



國樂壇

中原农民出版社

前 言

中共常德市委书记 庞道沐

今年，是中共中央《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员共青团员的公开信》发表十周年，也是党中央把计划生育确定为我国基本国策的第八个年头。

十年来，湖南省常德市的共产党员、共青团员和五百多万人民群众按照《公开信》的精神，自觉实行计划生育，把全市人口年平均增长速度始终控制在千分之八以下，初步实现了人口与经济同步增长，成为全省、全国计划生育工作的一面旗帜。

为了讴歌常德人民创造的这一光辉业绩，总结这场移风易俗伟大社会变革的历史经验，展示常德人民的精神风貌，增进社会各界和人民群众对计划生育工作的理解和支持，常德市计划生育委员会和常德市文联，联合编辑了这本报告文学集。

《国策颂》共收集了三十九篇报告文学。通览全书，首先给人们留下深刻的印象，是那一批具有远见卓识、对历史对人民有着高度责任感的决策者和领路人。他们无论是市县区乡的领导者，还是农村村组干部，无论是领导集体，还是独

立负责一方面工作的领导，都能从四化建设的前途、民族的兴衰和祖国的繁荣昌盛来认识计划生育工作，自觉地把计划生育放在与经济工作同等重要的位置，坚持两种生产一起抓，教育和带领群众落实计划生育这一基本国策，表现了一个领导者应具备的政治素质和锐意进取、勇于开拓的革命精神。

本书展现在读者面前的第二个群体形象，是一批品德高尚、不畏艰险、乐于吃苦的计划生育工作人员。他们不计较名利得失，不怕冷嘲热讽，默默无闻地奋战在计划生育工作第一线，把有些人看来是“没出息”、“讨人嫌”的计划生育工作当作造福人民、造福子孙的甜蜜事业，矢志不渝地为之奉献自己的光和热。他们有着钢铁般的意志和一往无前的精神，为了落实计划生育这一基本国策，“明知征途有艰险，越是艰险越向前”，就是饿着肚皮，跑烂脚皮，硬着头皮，磨破嘴皮，也要把党的政策和温暖送到千家万户，说服动员群众实行计划生育。什么工作中的困难挫折、前进路上的障碍险阻、生活中的酸甜苦辣，他们统统踩在脚下、抛之脑后，义无反顾地为控制人口增长而顽强地工作。

常德是楚文化的发祥地之一，也是湘鄂西革命根据地的一部分。受过楚文化熏陶和革命传统教育、社会主义思想教育的常德人民，历来就勤劳勇敢，识大体顾大局，勇于牺牲，乐于奉献。在计划生育问题上，尽管他们面临着生产力水平较低，经济薄弱，社会养老保险事业不发达的现实，但仍把生育子女与国家的命运、四化建设的前途、子孙后代的

幸福联系起来，冲破旧习俗的束缚，舍小家为大家，自觉实行计划生育。

这一群群具有巨大革命热情，有着高度历史责任感和乐于吃苦勇于奉献的风流人物，用自己的光辉业绩给子孙后代树立起永不磨灭的丰碑，用自己的行动谱写了一曲计划生育这一基本国策的颂歌。尽管目前的人口形势还很严峻，面临的人口问题还很多，但只要有这么好的领路人，有这么好的计划生育工作者，有这么多拥护和支持计划生育的人民群众，我们有什么困难不能克服，有什么问题不能解决呢？！我坚信，在他们的精神鼓舞下，一定会有更多的人投身到计划生育这个“功在当代，利在后代”的甜蜜事业中来，基本国策的颂歌将响彻沅澧大地、洞庭之滨。

