




欧盟资助项目



中国妇女 劳动权益保护 理论与实践

——从法律援助和公益诉讼的视角

●北京大学法学院妇女法律研究与服务中心 编



*The Chinese Women
Work Rights and Interests Protection
Theory And Practice*



中国人民公安大学出版社

(本书内容由北京大学法学院妇女法律研究与服务中心负责,在任何情况下与欧盟无关)

北京大学法学院妇女法律研究与服务中心编

中国妇女劳动权益 保护理论与实践

——从法律援助和公益诉讼的视角

李莹 王竹青 主编

中国人民公安大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国妇女劳动权益保护理论与实践/李莹, 王竹青主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2006. 5

ISBN 7-81109-401-0

I. 中… II. ①李…②王… III. 妇女劳动保护—劳动法—研究—中国 IV. D922.544

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 059302 号

中国妇女劳动权益保护理论与实践
ZHONGGUO FUNU LAODONG QUANYI
BAOHU LILUNYU SHIJIAN
李 莹 王竹青 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
经 销: 新华书店
印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2006 年 5 月第 1 版
印 次: 2006 年 5 月第 1 次
印 张: 11.5
开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32
字 数: 290 千字

ISBN 7-81109-401-0/D·387
定 价: 16.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn

北京大学法学院妇女法律研究与服务中心 配偶关系与平等就业权研讨会



2005年4月7日，中心举办配偶关系与平等就业权研讨会。



2005年6月16日，中心在农家女实用技能学校举办打工妹法律知识培训班。



2005年7月11日~12日，中心在上海召开了妇女劳动权益保护与公益法律援助研讨会。

2005年7月15日，欧盟主席巴罗佐夫人玛格瑞塔访问中心，对中心从事的妇女权益保护事业表示高度赞赏。



2005年8月26日，中心主办、北京市海淀区妇联协办召开了“妇女劳动权益保护社区研讨会”。

2005年8月28日，中心召开职场性骚扰问题研讨会。



2005年10月28日，中心举办了劳务输出中女工权益问题研讨会。



劳动法培训班上授课老师深入浅出的讲解，让打工妹们露出会心的微笑。

欧盟项目官员Petra女士（右一）、助理张岚小姐（中）与培训专家周万玲律师在一起。



中心副主任徐维华律师（左二）、王竹青律师（左一）在内蒙办案，为在美容院工作长期接触不合格化妆品而罹患汞中毒的打工妹提供法律援助。

中心主任郭建梅律师、李莹律师与一起职场性别歧视案件的当事人在一起。通过艰苦努力，为她赢得了工作的权利。





2005年10月28日，中心在北京市海淀区打工者聚集地肖家河社区举办了“让法律帮助你”——妇女权益大型法律咨询活动。



2006年1月21日，中心召开了企业职工身份与退休年龄问题研讨会。



参加法律知识培训的打工妹们。

序

《中国妇女劳动权益保护理论与实践》一书，是由欧盟提供资助、北京大学法学院妇女法律研究与服务中心（以下简称中心）执行的妇女劳动权益公益法律援助项目的成果之一，也是中心对现阶段中国妇女劳动权益保护的探索和总结。

中心从1995年12月成立起，在中国妇女权益保护法律援助之路上已整整走了10年。10年来，我们一直在不断地实践和探索，不断地思考和总结，对妇女权益法律援助的认识和理解也在不断地提高和深化。我们认识到，法律援助不应仅仅停留在对某个当事人的援助和某个案件的解决，而应通过对案件的援助，发现妇女群体权益方面存在的普遍问题以及立法、执法中的问题、困难和障碍，并通过研究、呼吁、建议、倡导等方式推动问题的解决，从而带动一类案件、一批案件的解决，从更大范围、更深层次上实现法律援助。随着中国法律援助制度和妇女权益保障事业的不断发展，我们看到，当前及将来相当一段时间内，妇女个体权利保护能力的不足已不是影响妇女权益保护的主要问题，来自相关制度及立法和执法中的障碍才是广大妇女面临的更紧迫也是更根本的问题。需要保护的也不仅仅是个别或部分贫弱妇女，而是在社会中处于弱势的整个妇女群体。在我国经历社会转型的当前，这种保护显得尤为紧迫，而这个任务以目前我国的法律援助体系还无法涵盖。而以维护公共利益、推动社会变革为宗旨的公益诉讼正越来越为中国法学界和实务界所关注。公益诉讼通过

