

● 凌焕新 著

抓基层的

——对《军队基层建设纲要》的学习和思考

艺术



海潮出版社

抓基层的艺术

——对《军队基层建设纲要》的
学习和思考

凌焕新 著

海潮出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

抓基层的艺术/凌焕新著. —北京: 海潮出版社, 2003

ISBN 7-80151-608-7

I. 抓… II. 凌… III. 部队—建设纲要—思考—中国
IV. E273.03-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 101717 号

抓基层的艺术
——对《军队基层建设纲要》的学习和思考

凌焕新 著

☆

海潮出版社出版发行 电话: (010) 66969738

(北京市西三环中路 19 号 邮政编码 100841)

南京北极印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 10 字数: 210 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 12 月第 2 次印刷

印数: 10000 册

ISBN 7-80151-608-7/E·98

定价: 19.80 元

《纲要》坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻了江泽民国防和军队建设思想，充分体现了推进中国特色军事变革、做好军事斗争准备的新要求，广泛吸取了部队抓基层工作的新经验，是新世纪新阶段军队基层建设的基本准则和依据。各单位要认真抓好新《纲要》的贯彻落实，坚持领导机关按《纲要》实施指导，基层单位按《纲要》加强建设，广大官兵按《纲要》争先创优，不断推动部队基层建设与时俱进、创新发展。

——中央军委：《关于颁发〈军队基层建设纲要〉的通知》（2003年8月8日）

目 录

【绪 论】

新世纪新阶段基层建设的科学规范

- 学习新修订的《军队基层建设纲要》 (1)
- 修订《纲要》是加强新世纪新阶段基层建设的重大举措 (2)
- 《纲要》是指导新世纪新阶段基层建设的科学规范 (6)
- 加强新世纪新阶段基层建设必须认真学习贯彻《纲要》 (10)

【第一章】

《纲要》的灵魂与核心

- 谈用“三个代表”重要思想统领基层建设 ... (14)
- 充分认识用“三个代表”重要思想统领基层建设的重要意义 (15)
- 正确把握用“三个代表”重要思想统领基层建设的根本要求 (18)
- 认真做好用“三个代表”重要思想统领基层建设的各项工作 (21)

【第二章】

全面加强基层建设的必然要求

——谈按照“五句话”总要求规范基层建设

标准 (25)

●把握科学性，坚持按照“五句话”建设基层

不动摇 (26)

●把握发展性，不断赋予“五句话”新的时代

内涵 (29)

●把握整体性，全面抓好“五句话”的贯彻落实 (31)

【第三章】

基层建设与与时俱进的根本保证

——谈基层建设的指导思想 (34)

【第四章】

抓基层规律的集中体现

——谈基层建设的指导原则 (40)

【第五章】

提高部队战斗力的基本途径

——谈抓好军事训练 (49)

●坚持把军事训练放在中心位置 (50)

- 高标准抓好军官和士官训练 (53)
- 切实提高军事训练的质量和效益 (56)

【第六章】

检验部队战斗力的重要标志

- 谈做好战备工作 (61)
- 抓好战备教育，牢固树立当兵打仗思想 (62)
- 落实战备制度，始终保持良好战备状态 (67)
- 管好战备物资，确保遂行作战任务需要 (70)

【第七章】

增强部队凝聚力的中心环节

- 谈加强思想政治教育和文化工作 (72)
- 高度重视基层思想政治教育 (73)
- 有的放矢抓好思想政治教育 (76)
- 切实做好经常性思想工作 (80)
- 不断活跃基层文化生活 (84)

【第八章】

军队现代化建设的战略工程

- 谈提高基层官兵素质 (87)
- 培育知识型军人，是实现军队现代化跨越式发展的需要 (88)

- 培育知识型军人，要把功夫下在提高官兵全面素质上 (91)
- 培育知识型军人，必须以军官、学员、士官为重点 (97)
- 培育知识型军人，要重视抓好学习与实践两个重要环节 (101)

【第九章】

带根本性全局性的基础工作

- 谈加强行政管理 (104)
- 端正指导思想，坚持为战而管 (105)
- 落实条令条例，严格依法施管 (107)
- 充分依靠群众，确保常抓常管 (110)
- 不断提高素质，做到敢抓善管 (113)

【第十章】

我军战斗力的重要源泉

- 谈密切官兵关系 (116)
- 切实端正对士兵群众的根本态度 (118)
- 充分尊重士兵的民主权利 (121)
- 真诚关心广大士兵的成长进步 (126)
- 努力创造友爱互助的浓厚氛围 (128)

