

提升苏南竞争力

黄健 徐山瀑 主编

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

苏南是江苏的精华，全国的亮点，也是具有国际影响力的地区之一。可以说，苏南的增长速度和发展水平直接影响着全省『两个率先』的进程，苏南竞争力的提升直接关系到全省现代化建设的全局。提升苏南竞争力，就是要增强创造国民财富的能力，增强参与国际国内市场竞争的能力，增强在较高发展平台上持续增长的能力，努力把苏南建成率先发展的核心区、现代产业的集聚区、接轨国际的先行区、科技创新的示范区、和谐发展的首善区。

图书在版编目(CIP)数据

提升苏南竞争力/黄健,徐山瀑主编. —南京:江苏人民出版社,2006

ISBN 7-214-04320-3

I. 提... II. ①黄... ②徐... III. 地区经济-经济发展-研究报告-江苏省 IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 027565 号

- 书 名 提升苏南竞争力
主 编 黄 健 徐山瀑
责任编辑 戴宁宁
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编: 210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编: 210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
照 排 南京展望文化发展有限公司
印 刷 者 江苏新华印刷厂
开 本 960×1304 毫米 1/32
印 张 10.625 插页 2
字 数 252 千字
版 次 2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-04320-3/F·798
定 价 32.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

提升苏南竞争力 努力实现新跨越

江苏省副省长 张卫国

本世纪头二十年,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。江苏要率先全面建成小康社会,率先基本实现现代化,苏南肩负着光荣而艰巨的历史使命。

苏南是江苏的精华,全国的亮点,也是具有国际影响力的地区之一。改革开放以来,苏南人不断解放思想,抢抓机遇,开拓创新,负重奋进,形成了明显的经济总量优势、开放型经济优势、制造业规模优势、城市化集聚辐射优势和综合环境优势。2005年,苏南以占全省27.4%的土地面积和30.4%的人口,创造了全省63.2%的地区生产总值、64.4%的财政总收入,实现了全省91.8%的进出口总额,吸引了占全省74.9%的外商直接投资。可以说,苏南的增长速度和发展水平直接影响着全省“两个率先”的进程,苏南竞争力的提升直接关系到全省现代化建设的全局。

苏南的发展,具有良好的基础和许多有利条件,但也面临着巨大的压力和挑战。一方面,苏南要巩固和提升在区域发展中的领先地位,在国际经济活动和现代化建设中发挥更大作用,同时受到发展空间、资源环境紧约束和商务成本上升等因素的制约。另一方面,随着经济国际化的深入和长三角一体化的加速推进,国内发达地区在争夺技术、人才、资金、市场等方面展开了激烈角逐,苏南不进则退,慢进也是退。面对竞争,苏南迫切需要采取有效对策,全面提升自身

的综合竞争力。

根据有关竞争力理论和苏南实际,我认为,提升苏南竞争力,就是要增强创造国民财富的能力,增强参与国际国内市场竞争的能力,增强在较高发展平台上持续增长的能力。这几个方面能力的提高,关键是在科学发展观指导下,紧紧抓住创新这个根本,把建设创新型区域作为苏南面向未来的重大战略。要通过不断解放思想,加快创新步伐,努力实现发展动力从要素驱动为主转向创新驱动为主,增长模式从粗放型为主转向集约型为主,工作重心从扩大规模为主转向提高质量和效益为主,以创新增强发展活力,以创新拓展发展空间,以创新增创竞争优势,以创新赢得更大发展。

目前,苏南正处于增长方式转变、体制转轨、社会转型的重要发展阶段。提升苏南竞争力,要在一些重要领域努力实现突破,在“十一五”期间把苏南建成率先发展的核心区、现代产业的集聚区、接轨国际的先行区、科技创新的示范区、和谐发展的首善区。一是在加快科技创新上取得新突破,把科技进步和创新作为经济社会发展的首要推动力量,把增强自主创新能力作为提升竞争力的中心环节。二是在调整优化产业结构上取得新突破,打造先进制造业基地,提高服务业发展水平。三是在提高利用外资质量和水平上取得新突破,努力吸引更多的国际先进生产力,增强参与国际竞争合作的能力。四是在推进民营经济国际化上取得新突破,提高民营经济发展质量和水平,为经济发展注入新的动力源。五是在提高城市化水平上取得新突破,优化城市结构,完善城市功能,更好地发挥大城市群对区域发展的带动力。六是在环境优化上取得新突破,提高政府服务水平,营造创新创业创优的良好氛围,促进经济社会可持续发展。

