

2005 清华大学经济管理学院
甘肃农村社会调查文集

陈章武 主 编
刘玲玲 徐瑜青 副主编

甘肃行



清华大学出版社

2005 清华大学经济管理学院
甘肃农村社会调查文集

陈章武 主 编
刘玲玲 徐瑜青 副主编

甘肃行



清华大学出版社
北京

内 容 简 介

本书全部数据资料和政策思考来自清华大学经济管理学院 195 名师生 2005 年暑期对甘肃省 17 个县为期 10 天的农村社会调查。调查的主题包括甘肃省发展畜牧业、特色农业以及解决县乡财政困难的出路等。同学们依据第一手的调查数据和典型事例，比较深刻地思考和提出了甘肃省破解“三农”问题的基本对策。书中精选的学生个人论文、日记、辅导员手记等，生动地表达了清华学子关注“三农”问题、心系农民、心系西部的道德情怀和一份沉甸甸的社会责任。

版权所有，翻印必究。举报电话：010-62782989 13501256678 13801310933

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签，无标签者不得销售。

本书防伪标签采用特殊防伪技术，用户可通过在图案表面涂抹清水，图案消失，水干后图案复现；或将表面膜揭下，放在白纸上用彩笔涂抹，图案在白纸上再现的方法识别真伪。

图书在版编目(CIP)数据

甘肃行：2005 清华大学经济管理学院甘肃农村社会调查文集 / 陈章武主编. —北京：清华大学出版社，2006. 7

ISBN 7-302-13300-X

I. 甘… II. 陈… III. 农村经济—调查研究—甘肃省—文集 IV. F327.42-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 073020 号

出 版 者：清华大学出版社 地 址：北京清华大学学研大厦

<http://www.tup.com.cn> 邮 编：100084

社 总 机：010-62770175 客户服务：010-62776969

责 编：梁云慈

印 装 者：北京嘉实印刷有限公司

发 行 者：新华书店总店北京发行所

开 本：175×245 印张：15.5 字数：258 千字

版 次：2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 7-302-13300-X/F · 1577

印 数：1 ~ 2000

定 价：26.00 元

编委会名单

主 编：陈章武

副 主 编：刘玲玲 徐瑜青

编 委：（按姓氏笔画为序）

刘玲玲 刘燕欣 朱 涛

朱玉杰 朱恒源 陈章武

徐瑜青 黄 舒 谢 赞

瞿卫菁

序

言



建设社会主义新农村是中国现代化进程中重大的历史任务，是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大步骤，是加强农业、繁荣农村、富裕农民的重大举措。2005年10月在十六届五中全会提出的“十一五”规划建议中，我们党把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，并提出建设社会主义新农村的方略，将生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主定为新农村建设的目标。由于我国广大农村地区经济发展很不平衡，地区差别大，因此，全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村。

清华大学经济管理学院作为国内著名的商学院，承担着培养国家栋梁和商业领袖、贡献学术新知，以推动民族经济伟大复兴的历史责任。积极参与国家经济发展中难点、重点问题的研究，尤其关注“三农”问题，是经济管理学院师生理论研究与实



院党委书记陈章武教授(右)与甘肃省省长助理陈有安(左)互赠礼物



学院教学办公室主任朱玉杰(右)与甘肃省财政厅副厅长陆代森(左)和农牧厅副厅长魏宝君(中)在一起交谈

践相结合的最佳结合点。我国广大的农村地区,农户生产经营规模非常小,农户数量庞大,长期依靠单一的种植业维持农民的生产和生活。这种生产规模小,农村基础设施落后,农户的分散经营无法抵御自然灾害和市场风险,使相当数量的农户一直生活在比较贫困的状态之中。从2000年起,经管学院经济系将“中国农村社会调查”确定为经济系本科生培养计划之一,在学院的支持下,经济系组织大四和大三本科生开始了中国农村社会调查的暑期实践活动。自2005年起,经管学院决定将“中国农村社会调查”暑期实践列入全院大二学生的培养计划,并由学院组织实施。

