



军队“2110工程”重点建设学科
军队政治工作学系列专著

政党学基础

ZHENGDANGXUE JICHU

吴其良 主编

蓝天出版社

政党学基础

主编 吴其良
撰稿 吴其良 曹伟丽
那少昱 赵金沙

蓝天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

政党学基础/吴其良主编. —北京: 蓝天出版社, 2006. 4

ISBN 7-80158-750-2

I. 政... II. 吴... III. 政党—理论 IV. D05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 036861 号

出版发行: 蓝天出版社

社 址: 北京市复兴路 14 号

邮 编: 100843

电 话: 66983715

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京华正印刷有限公司

开 本: 32 开 (850×1168 毫米)

字 数: 173 千字

印 张: 7.75

印 数: 1200 册

版 次: 2006 年 4 月第 1 版

印 次: 2006 年 4 月北京第 1 次印刷

定 价: 17.00 元

前 言

世界上 200 多个国家和地区中约有 5000 多个政党，只有二十几个小国家和地区没有政党。也就是说，绝大多数国家的政治是政党政治。政党是这些国家现代政治生活的中心。不了解政党，就不可能了解现代政治生活。

政党自产生以来，就适应了人类社会现代化运动和经济发展的需要。政党作为对社会政治资源运作和配置的主体，有力地推动了社会生活节奏的加快和效率的提高。可以说，一部世界的近现代史也是一部政党的发展史。这部近现代史假如没有政党的参与，就会默然失色。不了解政党，就不能了解世界近现代史发展的进程与真谛。

现代社会中，无论是一个普通公民，还是公民中从事政治理论研究的工作者或从事社会事务管理的政府官员，只要他关注国家与社会的变革，就会关注政党尤其是执政党的行为与动向。我们编写本书，一是为了给需要了解政党的人们提供一些关于政党的基础性和参考性知识，二是为了给以政治问题尤其是政党问题为研究方向的研究生提供政党知识与理论的必备读物。在我们教学与研究政党问题的过程中，发现有许多学生在大学本科期间没有完整地学习过政党学的基

本知识和理论，这给他们完成研究生学业和课题带来了或多或少的困难与影响。

政党学是一门研究政党发生、发展与衰亡的学科。研究政党，既要研究政党自身的建设问题，又要研究与政党相关的各类问题。本书针对政党起源、政党组织、政党制度、政党纲领、政党资源、政党执政、政党领袖、政党交往、政党意识形态和政党生态环境等十个方面的基本问题进行介绍和论述。在写作过程中，我们学习、研究和参考了国内外学者大量的著作和论文，受益颇多，在此对这些学者表示深切的感谢。由于我们的学识和能力有限，书中的缺点和错误在所难免，欢迎读者批评指正。

吴其良

2006年1月

目 录

第一章 政党起源	(1)
一、政党的含义	(1)
二、政党的起源	(4)
三、政党的特征	(20)
四、政党的分类	(23)
五、政党的作用	(27)
第二章 政党组织	(30)
一、政党组织概念	(30)
二、政党组织结构	(33)
三、政党组织制度	(41)
四、政党党员管理	(46)
第三章 政党制度	(52)
一、政党制度界说	(52)
二、政党制度的地位和作用	(53)
三、政党制度的阶级性质	(55)
四、政党制度的分类	(57)

第四章 政党纲领	(76)
一、政党纲领的内涵	(76)
二、政党纲领的重要意义	(79)
三、政党目标	(81)
第五章 政党资源	(87)
一、政党的合法性	(87)
二、政党的阶级基础和群众基础	(104)
三、政党经费来源	(110)
第六章 政党执政	(118)
一、政党存在的意义	(118)
二、执政党与在野党	(123)
三、执政方式改革	(126)
第七章 政党领袖	(142)
一、政党领袖的产生	(142)
二、政党领袖的类型	(144)
三、政党领袖的素质要求	(145)
四、政党领袖的作用	(147)
五、非理性因素对政党领袖的影响	(148)
六、政党领袖的权力限制与监督	(153)
第八章 政党交往	(156)
一、政党交往形式的分类	(156)

