

新农村建设

简明读本

XIN NONGCUN JIANSHE

JIANMING DUBEN

人民日报理论部 编

红旗出版社

新农村建设

简明读本

XIN NONGCUN JIANSHE

JIANMING DUBEN

人民日报理论部 编

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设简明读本/人民日报理论部编.

—北京:红旗出版社,2006.2

ISBN 7-5051-1338-0

I. 新…

II. 人…

III. ①农村-社会主义建设-中国-文集

IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 013818 号

新农村建设简明读本

人民日报理论部 编

责任编辑:王农媛 封面设计:张云飞

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail:hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037149

发行部:64037154

印刷:北京市梦宇印务有限公司

2006年2月北京第1版 2006年2月北京第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:7.5 字数:130千字

ISBN 7-5051-1338-0

定价:15.00元

出版前言

党的十六届五中全会,从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的全局出发,提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。为深入学习贯彻中央的重大战略部署,推进社会主义新农村建设,人民日报理论部围绕新农村建设的若干理论和实际问题,组织部分专家和领导干部撰写文章。这些文章观点准确、说理透彻、深入浅出、通俗易懂,具有较强的针对性和说服力。现将部分相关文章结集出版,希望能为广大干部群众和理论工作者学习提供一份比较集中的参考资料。

目 录

1. 关于当前农业和农村工作的几个问题 /1
——温家宝
2. 努力建设社会主义新农村/15
——中共农业部党组理论学习中心组
3. 推进社会主义新农村建设/24
——陈锡文
4. 我国现代化进程中的重大历史任务/36
——韩 俊
5. 以科学发展观指导新农村建设/47
——喻晓社
6. 新农村应有新形象/51
——景兰杰

7. 加强基础设施建设 推进新农村建设的切入点/54
——林建宁
8. 充分认识农业的综合功能和独特贡献/58
——马启智
9. 多层次推进农业循环经济/66
——高德领
10. 全力推进农业产业化/70
——邵春保
11. 用发展工业的理念发展农业/74
——吴天君
12. 发展现代畜牧业 建设小康新农村/79
——董绍辉
13. 促进农民增收须有新思路/82
——万宝瑞
14. 工业反哺农业 城市支持农村/91
——韩 俊

15. 工业反哺农业 促进和谐发展/102
——张效彪
16. 研究培育市场 服务农民增产增收/106
——王宪魁
17. 深化粮食流通体制改革/114
——聂振邦
18. 抓“六化” 促“三农”/122
——杨卫泽
19. 专业合作经济组织 提高农民市场竞争力的有效载体/126
——石 霞
20. 用新理念发展县域经济/129
——郭 军
21. 突出重点 统筹兼顾 着力解决
关系农民切身利益的突出问题/132
——庞道沐
22. 做服务“三农”的先锋/137
——赵 勇

23. 医疗下乡 促进农民健康/140
——黄洁夫
24. 为建设社会主义新农村铺路搭桥/144
——张群生
25. 扎根“三农” 切实服务/147
——张宝文
26. 坚持文化下乡 繁荣农村文化/150
——周和平
27. 立足科学发展 推动科技下乡/153
——李学勇
28. 构建中国特色城镇发展新格局/157
——李学举
29. 用城镇化“化”农民/165
——中共江苏省委宣传部调研组
30. 工业化、城镇化双轮驱动 协调推进
现代化进程/171
——贾万志

31. 加强农村党的工作 建设社会主义
新农村/175

——张全景

32. 关键是搞好农村基层党组织建设/183

——王伟光

33. 落实新要求 体现先进性/188

——付志方

34. 致富能力 帮富素质 共富境界/192

——田厚钢

附录一

中共中央 国务院关于推进社会主义
新农村建设的若干意见/195

附录二

胡锦涛在省部级主要领导干部建设社会
主义新农村专题研讨班开班式上的讲话 /218

附录三

温家宝在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班结业式上的讲话 /223

关于当前农业和农村 工作的几个问题

温家宝

(2005年12月29日)