【第十一章】

人民军队性质宗旨的体现

- 谈密切军政军民关系 (131)
- 始终牢记我军的根本宗旨 (133)
- 严格遵守民族、宗教政策和群众纪律 (134)
- 积极与地方开展共建活动 (135)
- 正确处理军民关系出现的新情况新问题 (137)

【第十二章】

提高部队战斗力的重要保障

- 谈加强基层后勤建设 (139)
- 以新的标准和要求抓好基层后勤建设 (140)
- 把平时保障与战时保障统筹起来 (143)
- 靠勤俭建军提高后勤保障能力 (145)

【第十三章】

打赢现代化战争的必要条件

- 谈管好武器装备 (150)
- 不断强化管好武器装备的意识 (151)
- 严格落实武器装备管理使用制度 (154)
- 着力提高基层官兵管装用装能力 (156)

【第十四章】

基层建设的重点与关键

- 谈加强基层组织建设 (160)
- 建强“一个班子”——党支部委员会 (161)
- 抓好“两支队伍”——军官队伍、党员队伍 ... (165)
- 坚强“两个助手”——团支部和军人委员会 ... (169)

【第十五章】

促进工作落实的重要手段

- 谈基层建设的检查、评比与表彰 (173)
- 正确把握检查评比的规模与数量 (174)
- 科学确立检查评比的标准和依据 (177)
- 切实保持检查评比中的良好作风 (179)
- 重视做好检查评比后的帮建工作 (182)

【第十六章】

贯彻落实《纲要》的有效载体

- 谈开展双争活动 (184)
- 充分调动广大基层官兵参与双争活动的热情 (185)
- 正确把握开展双争活动的指导思想 (188)
- 科学组织双争活动的评比 (192)

【第十七章】

领导机关的首要职责

- 谈坚持面向基层服务基层 (196)
- 不断强化为基层服务的思想 (197)
- 重视培养对基层官兵的深厚感情 (200)
- 想方设法为基层官兵排忧解难 (202)
- 建立健全为基层官兵服务的机制 (205)

【第十八章】

实施对基层建设的科学指导

- 谈改进抓基层的方式方法 (209)
- 严格依法办事，正规有序抓基层 (210)
- 加强统筹协调，捏拢十指抓基层 (213)
- 坚持按级负责，各司其职抓基层 (216)
- 注重分类指导，因地制宜抓基层 (219)
- 突出工作重点，以点带面抓基层 (221)
- 搞好具体帮建，深入细致抓基层 (224)

【第十九章】

以求实为本 以落实为责

- 谈改进领导机关作风 (230)
- 坚持求真务实，反对形式主义 (231)
- 紧密联系群众，反对高高在上 (235)

- 勇于开拓创新,反对墨守成规 (239)
- 提倡艰苦奋斗,反对以权谋私 (243)
- 追求朴实文风,反对哗众取宠 (245)

【第二十章】

要求基层做到的机关首先做到

- 谈树立领导机关良好形象 (248)
- 加强教育,切实端正工作指导思想 (249)
- 抓住根本,不断提高指导和服务基层的能力
素质 (252)
- 突出重点,下大力解决基层反映强烈的突出
问题 (254)
- 标本兼治,不断完善加强领导机关建设的规
章制度 (256)

【附 录】

中央军委批准颁发《军队基层建设纲要》

..... (260)

新修订的《纲要》新在哪里?

- 《纲要》新增主要内容标记 (262)

与时俱进的产物 集体智慧的结晶

- 修订《纲要》侧记 (275)

基层建设创新发展的有力举措

——总部有关部门领导谈修订颁发《纲要》 (283)

着眼建设 科学组织

——总部有关部门领导谈做好“双争”评比
工作 (300)

后 记 (305)

【绪 论】

新世纪新阶段基层建设的科学规范

——学习新修订的《军队基层建设纲要》

士兵群众始终是军队做好各项工作的力量之源和胜利之本。不把部队的基层建设好，不把广大士兵群众教育好、训练好和团结好，军队的革命化、现代化、正规化建设，就会由于根基不牢而遇到很大的困难。因此，各级领导机关必须进一步端正工作指导思想，始终把出发点和立足点放在基层，在打牢部队基础上狠下功夫。

