

GAIGE
YUANTOU LUN
XIAOKANG

罗守权 毛良虎
殷博益 蔡建飞 著

改革源头论小康

——安·徽·省·农·村·经·济·发·展·研·究



 中国农业出版社

改革源头论小康

——安徽省农村经济发展研究

罗守权 毛良虎

殷博温

蔡建

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革源头论小康：安徽省农村经济发展研究/罗守权等著：—北京：中国农业出版社，2005.11

ISBN 7-109-10478-8

I. 改... II. 罗... III. 农村-小康-建设-研究-安徽省 IV. F327.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 133830 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人：傅玉祥

责任编辑 伍 斌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：16

字数：408 千字 印数：1~500 册

定价：60.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

内 容 摘 要

党的十六大确立了全面建设小康社会的宏伟目标，通过农村小康建设，将现在低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康变成较高水平的、比较全面、城乡发展平衡、各种差别的扩大趋势逐步得到扭转的小康，使广大农民都过上富裕的生活。因此，本课题从农村全面建设小康社会的战略意义出发，论述了安徽省农村全面建设小康社会的指标，以及全面建设农村小康社会的途径，运用股份合作制加快农业产业化，发展农业产业化经营组织来调整安徽省农村经济结构。同时积极推进农村民主政治建设，建立和完善农村社会保障体系，提高土地效能，加快土地流转，增加农民收入，发展县域经济，消除城乡差距。最后强调安徽省要积极融入长三角，拉动农村全面小康建设，并提出相关地区经济全面融入长三角的措施。

序 言

党的十六大以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，系统阐述了全面建设小康社会的理论和重大方针政策，确立了全面建设小康社会的总体目标，描绘了 21 世纪头 20 年我国现代化建设的宏伟蓝图，鼓舞和指引全党、全国人民在新世纪继续奋进。

经过四分之一世纪的改革开放，我国解决了温饱问题，并进而基本实现了小康，这是举世瞩目的巨大历史成就。就全国总体情况而言，巩固并提高目前的小康水平，尚需努力，至于达到全面小康，则要坚持不懈的艰苦奋斗。难点和重点在农村，研究全面建设小康社会，首先要研究如何统筹城乡发展，加快农村建设小康。

中国波澜壮阔的改革始于农村，农村改革发端于“大包干”，安徽省是“大包干”的发源地。改革开放之初，凤阳县小岗村农民“秘密”创造的“大包干”不胫而走，得到邓小平同志肯定之后便以无可阻挡之势推向全国而一泻千里。正是由于“大包干”即家庭承包经营，使我国在不长的时间内就基本解决了温饱问题。

目前，我国农业正处于传统农业向现代农业转型的关键时期。实现这个转变必须坚持家庭承包经营，坚持市场取向的改革，坚持农户等市场主体广泛、多样的合作为联合，以发展农业产业化经营为核心，加快推进农村经营体制和机制

的创新。在一定意义上说，这也是全面建设农村小康的过程。这是一个比解决温饱困难得多、所需时间也将更长一些的过程。

本书作者在全面调研了安徽省农村的基本情况和数据后，从农村全面建设小康社会的战略意义出发，论述了安徽省农村全面建设小康社会的指标，从理论上提出了农村全面建设小康社会的途径，着重就以发展农业产业化经营组织为基础来调整农村经济结构问题做了较为深入细致的分析。对推进农村民主政治建设、建立和完善农村社会保障体系、提高土地效能、加快土地流转、增加农民收入、发展县域经济、缩小城乡差距等问题，也都提出了一些见解。作者关于安徽省要积极融入长三角，以拉动农村全面小康建设的建议，也很有见地。

关注“三农”，研究“三农”，是涉农部门和广大学者义不容辞的责任。望作者再接再厉，深入农村，写出更多更好的“三农”问题专著。

段应碧

2005年4月22日

前 言

早在 1979 年，邓小平制定了著名的现代化发展“三步走”战略，先解决温饱问题，再实现小康，然后迈向现代化。党的十六大又确立了全面建设小康社会的目标，使中国经济进入新的发展阶段。通过农村小康建设，将现在低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康变成较高水平的、比较全面、城乡发展平衡、各种差别的扩大趋势逐步得到扭转的小康，使广大农民都过上富裕的生活，在更高的起点上实现预定在 21 世纪中叶达到的第三步战略目标。

农村小康社会建设符合广大人民群众的根本利益和要求，对于经济发展和国内政治稳定有极为重要的现实意义和深远的历史意义：它丰富和发展了邓小平农村建设的理论，创造了稳定的社会环境，鼓舞了农民的斗志，有助于农村精神文明建设，有利于实现城乡一体化，有助于扩大农民就业。

随着农村经济的发展和农民收入水平的提高，安徽省农村从基本小康朝着全面实现小康迈出坚定的步伐。但安徽省农村小康建设还存在着诸多薄弱环节：农村居民收入水平偏低，农村居民物质与精神生活发展不同步，农村社会保障体系不完善，省内各地区间发展不平衡，与省外其他地区相比差距明显。因此安徽省全面建设农村小康社会的任务十分艰巨。

