



当代改革 与发展探索

主 编：宋宗基 张有福

DANGDAI GAIGE YU FAZHANG TANSUO

云南民族出版社

当代改革 与发展探索

主 编：宋宗基 张有福

DANGDAI GAIGE YU FAZHANG TANSUO

云南民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

当代改革与发展探索/宋宗基, 张有福主编. —昆明:
云南民族出版社, 2006. 6

ISBN 7 - 5367 - 3425 - 5

I. 当... II. ①宋... ②张... III. 社会主义建设—
云南省—文集 IV. D677.4 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 061457 号

责任编辑	丰庆忠
装帧设计	岳 南
责任校对	乔梅芳
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 邮编:650032) ynbook@vip.163.com
印 制	云南民族印刷厂
开 本	889mm × 1194mm 1/32
印 张	12.25
字 数	330 千
版 次	2006 年 6 月第 1 版
印 次	2006 年 6 月第 1 次
印 数	1 ~ 1000
定 价	25.00 元
书 号	ISBN 7 - 5367 - 3425 - 5/D · 313

主 编	宋宗基	张有福		
副主编	尹章成	和 清	万桂华	杨东东
	王念民	李瑞民	鲁 彪	管卫江
编 委	陈加礼	张荣昌	严亚萍	徐绍琼
	陈明珍	陈丽萍	张有红	李智敏
	罗 飞	浦永杰	刘惠梅	

前言

自《探索与实践》一书出版以来，受到了社会各界的广泛赞誉和好评。应广大专家、学者的强烈要求，经过艰苦细致的收集、整理工作后，我们编辑了《当代改革与发展探索》，以飨读者。

《当代改革与发展探索》借鉴和继承了《探索与实践》的有益经验，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持理论联系实际，以高度的政治责任感，从中国和世界的历史、现状和未来着眼，应和时代发展的脉动，引领探索与创新的潮流，为读者营造一方韶光荏苒的精神家园。《当代改革与发展探索》所选文章既有理论研究的最新成果，又有实践经验的总结，既有对具体制度的探讨，又有对具体工作程序和细节的研究。虽显稚嫩，但都来源于实践，来源于广大作者们在实践中的不断探索、不断思考、不断创新、不断总结、不断升华。书中不乏真知灼见、探索者的勇气和实践者的影子，具有重要的现实意义。

借此机会，对关心支持该书出版的各位专家、学者、同仁，表示我们最诚挚的谢意！对探索者的不懈追求和甘当铺路石的人们，表示我们的敬意。同时，囿于我们能力和水平的局限，当中定有不当、遗漏，甚至错误之处，敬请批评指正。

编委会

2006年2月11日

目 录

管 理 篇

推进社会管理民主化、科学化、法治化

- 全面构建社会主义和谐社会 和 清 (3)
- 关于完善公务员管理运行机制的基本构想 贺明珠 (8)
- 政府管理制度创新的路径选择 何春梅 (13)
- 浅谈运用激励机制 调动职工的积极性 ... 罗艳丰 杨 福 (17)
- 应对 SARS 的公共管理与服务 杨 福 罗艳丰 (22)
- 试析民警与交通违法者之间产生冲突的
特点、原因和对策 李智敏 (27)
- 加强高校后勤社会化财务管理的几点看法 何志勤 (31)
- 规范管理 改革创新
开创高校企业财务管理新局面 黄 瑶 (35)
- 社会和谐发展需要解决好贫富差距问题 周 详 (39)
- 西双版纳州农村土地流转存在的问题及对策 马宝玉 (44)

党建与思想政治教育篇

- 论干部选拔任用中落实科学人才观的现实意义 宋宗基 (51)
- 按照构建和谐社会的要求推动领导班子的建设 龚文海 (56)
- 论干部选拔任用制度改革的必要性和紧迫性
..... 张有福 陈明珍 (60)
- 论提高党在构建和谐社会中处理宗教矛盾的能力 ... 龚文海 (65)
- 边疆民族地区农村党员先进性教育机制探析 姜富荣 (69)