办理公益案件及调研、呼吁、立法倡导、区域性立法试点等一系列策略和方法，维护某一领域的群体利益并影响和推动该领域立法和政策的改革，它是全面而充分地从事制度层面保障弱势群体权益的有效手段。因此，中心在继续开展妇女法律援助的同时，从2004年起，将工作战略由法律援助转变为个案法律援助与公益诉讼并重，力求通过公益诉讼，影响、推动妇女群体权益立法和政策的改革和完善，并推动中国公益诉讼制度的建立。

在中心所开展的妇女权益保护工作中，妇女的劳动权益是我们所关注的一个重点领域。妇女劳动权益是妇女权益的重要组成部分，关系到妇女的生存和发展。我国劳动法律体系虽然已基本建立，但在对劳动者的有效保护方面仍未尽如人意，特别是在对女性劳动者的劳动保护方面仍存在较大的问题和障碍。如职场性别歧视、外来打工妹的劳动权益受侵害严重、女职工的特殊保护得不到很好的实施等等。目前我国就业形势严峻，侵害妇女劳动权益呈现出公开化、多样化的特点，并表现出较为严重的态势，值得社会各界的关注，需要从立法、司法、执法的层面上予以解决。

妇女劳动权益公益法律援助项目是我们总结10年的妇女劳动权益法律援助的理论和实践，并从公益诉讼的角度探索妇女劳动权益保护新的途径和方法的一次有益尝试。该项目通过代理妇女劳动权益案件、提供法律咨询、对目标群体的培训和宣传、社区试点、举办妇女劳动权益论坛及研讨会、建立妇女劳动权益公益法律援助专门网页以及提出立法建议等活动，保护妇女的劳动权益，推动全社会对妇女劳动权益更为广泛和深入的关注，推动中国妇女劳动权益的立法和相关制度的进一步建立和完善。项目执行期为一年，从2005年4月1日启动，至2006年3月31日结束，各项活动均已圆满、顺利完成。

《中国妇女劳动权益保护理论与实践》一书既是中国妇女劳动权益公益法律援助项目的一项重要成果，也是对该项目的一个总结与回顾，更是中心的专兼职律师及专家组成员对这一领域实践的探索和研究。由于时间仓促，书中的一些文章还不够洗练，一些观点还值得商榷。但从这一篇文章中我看到了中国公益律师追求公平正义、维护弱者权益的可贵的职业理想和社会责任感，感受到在现有法律环境下他们所作出的积极不懈的努力和思考。但愿这本书著能起抛砖引玉之效，唤起社会对中国劳动女性生存状况的关注，推动妇女劳动权益保护事业的进步与发展。

借助此书，我再次感谢欧盟对该项目的资助，感谢我们的专家组成员以及上海市妇联、北京市海淀区妇联、北京市昌平农家女实用技能培训学校等组织和机构对项目的大力支持与合作，也感谢中心的全体成员——我的同仁们为项目的执行和本书的出版所做的努力和所付出的心血。特别地，我要感谢我们的当事人——这些勇敢而可敬的女性，在强权和侵害面前她们选择了拿起法律武器维护自己的权益。在这个过程中，她们有的失败了，有的甚至付出了失去工作、家庭和未来的代价，她们的社会地位是卑微的，她们的力量是弱小的，但她们是推动中国法制化进程的勇士，值得我们所有人尊敬。

中国妇女劳动权益公益法律援助项目已告一段落，但我们要走的路还很长。我们将一如既往地继续我们在中国妇女劳动权益保护领域的探索与实践，也希望得到各方面的继续支持。

北京大学法学院妇女法律研究与服务中心主任 郭建梅

2006年4月20日

《中国妇女劳动权益保护理论与实践》一书既是中国妇女劳动权益公益法律援助项目的一项重要成果，也是对该项目的一个总结与回顾，更是中心的专兼职律师及专家组成员对这一领域实践的探索和研究。由于时间仓促，书中的一些文章还不够洗练，一些观点还值得商榷。但从这一篇文章中我看到了中国公益律师追求公平正义、维护弱者权益的可贵的职业理想和社会责任感，感受到在现有法律环境下他们所作出的积极不懈的努力和思考。但愿这本书著能起抛砖引玉之效，唤起社会对中国劳动女性生存状况的关注，推动妇女劳动权益保护事业的进步与发展。

借助此书，我再次感谢欧盟对该项目的资助，感谢我们的专家组成员以及上海市妇联、北京市海淀区妇联、北京市昌平农家女实用技能培训学校等组织和机构对项目的大力支持与合作，也感谢中心的全体成员——我的同仁们为项目的执行和本书的出版所做的努力和所付出的心血。特别地，我要感谢我们的当事人——这些勇敢而可敬的女性，在强权和侵害面前她们选择了拿起法律武器维护自己的权益。在这个过程中，她们有的失败了，有的甚至付出了失去工作、家庭和未来的代价，她们的社会地位是卑微的，她们的力量是弱小的，但她们是推动中国法制化进程的勇士，值得我们所有人尊敬。