安徽省是农村家庭联产承包制的发源地，“大包干”解决

了农民的温饱问题。近几年，安徽省的粮食综合生产能力、人均占有量明显提高，粮食库存数量也大大增加。但农村现行生产关系同生产力的进一步发展又产生了诸多矛盾和问题，制约着农民生活的改善，制约着对工业和国民经济的拉动。解决这一矛盾就必须实现农业生产方式的变革，以市场需要为导向、以经济效益为中心、以企业化生产为龙头、以基地为依托，走区域化布局、专业化生产、企业化管理、社会化服务、产供销、贸工农一体化经营的社会化大生产组织形式和生产经营方式。同时用全面小康社会建设统揽农村工作，积极推进农村民主政治建设，建立和完善农村社会保障体系，提高土地效能，加快土地流转，发展生态农业，优化生态环境。安徽省必须依据比较优势，以融入南京都市圈为先导，逐步接轨长三角，积极参与长三角经济分工，实现经济全面快速发展。应鼓励企业和各类行业协会融入长三角的行业协会组织，开展区域合作，依托农业大省的资源优势，建立现代化的园区式块状农业，依托已有的产业优势及区位优势，形成有竞争力的核心产业。

本书由罗守权、毛良虎、殷博益、蔡建飞、周兰珍、陈小红、韩英、黄科、江涛涛、陆继峰、王燕永、张鸿银、张名誉、张勇编著。在写作过程中，原中央农村工作领导小组办公室主任段应碧、国家发展与改革委员会规划司司长杨伟民、安徽省农委主任毕美家、安徽省政策研究室副主任刘奇等同志提出了许多建议和修改意见。作者也多次深入安徽省农村进行调查研究，并听取了滁州市有关部门领导的建议，参阅了国内外研究农村、农业和农民问题的专家学者的大量著作、文章和其他文献。初稿形成后，反复征求农民、学者

前 言

以及工作在农村第一线的领导干部的意见。正是有了上述同志的指导和帮助，才形成此书，在此我们表示衷心的感谢。

但由于收集的经济数据及研究材料不够全面，加之作者理论水平有限，书中难免有不少的错误和缺点，诚恳地希望读者批评、指正。

编 者

2005 年 10 月

目 录

序言

前言

第一篇 安徽省农村全面建设小康社会的 意义、指标和途径

第一章 安徽省农村全面建设小康社会的意义	3
第一节 从总体小康到全面小康	3
第二节 安徽省农村全面建设小康社会的战略 意义	11
第三节 我国农村全面小康社会建设的现状	18
第二章 总结历史经验 不断推进农村改革与发展	22
第一节 中国古代史上的富民思想及实践经验	22
第二节 晚清至民国时期农民致富的思想与实践	47
第三节 新中国成立前二十年的伟大实践	50
第四节 新时期农村改革和发展	56
第三章 安徽省农村全面建设小康社会的指标	64
第一节 农村全面小康社会评价指标体系	64
第二节 农村全面小康社会的综合评价	68
第三节 安徽省农村全面建设小康社会的指标	78
第四章 安徽省农村全面建设小康社会的途径	85
第一节 安徽省农村全面建设小康社会的目标和 任务	85
第二节 安徽省农村全面建设小康社会的途径	90

第二篇 农业产业化是全面建设小康社会的突破口

第一章 调整安徽省农业经济结构	107
第一节 粮食生产及“粮食安全”	107
第二节 安徽省粮食生产及农业发展的现状分析	117
第三节 农村全面小康社会建设与农业生产方式 变革	121
第四节 因地制宜,培育主导产业,推动农业产业化 发展	129
第二章 运用合作制加快推进农业产业化经营	142
第一节 农业产业化经营是农业发展的必由之路	142
第二节 我国农业产业化经营组织的基本类型	150
第三节 政府在农业产业化中的作用	162

第三篇 用全面小康社会建设统揽农村工作

第一章 积极推进农村民主政治建设	171
第一节 安徽省农村政治体制的现状分析	171
第二节 安徽省农村政治体制的改革方向	179
第三节 安徽省农村政治体制改革的配套措施	188
第二章 建立和完善农村社会保障体系	215
第一节 完善合作医疗保障体系,增强农民医疗 保障	215
第二节 切实普及义务教育,解决农民子女教育 负担	221
第三节 立法规定农村最低生活保障制度	232
第四节 建立和完善农村计划生育制度	243
第五节 改革农村公共产品供给制度	253

第三章 提高土地效能 加快土地流转	266
第一节 土地制度主要面临的矛盾和问题	266
第二节 建立土地复合所有制和统一的土地要素 市场	283
第三节 发展生态农业 优化生态环境	298