长期以来,江苏省委、省政府高度重视苏南的发展和提高问题。早在1984年省第七次党代会上,省委就提出了“积极提高苏南,加快发展苏北”的指导方针。2000年,省委、省政府提出了提升苏南发展水平、促进苏中快速崛起、发挥苏北后发优势的分类指导原则。最近几年,省政府一直把提升苏南竞争力列为重大课题,高度重视苏南地区的发展。2005年,根据梁保华省长的要求,我带领省政府研究室等部门的同志,多次到苏南地区调查研究,分析苏南发展面临的新情况新问题,听取地方同志的意见,并与专家学者座谈,共同研讨提升苏南竞争力的若干问题。省政府研究室做了大量工作,深入调研,博采众长,反复讨论,不断完善,提出了提高苏南竞争力的主报告,有关专家学者就加快科技创新、优化产业结构、提高开放型经济水平等八个方面的问题进行了专题研究。总体上看,调研报告体现了“三个代表”重要思想和“两个率先”的要求,分析现状切合实际,工作思路比较清晰,对策建议重点突出,既有一定的理论深度,又有较强的可操作性,为省委、省政府决策提供了参考,也对苏南工作的开展提供了有益的启示。

《提升苏南竞争力》课题研究报告结集出版,既是阶段性的成果,也是新的研究起点。丰富的发展实践对政策研究提出了更高的要求,创新的对策研究推动着社会实践的发展。我们期待着高水平研究成果的不断涌现,更期待着苏南地区竞争力的不断提升,增创新优势,赢得新发展,继续走在全省、全国的前列。

2006年3月

目 录

提升苏南竞争力 努力实现新跨越 _ _ _ _ _ 张卫国

综合篇

把握创新主旋律 构筑竞争新优势
——关于提升苏南竞争力的调查研究报告 003

专题篇

科技创新与苏南竞争力 031
产业结构优化与苏南竞争力 052
开放型经济与苏南竞争力 091
民营经济与苏南竞争力 _ _ _ _ _ 127
城市化与苏南竞争力 143
县域经济与苏南竞争力 178
长三角一体化与苏南竞争力 221
构建和谐社会与苏南竞争力 _ _ _ _ _ 241

访谈篇

降低综合商务成本	267
推进资本驱动向创新驱动的转型	271
加快转变经济增长方式	276
激发县域经济活力	281
努力实现又快又好发展	285
体制创新是苏南发展的原动力	289
寻求更高层次的发展模式	293
既要率先 又要协调	295
主动参与长三角一体化建设	300

附件

国内外部分研究机构关于区域竞争力的指标体系	309
-----------------------	-----

综
合
篇

把握创新主旋律 构筑竞争新优势

——关于提升苏南竞争力的调查研究报告

区域竞争力是一个地区总体实力、增长动力和发展潜力的综合反映。竞争力的强弱,直接关系到区域发展的速度、水平和后劲。在建设社会主义现代化的进程中,苏南取得了举世瞩目的成就,成为江苏经济社会发展的第一方阵、全国经济的突出亮点和初具国际影响力的地区。目前,苏南正处于增长方式转变、体制转轨、社会转型的重要阶段。面对前所未有的机遇与挑战相交织的局面,进一步提升苏南竞争力,实现又快又好发展,不仅是加快苏南现代化建设的迫切需要,对于推进江苏全省“两个率先”也具有重大战略意义。

一 苏南发展正处于十分重要的转型阶段

改革开放以来,苏南(指苏州、无锡、常州、镇江、南京五市)抢抓重大机遇,不断变革求新,实现了跨越发展,铸造了辉煌业绩。20世纪80年代,苏南在计划经济的夹缝中发展乡镇企业,奠定了工业化的良好基础。90年代主动策应上海浦东开发开放,大力发展外向型经济,开创了以开放促发展的新格局。进入新世纪,苏南地区工业化、城市化、国际化互动并进,经济发展由量的扩张转向质的提升。2005年,苏南五市以占江苏全省27.4%的土地面积和30.4%的人口,创造了全