1990年12月

目 录

- 前言.....中共常德市委书记鹿道沐（ 1 ）
1. 扼制.....郑景阳 廖友道 泽鹏（ 1 ）
2. 为了少生九万孩子.....于乾浩（ 17 ）
3. 沅水欢唱计生曲.....严维贡（ 29 ）
4. 理智的歌.....余业培（ 42 ）
5. 桃源人口咏叹调.....少 鸿（ 54 ）
6. 为了一个共同的目标.....高 峰（ 66 ）
7. 晚霞灿烂.....帅泽鹏（ 77 ）
8. 写给澧溪乡计划生育协会.....郑国安（ 89 ）
9. 一枝红杏出墙来.....汪筱玲（ 99 ）
10. 兰有秀兮菊有芳.....徐达顺（ 110 ）
11. 为国分忧的普通人.....黄大星 易建成（ 119 ）
12. 不倒的红旗.....涂绍钧（ 130 ）
13. 一位工厂书记的侧影.....澧 涛（ 141 ）
14. 敢为天下第一难.....林朝志 贺文龙（ 153 ）
15. 古遗址上的好男好女.....章 弋（ 162 ）
16. 新关村的独生子女户.....贾国辉（ 173 ）
17. 她是一个平凡的女人.....吴飞舸（ 183 ）

- 18.爱的奉献……………成 淑 (193)
- 19.驿站, 骏马不停蹄……………熊成淑 (204)
- 20.迎难曲……………李世俊 (216)
- 21.他在严峻的人口问题面前……………郭志兰 (225)
- 22.人口“警示钟”严钦恒……………吴贤权 (233)
- 23.国道线与明珠……………杜修平 (245)
- 24.希望在人间……………陈章善 (254)
- 25.天下第一难事……………胡礼成 (263)
- 26.追 求……………龚玉明 (272)
- 27.壮志篇……………刘子英 (281)
- 28.党和国家不会忘记他们……………鄢长忠 (292)
- 29.灵泉人……………钟 月 (302)
- 30.宝塔岗上谱新曲……………李孝恒 欧阳聪 龚玉琢 (310)
- 31.金霞山下……………帅 兵 刘本猛 (317)
- 32.高山一枝花……………陈其云 (326)
- 33.心灵的觉醒……………长 中 (336)
- 34.两万人共夺“六连冠”……………子 英 (346)
- 35.远乡僻壤绽奇葩……………吴家新 (358)
- 36.甜蜜的事业甜蜜的果……………赵富贵 (369)
- 37.为了母亲和孩子……………陀 萝 (377)
- 38.后 记…………… (387)

扼 制

郑景阳 廖友道 泽鹏

中国有许多世界之最。最中之最，就是人口。

我国的人口好比一个巨大的雪球，在不停地向前滚动，体积在不断地膨胀。于是，历史和未来向我们发出警告：要扼制“雪球”的滚动速度，必须计划生育！

位于太阳山下的常德县，党和群众为计划生育整整奋斗了35年。现在，这“雪球”滚动的速度真正减缓下来了……

困扰中的猛醒

1

1956年。

解放后的人民安居乐业，生活有了很大改善，人口也随着增长了。人口年自然增长率由0.217%上升到0.4%。于是，解放后的7年间，人口增长了6.5万多人，年平均增加达0.9万多人。全县人口统计表上赫然写着，总人口60.58万。

基数大，速度快，生命潮在汹涌，形成强劲的冲击波，

冲击着城镇，冲击着乡村，冲击着医院的窗口，冲击着商店的柜台，冲击着饭馆的餐桌。一个结婚才六七年的少妇，就生了5个，不想生又没办法，往后这日子怎么过哟！

2

生儿育女，属于自己，也属于社会。

耕地急剧减少便是一例。1949年，全县耕地面积141.65万亩，人均2.6亩，到1956年，耕地面积减少到121.2万亩，人均只有2亩零。

粮食吃紧也可作证。1949年粮食总产量为3.1亿斤，人均近600斤；1956年粮食总产量达到4.6亿斤的情况下，人均却还在700斤以下徘徊。

事实是胜于雄辩的。不断膨胀的人口已无可怀疑地成为我们实现社会经济发展目标的威胁，无可怀疑地成为我们走向兴旺、走向繁荣昌盛的障碍！

马寅初没有长眠，他所揭示的人口规律仍在发生作用，中国不例外，常德县也不例外。

这时，常德县的各级党政领导已深深地认识到：非要控制人口。控制人口增长的钥匙就在我们自己手里，那就是节制生育。

要知道，这在当时是需要极大极大的勇气的，因为1955年第12期《新建设》还曾载文宣称：“社会主义国家决不惧怕人口的高速度增长，而是为人口的高速度增长创造一切有利条件。”但是，喝沅水和澧水长大的常德县党政领导人

