

实

中共上海市委党史研究室
中共上海市建设和交通工作委员会
上海市现代上海研究中心

编著

口述上海

SHISHI
GONGCHENG

实事工程

S
H
A
N
G
H
A
I
C
H
I
N
E
S
E

程

上海教育出版社

K
O
U
S
H
U
S
H
A
N
G
H
A
I

口述上海

S H I S H I
G O N G C H E N G

实事工程

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共上海市委党史研究室
中共上海市建设和交通工作委员会
上海市现代上海研究中心
编著

上海教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

实事工程 / 中共上海市党史研究室编著. —上海: 上海教育出版社, 2006

(口述上海)

ISBN 7-5444-0688-1

I. 实... II. 中... III. 基本建设项目—建筑工程
—史料—上海市—现代 IV. F299.275.1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第074851号

口述上海

实事工程

中共上海市委党史研究室

中共上海市建设和交通工作委员会 编著

上海世纪出版股份有限公司出版发行
上海教育出版社

易文网: www.ewen.cc

(上海永福路123号 邮编:200031)

各地新华书店经销

商务印书馆上海印刷股份有限公司印刷

开本 787×980 1/16 印张 36.25 插页 4

2006年7月第1版 2006年7月第1次印刷

印数 1—1,300本

ISBN 7-5444-0688-1/K·0005 定价:77.00元

(如发生质量问题,读者可向工厂调换)



责任编辑 刘 芳
封面设计 郭伟星

《口述上海》丛书

通过不同身份当事人不同侧面的口述,记载上海经济、政治、文化、社会生活的发展变化。对了解上海近百年的历史、了解上海在中国共产党领导下的历史巨变具有重要的史料价值和学术意义。

口述上海编委会

主 任：冯小敏

副主任：顾 明 俞惠煜 徐建刚

成 员：曹力奋 严爱云 吴祥华

袁志平 徐国梁 尹伟中

实事工程

主 编：甘忠泽 顾 明

副主编：徐建刚(常务) 谢卫平 吴祥华

成 员：张红仙 贾 彦 谢黎萍

张永斌 孙宝席 郭 继



前言

上海是中国最大的经济中心城市,也是一座历史文化名城。早在19世纪中叶,上海已成为商贾云集的港口。鸦片战争后,被列为五个“通商”口岸之一的上海,成为帝国主义对中国进行政治、经济、文化侵略的主要据点。1949年5月27日,上海解放,这个具有光荣革命传统的城市获得新生。

在中国共产党的领导下,上海人民经过半个多世纪的艰苦奋斗,从根本上改造了半殖民地、半封建条件下畸形发展起来的旧上海,使上海的经济和社会面貌发生了深刻的变化。特别是十一届三中全会以来,上海人民在党的基本路线指引下,解放思想,锐意进取,大胆实践出了一条具有中国特色、体现时代特征、符合上海特大型城市特点的发展新路,使上海经济和社会发展的各个领域都发生了历史性的变革,整个城市焕发出前所未有的生机和活力。

最近几年,关于上海的解说与研究成为国际国内的热点,了解上海近百年的历史,对了解中国近代城市嬗变、了解中国共产党领导下的城市发展具有非常重要的意义。由中共上海市委党史研究室、现代上海研究中心组织编纂的《口述上海》丛书,为上海城市历史的记录和研究开拓了一片新领域。丛书采用口述史“活的历史”的形式,通过不同身份当事人不同侧面的口述,记载百年上海经济、政治、文化、社会生活的发展变化。新近出



版的第一辑——“实事工程卷”，就是在与中共上海市建设和交通工作委员会的合作下，寻访当年上海城市建设实事工程的决策者、实施者和受益市民，讲述历届市委市政府为民办实事、改善城市面貌和人居环境的一幕幕生动感人的故事。

实事工程这项受到上海市民广泛欢迎的系统工程、民心工程自1986年开展至今，已走过了20个年头。20年来，实事项目共立项两百多件，内容以“雪中送炭”为宗旨，主要涉及城市建设、市民生活、精神文明建设、扶助弱势群体等方面，同时向着注重提高市民生活质量和扩大项目受益面、提高城市竞争力的方向发展。《口述上海——实事工程卷》侧重于城市建设方面，以近百位实事工程建设者、参与者的亲身体验，反映了上海城市建设的巨大变化和人民生活水平不断提高的历史轨迹，同时也展现了历届市委市政府把实事工程作为解决市民群众实际困难的庄严承诺，贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观的具体实践过程。