二、政党交往的意义	(167)
三、中国共产党的政党外交	(171)
 第九章 政党意识形态	(175)
一、意识形态释义	(175)
二、意识形态的构成要素和本质特征	(180)
三、意识形态的作用	(183)
四、政党意识形态的主要类型	(186)
五、执政党的意识形态	(198)
 第十章 政党生态环境	(206)
一、生态分析方法的源起和发展	(206)
二、生态分析方法在政党研究中的应用	(208)
三、中国共产党的社会生态环境	(226)
 参考书目	(234)
 后 记	(236)

第一章 政党起源

政党是指为了维护本阶级和阶层的根本利益，由一些阶级、阶层或集团的积极分子结合起来共同行动，以夺取政权和维护已有政权为目的的现代化政治组织。政党是个历史范畴，是人类政治发展到一定阶段的产物。现代政党的演变是个渐进的过程，它形成于近代资产阶级革命时期，并随着资产阶级民主制的完善而逐步发展完善。本章围绕政党起源，对政党一些主要的基本理论问题加以介绍。包括政党的含义、政党的起源、政党的特征、政党的分类、政党的作用五个方面的内容。

一、政党的含义

当今世界上 200 多个国家和地区中，除了约 20 个小国家和地区没有政党外，其余的国家都有政党组织的存在。据不完全统计，目前全世界约有 5000 多个政党。近现代历史已清楚地表明，政党在政治的大舞台上表现得十分活跃，同时也起着十分重要的作用，政党对国家和社会的发展都产生了极其深远的影响。

“党”是一个较为古老的词语。现代意义上的政党概念，产生于西方国家，汉语中的政党一词是近代从西方国家移植过来的。英文、法文、德文及俄文中的“党”这个词，均由拉丁文

“Part”演变而来，其原始含义是指一个整体中的“部分”，后引申为一种社会政治组织，即“政党（Political Party）”。中国古代汉语中的“党”，原意指居民基层单位，后引申为在政治上有亲密关系的人群，常称之为“党羽”、“同党”、“朋党”等。应该说，中国古籍中的“党”，无论哪种含义，都与现代政治学意义上的“政党”概念有所不同。在中国古代，东汉时期出现过“朋党”，唐代有过“牛党”、“李党”，宋朝有“元祐党”和“元符党”，明朝有“东林党”。同样的，古希腊有“山地党”、“平原党”、“海滨党”；古罗马有“贵族党”、“贫民党”；在其他的欧洲国家也有过所谓的“烧炭党”、“无套裤党”等。

关于政党的含义，西方国家的政治学者作过多种解释。

美国学者布郎克在《政党入门》一书中，把政党定义为在选举、管理和心理三方面都行使职能或发挥作用的组织。

美国《新哥伦比亚百科全书》的解释是：政党是通过选举它所提出的候选人担任公职而达到控制政府机构目的的一种组织。政党的主要职能是：提供担任政府职务的人员，组织这些人员制定和执行国家政策，在个人和政府之间起桥梁作用。

美国政治学教授赫奇南与哈波德曾把政党定义为一种自愿之结社，它经常关心政府之职权与公共之政策，并为自由政府提供如何组成之方法。因为政党仅代表一部分争执、竞争之一方，所以它必须承认其他政党之存在。

我们可以看到，美国学者对政党所作出的解释，往往强调政党在选举中的作用，显然对一些特殊情况下产生的革命政党来说，不是很适合，比如一些通过暴力手段取得政权的政党和为民族独立而奋斗的民族主义政党，等等。

法国学者博雷拉在《今日法国政党》一书中认为，政党的概念由三要素构成：首先，政党是一种由男子和女子组成的具有某种组织形式的集团；其次，这一集团能提出以自身利益为基础的一套治国的设想；最后，这一集团将从事旨在谋取政权或行使权力的活动。