领悟担当的角色 找准所处的坐标

- 对保持共产党员先进性的几点思考 陈词贵 (74)
- 新形势下如何保持党群密切关系的思考 向前 (79)
- 用发展的眼光看我国政党制度的与时俱进 蒙俊生 (83)
- 腐败对党执政地位的危害探析 蒙俊生 (89)
- 从改革体制入手推进党风廉政建设 贺明珠 (94)
- 对边疆民族地区农村党员队伍建设的思考 夏斯付 (98)
- 新时期农村基层党组织执政方式创新探析 缪宏超 (102)
- 基层党组织建设存在的问题及对策 苏家福 (107)
- 非公企业基层党组织建设小议 刘惠梅 (112)
- 对新形势下坚持和健全民主集中制的思考 罗中东 (115)
- 对现阶段我国意识形态建设问题的思考 李子兰 (120)
- 坚定正确的理想信念 必须澄清在重大问题

- 上的模糊认识 周波 (125)
- 党员干部应树立正确的权力观 罗中东 (130)
- 医德医风建设贵在常抓不懈 高星和江平 (134)

教 育 篇

- 试论新形势下大学生的诚信教育 李瑞民 (141)
- 成人教育校外教学点学生管理探索 尹章成 (146)
- 如何利用互联网开展思想政治工作 李毅 (150)
- 做好毕业实习学生教育管理工作之我见
- 鲁彪李燕唐新明 (154)
- 加强集体主义教育 构建和谐班集体
- 浅谈函授班集管理的体会 尹仕端 (158)
- 关于在大学生中弘扬延安精神的思考 陆平 (162)
- 浅析高校体育教学中的思想教育 万仁山 (167)
- 加强高职生心理健康的途径与方法 浦永杰王梅 (170)

学生公寓是对学生进行政治思想教育的重要阵地

- 吴美芸 (174)
- 发展继续教育是实施人才强国战略的需要 陈云海 (178)
- 高校人力资源规划决策支持系统的研究与开发 潘美亮 (183)
- 浅析欠发达地区发展职业教育的困境及对策 张永平 (188)
- 论历史课堂教学中学生学习兴趣的培养 江 芳 (192)
- 透视多媒体教学在中学英语课堂教学中的功用
..... 汪东平 周三红 (196)
- 浅谈如何抓好医学院学生教育管理工作 叶 宏 (200)
- 试析儿童英语教育的必要性和可行性 黄 琼 (204)
- 理工科大学生人文素质教育实施的有效途径和方法
..... 邹永松 徐天茂 苏 峰 (208)
- 研讨式教学与高职生能力培养 王燕华 (214)
- 关注贫困生现状 加强贫困生工作力度
——关于昆明市市属高校贫困生基本情况及相应
学生工作的调研报告 王一廷 梁艳萍 佘晓鸿 (219)

学习与研究篇

马克思主义中以人为本思想的理论渊源

- 及其实现途径 袁进宝 (229)
- 试论邓小平政治体制改革思想 梁 薇 (235)
- 实事求是把握马克思主义与时俱进的理论品质 向 前 (240)
- 对科学发展观的辩证思考 陈明珍 张有福 (244)
- 解放思想 更新观念 正视差距 加快发展
——赴浙江培训学习有感 余永林 (249)
- 高校培育和创建核心竞争力策略探析 万桂华 罗 飞 (254)
- 体验式学习方法在企业培训中的应用 彭毓蓉 (260)
- 怒江乡村文化建设的现状与对策分析 夏斯付 (264)

浅析现行社会保障体系存在的问题及对策	彭吉萍 (269)
法定证据制度分析	陈丽萍 (273)
浅议云南边疆民族地区经济发展的几个问题	管卫江 (277)
重视企业文化建设塑造高校后勤新形象	王念民 (282)
21 世纪人才素质培养探析	王燕华 (288)
关于社区中年人糖尿病心理指导问题的思考	李志兰 (294)
浅析大学校园整体规划设计	李振华 (297)
大体积混凝土温度控制研究	周云川 赵党书 杨 颢 (302)
关于云南建筑施工企业改革发展问题的思考	董阳灿 杨 颢 赵党书 (308)
浅谈三个平面中的艺术语言	许旭光 严亚萍 (313)