总结历史是为了开辟未来。上海是中国共产党的诞生地，上海的发展始终得到党中央的关心和支持。上海的各项工之所以进行得比较顺利，经济建设之所以取得举世瞩目的成就，是和中央的正确领导、全国人民的大力支持和上海干部群众共同奋斗分不开的，同时，在一定程度上也是和我们党认真总结历史经验，正确汲取正反两方面的经验教训分不开的。党的十六大以后，以胡锦涛同志为总书记的党中央对上海的发展寄予了殷切的期望，要求上海努力建设社会主义现代化国际大都市和“四个中心”，在实现“两个率先”中全面走在全国前列。面对新的形势新的要求，上海要发展新的事业、开创新的局面，党史工作者、党的理论工作者更需要总结、研究历史经验，做好以史鉴今、资政育人的工作。

毛泽东同志曾经就如何研究中共党史提出了“古今中外法”，即全面



的历史的方法。研究党在上海的历史,同样要以整个上海的发展过程作为研究对象,在历史的背景下,对特定历史条件下党对上海的方针和政策,进行客观的研究。用这样的研究加深我们对今天的方针和政策的认识,以及为解决前进道路上的新问题提供借鉴。从这个意义上说,《口述上海》丛书也开启了党史研究的新天地,为党史研究提供了更具生命力的素材和更加全面的视野。相信它作为党史研究“存史、资政、育人”新的探索成果,将成为广大干部群众了解上海的去、思考上海的现在、规划上海的明天的有益的参考读物。





目 录

前言	1
实事工程:立党为公、执政为民理念的充分体现 / 李春涛	1
解决市民群众实际困难的庄严承诺 / 范贤彪	11
想群众之所想,急群众之所急:一个亲历者眼中的实事工程 / 陈正兴	21
与民密切相关的住宅建设工程 / 沈冠军	30
上海“365”危棚简屋改造 / 殷国元	41
徐汇区“市民村”改造工程 / 高德元	51
杨浦区“365”旧区改造 / 沃永光	62
从“平改坡”到综合改造 / 林应清	71
重大工程配套商品房建设 / 林应清	77
精品住宅区:万里城 / 周玉升	82
沪嘉:中国大陆高速公路“零”的突破 / 王泽华	91
第一个吃螃蟹:上海高速公路的建设 / 张奎鸿	98
沪杭:上海首条世行贷款建设的高速公路 / 张奎鸿	103
筑巢引凤:难忘的高速公路投资社会招商 / 胡卫明	109
“153060”高速公路网构想的形成 / 应名洪	115
上海第一条地铁工程 / 石礼安	121





上海地铁一号线延伸段建设 / 汪祖超	142
为南北高架增光添彩 / 严锡鸿等	155
南北高架建设改善了我们的生活 / 赵秀英等	164
浦江天堑变通途 / 钱达仁	169
科技创新支撑上海隧道 / 沈秀芳	174
一次难忘的“现场办公会” / 钱达仁	184
杨高路:市政府首次列为一号工程 / 张奎鸿	188
外滩:精心打造的上海城市名片 / 钱达仁	194
黄浦江上的大桥建设 / 林元培	201
自筹资金建设奉浦大桥 / 徐根生	213
危桥改造工程 / 朱铁民	222
奉贤一线海塘“达标工程”建设 / 谢世禄	230
黄浦江上游引水一期工程建设 / 陈 寅	238
苏州河整治的前期研究和综合整治方案 / 陈江涛等	242
基础:合流污水治理一期工程 / 俞亮鑫等	259
深化:苏州河环境综合整治的背景 / 陆福宽等	271
优化:苏州河整治一期工程项目调整 / 徐左正	282
流水不腐:苏州河的水利整治 / 陈科信	291
塑造生命之河:苏州河沿河规划 / 夏丽卿	301
拆除市区给水站,改造里弄用水困难 / 曹增万	310
率先实现农村自来水化 / 朱 澈	314
奏响利民新乐章:上海积水点改造工程 / 马远东	319
防汛墙建设和河道应急疏浚工程 / 陈科信	327
上海西部地区防洪除涝工程 / 汪松年	332
吴淞路闸桥工程建设 / 宁祥葆	337