省 62.3%的生产总值、61.4%的工业增加值、63.7%的财政收入,实现了 91.8%的外贸进出口总额,吸纳了 74.9%的外商直接投资。可以说,苏南的增长速度和发展水平直接影响着江苏“两个率先”的进程,苏南竞争力的提升直接关系到江苏现代化建设的全局。

目前,苏南发展正面临着不可多得战略机遇。一是国际产业和资本向长三角地区转移的势头依然强劲。全球范围内新一轮产业结构调整步伐加快,加工制造环节转移成为产业转移的主流方式,服务业跨国投资成为新的热点。苏南地区对外开放早,发展活力强,配套条件好,仍然是外商投资的密集区。二是我国处于新一轮快速增长周期的态势没有改变。苏南地区外资和民资比翼齐飞,投资、消费、出口三轮驱动,在宏观环境进一步改善的大背景下,今后几年仍将处于快速增长区间。三是苏南发展的内生动力日益增强。2005 年苏南人均 GDP 达到 5 271 美元,2010 年将超过 10 000 美元。从国际经验看,这一时期是经济结构大调整、社会结构大转变、城市功能大提升的关键时期。经过多年积累,苏南地区的综合环境更加优越,运行机制更加灵活,发展势头更加强劲,转型升级的条件更加成熟,“十一五”期间经济社会发展出现新的飞跃是完全可能的。

苏南发展也面临巨大的压力和严峻的挑战。国际上投资热点多极化,贸易保护主义加剧,以开放型经济为主体的苏南经济发展难度加大。国内各兄弟省市竞争激烈,沿海发达地区你追我赶,苏南不进则退,慢进也是退。同时,苏南自身也有一些深层次矛盾和问题亟待解决。

从增长动力看,长时期的投资包括利用外资高增长难以持续。苏南经济增长主要靠投资驱动,但长期保持投资

高增长相当困难,而且当高投入形成产出高峰时,往往导致需求屏障,容易出现生产过剩。值得注意的是,苏南地区投资中外资约占 1/4。外资的趋利性和流动性都很强。近几年随着商务成本持续上升,土地价格抬高,劳动力成本增加,交通瓶颈制约,物流业发展相对滞后,苏南吸引外来资本的比较优势有所减弱。世界经济虽呈温和增长态势,跨国投资增加,但“全球一片招商热”,外资可能更多地分流到发达国家和其他发展中国家。台海局势的不确定性,也会在相当程度上影响台资投向。兄弟省市利用外资的后发优势日益显现,外资转移北上已初见端倪。近年以来,苏南地区外资增长明显趋缓,台商投资出现负增长。综合分析国际国内情况,今后几年苏南利用外资仍可保持相当规模,但将步入以结构调整和质量提升为主的平稳发展阶段。如果投资包括利用外资增势受阻,发展动力弱化,将对苏南的增长速度、财政收入和就业等带来较大影响。

从增长方式看,外延扩张为主的模式与资源环境的矛盾比较突出。苏南已进入工业化中后期,出现了产业结构偏重的趋向。在 GDP 构成中,2004 年苏南第三产业比重为 36.6%,其中苏州为 31.2%,不仅大大低于发达国家的水平,而且低于低收入国家 44.6% 的平均水平。苏南规模以上工业总产值中重工业占 66.8%,比 2000 年提高了 10 个百分点。制造业以劳动密集型行业为主,支柱产业不够强,企业规模不够大,能源、原材料利用效率提高不够快。苏南经济结构重型化的趋向,高投入、高物耗、重污染的增长方式,使经济社会发展与土地、资源、环境的矛盾日益加剧。土地资源紧缺,成为经济社会持续发展的瓶颈。能源、矿产资源依赖省外国外,经济风险较大。未来国际市场不确定、不稳定因素很多,能源、