第四篇 增加农民收入，减轻农民负担， 全民奔小康

第一章 增加农民收入是安徽省农村全面建设小康 社会的重点	311
第一节 安徽省农民收入现状	312
第二节 农民收入增长缓慢的原因	321
第三节 增加农民收入的途径	329
第二章 减轻农民负担的途径	362
第一节 农民负担的沿革	362
第二节 农民负担状况分析	364
第三节 切实减轻农民负担的对策	378

第五篇 发展县域经济，消除城乡差距

第一章 国内外县域经济发展的特点	395
第一节 国外县域经济发展状况	396
第二节 国内县域经济发展状况	398
第三节 我国县域经济发展趋势	400
第二章 发展县域经济，是提升农业大省经济地位的 有效途径	403
第一节 安徽省县域经济发展特点和现状	403
第二节 安徽省县域经济发展存在的问题	406

第三节	安徽省发展县域经济的机遇	410
第四节	安徽省发展县域经济的潜力	413
第三章	园区式块状经济是发展县域经济的根本	415
第一节	建立园区式块状经济发展模式	415
第二节	走农业产业化、产业特色化之路	430
第三节	建立统一开放的资本市场, 发展健全农村 金融体系	447
第四节	更新观念, 调整优化农村经济结构, 推动城镇化发展	463

第六篇 积极融入长三角拉动安徽省农村 全面小康建设

第一章	东向战略, 安徽省经济全面融入长三角	469
第一节	安徽省经济全面融入长三角理论探讨	469
第二节	安徽省经济融入长三角的途径	475
第二章	安徽省经济全面融入长三角的先锋	478
第一节	滁州经济全面融入长三角的措施	478
第二节	马鞍山打造农业基地品牌, 与长三角互动 发展	488
第三节	立足自身优势, 铜陵三大产业对接长三角	490
第四节	巢湖经济东向发展, 全面融入长三角	491
参考文献		498

第 一 篇

安徽省农村全面建设小康社会的意义、指标和途径



大包干纪念馆

第一章 安徽省农村全面建设小康社会的意义

第一节 从总体小康到全面小康

一、小康社会战略目标的提出和深化

早在 1979 年，邓小平在描绘“中国式的现代化”时指出，“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化，即使到本世纪末达到了这种目标，也只是一个小康之家”。

党的十一届三中全会以后，邓小平在设计现代化过程时立足国情，放眼世界，创造性地赋予小康社会以中国式现代化的内涵，在总结过去经济发展战略上急于求成教训的基础上，制定了著名的现代化发展“三步走”战略，先解决温饱问题，再实现小康，然后迈向现代化。即：第一步，从 1981—1990 年，国民生产总值翻一番，实现温饱；第二步，从 1991 年到 20 世纪末，再翻一番，达到小康；第三步，到 21 世纪中叶，再翻两番，达到中等发达国家水平。

1995 年，党的十四届五中全会在《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》中指出，“九五”国民经济和社会发展的主要奋斗目标是，全面完成现代化建设的第二步战略部署，到 2000 年，基本消除贫困现象，使人民生活达到小康水平。1996 年，国家统计局和农业部又联合制定了《全国农村小康生活水平的基本标准》。至此，衡量小康有了看得见、摸得着的尺度。

1997 年，党的十五大提出，党在社会主义初级阶段的基本

纲领是 21 世纪第一个十年建设有中国特色的社会主义新农村的目标是，从 1997 年起到 2010 年，通过坚持以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本原则，不断解放和发展农村生产力，在家庭承包经营的基础上，以农业社会化服务体系、农产品市场体系和国家对农业的支持保护体系为支撑，进一步完善农村经济体制，优化农村产业结构，从而极大地发展农村经济，不断增加农民收入，促进农村全面实现小康，并逐步向更高的水平前进。这一纲领把中国农村实现小康当作一个跨世纪的奋斗目标而予以高度重视和强调，这意味着农村的小康建设已正式成为国家发展战略的基本内容，并将成为党和各级政府在今后一个时期内的中心工作和任务。

这样，按照邓小平“三步走”的伟大构想，中国共产党和中国政府终于形成了一个量化的、可操作的小康社会建设思路。小康概念在中国社会主义现代化的实践中得到了不断的丰富和完善，已经变得越来越准确，越来越清晰。并且，经过全党和全国人民的共同奋斗，到 2000 年，中国的小康建设已经取得了显著的成就，中国的人均国内生产总值超过 850 美元，总体上实现了小康目标。

1998 年党的十五届三中全会通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，重申：“农民过上小康生活，在我国具有划时代意义”，并以高度概括的语言提出了小康的定义：“农民实现小康，就是使广大农民温饱有余，生活资料更加丰富，居住环境有一定改善，健康水平和受教育程度进一步提高。”

2000 年 10 月，党的十五届五中全会提出，从新世纪开始，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。

2002 年 11 月 8 日，2002 年 11 月，党的十六大报告中进一步明确今后 20 年全面建设小康社会的任务“经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设‘三步走’战