经济管理篇

论市场经济与诚信建设	白友林 (319)
抓住难得机遇 发展非公经济 ——对永善县非公有制经济发展的思考	陈词贵 (324)
资产证券化及相关会计问题研究	许翠华 (329)
浅谈云南农村金融扶贫开发的困境及对策	张 伟 (335)
浅析我国农村失业问题的成因与对策	罗云苹 (340)
浅谈电子财务模式下的事业单位内部控制制度	张国标 (345)
部队内部财务控制的基本要素探析	杨开银 (352)
对企业“小金库”的审计方法探析	唐利华 王文政 (357)
怎样杜绝虚假发票造成的公款流失	杨开银 (362)
关于税务稽查如何促进经济发展的思考	康晓琴 (367)
浅谈如何搞好高校领导干部经济责任审计	崔 燕 (371)
浅谈会计职业判断	赵兴河 (375)
中国——东盟税收协调的研究	陆 宁 (380)

管 理 篇

推进社会管理民主化、科学化、法治化 全面构建社会主义和谐社会

和 清

构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项战略任务。而构建社会主义和谐社会的核心内容就是加强社会建设与管理，推进社会管理体制的创新。这就要求我们必须深入研究社会管理规律，完善社会管理体系的政策法规，整合社会管理资源，建立政府负责、社会协同与公众参与的社会管理格局。

一、科学认识政府社会管理职能， 准确把握现代政府的职能使命

（一）现代政府社会管理职能的定位。作为一个新突起的政府职能领域，对“社会管理”概念并没有一致的看法。总体上说，“社会管理”可以定位为：政府通过制定专门、系统、规范的社会政策和法规，管理和规范社会组织，培育合理的现代社会结构，调整社会利益关系、回应社会诉求、化解社会矛盾，维护社会公正、社会秩序和社会稳定，孕育理性、宽容、和谐、文明的社会氛围，建设经济、社会 and 自然协调发展的社会环境。

（二）现代政府的职能使命。在过去的 20 年里，市场机制已经逐步在经济生活中确立了主体地位，成为调整社会利益关系和组

成结构的重要力量。它不仅直接促进了一个具有相对自主性的社会的形成,还使得社会产生激烈分化,社会不平等程度上升,社会矛盾与冲突增多。社会矛盾和冲突的频繁发生,不仅削弱了社会的凝聚力和整合程度,还严重危及到政府的公信力和合法性。目前,我国处于人均GDP从1 000美元到3 000美元之间的发展阶段。世界各国的经验表明,在这一阶段,社会矛盾处理得好,国家就可能顺利地进入一个新的发展阶段;反之,则是社会利益格局的严重失衡,社会分化日益加剧,社会矛盾居高不下,可能会出现“拉美式”的社会病症。构建社会主义和谐社会的提出,无疑为化解社会矛盾,弥合社会裂痕,争取实现前一种发展结果,避免出现后一种情况,提供了新的发展思维。

二、我国当前社会管理面临的问题

(一) 社会管理所要应对的社会问题,更加复杂、更加严峻。社会主义市场经济体制的建立和完善,在促进经济快速发展的同时,也导致社会流动性加大,社会结构产生激烈、深刻和持续的分化,利益主体多元化局面已经形成,利益分化加剧,利益诉求不断提高,社会矛盾与社会冲突增多。老的问题尚未解决,新的问题又不断涌现,政府社会管理的难度加大。这些社会问题可以归纳为社会公平、社会保障、公共安全、环境保护四个方面。

——社会公平问题。现阶段,我国城市与农村、市民与农民在教育、医疗、就业等社会事业方面享有的权利和地位极其不平等,贫富收入差距、地区收入差距,以及行业收入差距进一步扩大,已成为引发社会矛盾的主要根源。更为关键的是,现有的许多社会不公平现象,并不是遵循市场规则,而是由于制度保护、权力滥用等特权现象所造成的,这就更容易导致社会仇视和阶层对立,加剧社会矛盾,弱化政府权威,影响社会稳定。如何有效缓解这些社会矛盾,推动和促进各方面体制的改革,减少社会不公平现象的产生,

是社会管理应该也必须承担的责任。

——社会保障问题。虽然近几年国家下大力气构建社会保障体系，但所针对的大多为特定的人群，尚未建立起包括就业和再就业、社会保险、社会救助、社会福利等在内的维护全社会基本生存状态的安全网络，以农村社会和农民为代表的大量弱势人群被边缘化。