原材料价格的上涨,成为苏南发展的硬约束。以劳动密集型为主的加工制造业,还吸引了大量外来劳动力,人口机械增长加大了社会管理的成本,加剧了本已紧缺的资源环境压力。

从增长后劲看,自主创新能力不强影响核心竞争力的形成。苏南发展的薄弱环节,突出表现为缺少自主知识产权的主导产品和知名品牌,自主创新能力有待增强,科技进步对经济增长的贡献率有待提高。苏南的高新技术企业大多是外资企业,以劳动密集型的生产环节为主、以加工装配为主,先进技术物化在设备和零件中。落户苏南的跨国公司地区研发中心,技术溢出效应不够明显。苏南教育发达,人力资源相对充足,科技创新有一定基础,但与上海、深圳等地相比,技术交易和成果转化处于相对弱势。缩小与国内外发达地区在科技创新方面的差距,是苏南地区必须正视并集中力量解决的核心问题。

二 苏南竞争力的现状分析

20 世纪中期以来,经济全球化趋势凸现,国际竞争日益加剧,竞争力问题引起了各国政府和企业界的高度关注。自 1980 年迈克尔·波特发表《竞争策略》以来,国内外关于企业竞争力、国家竞争力、区域竞争力的研究相继展开。国际上较有影响的竞争力评价体系,主要有世界经济论坛(WEF)的《全球竞争力报告》和瑞士洛桑国际管理学院(IMD)的《世界竞争力年鉴》。国内较有代表性的竞争力评价体系,主要有国家统计局和部分研究机构、高校提出的地区竞争力评价体系、城市综合实力比较指标体系、县(市)社会经济综合发展指数指标体系。根据对各种竞争力观点的综合考察,我们认为,区域竞争力的基本内涵可以概括为:与其他区域相比较,一个地

区在特定的社会经济制度和人文自然条件下,以提高市场占有率为目的,运用可调度资源所形成的创造增加值和国民财富的能力,参与国际国内市场竞争的能力,以及在一定发展水平的基础上持续增长的能力。

我们在参考国内外竞争力评价体系的基础上,结合苏南区域经济社会发展实际,择要提出评价苏南竞争力的主要标准,共有 5 大要素、27 项指标。

——经济实力。主要反映经济发展的总体水平,包括 GDP 及增长率、人均 GDP、地方一般财政预算收入、固定资产投资、居民最终消费、居民收入和储蓄等。

——国际化水平。主要反映参与国际分工合作的程度,包括进出口贸易、外贸依存度、外商直接投资及增长率、境外投资、境外工程承包和劳务合作等。

——产业发展水平。主要反映产业的结构层次以及增长质量,包括第一、二、三产增加值及增长率、三次产业比例、劳动生产率、高新技术产业增加值占 GDP 比重,产业集中度等。

——科技与国民素质。主要反映支撑经济持续增长的能力,包括学校数、在校生数、专任教师数、R&D 及占 GDP 比重、政府部门所属研究开发机构数、大型工业企业科研机构数、各类专业技术人员数、高新技术企业占规模以上企业数、专利数、技术市场合同金额、知名品牌等。

——发展环境。主要反映经济社会发展所必需的配套环境,包括城市化率、社会稳定、社会保障、政府效率、基础设施、生态环境等。

苏南是江苏的精华,也是全国的亮点。把苏南放入沿海发达地区行列进行比较,才能清晰地看出竞争力水平的高低。我们根据区域竞争力评价要素,把苏南同长三角的浙江七市

(杭州、宁波、嘉兴、湖州、绍兴、舟山、台州),珠三角的广东七市(广州、深圳、佛山、珠海、东莞、中山、惠州)和山东半岛八市(济南、青岛、淄博、东营、烟台、潍坊、威海、日照)作对比,总体感到,苏南的竞争优势主要体现在持续高速的经济增长态势、坚实的制造业基础、增势强劲的开放型经济、迅速崛起的民营经济和快速提升的城市化水平等方面,而产业结构不合理、科技创新能力不强、资源环境紧约束,则是苏南竞争力提升的主要制约因素。

(一) 综合经济实力较强,但增长质量和效益有待提高

苏南经济长期持续快速发展。自 2000 年以来,苏南 GDP 年均增长 14.5%,2004 年 GDP 达 11 380.23 亿元,相当于上海的 1.3 倍,高于浙江七市;人均 GDP 为 42 539 元(按常住人口计算),分别高于浙江七市和山东八市。经济增长的稳定性和抗波动能力显著提高,“九五”中期以来波幅比前 20 年缩小了 20 个百分点。发展后劲较强,固定资产投资长期保持高位增长,2004 年城镇固定资产投资完成额高于广东七市、浙江七市。政府具有较强的提供公共产品和公共服务的能力,2000 年以来地方一般财政预算收入平均增幅达 24.2%。县域经济比较发达,县域经济占苏南经济总量的 2/3 以上,全国百强县(市)多于广东七市和山东八市。苏南经济实力方面的比较优势,为新一轮发展打下了坚实基础。