党的十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的任务,具有重大的历史意义和现实意义。我国在总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段,我们必须适应经济社会发展新阶段的要求,实行工业反哺农业、城市支持农村的方针。在现阶段,只有实行统筹城乡经济社会发展的方略,才能切实优化经济结构,实现全面协调可持续发展,才能使广大人民群众共享经济社会发展的成果,才能如期实现全面建设小康社会和现代化的宏伟目标。因此,建设社会主义新农村,不仅关系

到农业、农村的发展和农民的富裕，而且关系到实现国家的长治久安和民族的伟大复兴。必须站在全局的高度，把建设社会主义新农村作为我们在现代化进程中的一项重要历史使命，使之成为全党全社会的共同认识和共同行动。

建设社会主义新农村，必须按照十六届五中全会《建议》提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，全面推进农村的经济、政治、文化、社会和党的建设。要认真贯彻党在农村的一系列方针政策，坚持农村基本经济制度，坚持“多予少取放活”，特别是要在“多予”上下功夫。经过全党全国坚持不懈的努力，使农业生产力水平有一个较大的提高，使广大农民的生活有比较明显的改善，使农村基础设施建设得到切实加强，使农村各项社会事业全面发展，使农村基层民主建设继续推进。归根到底，要切实保障农民的民主权利，使农民得到实实在在的物质利益。建设社会主义新农村，是一个全面的目标，是一项长期的任务，必须因地制宜，从实际出发，尊重农民意愿，注重实效，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题。只有这样，才能使新农村建设带给农民实惠、受到农民拥护，扎实稳步地推向前进。

下面，我就当前“三农”工作中必须引起高度重视的问题，讲几点意见。

关于农村基础设施建设问题

长期以来,我国城乡经济社会发展很不平衡。城市发展很快,农村发展滞后。从经济社会发展全局考虑,必须改变这种状况。这就要求我们从思想认识到工作部署都必须有一个大的转变,要扩大公共财政覆盖农村的范围,调动各方面投入的积极性,大力加强农村基础设施建设。这不仅会改善农村的基础设施条件,提高农业的综合生产能力,而且会增加农民的就业机会和收入,是一举多得的好事情,要作为今后几年基础设施建设的重点。力争通过“十一五”时期的努力,使农村生产生活条件和整体面貌有比较明显的变化。在这方面,2006年要迈出更大的步伐。

首先,财政性建设资金要向农村倾斜。关键是要下决心调整国民收入分配格局,特别是调整国家建设资金的投向和结构,向更多地支持农村建设转变。这是今后几年经济工作的一个战略性举措,直接关系到促进农村经济社会的发展,关系到扩大国内需求,对国家的长期发展也将产生深远的影响。2006年,国家财政支农资金的增量要高于上年,国债和预算内建设资金用于农村建设的比重要高于上年,其中直接用于改善农村生产生活条件的资金总量要高于上年。各地区各部门尤其是基础产业和公共服务部门,要更多地关注和支持农村,

把工作重心逐步地转向农村,把掌握的资源更多地投向农村,把基础设施建设重点转向农村。在制定发展规划、安排建设项目、增加资金投入时都要向农村倾斜。有条件的地方,步子要迈得更大一些。各部门要相互配合,加大支农资金协调整合的力度,提高使用效率,集中力量办大事。各类金融机构也要调整信贷投放结构,切实改善金融服务,加强对“三农”的支持。

其次,要重视发挥城市对农村的带动作用。实行市管县体制的初衷,就是为了发挥城市的带动效应,促进城乡协调发展。经过这些年的建设,城市经济实力和财力大为增强,基础设施建设有很大改善,城市面貌日新月异。但也要看到,城乡差距在明显拉大。今后,各大中城市都要切实履行市带县、市帮县的责任,通盘制定城乡发展规划,加大市级财政性建设资金对郊区和所属县乡的投入,加大公共基础设施向农村的延伸,同时组织城市有关单位和企业帮扶农村,增强城市对农村的辐射和带动作用,形成城乡协调发展、共同繁荣的局面。