2005年6月29日,清华大学经济管理学院本科二年级165名同学在30位学院领导、老师和辅导员、研究生的带领下,奔赴甘肃省开展农村社会实践与调研活动。此次调研依据甘肃省委省政府的需求,围绕特色农业、畜牧业、县乡财政困难等课题进行。短短10天时间,师生们共走访近60个乡镇、90多个村庄、1090多家农户,考察了34所学校、39家企业,与当地政府、企业及学校举行座谈会53次。

同学们围绕调研课题搜集了大量有价值的基础数据,对甘肃省农村现状、特色农业和畜牧业的发展情况,农民生活、教育水平都有了一个比较全面但还很初步的认识和了解。

2005年9月28日,甘肃省委书记、省长陆浩亲自来清华为经管学院师生做暑期农村社会调查的总结。陆浩省长花了近3个小时,详



甘肃省委书记、省长陆浩为经管学院师生做暑期农村社会调查的总结

细分析了甘肃省发展面临的挑战和问题,发展的新机遇和对策,使参加暑期农村调查的师生更全面了解了甘肃未来的发展方向,深深地感受到甘肃全省人民在如此恶劣的自然环境下,不甘落后、一心一意谋发展的强烈愿望。

10天的甘肃之行,让师生们比较深入地认识了中国,认识了西部,认识了农村,认识了农民,也认识了自己肩上的历史责任。本书结集成册时,不仅精选了师生们写给甘肃省政府的调研总报告、分报告。还精选了各个调研分队撰写的个人论文、队记、辅导员手记和随笔。大二的学生用稚嫩的笔记录了他们在甘肃的所见所闻和所思所想。他们尝试着将所学到的现代经济学基础理论和分析方法应用于中国农村社会发展的实际问题,为进一步学习研究、提高解决实际问题的能力奠定了基础。同时,195人在甘肃省17

个县市的农村调查，师生们的足迹几乎遍布了甘肃省全境，东到平凉，西南深入到甘南藏族自治州的甘南草原，西北最远至敦煌，在甘肃 1600 多公里的狭长地带上，都有我们的调查支队。最远的敦煌支队，师生连续乘坐两天两夜火车，还要换乘汽车在戈壁上再行驶十几个小时。在甘肃农村，师生们一路颠簸，走村串户，各个支队不顾一天的劳累，每天晚上的讨论会都要开到很晚，通报一天的情况，填写、整理调查问卷，分析发现的问题，提出解决的方案。赶上天气不好，雨大路滑，师生们相互搀扶。在短短的农村社会调查路上，师生之间以及同学们之间建立起深厚的友情，难忘的小故事永远地留在学生们的记忆之中，成为他们一生中极为宝贵的财富。西北农村苦，农民穷，自然条件恶劣。当师生们置身于这一真实的环境之中，看到农民的水窖，看到贫瘠的土地，他们思考的不仅仅是如何动员全社会的力量帮助那里的人民脱贫致富，还有留在师生们心里对那片土地一份永远的牵挂和责任。从这个意义上说，经管学院师生的甘肃农村社会调查，是对大学生进行爱国主义教育、思想道德教育的大课堂，是一种生动、有效的好形式。

当师生们离开甘肃，回到了清华园，挥之不去的总是那一张张淳朴的脸庞与那片热情而又贫瘠的土地。永远忘不了那里的人民，忘不了蓝天白云之下孩子们清澈的眼睛，忘不了满脸皱纹的老农那种期盼的眼神，忘不了孩子们手捧新书的兴奋笑脸……10 天的时间，同学们感受到的不仅仅是甘肃人民的淳朴与真挚，更多的是一份沉甸甸的责任！

清华大学经管学院的师生感谢甘肃省委省政府以及我们所走访的 17 个县市的政府、相关企业和农户，感谢他们对我们调研工作的大力支持和无私帮助。这份情怀必将化作经管学院师生关注和研究“三农”问题的持久动力。

作为中国新世纪的大学生，正处在一个伟大的时代，大学生的成长和成就与中华民族的伟大复兴相伴而生；同时，这也是一个充满挑战的时代，中国人民要在一个有 58% 为农业人口的、世界上最大的发展中国家全面建设小康社会，目标是伟大的，但任务又是何等艰巨！将来大学生们不论到哪个地区和行业、从事什么样的工作，了解农业、了解农村、了解农民，并通过自己的努力为农业的现代化、农村的进步和农民生活的富足贡献力量，既是大学生们事业发展的重大机会，也是一名大学生不可推卸的历史责任。作为经管学院的一员，只有认识农业、了解农村、接近农民，才能深刻了解我们所处的社会环境以及肩负的历史使命。

