第一节 什么是超限运输	133
第二节 关于超限运输的规定	140
第三节 超限运输车辆行驶高速公路的审批	141
第四节 超限运输车辆行驶高速公路的现场管理	144
第五节 超限车辆检测设施与设备管理	149
小结	153
思考题	153
第九章 高速公路路产路权管理	154
第一节 挖掘、占用公路管理	154
第二节 公路用地及公路设施管理	159
第三节 管线与公路交叉管理	160
第四节 公路交叉道口管理	164
第五节 公路交通标志标线管理	167
第六节 全国性高速公路的养护管理与监督检查	180
小结	184

思考题	184
第十章 高速公路路政违章与处罚	186
第一节 路政违章与处罚概述	186
第二节 路政处罚的管辖、适用与执行	193
第三节 路政处罚的程序	198
小结	209
思考题	209
第十一章 高速公路路政复议	210
第一节 路政复议概述	210
第二节 路政复议的机构与管辖	216
第三节 路政复议程序	219
第四节 路政复议期限	229
小结	233
思考题	233
第十二章 高速公路路政诉讼	234
第一节 路政诉讼概述	234
第二节 路政管理机构在路政诉讼中的权利和义务	241
第三节 路政诉讼的司法审查	248
第四节 路政诉讼程序	250
第五节 路政案件的“国家赔偿”	256
小结	258
思考题	258
第十三章 高速公路路政法律文书	260
第一节 路政法律文书概述	260
第二节 路政管理业务类文书	263
第三节 路政处罚文书	265
第四节 路政复议文书和诉讼文书	268
第五节 路政案件听证及听证文书	270
小结	271
思考题	272
参考文献	273

第一章

高速公路路政管理概述

学习目标

高速公路路政管理是依法保护路产、维护路权的行政管理,其目的是使高速公路时刻保持完好、畅通,发挥最大的社会效益。对于高速公路管理人员,具备一定的行政管理学基础知识是必要的。读者在学习本章时,要了解高速公路路政管理的涵义,它在行政管理学中的定位,它的性质和特点;掌握高速公路路政管理的目的、主要管理内容和发挥的作用。本章所涉及的理论概念较多,请读者在学习中注意理解。

第一节 路政管理的涵义、性质与特点

一、高速公路路政的涵义

所谓行政,是国家行政机关(即政府)对社会(即公共事务)的组织、管理、协调与控制的全过程。

公路路政,就是国家行政权在公路行政管理中的一种体现,是国家行政权的组成部分,是指政府对公路行政管理中所衍生出的对其公共事务的组织、管理、协调与控制的活动。高速公路是公路中最具现代化特征的类别,高速公路路政,就是政府对高速公路公共事务的行政管理活动。

根据现代行政学理论,行政涵义应有广义和狭义之分。所谓广义的行政,即是指所有国家机关,包括立法机关、司法机关和行政机关对社会公共

事务进行的管理活动。所谓狭义的行政,则专指各级政府行政机关,包括从中央政府到各级地方政府对公共事务的行政管理。本书所及的行政概念,属于狭义的行政管理活动范畴。

行政的本质在于对社会公共事务的管理,而社会公共事务很多,有许多类别,所以行政管理活动也可分为许多类别,如外事行政、国防行政、民政行政、公安行政、工商行政、交通行政、税务行政、资源行政、海关行政、环保行政、计量行政、金融行政、文化教育行政、科学技术行政等。其中,交通行政是一个国家行政管理活动中主要的行政活动之一。

交通行政,是指国家各级政府的交通行政机关根据国家法律法规、规章的规定与授权,依法对全社会交通事务进行的管理活动。

交通,是往来通达之意。现代意义上的交通包括货物的交流、人员的往来与信息的传递。货物交流与人员往来,就是货物与人的空间位移;而信息的传递,主要是指语言、文字、图像、符号等信息的传播,所以,广义的交通就包括铁路、公路、水路、航空、管道等各种运输方式,也包括邮政、电信以及互联网等信息传递业。从逻辑上讲,交通行政应当是指政府对全社会的铁路、公路、水路、航空、管道等交通运输方式以及邮政、电信(包括互联网)等各行业领域中公共事务的管理。