第三,要充分发挥农民和社会各方面的作用。加强农村基础设施建设,要充分调动广大农民群众的积极性,引导他们发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,通过自己的辛勤劳动改善生产生活条件。同时,国家财政要通过直接补助资金、补助原材料或“以奖代补”等方式给予鼓励,引导农民对直接受益的公共设施建设投工投劳。要

加快建立全社会参与的激励机制,鼓励各种社会力量参与农村基础设施建设。

关于农村综合改革问题

2006 年全面取消农业税,农村税费改革走到今天这一步很不容易,但巩固成果的任务更为艰巨。全面推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革为主要内容的农村综合改革,既是巩固农村税费改革成果的紧迫任务,又是解决农村一系列深层次矛盾的关键所在。千万不要以为农业税取消后,农民负担问题就从此解决了。如果改革不彻底,我们可能面临两种严重情况:一种是各种乱收费乱摊派乱罚款卷土重来,农民负担出现反弹;一种是基层组织难以正常运转,无法履行应尽的职责。防止这个问题,必须坚定不移地将农村综合改革推向前进。只有大力推进乡镇机构改革,下决心转变职能,精简机构和人员,加快事业单位整合,妥善安排分流人员,从体制机制上解决农村上层建筑的某些环节不适应经济基础的问题,才能最终走出“黄宗羲定律”的怪圈。这与取消农业税本身相比,任务更艰巨,意义更深远。

我着重讲一下乡镇机构改革问题。推进乡镇机构改革的出发点和目的,是为了转变乡镇政府职能,加强社会管理和公共服务,说到底是为了更好地发挥行政效

能,更好地为“三农”服务。乡镇机构该履行的职能、该提供的服务,不仅不能削弱,还要逐步加强。乡镇机构改革要按照“统一思想、明确方向,坚定不移、有序推进,积极稳妥、试点先行”的总体要求,做到机构编制只减不增和确保社会稳定。在乡镇机构改革试点中,要着力抓好三方面的工作:

一是抓转变职能,努力建设服务型、法制型政府。要按照有所为、有所不为的原则,适当调整乡镇在经济管理上的职能。切实把工作重点从直接抓招商引资、生产经营、催种催收等具体事务转到对农户和各类经济主体进行示范引导、提供政策服务以及营造发展环境上来。同时要努力提高社会管理和公共服务水平。按照依法行政的原则,宣传、落实好党和国家的政策、法律,规范自身的行为,保障农民的合法权益,维护农村社会稳定,巩固党在农村的执政基础。

二是抓事业单位整合与改革。关键是要合理区分公益性事业和经营性活动,实行分类管理。公益性的,要强化服务功能,经费主要由财政保障;经营性的,要强化自我发展能力,逐步走向市场。要通过整合现有事业站所,提高服务资源的利用效率,做到既减轻农民负担,又增强为农服务能力。

三是妥善安排分流人员。这在乡镇机构改革中既是重要环节,又是难点问题。要在严格定编定岗的基础

上,由省级政府统一制定政策、方案和操作程序,根据公开、公平、公正的原则择优选用、竞争上岗,严禁搞暗箱操作。要积极探索多种分流方式,帮助分流人员重新就业,妥善解决他们的实际问题。

各级党委和政府必须高度重视农村综合改革工作,主要领导同志要亲自抓。有关部门要抓紧总结试点经验,不断完善方案,把改革引向深入。同时,还要继续推进农村金融体制、粮食流通体制和征地制度等改革,为农村经济社会发展提供体制保障。

关于粮食问题

粮食始终是经济发展、社会稳定和国家自立的基础,任何时候都不能出现闪失。近两年,中央针对前几年粮食生产连年下滑、供求关系趋紧的情况,出台了一系列更直接、更有力的扶持政策措施。主要是实行“三减免、三补贴”,加强对粮食主产区的扶持,同时坚决推进粮食流通体制改革,全面放开粮食收购市场。实践证明,这些改革和政策是正确的,作用是明显的。粮食生产出现了重大转机,对防止通货膨胀、保障人民生活、保持社会稳定发挥了重要作用,为实现宏观调控目标创造了有利条件。

但要清醒地看到,当前粮食生产的基础并不稳固。这两年粮食产需仍然存在一定缺口,每年都要挖几百亿