——江泽民《始终注意抓好基层建设》

【内容提要】

●《纲要》以“三个代表”重要思想为指导，适应全面建设小康社会的新形势、推进中国特色军事变革的新任务和做好军事斗争准备的新要求，确立了基层建设的新标准，提出了抓基层的新要求，是贯彻党的最新理论成果、引领新世纪新阶段抓基层工作、推进基层建设创新发展的基本遵循和依据。

●学习贯彻《纲要》，对于确立“三个代表”重要

思想在基层建设中的指导地位，高标准落实“五句话”总要求，进一步提升基层建设整体水平，确保部队打得赢、不变质，具有重要意义。要坚持把落实《纲要》当日子过，下大力培养一批落实《纲要》的明白人、带头人，不断推进基层建设创新发展。

中央军委重新修订颁发的《军队基层建设纲要》，以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻江泽民国防和军队建设思想，总结历史，前瞻未来，以与时俱进、开拓创新的精神，对新世纪新阶段军队基层建设的目标、任务、方法、要求等作出了科学规范，具有鲜明的时代性和科学的指导性。认真学习《纲要》、自觉贯彻《纲要》、全面落实《纲要》，是做好新世纪新阶段抓基层工作、推进基层建设发展进步的根本保证。

一、修订《纲要》是加强新世纪新阶段基层建设的重大举措

《纲要》是加强基层建设的基本准则和依据。十多年来，全军和武警部队坚持按《纲要》抓基层、打基础，有力地促进了“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”总要求在基层的全面落实。实践证明，《纲要》是个好文件。但是，随着形势和任务的

发展变化，原《纲要》的一些要求已经滞后，不少内容需要调整、充实和完善。党的十六大后，军委、总部确定再次对《纲要》进行修订，适应了形势任务发展变化的客观需要，体现了全军官兵的愿望和要求。

“三个代表”重要思想和党的十六大精神，需要认真落实。“三个代表”重要思想，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，提出了一系列紧密联系、相互贯通的新思想、新观点、新论断，是面向21世纪的中国化的马克思主义，是指引全党全军全国人民为实现新世纪新阶段的发展目标和宏伟蓝图而奋斗的根本指针。正如胡锦涛总书记所指出的，“全面贯彻落实‘三个代表’重要思想，关系党和国家工作的全局，关系实现全面建设小康社会的宏伟目标，关系中华民族的伟大复兴，关系中国特色社会主义事业的长远发展。”我军是体现党和国家政治优势的重要力量，必须做党的理论路线和方针政策的模范实践者，必须以更高的标准、更严的要求，切实把“三个代表”重要思想贯彻到全军、落实到基层。这既是军队建设继往开来、与时俱进的战略任务，也是根本保证。《纲要》作为法规性文件，规范的是基层建设带全局性、根本性的问题。用“三个代表”重要思想指导基层建设的实践、推动基层工作落实，必须体现到《纲要》之中。重新修订颁发《纲要》，对于进一步确立“三个代表”重要思想在部队

建设中的指导地位，确保党对军队的绝对领导，确保部队建设的正确方向，具有重大而深远的意义。

江泽民国防和军队建设思想，需要全面贯彻。军委江主席在领导国防和军队建设的实践中，着眼于时代的发展变化，运用“三个代表”重要思想所贯穿的科学世界观和方法论，对新的历史条件下建设什么样的军队、怎样建设军队，未来打什么仗、怎样打仗的问题，围绕解决打得赢、不变质两个历史性课题，作出了科学回答。在加强基层建设上，江泽民同志指出：基层建设必须坚持全面建设、全面进步、全面过硬；必须始终把党支部建设作为重点，从党支部建设抓起；必须把政治建设摆在首位，下大力提高官兵的思想道德素质；必须把军事训练摆到战略位置，作为检验部队工作的重要标志；必须发扬爱兵传统，依法带兵，以情带兵，关心战士生活，增强官兵团结；必须全心全意地依靠基层广大官兵，充分调动士兵群众的积极性、创造性。还要求领导机关任何时候都不能忽视和放松抓基层打基础的工作；牢固树立面向基层、服务基层的思想，等等。江泽民同志的这些重要思想，是对我军几十年基层建设实践经验的科学总结，是新的历史条件下基层建设规律的集中体现，不仅明确了抓基层、建基层的目标与任务，而且解决了加强基层建设的“船”和“桥”，具有鲜明的时代特点和重要的实践价值。十多年来，全军部队基层