

TUWEI LICHENG

ZHENXING SHENYANG LAOGONGYE JIDI DE TANSUO

突围历程

· 振兴沈阳老工业基地的探索 ·

张行湘

沈阳出版社

突围历程

· 振兴沈阳老工业基地的探索 ·

(二)

张行湘

沈阳出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

突围历程：振兴沈阳老工业基地的探索. () / 张行湘.
—沈阳：沈阳出版社，2005.12
ISBN 7-5441-2760-5

I. 突... II. 张... III. 工业经济-经济发展-研究-沈阳市-文集 IV. F427.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 150400 号

目 录

大发展依托于大开放	
(2002年1月2日)	(1)
抓住机遇，谋求经济大发展快发展	
(2002年1月7日)	(8)
务必转变观念，转变作风，转变职能	
(2002年1月7日)	(28)
做好农村扶贫帮困工作，实现共同富裕	
(2002年1月9日)	(37)
与时俱进，奋发有为，以优异成绩迎接党的 十六大胜利召开	
(2002年1月14日)	(44)
人口问题就是发展问题	
(2002年1月22日)	(70)
用反腐倡廉的成果取信于人民	
(2002年1月)	(77)
大兴调查研究之风	
(2002年1月31日)	(86)

狠抓决策落实，促进快速发展	
(2002年1月)	(91)
解放思想，抢抓机遇，加快发展	
(2002年2月)	(99)
“头脑”彻底解放，“手脚”才能真正放开	
(2002年2月19日)	(106)
深入开展同“法轮功”邪教组织的斗争	
(2002年2月28日)	(119)
各级领导干部要牢固树立正确的权力观	
(2002年2月28日)	(125)
以新的业绩迎接党的十六大的召开	
(2002年3月18日)	(142)
放心放开放手发展民营经济	
(2002年3月21日)	(149)
搞好双拥工作，争创“五连冠”	
(2002年3月22日)	(161)
应对入世挑战，谋求快速发展	
(2002年3月)	(168)
在解放思想中统一思想	
(2002年4月4日)	(178)
积极做好各类矛盾化解工作	
(2002年4月4日)	(190)
必须把文化速设重视起来	
(2002年4月8日)	(199)

稳定是改革和发展的基本前提	
(2002年4月17日)	(204)
全面做好入世应对工作	
(2002年4月21日)	(217)
树立新观念, 迎接新挑战	
(2002年4月25日)	(227)
弘扬劳模精神, 发挥主力军作用	
(2002年4月28日)	(231)
不断完善再就业工作的具体措施	
(2002年4月29日)	(236)
让旅游业成为新的经济增长点	
(2002年4月30日)	(246)
学习贯彻“三个代表”重要思想必须	
真信真懂真用	
(2002年5月28日)	(260)
青年是我们的未来和希望	
(2002年5月28日)	(280)
打造规则、民主、法治的沈阳	
(2002年5月31日)	(288)
塑造儿童就是塑造未来	
(2002年6月1日)	(303)
努力创建国家环保模范城市, 实现我市的	
可持续发展	
(2002年6月5日)	(306)

实行合署办公，推动铁西振兴	
(2002年6月18日)	(310)
把思想解放学教活动引向深入	
(2002年6月21日)	(320)
加快社会生活法治化进程	
(2002年7月10日)	(337)
学习贯彻《讲话》精神，扎实做好各项工作，	
以优异成绩迎接党的十六大胜利召开	
(2002年7月16日)	(347)
让干部经常受教育，使农民长期得实惠	
(2002年7月23日)	(374)
始终坚持党管武装原则	
(2002年7月29日)	(386)
利用外资上不去，无法开创新局面	
(2002年7月30日)	(397)
高质量高水平地抓好科技拥军	
(2002年7月30日)	(404)
论体制创新	
(2002年8月)	(410)
向世界展示沈阳装备制造业实力	
(2002年8月19日)	(423)
关于当前工作的总结与思考	
(2002年8月23日)	(430)