中国妇女劳动权益公益法律援助项目已告一段落，但我们要走的路还很长。我们将一如既往地继续我们在中国妇女劳动权益保护领域的探索与实践，也希望得到各方面的继续支持。

北京大学法学院妇女法律研究与服务中心主任 郭建梅
2006年4月20日

目 录

序	(1)
---------	-------

实 践 篇

关于妇女劳动权益公益法律援助项目的总结报告	(1)
妇女劳动权益保护调查情况	(44)
王某劳动合同争议案	(54)
钟某劳动合同争议案	(63)
曹某诉北京市海淀区劳动和社会保障局行政诉讼案	(71)
纪某诉北京市海淀区劳动和社会保障局行政诉讼案	(81)
陈某因怀孕被强制解除劳动合同纠纷案	(88)
袁某生育权纠纷案	(95)
胡某因怀孕被调离原工作岗位纠纷案	(100)
张某采暖费补贴纠纷案	(105)
文某在职业场所遭受性骚扰案	(109)
王某诉李某性骚扰侵权案	(125)
闫某与北京市门头沟区工会劳动争议案	(131)
穆某某的工伤索赔案	(138)
鄂某烧伤致死赔偿案	(147)
外派劳务女工与外派劳务公司纠纷案	(151)
张某与某化妆品店工伤索赔案	(163)
签合同，一定要慎重对待	(168)

面对权益侵害，要勇敢地说“不”	(172)
希望总在心中	(176)
微笑的背后	(180)
维权从自身做起	(184)
劳动合同，你该怎样保护我	(193)
孩子，不应该成为我失去工作的理由	(199)
让我们生活在一个没有歧视的世界	(203)
给我一片希望的蓝天	(208)
我想有份稳定的工作	(212)

理 论 篇

生育女性的平等劳动权保护及生育保障制度探讨	(221)
关于就业性别歧视问题的立法思考	(231)
国际人权公约视野下的妇女劳动权问题研究	(257)
我国女性就业法律保障探析	(270)
消除在社会保险制度中对女性的性别歧视	(282)
中国家政服务业法律问题研究	(295)
职场性别歧视与公益诉讼救济	(320)
论社会性别与妇女劳动权益保障	(333)
女性生育权与劳动权的冲突与平衡	(348)

实 践 篇

关于妇女劳动权益公益法律援助项目的总结报告

李 莹*

由欧盟人权小型项目提供资金支持、北京大学法学院妇女法律研究与服务中心（以下简称中心）执行的妇女劳动权益公益法律援助项目自2005年4月1日启动，经过一年的项目活动开展，于2006年3月31日按期结束。在欧盟项目官员的大力支持下，在中心领导重视、全体同仁的通力合作下，项目得以顺利、圆满完成。现将项目执行情况报告如下：

一、妇女劳动权益公益法律援助项目立项的背景、目标及意义

1994年7月，《劳动法》颁布，1995年1月1日起正式施行，中国劳动者劳动权益保护开始真正走向法制化。10年来，中国妇女劳动权益的保护在逐步受到重视并在逐步得到改善，但这并不意味着中国妇女劳动权益保护的状况是可以乐观的。随着

* 李莹：北京大学法学院妇女法律研究与服务中心研究部主任、律师。

经济全球化的浪潮的到来和中国所处的社会转型时期，中国妇女的劳动权益保护变得复杂化，有的问题在趋于恶化。职场性别歧视不同程度存在，女职工特别是外来打工妹劳动权益受侵害严重，对女职工的特别保护得不到很好的执行，等等，都是中国妇女劳动权益存在的热点和难点问题，亟待社会各界以及相关部门的关注与解决。

作为中国第一家专门的妇女法律援助与研究的公益性组织，妇女劳动权益的保护问题一直是中心极为关注的一个重要领域。10年来，中心共接待全国各地劳动权益方面的投诉和咨询2万多人次，涉及劳动合同、工资报酬、保险福利、劳动安全卫生、女职工特殊保护等各个方面；办理了100多起重大、典型和疑难的劳动权益案件，其中14例为集团诉讼，为近500人提供了法律援助。这些案件大部分得到了社会各界及新闻媒体的关注，其中所反映的妇女劳动权益的问题、困难和障碍引起了公众、学界和实务界的关注和思考。