英国政治学家柏克把政党定义为基于大家所一致同意的某种特定主义，以共同奋斗来促进国家利益而结合的团体。

《国际社会百科全书》则作这样的解释：“‘政党’一词在19世纪随着欧美代议制的发展和选举权的扩大而产生。它指的是由一个或更多的政党竞争而赢得公职选举为目标的组织。后来‘政党’的意义逐渐引申，亦包括并非从事竞争选举的政治组织，诸如无法通过选举而取得公职的小党，寻求废止选举竞争的革命组织，以及极权国家的统治集团。”^①

西方学者对政党的各种解释，往往描绘了政党的一些外部特征，概括了政党的一般政治功能，并未揭示政党在阶级社会中的实质内涵。

历史唯物主义侧重于从阶级属性来对政党作出解释。按照历史唯物论的观点，政党是代表一定阶级、阶层或集团的利益，旨在通过选举及其他政治途径来执掌、参与国家政权或影响国家政治，以实现其政治纲领的政治组织。与大多数西方学者的解释不同的是，历史唯物主义对政党的解释，揭示了政党是一种代表特定阶级、阶层或集团利益的政治组织这一深层特征。

当然，我们也应当科学地理解政党的阶级属性问题。第一，

^① International Encyclopedia of the Social Sciences Vol. 11, p. 428, New York, the Macmillan Company, 1968.

并非同一个阶级只存在一个政党，因为在同一个阶级内部可能存在不同的阶层、政治集团和利益集团，所以在有的国家，在同一个阶级中也存在着两个或两个以上的政党。第二，几个阶级可能联合组成一个政党，因为在特定的历史时期由于共同的利益需要，往往需要几个阶级联合起来。这样可以形成一个整体，增大彼此的力量。第三，一些阶级分化不明显的国家，也出现了政党。这些政党往往是在反对外来压迫和统治的民族解放运动中产生的。应该说，关于政党的定义上存在的分歧主要是由于无产阶级政党与资产阶级政党所产生的历史条件不同决定的。所以，关于政党的含义单单从阶级属性或者选举功能来界定都不是最全面的，只有充分地考虑各个方面的因素，才能适应现代政治社会的发展需要。

二、政党的起源

政党是个历史范畴，是人类政治发展到一定阶段的产物。虽然政党是在近代才普遍产生的，但是“党”字古代已经有之。在古代世界中，虽然也有政治派别、集团，但这绝非现代意义的政党。例如，中国封建社会曾出现过“朋党”、“会党”之类的派别和组织。所谓“朋党”，实际上是指封建统治阶级内部不同政治集团在相互攻击中，由其中的一派强加给另一派的贬称，如唐朝的“牛党”、“李党”，宋朝的“元祐党”、“元符党”，明朝的“东林党”等等。而所谓“会党”，不过是指一般下层社会中，为了谋求利益的目的，借助宗教和迷信而结成的民间秘密团体，如“天地会”、“洪门会”、“哥老会”等，这都不能与现代意义上的政党相提并论。漫长的专制统治，不仅使统治阶级

的政党成为不必要的组织，而且也剥夺了人民的言论、集会、结社的自由，使一般的政党不可能产生。

近代政党的演变发展是渐进的，从一般结社到现代政党的演变也是个渐进的过程。在政治权利的取得决定于一个人或少数人的封建时代，只要取得这一个人或少数人的支持，就可以得到权力。朋党少数人为了声气相求和相互援引，以个人关系为基础的非正式的结合，既不需要也不可能有公开的庞大的严密组织，所以封建社会的朋党并不具有现代政党的意义。