推进干部工作科学化、民主化、制度化	
(2002年8月26日)	(438)
教育迎来加快发展的新时期	
(2002年9月9日)	(451)
充分认识反腐败斗争的长期性、艰巨性	
(2002年9月16日)	(456)
加强社区建设, 推进城市现代化	
(2002年9月26日)	(468)
加强党对宗教工作的领导	
(2002年9月28日)	(480)
成功举办“制博会”是一件意义重大的事情	
(2002年9月29日)	(494)
坚持工业立市	
(2002年10月8日)	(500)
给山东省惠民一中建校五十周年庆祝会的贺信	
(2002年10月12日)	(519)
进一步理清县区经济发展思路	
(2002年10月25日)	(521)
以史为鉴, 史为今用	
(2002年10月)	(535)
深入开展精神文明创建工作	
(2002年11月1日)	(538)
为党的十六大召开创造一个稳定环境	
(2002年11月1日)	(550)

凝聚人心，奋发图强	
(2002年11月8日)	(557)
心系群众根本利益	
(2002年11月8日)	(565)
实现小康，老工业基地如何破题	
(2002年11月10日)	(567)
从群众最关心的问题着手	
(2002年11月11日)	(570)
忠实实践“三个代表”重要思想	
(2002年11月12日)	(573)
提倡“五种精神”是培育和弘扬民族精神的 基本途径	
(2002年11月13日)	(574)
迅速掀起学习贯彻党的十六大精神热潮	
(2002年11月18日)	(577)
把党的十六大精神真正落实到各项工作中去	
(2002年11月20日)	(593)
继往开来的盛会，与时俱进的纲领	
(2002年11月26日)	(598)
深入学习党的十六大报告，全面理解党的 十六大精神	
(2002年12月)	(608)
让困难群众也过上小康生活	
(2002年12月2日)	(615)

学习宣传宪法，大力加强社会主义民主 法制建设	
(2002年12月4日)	(622)
欢迎外国朋友到沈阳投资	
(2002年12月9日)	(631)
以项目促改革、促开放、促发展	
(2002年12月18日)	(635)
贯彻党的十六大精神，为实现沈阳全面建设 小康社会目标而奋斗	
(2002年12月26日)	(648)
选好配强市级领导班子	
(2002年12月26日)	(686)
聚精会神搞建设，一心一意谋发展	
(2002年12月27日)	(694)
为官一任，造福一方	
(2002年12月27日)	(709)

大发展依托于大开放*

(2002年1月2日)

几年来，我市的对外开放特别是利用外资工作取得了长足进步。特别是刚刚过去的2001年，我们突破了连续三年利用外资10亿美元的徘徊局面，上了一个新台阶，实现了12亿美元的目标。这一成绩来之不易，是全市上下克服重重困难、共同奋斗的结果。我们必须乘势而上，不断开创对外开放和利用外资工作的新局面。

第一，要有共识。沈阳的大发展必须依托于大开放。这是经济全球化趋势下的现实选择，是我国加入WTO之后历史新时期的现实要求，也为几年来我市经济发展的成效所证明。就利用外资而言，没有累计近百亿美元的实际利用外资，我们不可能连续多年保持经济的快速增长。这是我们取得共识的基础。因此，面临加入WTO之后的新形势，我们必须形成新的共识。一是加入WTO，意味着对外开放的大门加宽了，也意味着我市实施开放牵动战略的机遇增多了。这种