根据国情不同,各国的交通行政管理体制也不尽相同,有的国家是对全国交通行政实行集中在一个政府机关的统一管理(如澳大利亚);有的国家是将货物交流与人员往来的各种运输方式集中在一个政府机关统一管理(如美国、英国的运输部),而将邮政、电信等信息传递业由另一个政府机关管理。我国的交通行政职能分别由铁道部、交通部、中国民用航空总局、信息产业部等政府机构履行。其中,交通部履行公路和水运(包括海运)两种运输领域的公共事务的行政管理职能,具体包括公路路政、道路运政、水运行政和交通规费稽征等事务。由此可见,本书所阐述的公路路政是由中央政府的交通部和各级地方政府的交通主管部门实施的。

二、高速公路路政管理的性质和特点

高速公路路政管理属于国家行政管理范畴,具有国家行政管理的基本属性。高速公路建成并投入使用之后,其管理活动是很多的,有养护管理、收费管理、监控通信管理、服务区管理、交通安全管理等。然而,这些管理活动的性质是不一样的,其中,只有路政管理和交通安全管理属于具有行政特征的社会公共事务管理,其职责由相关政府主管部门负责或者授权管理,而

其他管理活动则由非政府组织承担,且往往伴随着一定经营内容的活动;除政府主管部门和相应的管理机构履行的相应监督管理外,其中绝大部分行为内容具有非国家行政管理行为的意义。

行政学理论把政府管理的社会公共事务分为6个方面:经济管理、文化教育、国防军事管理、公共安全管理、民政管理和外事管理。对于经济行政管理而言,行政学理论又按活动行政不同,把它细分为三个类别:综合经济行政管理、经济监督行政管理和专业经济行政管理。综合经济行政管理的主要职能是对宏观国民经济的总体运行进行调控,使国民经济在以较快速度发展的同时,保持物价水平的稳定和良好的就业状况。例如,我国国务院的国家发展与改革委员会、中国人民银行、财政部等机关就是用财政政策和货币政策进行宏观综合调控管理的行政机关。经济监督行政管理的主要职能是规范国民经济运行中厂商的经济行为,纠正其在从事经济活动中的违章行为,保护国家、消费者和厂商的合法权益。例如,各级政府的计量局、物价局、工商局等都属于政府经济监督部门,它们履行经济监督职能。专业经济行政管理,如卫生医药行政管理、烟酒行业行政管理、电子行业行政管理以及交通行政管理等,主要以针对不同专业领域的公共事务为管理对象。这是因为现代经济是由很多不同行业构成的,每一个行业都有以自己专业为基础的不同于其他行业的产品、生产形式和劳动组织、不同生产技术人员等。总之,不同行业都有自己的特点和需求,除了在整体上受国家综合经济部门管理和调控之外,还必须根据本行业的特点和需要,由专业行政机关对本行业的公共事务实施必须由政府机关履行的职能,这就是专业经济行政管理。高速公路路政管理就是属于这一类。

高速公路路政管理,是对作为国家基础设施的高速公路的路产保护和路权维护的管理活动。国家相关法律规定,无论高速公路采用什么形式建设与运营,其财产权始终属于国家,属于国有资产的范畴,具有服务全社会的财产特征内涵。高速公路属于国家重要的基础设施,被称为国家经济的社会管理资本(Social Overhead Capital),是支撑国家经济建设的基础,决定着国家的经济发展和社会文明的活力和水平。

具体地说,高速公路路政管理就是各级交通主管部门及其授权的公路管理机构,根据国家法律、法规、规章的规定,为保护公路、公路用地、公路设施,对公路使用者及其相对人所采取的直接产生法律效果的行政管理行为,即依照法律、法规履行保护路产、维护路权的管理。

所谓保护路产,是指交通主管部门及其授权的公路管理机构依法保护

国家授权它享有占用、使用、处置权的所有有形和无形的财产,包括公路、公路用地、公路设施、专用建筑物、构造物、料场、材料、装备、用具、资金、财物、科研成果、专利所有权等。

所谓维护路权,是指交通主管部门及其授权的公路管理机构,由于法律赋予,为排除侵权而拥有的行政管理权和民事权益。

总之,作为专业经济行政管理的高速公路路政管理,其基本定位是维护路产路权,保护公路的完好畅通。

高速公路路政管理的职能定位是保护路产、维护路权、确保畅通。由于作为管理对象的高速公路具有线长、点多、不可移动的特点,其服务对象是由各种机动车辆形成的交通流,加上各种机动车辆在高速公路的使用过程中往往可能会发生各种各样的摩擦、矛盾和不协调,这就构成了在高速公路路政管理中的以下特征:

1. 公路行政管理与行政协调的一致性

行政管理与行政协调相一致性的特征,是指在高速公路的管理者与使用者之间,通过高速公路的路政管理与被管理关系得以统一。在其过程中,最经常发生的协调管理主要有以下几点:

其一,在对高速公路发生的交通安全事故管理方面。按照我国法律规范的规定,对引起路产损失的交通事故履行其勘查处理的路政职能由路政机构负责,而对交通事故的处理则按职权划分归公安交通主管部门负责。这里显然需要管理与协调的统一。

其二,在路产管理方面。在涉及路产管理和保护公路用地及公路设施的管理过程中,行政管理与行政协调往往纠葛在一起,需要与政府土地主管部门开展行政协调。这里也需要管理与协调的统一。

其三,在建筑控制区管理方面。在制止沿线的非法建筑活动中,经常发生与城建部门之间的行政管理与行政协调。

其四,在维护路权方面。在维护路权的审理跨越公路的各种管线和渠道管理活动中,需要和工商、电信、水利等部门开展行政管理与行政协调相一致的工作。

其五,在综合治理方面。在纠正超限超载运输时,涉及到与道路运政和公安交警部门之间的行政管理与行政协调相统一的工作。

其六,在涉及建筑控制区的管理工作中,与高速公路沿线的基层乡镇政府、行政村之间的路政管理与协调工作。

高速公路的协调管理,是当前路政管理的难点,主要是因为管理体制上

的矛盾造成的。一是路政管理体制不顺。由于路政管理涉及到许多政府部门,而各部门的法规、规章不配套,对管理权限界定与规范不一致,产生部门之间的职能交叉,政出多门,各行其是;二是路政机关缺乏权威性的管理授权,因而没有强制力的管理手段。任何行政管理活动都是以鲜明的服从为前提的,否则,管理活动很难实现。路政管理员在执行公务时,往往受到各方面的阻挠和制约,有时甚至会遭到围攻、谩骂和殴打。因此,路政管理机构 and 路政管理员在履行路政管理职责时不得不借助于其他部门的权威和手段。例如,在查处路政案件以及进行路政大整顿时,往往要取得公安、土地管理、工商等部门的支持和协助,所以,协调管理就显得十分的必要。随着我国行政体制改革的不断深入,职能交叉、政出多门、管理手段软弱等问题将会得到解决,然而与其他政府部门之间协调管理的特点将会继续存在。

2. 公路行政管理与公路行政执法的一致性

公路行政管理体现其行政特质,而公路行政执法强调其执法特质,其本质是一致的、统一的。

我国《宪法》第五条规定:“中华人民共和国实行依法治国,建设社会主义法治国家”。高速公路路政管理是依法行政,这是它的一个突出特点。

这表现在公路行政有完善的法律法规,并且已经形成体系。其主体法规是《中华人民共和国公路法》,它规定了路政管理目标、管理原则,设定了管理主体和管理对象,规定了管理内容,是公路路政法规体系中起主导作用的纲领性法规,是路政管理的主要规范依据。同时,路政管理也有完善的配套法规和相关法规,包括行政法和行政程序法(行政处罚、行政复议、行政诉讼、国家赔偿等),还有相关的公安行政、林业行政、土地行政法规等。另外,就路政管理行为的各个方面,都以行政法规、规章、地方行政法规和规章予以明确、详细的规定。这就保证了全部路政管理行为都有规范依据,可以确保路政管理行为,包括路政机关行为和个体路政管理员行为都能在法律法规的框架下进行。

在保护公路路产、维护路权领域,法律法规是绝对主要的规范形式,比较而言,政策规范形式则十分少见,所以说路政管理的法制性是十分鲜明的。

3. 公路行政管理与行政实践的一致性

公路路政管理与公路路政的实际任务相一致。路政管理是保护国家路产、维护路权的管理,是具体的、务实的管理活动。

路政机关和路政管理人员为了保护路产、维护路权,主要履行以下的管