中华民族在人类历史上曾数度辉煌，现在又到了发展的最好机遇期，需要每个人去努力奋斗，特别是青年学子。赶上这样一个变革的时代，是清华学子的幸运，作为大学生应该有远大的抱负与深厚的社会责任感，为中华民族的伟大复兴贡献力量。

陈章武

2006年5月25日于清华园

目 录

第一篇 研究报告

- 甘肃农村社会调查总报告 刘玲玲 李西新(3)
依托草畜业挖掘甘肃农村经济的后发优势 李西新 冯 磊(10)
甘肃省马铃薯产业发展调研报告
——以定西市为典型事例 周建明 李 蔚(22)
甘肃省特色农业调研报告 程婉静 朱大卫(46)
对甘肃省解决县乡财政困难的几点思考 张凯云 程子建(78)

第二篇 文章精选

- 甘南州合作市财政状况分析 社会实践甘肃调研第一分队全体队员(95)
甘南州合作市及碌曲县牧民经济状况的调查与分析
..... 社会实践甘肃调研第一分队全体队员(100)
甘南州畜种群质量状况浅析 社会实践甘肃调研第一分队全体队员(106)
甘南州合作市及碌曲县牧区教育状况调查
..... 社会实践甘肃调研第一分队全体队员(111)
香巴拉的儿女们 社会实践甘肃调研第一分队全体队员(116)
甘南随笔 社会实践甘肃调研第一分队全体队员(125)
小贩经济 社会实践甘肃调研第二分队队员 方 源(134)
靖远羊羔肉品牌与市场分析
..... 社会实践甘肃调研第三分队队员 吴乐昊(138)
我看会宁 社会实践甘肃调研第四分队全体队员(141)
甘州区玉米制种产业规范化、品牌化改进方案
..... 社会实践甘肃调研第五分队队员 马卡鲁(147)
政府两难：是爱还是恨——关于玉米制种企业税收的思考
..... 社会实践甘肃调研第六分队队员 张颖昊 张 帷(151)

- 农户调研总结…………… 社会实践甘肃调研第七分队队员 谈 靖(157)
对农民专业合作经济组织的思考——以定西市渭源县为例
…………… 社会实践甘肃调研第八分队队长 刘北骁(161)
如是我闻——影响农民收入因素的浅析
…………… 社会实践甘肃调研第九分队队员 王一楠(167)
从财权、事权调整看政府职能转变
…………… 社会实践甘肃调研第十分队队员 何若梅(177)
社会实践甘肃调研第十一分队队记
…………… 社会实践甘肃调研第十一分队全体队员(181)
从一个村支书谈起…………… 社会实践甘肃调研第十一分队队长 王广龙(188)
麦积区财政现状调研及思考
…………… 社会实践甘肃调研第十二分队队员 叶佳莹(190)
对于贫困村的一点思考
…………… 社会实践甘肃调研第十三、十四分队队员 徐建欢(195)
临夏州农民生活状况调查
…………… 社会实践甘肃调研第十五分队队长 王 靖(200)
永靖县乡机构改革与人员分流情况分析
…………… 社会实践甘肃调研第十六分队队员 曹 薇(206)
辅导员手记…………… 社会实践甘肃调研第九分队带队辅导员 董松挺(213)
大河洗去的铅华 …… 社会实践甘肃调研第十六分队带队辅导员 高尔基(220)
难忘甘南 …… 社会实践甘肃调研第一分队带队教师 徐瑜青(226)

第 一 篇

研 / 究 / 报 / 告

甘肃农村社会调查总报告

执笔人：刘玲玲 李西新

2005年6月30日至7月8日，清华大学经济管理学院赴甘肃暑期社会实践的队员分为16个支队，深入17个县市区，对当地特色农业、畜牧业、县乡财政困难等问题进行了广泛细致的调研，并且通过与基层干部的座谈以及深入农户和田间地头与农民的交谈，搜集了大量第一手的资料。这些第一手的数据资料，不仅使暑期社会实践的师生们较为全面、直接地了解了甘肃的省情、民风，还为我们向省政府提出相应的政策建议提供了依据。