*选自《在市利用外资总结动员大会上的讲话》。

敞开国门的开放形势，为我们走向国际市场、参与世界范围内的经济大分工、大协作提供了更为广阔的空间，回旋余地也大了。我们必须抓住机遇，把大发展、快发展由可能变为现实。二是加入WTO，意味着进入国际市场的门槛加高了，也意味着我市对外开放工作将面临着更为严峻的挑战。沈阳要走出去，进入国际市场，必须加快建立现代企业制度，必须拥有大批的科技、经营管理、市场营销等多种人才；沈阳要引进来，就必须进一步改善投资环境、完善服务体系建设，转变思想观念，转变政府职能，转变工作作风。这些都需要时间，更需要付出代价和成本。三是加入WTO，意味着竞争将更趋激烈。一方面，无论是东部沿海发达地区，还是中西部欠发达地区，都在凭借地缘、政策、体制、环境等优势，积极调整开放策略，力求在新一轮对外开放中“领跑”，这对于经济发展迟滞地区形成了新的压力和挑战。另一方面，我们的对外开放，将在WTO的规则下进行，我们的国际竞争对手，特别是WTO原有成员，比我们更熟悉WTO的规则，更善于运用规则允许的手段、措施保护自己，取得竞争优势，谋求合作中更大的利益，这无疑对我们做好对外开放和利用外资工作提出了新的课题。做好对外开放和利用外资工作，共识是前提，有了共识，才能增强信心，克服困难，积极应对。

第二，要有信心。今年我市利用外资将在去年基础上再增长10%，这个指标是很高的，实现的难度也是很大的。为此，我们必须坚定信心，克服困难，千

千方百计完成任务。说到信心问题，我们可以从去年的工作中得到启示。2001年，我市对外开放特别是实际利用外资工作取得了较好的成绩。这些成绩是在几年来沈阳连续发生几起大案要案，沈阳国际信誉、城市形象和投资环境遭到严重损害的不利情况下取得的。在这样困难的条件下尚能取得实际利用外资12亿美元的良好成绩，我们今年更应坚定信心，乘势前进，把对外开放和实际利用外资工作做得更好。我们的信心是有基础、有依据的：一是我市仍是对外资有较强吸引力的地区。根据专家的分析 and 预测，加入WTO之后，重化工、机械制造业等将成为国际跨国公司的投资重点，环渤海地区、东北老工业基地将成为仅次于上海、广东等地的投资热点地区，服务贸易将成为一些发达国家来华投资的重要取向。这些对于具有装备制造优势 and 东北区域中心城市区位优势 of 沈阳，无疑提供了新一轮发展的有利时机。二是我市对外经济合作仍有较大潜力。去年几次成功的组团出访招商，不仅引进了大量的项目和资金，而且初步消除了外商对投资沈阳前景的担忧，向世界展示了沈阳的新形象，修补了受到损害的对外关系。三是我市投资环境有了较大改善。外商投诉案件的处理，法规政策的建立与完善，执法检查 work 力度加大，为外商企业创造了更加宽松的投资环境，使一大投外商投资企业恢复了在沈阳投资的信心，使我市现有外资企业产生了继续扩大规模 and 追加投资的意向 and 愿望。四是我市有较好的工作基础。长期以来，我们对加入WTO之后将面

面临的挑战，做了比较充分的准备，建立了一套包括目标责任制度、项目调度制度、通报反馈制度和奖励考核制度在内的较为完善的工作体系；还涌现出一批招商引资成绩突出的典型。此外，“十强赛”的成功举办，打造了一张塑造和宣传沈阳新形象的亮丽名片，展示和弘扬了沈阳人民不怕困难、不畏压力的自强不息精神。所有这些，都是我们做好对外开放和利用外资工作的信心所在，也是我们实现新一年对外开放工作目标的希望所在。只要我们全市上下坚定信心，团结一心，扎实工作，我们的目标就一定能够实现。