中心通过10年的法律援助实践认识到，随着社会的进步与发展，妇女权利意识日益增强，权利需求也不断多元化，妇女权益的法律保障需要新的、更为有效的机制和途径。我们办理的很多案件所反映的不仅仅是某个妇女的个体利益，而是代表了其背后的一个群体。个案解决的实质是触及和推动某一妇女群体利益的解决，并以此影响和推动该领域立法和政策的变革。因此，这类案件是公益性质的案件，其根本目的是推动有关妇女权益法律和政策的改革和完善，它需要我们用一种新的理念、新的途径和新的制度来实现。而在现代社会中，公益诉讼无疑是像中心这样的公益性民间组织整合社会资源，积极倡导社会变革，全面、充分地保障弱势群体权益等公共利益的有效形式。公益诉讼将作为一种策略和方式，通过办理公益案件、调研、研讨会、呼吁与倡

导、立法建议、区域性立法试点等一系列方法和途径，自下而上地推动法律的改革。中心敏锐地认识到，公益诉讼应该是中心未来推动中国妇女权益保护事业的一个新的重点和发展方向，是法律援助的拓展和延伸。因此，在中国的公益诉讼制度尚未构建的现状下，从2004年起，中心进行了工作重点和战略目标的调整，由法律援助转向公益诉讼和个案法律援助并重，并力求通过进行妇女权益的公益诉讼，从影响、推动立法和政策制定的层面上维护女性群体的各项权益。从公益诉讼的视角开展妇女劳动权益的法律保护，对探索中国妇女劳动权益保护新的模式和途径无疑也具有重大的理论和实践意义。

因此，在以上中国妇女劳动权益保护现状以及中心对公益诉讼的认识和实验性探索的背景下，我们提出了妇女劳动权益公益法律援助的项目构想，目标是通过一系列项目活动，推动中国社会、组织、企业消除劳动领域中的性别歧视，明确全球化和社会转型背景下中国妇女劳动权益的状况和改革方向，倡导全社会的关注和参与，并通过相应行动推进立法、执法和司法领域思想的变革和制度的完善。我们认为，将项目定位在对妇女劳动权益的公益法律援助，是对欧盟人权小型项目在中国致力于促进对人权各个方面的尊重、鼓励公民社会的不断发展和加强法治建设目标的具体化实践。项目从性别意识的角度，遴选女性这一弱势群体为目标人群，充分考虑了劳动权益保护在妇女权益保护中的重要性及困难；以公益诉讼与个案法律援助并重的方式，旨在促进妇女群体获得实质性帮助的同时，通过一系列公益诉讼的策略和方法，推动妇女劳动权益法律保护立法和政策的进一步改革和完善。我们认为，立法和政策的改革及完善，是促进妇女劳动权益得以有效实现的根本之道。项目对妇女劳动权益保护在立法层面上的关注和推动，使得项目的实施具有更为深远的价值和意义。

二、项目的执行情况及成果

(一) 成立妇女劳动权益专门工作组

中心认为，要有效推动中国妇女劳动权益的公益法律援助，仅靠中心这样一个 NGO 组织，所能发挥的力量和作用是有限的；整合妇女劳动权益保护中政府部门、司法部门、其他 NGO 组织以及媒体等多部门的力量，成立一个专门致力于研究和解决重大问题的组织网络将会更为有效。因此，在项目启动之初，中心成立了由学术界、实务部门、媒体等致力于妇女劳动权益保护的近 30 个组织和人员组成的专门工作组。一年来，专门工作组在诉讼、咨询、研讨会（论坛）、项目的宣传以及立法倡导的活动中发挥了极为重要和独特的作用。在我们召开的研讨会和论坛上，专门工作组的专家就妇女劳动权益相关问题进行了深入的研讨，提出了很有价值的建议和意见；项目的四次培训均由专门工作组的专家承担，他们针对培训对象的特点进行了充分的准备，在培训中深入浅出、要点明确，取得了很好的效果；在我们承办的职场性别歧视、职场性骚扰等重大妇女权益案件中，专家们出具了极具专业水准和权威性的专家建议书，为法院依法审理案件提供了参考性意见。特别是在相关立法倡导中，如关于男女同龄退休的违宪审查建议中，专家们参与了活动的策划、宣传以及立法建议的起草，推动了社会的关注度，扩大了立法倡导的影响。

(二) 办理 15 起重大典型的妇女劳动权益案件

在一年的项目执行期中，我们办理了 15 个妇女劳动权益案件，其中 10 个为公益诉讼案件。15 个案件中，已结案的为 11 个，其中调解结案和胜诉的 8 个，败诉的 3 个；其余 4 个案件正在审理之中。这 15 个案件，涉及职场性别歧视、职场性骚扰、女职工特殊保护以及劳动合同、工资报酬、工伤等相关劳动权