一、解决“三农”问题是甘肃经济和社会发展的核心问题

党中央、国务院实施的西部大开发战略使整个西部地区进入了一个快速发展的时期。甘肃省在省委、省政府的领导下，经济持续快速增长，经济运行质量不断提高。2004年GDP增长10.9%，增长速度是1997年以来的最高的。2004年粮食总产量805.8万吨，是甘肃历史上第4个高产年，农民人均纯收入达到1852元，增幅10.7%，是1999年以来的最高增长速度。财政收入快速增长。全年全省大口径财政收入为215.40亿元，比上年增长21.57%。全省一般预算收入为103.99亿元，增长18.63%，首次突破100亿元大关。^①

在甘肃经济快速发展的同时，我们也必须清醒地看到，与全国其他省市相比，甘肃经济和社会发展中还存在一些矛盾和问题：经济总量偏低，部分加工行业不景气，资金供应偏紧，城乡居民收入水平偏低。甘肃省下辖14个市（州），86个县市区，其中纳入县域经济统计范围的县市有67个。截至2002年底，县域人口1839.35万人，占全省总人口的70.65%。实现GDP为488.61亿元，占全省GDP的42.7%，人均GDP为2656元，仅为全国平均水平的42.4%（全国平均水平6266元）。^②农业仍然是县域经济的主导产业。通过17个县市区的典型调查，我们深感甘肃农业发展必须重点解决以下六大方面的问题：

^① 国家统计局网站，<http://www.stats.gov.cn/tjsj/>。

^② 甘肃省统计局网站，<http://www.gss.stats.gov.cn/>。

第一,农业发展整体水平滞后,生产分散,规模效益低,必须加快提升甘肃农业产业化和市场化发展水平。2002年,甘肃省县域经济三次产业的结构为32:37:31,其中第一产业的比重高出全国平均水平8个百分点,二、三产业比重与全国平均水平比也相对较低。甘肃省县域经济除了总体水平与发达地区存在差距外,省内发展也很不均衡。全省67个县域分布在陇东黄土高原、陇南山区、河西走廊、肃北草原等不同的区域,资源禀赋各异,发展水平参差不齐。2002年的统计显示,人均GDP最高的县(阿克塞)与最低的县(礼县)相差21倍多。

第二,农村金融体系亟待建立起来。与全国其他省市相比,甘肃农村金融不是资金运用不充分问题,而是农村金融面临着资金来源少,供给严重短缺的问题。因此,探寻通过多种渠道拓宽资金来源,加大供给力度,加快农村信用社改革步伐,创造更为灵活、多样的资金运用和服务形式,将是今后甘肃农业发展的核心问题。

第三,交通运输落后是制约甘肃经济发展的最大瓶颈。尽管甘肃从整体上看,人均占有资源全国平均很低,是属于资源相对贫乏的地区。但是,甘肃的特色农业、矿产资源以及旅游资源等都具有较大的发展潜力,完全可以做出大文章。由于自然条件限制,甘肃东西狭长1600公里,货物运输成本自然很高,再加之经济社会发展落后,财政困难,基础设施投入低,造成长期以来甘肃交通运输落后的局面。2004年全国建成3.4万公里的高速公路,即全国平均每1万平方公里的国土面积上有高速公路35公里。而甘肃国土面积42万平方公里,2004年建成680公里的高速公路,即每1万平方公里国土面积上只有16公里的高速公路,不足全国平均数的一半。“运难”既无法吸引外来投资,又使已有的产品运不出来。交通运输的“瓶颈”成为制约甘肃经济发展的最大障碍。如何采用多种融资方式,解决“运难”是甘肃农村经济发展的关键环节。

第四,人多地少、农村剩余劳动力过剩是制约甘肃农村经济发展的突出矛盾。甘肃省农村劳动力资源丰富。2003年全省农村人口有2055.73万人,农村劳动力资源总规模为1213.37万人,占农村总人口的59.02%。从受教育程度看,甘肃省农村劳动力总体上文化素质偏低,文盲或半文盲占农村劳动力总数的16.28%。根据2000年人口普查结果计算,甘肃农村从业人员平均受教育年限只有5.64年,受过各种技术培训的人数占整个农村劳动力总量的比重只有7.07%。甘肃农村虽然拥有较大规模的劳动力,但缺乏现代化的生产系统所必需的文化和技术素质,这种现状成为农村低素质