懂得：今天要走向明天，就必须挣脱昨天的羁绊，挣脱明哲保身这条千古遗训的束缚，凭着赤诚，凭着热血，凭着耳闻目睹的现实，面对生命的大潮，面对迎面滚来的人类的雪球……

铿锵有力的步伐

1

这些年来，他们的计划生育宣传工作是卓有成效的。

他们的县乡两级广播站都办有计划生育专题节目，几乎每天都能在喇叭里听到这方面的声音。《常德县报》从创刊到停办的4年间，开辟了“甜蜜事业”专栏，还出有针对性的专号。全县经常出动宣传车，到集镇墟场和群众居住比较集中的地方定点广播宣传，巡回广播宣传。电影院除了反复放映《甜蜜的事业》、《一枝花》等有关电影外，还利用幻灯，坚持映前打字幕宣传。机关、学校、工厂、集镇、乡村都办有固定的宣传栏、黑板报，并做到及时更换内容，还在要道旁书写了大型的醒目的标语口号。民间艺人和乡镇业余文艺宣传队，无论是说书、演唱，都少不了计划生育本头……

难怪一些群众说：“我们不管到哪里，看到的、听到的都有计划生育宣传。”

他们提出：每个地方、每个单位一把手亲自抓，全党动手抓，这是一方面。另一方面，则是专业班子抓。县里设立了计划生育领导小组，县长挂帅，各区、乡（镇）和各部门成立了办公室，5至7名精兵良将组成，由一名党政副职牵头，就连村里也固定了一名拿“工分”补贴的干部专抓，村民小组明确了一名联络员。

专职干部也好，分管的干部也好，党员也好，都有任务，千斤重担众人挑，军令状上有“三包”：包对象的思想教育成功；包对象的节育措施落实；包对象的优待政策兑现。

这些说起来或许轻巧，做起来却不容易。为了激励计划生育，县里实行了责任制挂钩：区、乡（镇）、厂干部把计划生育责任制执行与全年奖金挂钩；村、组干部与工资补贴挂钩；计划生育专干也与奖金和补贴挂钩，有的地方还实行部分工资浮动。

目的很明确：人人有任务，肩上有担子。

一环扣一环，一级查一级，层层抓、层层管，段段结帐、段段评比，一根篱子插到了底。

许家桥乡的计育干部工作细致，连对象的生理反应都了如指掌。

实践证明，这是一张编制幸福花环的工作网，这是一堵阻止人口生育爆长的铜墙铁壁！

进入80年代，“一票否决权”便堂而皇之地被写进制

度，写进年终评比先进的重要条件之一。

他们说，这是从实践中总结出来的，确是有个别的单位曾经一度忽视抓人口生产，两眼只盯在经济工作上。因此，一票否决权的内容规定：完不成人口计划的区、乡（镇）、村和各部门以及企事业单位，当年不得评为“双文明”先进单位。

就个人而言，也是如此。

3

在计划生育中，党员、干部的带头作用成为一种无声的命令。县里的党员、干部带头移风易俗，抛弃旧的生育观，做群众的表率。目前，党员中一孩夫妇领取独生子女证的5100多对，占93%，各级行政干部中一孩夫妇领证的3340对，占94%。

1990年，在“讲奉献，作表率，以实际行动纪念《公开信》^①发表10周年”的活动中，全县又有380名党员、干部领取了独生子女证，有15名符合生育二孩又可以得到批准的党员、干部，主动放弃二孩生育指标，自愿终身只生一个孩子。