在经济实力不断增强的过程中,苏南也存在速度与质量、效益不同步的问题,总体上仍处于粗放型为主的增长阶段。一是产业结构不尽合理。三次产业之间存在结构性偏差,第三产业发展相对较慢,服务业增加值占 GDP 的比重低于广东七市 5.4 个百分点。服务业发展层次偏低,实力偏弱,传统行业比重大,新兴行业比重小,现代服务业发展不够充分。二是

投资与消费不够协调。与投资相比,消费对经济增长的拉力较弱。2000年以来,苏南社会消费品零售总额平均增幅为18.8%,远低于固定资产投资增幅。三是富民与强区不相适应。城乡居民人均可支配收入和农民人均纯收入平均增幅,分别比地方一般财政预算收入平均增幅低13.2个百分点和16.6个百分点。2004年苏南城镇居民可支配收入相当于浙江七市的84.1%和广东七市的67.9%,居民人均人民币储蓄仅为广东六市(不含珠海)的46.2%(见表1)。

表 1 2004 年苏南与部分发达地区经济实力比较

指 标	苏 南	浙江七市	山东八市	广东七市	上海市
地区生产总值(亿元)	9 591.77	9 013.98	10 179.37	12 189.17	7 450.27
第一产业增加值 (亿元)	284.15	632.42	888.42	371.83	96.71
第二产业增加值 (亿元)	5 734.76	5 085.88	5 846.56	6 624.49	3 788.22
第三产业增加值 (亿元)	3 572.86	3 295.68	3 444.39	5 192.85	3 565.34
第一产业比重(%)	3.00	7.00	8.70	3.10	1.30
第二产业比重(%)	59.80	56.40	57.40	54.30	50.85
第三产业比重(%)	37.20	36.60	33.90	42.60	47.85
人均生产总值(元)	42 965.00	31 360.00	25 891.00	51 295.00	55 307.00
人均地方一般预算收入 (元)	2 813.00	2 146.00	1 191.00	—	8 312.00
地方一般预算收入占 GDP比重(%)	6.50	6.80	4.60	—	15.00
地方一般预算支出 (亿元)	679.50	—	—	—	1 395.70

续 表

指 标	苏 南	浙江七市	山东八市	广东七市	上海市
人均地方一般预算支出(元)	3 044	—	—	—	10 361
人均固定资产投资(元)	21 411	15 767	13 436	17 590	22 899
人均社会消费品零售额(元)	10 893	8 905	7 202	16 468	18 222
城镇居民人均可支配收入(元)	12 514	14 876	10 786	18 437	16 683
农民人均纯收入(元)	6 544	6 573	4 479	6 789	7 066
人均居民储蓄(元)	23 452	18 698	12 639	50 788	45 403
进入全国百强县个数(个)①	12	24	14	6	3

注：浙江、山东、广东城乡居民收入用算术平均方法计算得出。广东的农民人均纯收入未包括深圳，人均居民储蓄未包括珠海。

(二) 经济国际化程度较高,但外资与本土经济的融合有待深入

苏南经济国际化进程较快,开放型经济成为经济发展的第一推动力。对外贸易呈强劲发展态势,2000 年以来苏南进

① 部分全国百强县名单：

苏南：昆山、江阴、张家港、常熟、武进、吴江、太仓、宜兴、扬中、丹阳、金坛、溧阳。

浙江七市：萧山、绍兴、鄞州、慈溪、余姚、余杭、海宁、玉环、嘉善、富阳、平湖、诸暨、温岭、桐乡、海盐、德清、上虞、奉化、长兴、象山、嵊泗、新昌、临安、桐庐。

山东八市：荣成、文登、龙口、胶南、寿光、招远、章丘、蓬莱、胶州、即墨、长岛、莱州、桓台、乳山。

广东七市：顺德、南海、三水、增城、惠阳、高明。

上海市：南汇、奉贤、崇明。