劳动力转移的主要障碍。再加之西北地区交通不便、教育投资不足、基础教育薄弱,农民进城打工也比其他省区滞后,规模较小。只有通过建立全省有组织、有系统,政府财政支持与市场化运作相结合的农民教育培训体系和服务体系,才能有力地引导农村劳动力转移和增加农民收入。这是解决农民增收问题的重要举措。

第五,只有大力发展战略特色农业,才能全面提升农村经济的发展水平。甘肃的畜牧业有着良好的物资基础和巨大的市场发展空间。如何挖掘现有资源的潜力,优化农村生产要素的资源配置,打造甘肃畜牧业发展的新平台,形成省内的支柱产业,缩小与全国畜牧大省的发展差距,是未来甘肃农业发展的比较优势所在。同时,继续加大对特色农业的投入和政策扶植力度,加快马铃薯产业化的进程,提高产品附加值,拓展国际国内市场空间。甘肃的良种培育在全国占有重要地位,必须发挥这一优势,着力打造一个高质、高效、市场竞争能力强的良种培育体系,使之成为振兴甘肃农业的一支生力军。

第六,建立连接市场与农户的农民自律性的合作组织,是甘肃农业发展的组织保证。无论采用何种组织形式,建立农民自己的,不以营利为目的,专门为农户服务的农村社会化服务体系,切实保护农民利益,是市场经济发展的必然要求。应鼓励农民自己大胆创新,在实践中摸索,创造出甘肃自己的模式。

二、甘肃发展畜牧业和特色农业的优势比较

甘肃省地处西北内陆,分属长江、黄河、河西走廊内陆河等三大流域,是东南季风很难到达的典型干旱、半干旱地区。甘肃省人均水资源量为1150立方米,是世界人均水平的1/8,全国人均水平的1/2,居全国第22位。耕地人均水资源量只有5010立方米/公顷,约为全国平均水平的1/4。因此,水资源的匮乏是制约甘肃农牧业发展的重大瓶颈。2004年甘肃农业基础设施建设力度加大。全年新增有效灌溉面积1.34万公顷,新增节水灌溉面积3.67万公顷,综合治理水土流失面积7.5万平方公里。2004年末,全省耕地453.81万公顷。年内增加耕地1.23万公顷,其中新开荒地0.45万公顷。另一方面,2004年甘肃自然灾害导致年内减少耕地1.59万公顷,退耕还林还草占地15.38万公顷。

甘肃建立了中东部旱作节水农业区、河西走廊灌溉节水农业区和南部山区小水集流节水农业区,近年来基本保证了粮食的自给。但是,从自然地

理条件看,甘肃发展粮食生产优势十分有限,而且还会造成水资源配置的极大浪费,总体经济效益是低下的。

近年来,甘肃农村争先恐后地大力发展特色农业,但是与其他省份相比,呈现出增长幅度小、增长速率慢的特征。2004年甘肃农民人均纯收入在全国排第30名即全国倒数第二。究其原因,首先是甘肃农村基础薄弱,还未完全解决温饱问题;其次是特色农业品种繁多,近乎一地一特,尽管在一定程度上增加了农民收入,拓展了地方税源,但是规模小、产量低,资源富集程度低,无法进行深加工,难以形成产业。由于初级产品附加值低,价格上不去,农民增收的空间有限。