“人心都是肉长的，党员和干部全树了样子，俺还有吗得借口好找呢？都是国家的公民，都生活在一个大的家庭里！”群众如是说。

^① 1980年8月中共中央《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员共青团员的公开信》，后皆略称《公开信》。

生一胎后结扎，在有些地方似乎是不可能的事，但在常德县却是很自然、很平常的事，早在1957年就开始了。

后来，县里规定，生一个孩子的夫妇，若再流产3次，或者不适宜采取其他避孕措施而又无法保证不再怀孕，要求接受结扎手术，干部群众一个政策。

不过，有些生一孩的夫妇，身体好，本人主动要求结扎的，政府也表示欢迎。

放心的是，结扎手术相当认真，认真到绝大多数的对象没有后遗症。对一胎结扎的夫妇政治上关怀，经济上奖励。干部们语重心长地说：“我们是为国家着想，为育龄夫妇的身体着想，群众能理解，能支持，这比什么都重要，我们就是舍掉性命去干工作也值得。”

群众感动了。每年都有许多一孩夫妇自觉走上了手术台。现在全县有近3万对夫妇落实了永久性节育措施，占40%。

他们的这一作法，曾经引起本省甚至外省的议论，赞同者有之，反对者也有之，然而随着时间的推移，赞同者愈来愈多，以至外地的一些参观团纷纷慕名而来。

他们向参观团介绍经验时说：“一胎结扎，对于严格控制二胎，杜绝多胎，对于育龄妇女的身心健康，对于减少国家、集体和个人的经济开支等表现出很大的优越性。”

实事求是地说，一对夫妇只生育一个孩子这不是自然法则中的绝对真理。但是，面对严峻的人口形势，我们必须提倡，这是国家整体利益的需要，是不得已而为之，这是一种特定历史阶段的政策。

但是，旧的矛盾解决后又出现了新的矛盾。群众最担心的是独生子女两口子抚养4个老人，甚至更多，一旦养不了，咋办？那不落个老了无人养么？这是后顾之忧。

于是常德县的领导们作出规定：五保户每人每年给足600斤粮、12斤食油、800斤烧柴和60元零用钱。其实，大部分乡镇都超过了这个标准，特别是对那些体弱多病生活难以自理的实行寄养，或明确专人上门帮助料理日常生活。40多个经济条件好的乡村还办起了敬老院（所）。

丹洲乡泽远村，为五保老人修建了一栋1500多平方米的红砖瓦房，配备有电视机、收音机、报刊以及10种棋、牌等，保证他们的生活水平高于一般的村民。每个月专门为他们放一场电影。村里还从企业利润中拿出一定数额的资金，作为敬老院的养老基金，专项存入银行。

“一孩夫妇为社会作出了奉献，我们应该为他们排忧解难，奖励优待他们。”各级党政干部的口径几乎一致。

的确，全县除每年给独生子女发放一定数量的保健费

外,还在其他方面重点考虑。比如城镇里的住房分配,农村里的宅基地与自留山、自留地分配均按两个子女对待;在生活福利、假期享受、医疗保健、承包租赁田地、扶持生产等方面特殊照顾;托幼上学、招工、招生、城镇就业,独生子女优先;进乡村企业,一孩夫妇和他们的子女优先。全区还推行了“独生子女两全保险”和“独生子女父母养老保险”。

乡村的干部们经常上门到独生子女家庭中拉家常,问寒问暖,倾听他们的意见。只要发现有忧虑或者困难,便想千方、设万计鼎力相助。他们缺乏育种、撒播技术,干部们便手把手地教;他们购买农药、化肥缺资金,干部们便把自己的钱拿出来;他们想致富,干部们便主动帮助找门路……

似锦的英雄谱

1

老大难,老大难,老大上阵就不难。作为一个县委书记,陈绪阶是有过较深体会的。

他的任职期是1979—1983年。在上任的第三天,他说:“计划生育松一松,就会造成许许多多的连锁反应,上届的书记打下好的基础,开辟了道路,我不能在任职期间留下隐患。”