现代意义上的政党，形成于近代资产阶级革命时期，是随着资产阶级民主制的完善而逐步发展起来的。

1. 资产阶级政党的产生

资产阶级的政党一般是在资产阶级革命取得胜利，资本主义制度建立以后产生的。资产阶级政党的产生主要有以下几方面的原因：

首先，政党是资本主义生产关系的产物。一方面，资本主义生产关系的建立和发展，要求废除封建等级制度和宗教神权统治，使新生的资产阶级享有“自由”、“平等”的权利。这种权利不仅表现在经济上允许资产阶级有购买劳动力的自由，有平等地进行贸易、实行等价交换的自由，而且表现在政治上允许资产阶级内部各个阶层和集团都享有组织政党、参与国家管理的自由平等权利。另一方面，资本主义生产关系的发展，必然引起激烈的竞争，导致资产阶级内部不同阶层和利益集团之间的矛盾和冲突。为了维护和发展自己的利益，有着共同利益的阶层和集团必然在斗争中结成政治联盟，组成政党，通过政党去夺取议会席位、政府要职，掌握国家权力，以推行有利于

自己的政策。可见，资本主义生产关系的产生和发展，为政党的产生提供了必备的经济条件。

其次，资本主义的社会化大生产的发展，为社会提供了先进的交通、通信、宣传手段，使过去分散的、零星的斗争逐步发展成为全国性的斗争，把整个资产阶级联系在一起，资产阶级的整体意识也得到了加强，这为政党的产生提供了物质条件。

再次，资产阶级在反对封建专制斗争中建立的民主共和制和君主立宪制，客观上要求以资产阶级政党作为它的支柱。因为代表不同阶级、阶层和集团利益的议员，要设法使他们自己的政治见解被议会的多数人接受，达到控制议会的目的，单靠个人的力量是无法实现的。资产阶级的议会制、选举制，离开了政党也无法运转。从这一点上讲，资产阶级民主制为资产阶级政党的建立和发展提供了政治条件。

由此可见，政党是人类社会发展到资本主义阶段才形成的政治组织，是社会经济和阶级斗争发展到这一阶段的必然产物。恩格斯指出：“这些经济事实形成了现代阶级对立所有产生的基础；这些阶级的对立，在它们因大工业而得到充分发展的国家里，因而特别是在英国，又是政党形成的基础，党派斗争的基础，因而也是全部政治历史的基础。”^① 下面列举一些国家资产阶级政党产生的情况。

（1）英国资产阶级政党的产生

13世纪中叶，作为封建制度的附属物，英国逐步形成了“议会”制度。然而，伴随着封建的农奴制的解体和资产阶级的不断壮大、成长，资产阶级的代表开始以“平民”的身份参加

① 《马克思恩格斯全集》第21卷，第247页，人民出版社1965年版。

议会。经过长期反复不断的斗争，资产阶级在议会中的力量日益强大，不久，议会中出现了以沙夫茨伯里为首的王权政府反对者和以丹比为首的王权政府拥护者这两个派别。两者围绕着詹姆士二世的王位继承权问题展开了激烈的讨论。

詹姆士二世是斯图加特王朝复辟国王查理二世的弟弟，在他继承王位之后，遭到了信奉新教的教徒和王权反对派的反对。1679年，新议会提出《排斥法案》，要求取消王权。在这项法案的讨论中，支持法案的沙夫茨伯里派被人称为“辉格党”（Whig，原意是“强盗”，是苏格兰人的责骂语）。而反对法案的丹比派被称为托利党（Tory，原意是“歹徒”，也是爱尔兰人的责骂语）。这两个派别分别代表资产阶级及资产阶级化的新贵族的利益和旧贵族的利益。两者的活动虽然只是局限在议会中，但事实上它们就是英国政党的雏形。

18世纪60年代至19世纪中期的英国工业革命，使资产阶级迅速地发展。这个时期，各个阶级、阶层和集团为了自身的利益都需要组织自己的政治力量。为了适应这个要求，托利党变成了大土地占有者、金融贵族及大商人的政治代表者，1833年托利党改组为保守党；而辉格党则代表着工业资产阶级的利益，并于1839年改组为自由党。他们都在全国竞相发展自己的组织，争取选民，以取得更多的议会席位。到19世纪中叶，两党都建立了全国性的组织机构，形成了自己的组织系统，并对国家政权和政治生活产生了极大的影响。这样，具有现代意义的英国两大政党便正式形成了。