以定西市马铃薯产业为例,尽管定西发展马铃薯取得了可喜的成绩,解决了农民的温饱问题,成为当前农村奔小康的依托产业,但是仍然面临着产业发展初期阶段的各式各样问题。从农户看,育种方面,缺乏适宜本地栽培的专用型品种,种薯繁育体系不健全,原种生产成本较高,质量监控体系尚未建立;生产方式上,农户一家一户的耕作方式,导致了种植的随意化,很难在一个地区统一品种,致使品种混杂,影响区域化布局和原料质量。同时,机械化水平低,没有适合当地地形的农机具,再加之科技投入跟不上,单产水平有待进一步提高;农民的自治区程度也比较低,农户之间的专业合作、组织发展速度慢。从加工企业看,由于产量低,加工能力和实际产量形成较大反差。原料品种混杂,质量不稳定,导致生产的精淀粉质量较差,精深加工水平有待进一步提高。在市场方面,缺乏一个种薯交易市场,市场不规范,规模小,营销手段落后,信息不对称,市场利润分配不合理,无法适应竞争激烈的国内外市场。在储存方面,贮藏量小而分散,手段落后,难以形成规模,贮藏资金投入严重不足,耐贮藏的马铃薯品种较少,相应的配套服务也比较滞后。行业协会方面,协会的地区发展不平衡,覆盖面小,无法把大部分农户都纳入到协会范围内。

通过调研发现,协会的组织结构是层级式的,在区、县一级设有总协会,下面按照乡镇、村社再设分会,在交通便利、经济比较发达的地方,协会的发展也相应更加完善。这说明,改善交通条件,不仅有利于马铃薯的加工、运输,还会对完善农民的行业协会组织产生积极的促进作用。

甘肃发展特色农业,玉米制种业在全国占有重要地位。目前,仍然存在着许多阻碍产业发展的问题。第一,规模化程度远远不够,行业缺乏龙头企业的带动作用。如调研的张掖市临泽县,尽管经过市场优胜劣汰,在制种业全县形成了4个较大的企业,但面对其余小公司的竞争,市场集中度不高,

难以发挥规模经济的优势；第二，产业链条深化没有在本地实现，品牌化程度较低，代繁的中小企业较多；第三，玉米制种产业是一个高风险高收益的产业，进入壁垒低，小公司、小商贩的涌入，使市场运行低效无序；第四，企业与基地就玉米制种采用“一年一签”的合同方式，增加了交易成本；第五，当地政府财政困难，无力增加投入、扶持玉米制种业的发展；第六，农户的合作组织发育不完善，农民参与率低，谈判能力弱。

通过上述情况的分析，我们认为甘肃发展特色农业还处在比较初级的阶段，生产规模和市场份额小，资源优势不能转变为成本优势，进而再转变成价格优势、产业优势，和经济优势。然而，与发展粮食生产相比，甘肃特色农业的发展潜力和增长空间是很大的。尽快提升甘肃特色农业市场化的发展水平，应是当务之急。

与粮食生产和特色农业同步发展的是甘肃的畜牧业。近年来，畜牧养殖业稳步发展，受市场需求拉动，肉禽产量继续保持较快的增长速度。2004年肉类总产量达78.72万吨，比上年增长6.1%，其中牛肉、羊肉分别增长12.83%和13.48%；牛奶和绵羊毛增长速度均在15%以上。我们认为发展草畜产业将成为推动甘肃农村经济发展的比较优势产业。

第一，草畜产业的链条延伸性长。从种植牧草、饲养牲畜，到畜产品肉奶皮毛的深加工，再到初级畜产品、深加工品的贸易，涵盖了一、二、三次产业，可以形成许多关联产业，对农业产业结构全面升级有重要的战略意义。

第二，草畜产品的市场前景好。从国内外市场对于草畜产品的大量需求来看，发展草畜业存在着巨大的机遇。

第三，甘肃畜牧业基础较好。甘肃是我国五大牧区之一，天然具有放牧的物质基础，具有广阔的大草原，境内共有九个县以畜牧业为支柱产业。人工种草随着退耕还草有了较大发展。

第四，退耕还林还草为农区发展草畜业提供了机遇。在甘肃的大部分地区退耕还林不如种草。甘肃年降水量多在50~500毫米之间，干燥度在1.5~1.6之间，其中半干旱地区降水300~500毫米，干燥度在1.4~1.5之间，在这种干旱半干旱的气候条件下，高大灌木的大面积成林非常困难，或者根本不可能。草地的作用往往是森林所不及的。以苜蓿为例，山地一般干草产量4500~13500公斤/公顷，按照现行市场价格，收入5100元~15000元/公顷，如果依靠科学技术，推广优良品种，改变过去粗放的种草方式，产量和效益分别会提高一倍以上。如果能够引进良种，饲养牛羊，经济效益会更高。