工作安排,他不忘计划生育;下乡调查,他了解计划生育;听下级干部汇报,他询问计划生育;开大小会议,他尽

量讲讲计划生育。

计生委开展工作，他积极支持。

县里个别干部违反生育政策，征求他的意见时，他敢于拍板：“一定严肃处理，决不姑息迁就。”

交班的那天，他很愉快，他问心无愧。

后来的县委书记万祖钧、韩林安都是坚持两种生产一起抓。

胡前松——现任县委书记，40岁挂零，人们没有想到他会有那么大的魄力。

1987年底他走马上任，从常德地委组织部调来。

当时，县里面面临着人口生育的高峰。面对严峻的形势，他在常委会上大声疾呼：“计划生育要下几场倾盆大雨！”于是，基层的干部们把思想工作做得更细致，使越来越多的育龄夫妇转过弯来，乡镇卫生院和县计划生育技术站的床位满员……

县长卜功富，1989年从市农经委调来。当他被人大会议选举就职后，在第一个报告中就强调，在抓好物质生产的同时，一定要抓好人口的生产。他说：“忽视人口生产的干部，不是一个合格的干部。”

分管党群工作的县委副书记，计划生育领导小组组长柳友成，几乎花了二分之一的精力去为甜蜜的事业而操劳，每隔十天半月他总是要直接或间接地了解计划生育进展情况。

县委常委们是一个坚强的集体，计划生育“一票否决权”由常委们把关。1990以来，他们亲自登门做了近40名节

育对象的思想工作，尽管他们的工作相当繁忙。

2

计划生育工作被人们称为“天下第一难事”。

徐谷清是一个敢闯难关的人。

1978年，小徐从常德地区卫校毕业，开始从事医务工作。不久，乡领导安排她担任计划生育专干，她愉快地答应了。当时有人说她是从米箩里跳到糠箩里，小徐听了只是付之一笑。

做计划生育工作要硬着头皮，厚着脸皮，饿着肚皮，磨烂嘴皮，跑破脚皮。一次，她去官场湾村做一个节育对象的思想工作。刚进门，就被那女人的丈夫骂了一顿。第二天，她又带领手术医生上门，苦口婆心磨了半天嘴巴皮，正准备手术时，那男人突然一脚将门踢开，摔了手术包。小徐忍着委屈和疼痛回到了乡政府。家里人劝她改行算了。可她想：抓计划生育决没有错，个人受点委屈算不了什么。第三天，她又上那家，大道理、小道理，对象终于做了流产手术。

小徐的亲戚、朋友比较多，还有她爸爸、妈妈的一些熟人和同事，他们中有些人想找小徐在计划生育上开绿灯，小徐一律拒绝，“我只能按上级政策办。”

3

黄花湖村党支部书记陈世正，起初抓计划生育雷声大，雨点小，后来提高了认识，既挂帅，又上阵。

7组村民聂井清的妻子计划外怀孕，并悄悄躲起来了。有的干部说：“干脆拆他的房子算了。”陈支书说：“不行，找回来。”他带人到村里村外找了两天一晚才找到，硬是做通了工作。

2组小陈夫妻没有避孕工具了，陈支书利用到乡里开会的机会，领了一大包，连夜送到小两口的家里。

陈支书为了做对象的工作，究竟有多少次半夜回家，他自己也说不清。扒冷饭，是常有的事。妻子说他是“住店的旅客”。

当然，他也受到过威胁。1980年，9组村民聂作喜已生一个孩子，铁心要生二胎，并指着陈支书的鼻子扬言：“要我爱人流产，我就和你拼命。”第一次上门吃了闭门羹。

第二次，针插不进，水泼不进。

第三次，聂作喜已躺在床上开始“绝食斗争”，以示决心。其家里的老人也对陈支书发话：“俺儿饿死了，你是要抵命的呢！”

陈支书并不畏缩。他帮助聂家切猪菜，锄自留地草，挑水、碾米，只是到了吃饭的时候才回到自己家里，然后又去聂家……

一连3天，终于感动了“上帝”。聂作喜的妻子走进了乡卫生院。