随着自由资本主义逐渐向垄断资本主义演变，保守党和自由党的纲领日趋一致，社会基础的差别也越来越小，都成了垄

断资产阶级的政党。19 世纪末 20 世纪初，自由党逐渐衰弱，一批批党员加入了保守党组织。与此同时，英国工党崛起，在政治舞台上取代了自由党的地位。

（2）美国资产阶级政党的产生

1777 年，在美国独立战争中由北美 13 个殖民地（即后来的州）的代表组成的大陆会议，拟订了具有宪法性质的《邦联条例》，其中规定美国是一个由独立各州组成的邦联制国家，中央政府的权力较小，而各州则拥有很大的自主权。这样的规定引起了一些主张中央集权的资产阶级人士的不满。为此，1787 年在费城召开了各州代表参加的制宪会议，修订宪法。新的宪法草案把邦联制改为联邦制，使联邦中央政府拥有很大的权力。这个草案在交由各州批准的过程中引起了激烈的争论。其中拥护宪法、主张联邦中央政府的一派以亚历山大为首，被称之为“联邦党”，是资产阶级中属于较保守的派别，主要代表亲英的富豪及南部奴隶主的利益与愿望。另一派反对中央集权，要求维护各州的民主权利，它以托马斯·杰斐逊为首，被称为“反联邦党”，主要代表北部中小资产阶级的利益，是自由资产阶级民主派的政治派别。由于这两个党都有只在制宪会议或其他较小的范围内活动，未在社会上建立自己的组织，因此仅是一种政治派别，只能称之为政党的萌芽。

随着资本主义的发展，两派力量的消长日趋明显。1792 年“反联邦党”组成共和党，1794 年改称民主共和党，实力有所增强，于是 1800 年由其领袖托马斯·杰斐逊取代“联邦党”的约翰·亚当斯上台执政。而联邦党由于执行亲英政策遭到人们的反对而在第二次对英战争中瓦解。但进入 19 世纪 20 年代之后，

民主共和党发生分化。以约翰逊为首的一派，先改称为青年共和党，1825年又改称为公民共和党，1834年再改称为辉格党；另一派以安德鲁为首，1828年称民主党。这时起，无论民主党还是公民共和党——辉格党，都已越出议会的圈子，在社会上广泛活动以争取选民、上台执政。据此，可认为美国现代意义的政党已经形成。

19世纪20年代的美国，资本主义迅速发展，资产阶级与无产阶级之间、资产阶级内部利益集团之间的矛盾与斗争日趋激烈复杂。日益壮大的北方工业资产阶级与南方大种植园奴隶主阶级之间的矛盾，特别是围绕着蓄奴还是解放奴隶的问题而展开的争斗，加速了辉格党和民主党新的分化组合。已经沦为南部奴隶主阶级政治代表的民主党同辉格党中的南部一些人联合起来，仍以民主党的名义活动；而代表北方工业资产阶级利益的北方辉格党也联合北方的一部分民主党人士，于1854年组成新的政党——共和党。自此以后，美国两个传统大政党便成了政治舞台上的主角，在相当长的历史进程中先后建立的平民党、进步党、独立党、自由党、自由土壤党和社会党等小党，均难以同两大政党抗衡，有的已经瓦解，有的并入他党。

(3) 法国资产阶级政党的产生

早在14世纪初，法国就产生了一种叫“等级会议”的组织形式，即由国王不定期地召集僧侣、贵族和平民三个等级的若干人士参加的会议，目的是解决国王对付教权膨胀或征收税金等问题。在第三等级即“平民”中，既有资产阶级，也有手工业者、工人和农民的代表，他们随着资本主义的发展而日益与封建主义势力发生矛盾和冲突。于是第三等级的代表单独召开