重现不夜之城:上海景观灯光工程 /张金康	346
如厕不再难,公厕“上等级” /李子韦等	356
水葫芦整治 /李子韦等	364
桃浦工业区的环境综合整治 /奚介志	371
摘除和田地区工业重污染的帽子 /徐鑫昌等	383
盛世兴林:园林实事工程 /吴振千	393
上海绿化新篇章 /胡运骅	405
华山绿地:黄金地带的城市花园 /应名勇等	415
上海燃气进入新的发展阶段 /王以中	425
力争消灭上海的煤球炉 /李龙龄	433
让市民放心用电:一户一表与分时电表 /帅军庆	440
循序渐进改善市民出行 /蔡君时	451
实事工程促进了上海公交事业的发展 /黎干生	455
TAXI驶入新世纪 /杨长海	461
肝胆相照,同奏凯歌	471
——上海市民主党派大厦诞生之前前后后 /统战部	
依靠社会力量,兴办社区文化:曲阳文化馆的建设 /张乐竺等	496
不为村官建“庙”,乐为村民建“家” /崔明华	506
新客站地区“不夜城”的建设 /徐鑫昌等	514
积极探索城市管理新模式 /张蕴杰	528
附录:1986~2006年历年实事项目	538
后记	568





李春涛（上图左三），1983年6月至1990年4月任市建设党委书记、市建委主任。1990年4月至2000年4月任市建设工作党委书记（其中1994年12月至1995年8月兼任市建委主任），长期参与城市建设实事工程的决策、实施过程。

20世纪80年代初期，上海人民群众的生产生活面临着交通拥挤、住房困难、环境污染严重等问题。为改变这种困难局面，1986年，上海市委、市政府提出要“为民办实事、办好事”，并将黄浦江上游引水、越江隧道、铁路新客站、浦东煤气厂等15项重点工程列为市政府年内要办的15件实事，这就是我们所熟悉的实事工程。实事工程的开展，使上海广大市民得到极大的实惠，受到大家的热烈拥护，也使人民群众对上海的发展充满信心。为进一步深入了解这一具有时代特征、鲜明特点、上海特色的实事工程的光辉历程，展望上海的美好明天，我们采访了原上海市建设工作党委书记、市建委主任李春涛同志。

实事工程：立党为公、执政为民 理念的充分体现



口述：李春涛

采访：吴祥华、张红仙、孙宝席、郭 继

整理：孙宝席、郭 继

时间：2004年11月23日

从“先生产，后生活”的总方针谈起

在解放后很长一段时期内，上海在全国范围来讲，是全国经济的领头羊，也是国家税收的重点。在国家的支持下，上海是发展的，但是付出也很大。由于当时上海是吃饭财政，财政上缴中央后，剩下的钱不多，连养人都困难。当然，在筹集资金的问题上，我们没有走出新的路子，处于政府给多少钱，我们建委办多少事的被动局面。总的来讲，当时整个上海处在困难时期。

我是1983年到市建委工作的。80年代初期，上海人民群众的生产生活面临着许多问题，主要表现在以下四个方面：一是住房紧张，这是由历史原因造成的。上海解放后，在很长一段时间内城市建设总的方针是“先生产，后生活”，我们不



能够说当时的方针错了，这是根据当时的形势定的。这给上海的住房建设造成很大的困难，特别是“文革”10年，上海平均每年只建造住房50万平方米，与现在每年造房2000多万平方米相比，差距非常大，再加上1979年大批上海知青返城，更加剧了住房难问题。80年代初，上海的人均住房面积在全国城市排名中最靠后，老百姓对此意见很大。二是交通拥挤，给群众的出行带来很多不便。由于旧城没有很好地改造，道路不畅通，在当时机动车辆很少的情况下还会发生堵车现象。此外，由于公交车辆少，乘车的人多，所以公交车上一个平方米的空间要挤下11个人，可以想像11个人挤在一个平方米的空间里会是什么情况。当然现在的交通也有问题，但和原先相比有质的区别。现在的交通问题是由上海大发展，车辆增多引起的。三是环境污染的现象很严重。工业污水和生活污水没有经过处理，直接排入江河，造成水体严重污染，空气质量很差，人均绿地面积只有一张报纸大小。四是公用事业供应短缺。城市的地下设施还停留在20世纪初的水平，垃圾出路难的矛盾仍很尖锐，特别是蔬菜瓜果旺季，市区垃圾时有堆积，冬季粪便污水冒溢现象严重。市民民用煤气短缺，水的供应很紧张。紧张到什么程度呢？上海夏天用水量大，但是水供应不上。为解决这个问题，供水部门在半夜加大水压，使居民住房5—6层的水箱进水。然而由于管道安装时间长，已经老化了，一加压，水管就到处爆裂，所以一天到晚就忙着修补管道，非常被动。煤气的供应明显不足，煤气公司一年一度的成绩是看年三十晚上4个钟头的时间，就是晚上5到9点市民烧年夜饭能否成功，市民的年夜饭做成功了，那么煤气公司就有成绩了，如果市民到处打电话求援，煤气公司一年的成绩也就几乎没有了。所以说整个城市公用事业的供应能力和上海的经济发展很不适应。