第三，要有对策。为了完成今年利用外资的任务，必须根据国内外形势变化和我市的市情特点，采取积极有效的应对措施。一是要抓住“大”。一定要在抓大项目上多做文章。要通过抓大项目，提高招商引资的数量、质量和科技含量，调整和优化我市的利用外资结构，降低招商成本，加快步伐，与巨人同行。首先，要稳住大的。对现在在沈阳报资的世界500强企业和大的跨国公司，要为他们提供良好的服务，使他们增强在沈增资扩股、扩大规模的信心和意向。其次，要引进大的。通过研究国外大公司在华投资和来沈投资的意向，确定引资重点对象，积极进行攻关，争取更多的世界500强企业 and 跨国公司进入沈阳。再次，要包装大的。通过包装我市大企业在海外上市、积极参与跨国公司并购等方式，促进本地的大企业直接与国际资金主渠道接轨。浑南新区及市、县

两级开发区，要充分发挥政策优势，切实发挥龙头带动作用，在引进大项目上做出突出贡献。二是要突出“直”。在目前国际经济环境变数增多，国际市场竞争更趋激烈的条件下，强调抓好直接利用外资，更有利于我们规避风险。因此，在保证实际利用外资总量增长的同时，应当把提高直接利用外资比重作为一个重点来抓。吸引外商直接投资更多地取决于投资环境，这就要求我们通过完善责任制、增加工作透明度等一系列措施，解决外商投诉办理责任不清、效率不高等问题，防止和杜绝乱收费的问题，提高服务水平；加强浑南新区、经济技术开发区以及城市人居环境建设与整治，重塑城市形象，增强沈阳对外商的吸引力。三是要实现“多”。“多”是规避风险、保持持续增长、拓展发展空间、提升开放水平的基础和前提。要强化多领域招商，在做好第二产业招商工作的同时，充分利用我市作为农业大市、东北区域性中心城市的优势，吸引外商投资我市的农事企业、物流业、金融保险业等领域。要强化多种形式招商，在认真总结现有招商方式的基础上，针对薄弱环节采取有效办法，弥补不足，如做好招商项目的储备和筛选，出台鼓励中介招商的政策措施，做好网上招商的项目充实与调整等等。要注重多渠道招商，注意发挥国内外双方领事馆、办事处等桥梁和纽带的作用，建立同国外政府经济部门、商会、行业协会以及海外学子的广泛联系，创建载体，打通和拓宽招商渠道。四是确保“活”。首先，要激活人气。完成今年实际利用外资任

务是非常繁重的，必须举全市之力。要调动全市上下各方面的积极性，加强地区、部门、单位之间的相互配合，努力形成“众人拾柴”之势。其次，要活化人才队伍。针对我市涉外岗位人才不足的现状，在加强对现有人员进行培训的同时，采取优惠政策，吸引和充实一批懂WTO规则、熟悉涉外法律法规、通晓国际惯例、熟悉国外大公司运作机制的优秀人才到对外开放工作的第一线，全面提高我市利用外资干部队伍的整体素质和管理水平。再次，要活化宣传手段。对内要通过新闻媒体设置专栏等方式，宣传我市招商引资政策及工作进展成果，使这项作为全社会关注和了解，引导各方面积极投入招商引资工作；对外要在使用好常规手段的同时，更多地利用互联网等现代化手段全方位地宣传沈阳的良好形象。

第四，要有责任。做好利用外资工作必须强化责任的落实。引资也是打仗，“军中无戏言”。市级领导同志要坚决执行重大项目领导联络制度，及时了解和掌握负责项目的进展和落实情况。各承担招商引资任务单位的党政主要领导同志，要认真负起责任，定期听取工作汇报，帮助解决项目推进过程中遇到的困难和问题。各个具体项目可以采取签订责任状的办法，建立项目责任人制度，指定专人对具体项目负责跟踪落实。同时，要制定相应奖惩措施，对在招商引资工作中做出突出贡献的要给予重奖，对因我方原因导致项目受阻和夭折的，要追究有关人员的责任。总之，要在细化责任分工的基础上，层层建立责任制，

形成一级抓一级、一级带一级、层层抓落实的高效领导体系和运行机制，确保今年利用外资工作再上一个新台阶。