上海的基础设施建设和经济的发展非常不适应，我自己有深刻的体会。每年人大开会，人大代表都要向我进行询问，实际上是质询。他们说，群众提出的要求很低，只是作为一个市民提出的最低的生活要求，为什么满足不了？在当时的条件下，





由于资金不足,确实满足不了群众的基本要求,我很是内疚。建房是当年征地,当年动迁,当年规划,当年建设并竣工,打“老虎”,一般建造5—6层楼房,先地上后地下,配套不齐全影响居民生活质量,搞得大家很疲劳,日子真不好过。整个城市基础设施作为“配套建设”,没有同经济发展相适应,没有超前意识。应该说,城市基础设施建设和经济发展是相互统一的:城市基础设施建设应为经济发展提供支撑,离开了城市基础设施建设,经济也发展不起来;城市基础设施建设离开经济发展,就是无本之木,不能长久下去,时间长了就拖经济发展的后腿。由于上海当时的城市建设面临许多问题,很多有识之士认为如果长此下去的话,上海要沉沦下去。

为解决这些问题,当时的上海市委、市政府作了很大的努力。80年代初,市委、市政府主要领导加强调研,并主持召开了上海发展战略研讨会,制定了《上海经济发展战略汇报提纲》^①和《上海市城市总体规划方案》^②,并上报国务院,国务院分别于1985年2月和1986年10月批准,这对上海以后的发展十分重要。《上海经济发展战略汇报提纲》和《上海市城市总体规划方案》批准后,大家看到上海的短处,认为城市基础设施等不适应上海的发展。针对当时上海吃饭和住房问题,上海市的主要领导统一了思想,那就是既要吃饭,也要住房。如当时上海市的主要领导曾指出,住房问题是“天字第一号大问题”,并采取了一系列措施包括一年征一万亩地来落实这项工作。1985年,江泽民同志到上海工作,在实地考察了上海的情况后,认为上海的城市建设和人民群众日益增长的需求还很不适应。为此,从1986年开始,在和其他市委、市政府的有关领导商量后,开始倡导市政府每年要办一批与人民生活密切相关的实事,切实解决群众困难。实事工程开展后,取得了明显的成效,得到了人民群众的热烈拥护,使广大人民群众对上海的发展充满信心。

就是要做雪中送炭这样的实事

实事工程自80年代中期提出之后,一直受到历届市委、市政府的高度重视,市



委、市政府的主要领导都亲自抓实事工程。1985年5月，江泽民同志到上海工作。他刚上任，上海就下大雨，发大水，雨水主要集中在黄浦区、徐汇区和杨浦区，而且雨量很大，每小时超过100毫米。由于上海城市建设历史欠账多，排水系统不完善，排水能力低，结果造成城市大面积积水，给市民生活造成极大的不便。面对这种情况，江泽民同志心里非常着急。有一次他准备接待外宾时，外面又下雨了，因我去他那里比较早，当时他站在窗前，我听见他说“又下雨了”。他曾说，在北京当部长时，这种事情我可以不管，但现在我当市长了，我就必须解决这种事情。为了早日解决此问题，他冒雨到受灾较严重的控江新村去调查。当时那里的水很深，群众对排水难的问题没有解决很生气，但看到市领导冒雨去看望他们，他们心里很感动，知道市领导是关心群众的，再说，这个问题也不是哪一个人造成的，因此，他们也就不生气了。实地了解情况后，江泽民同志采取针对性的措施来改善上海的排水系统，真正为群众排忧解难。住房难是上海的大难题之一，为此，江泽民同志非常重视抓住房建设。他亲自听取汇报，视察工地，而且次数很多。实地了解情况后，他下大力气抓住房建设，1987年住房竣工面积近500万平方米，这在80年代是最多的一年，在当时计划经济条件下，仅靠政府和各系统来完成这样的事情，确实不容易。对于人均两平方米的住房困难户，江泽民同志尤其关心，1987年和1988年两年的时间就解决了四五万户，真正做到雪中送炭。户数虽然不多，但是影响力大，体现了党和政府对人民的关心，用现在的话来讲就是执政为民，政府就是要做这样的事情。为了解决市民乘车难的问题，他乘坐公交车46路、71路、21路进行实地调查，并查看了24路、15路的调度室和车站。之后，他又采取一系列的措施，使市民乘车难的问题得到有效的解决。为了解决市民饮水难的问题，在当时经济困难的情况下，江泽民同志主持完成了黄浦江上游引水一期工程，解决了500万人的喝水问题。针对80年代上海煤气供求矛盾突出的问题，江泽民同志于1986年到浦东煤气厂现场办公，并强调指出“浦煤工程是重中之重”。在他的领导和关心下，浦东煤气