——公共安全问题。公共安全问题是涉及人民群众生命财产安全的重大问题。但近几年，在公共安全领域，发生了一系列严重危害社会安定的事件，而且这些事件呈现出突发性、隐蔽性、复杂性的新特点。在社会治安、生产安全等传统安全领域出现新的问题的同时，在与日常生活休戚相关、人民群众寄予极大信任的医疗、药品、食品等领域也相继频繁发生安全事故，使得人民的安全感丧失，并容易引发公众对于政府的信任危机。

——环境保护问题。我国许多地方经济的发展是以牺牲环境为代价的，而环境的污染也就给社会管理带来了诸如缺水、地区病等一系列社会问题，如何在治理已有污染的同时，有效地防止新的污染成为社会管理者必须面对的严峻问题。

（二）现有社会管理体制存在着一系列内在的缺陷。

1. 城乡二元社会管理体制并未从根本上改变。城乡二元管理体制不仅人为地在城市与农村、市民与农民、市民与市民之间制造了不公平现象和社会对立心理，影响社会的稳定与团结，还由于其封闭性抑制了社会公众的创造性和活力。

2. 社会管理的主体发展不健全。长期以来，我国政府对社会拥有着绝对的控制和干预的权利，社会完全置于政府的权利之下，社会自我管理、自我发展、自我监督的能力低下，公众缺乏独立的公民精神和创新精神，社会缺少活力。社会管理仅仅依靠政府，一方面由于政府自身能力有限，使得政府倾向简单化管理，忽视一些需要长期投入但对社会发展极其重要的领域。另一方面，由于政府与公众之间缺乏有力有效的缓冲区，这不仅容易引发公众的过激行为，给社会安定带来不良影响，更可能使社会矛盾上升为政治矛

盾，影响安定团结的政治局面。

3. 社会管理方式落后。现有社会管理仍主要以罚款、收费等禁止性管制手段为主来管理日趋多元化和复杂化的社会问题，习惯于事后弥补而疏于事前预防，社会管理大多呈现出一种运动式的突击行动，而缺乏有效性、规范性、系统性、预见性和统一性，缺乏有效的社会发展与社会问题的监测体系及危机预警系统。

4. 社会管理制度建设亟待加强。目前在处理一些社会矛盾和社会问题时，无论是政府官员，还是社会大众，都还带有明显的“人治”色彩。领导干部“为民作主”，普通百姓“清官期盼”，深刻反映出整个社会管理中“法治”理念的缺失。而法治观念的淡薄，与传统文化有关，更与相关制度体系不健全有关，现有社会管理迫切需要建立起有效的利益表达与社会协商制度和社会冲突回应、化解机制，使得公众权益受到侵害或有不同意见时能有一个畅通、有效、系统化的反馈救济渠道。

三、强化政府社会管理职能，提高政府社会治理能力，推进社会管理的民主化、科学化和法治化

(一) 更新社会管理理念。构建和谐社会，观念变革先行。要实现四个转变：一是从旧式发展观向科学发展观转变，做到“五个统筹”。二是从片面政绩观向正确政绩观转变，做到既要看经济指标，又要看社会指标、人文指标、环境指标；既要看城市变化，又要看农村发展；既要看当前的发展，又要看发展的可持续性。三是从行政管制型政府向公共服务型政府转变，做到政府提供公共产品，服务于社会，并将服务寓于监督管理中，全心全意为人民服务。四是从经济建设型政府向社会发展型政府转变，做到政府职能转向提供公共产品与公共服务，重视社会管理。

(二) 创新社会管理体制。和谐社会需要有科学的制度、体制做基本保障。因此，要以科学发展观为指导，构建以人为本的社会

管理新体制，提高政府社会治理能力与构建和谐社会的水平。一是构建维护社会稳定的工作机制，保障公共安全；二是构建社会保障制度，构筑社会稳定的“安全网”；三是构建社会矛盾的化解机制，创建“平安”社会；四是构建有效的公共帮助机制，维护弱势群体的合法权益；五是构建社会运行状况的监测与危机预警机制，创建一个“有预见性”的政府。

（三）强化社会管理职能。构建和谐社会，当前需要强化政府社会管理的以下职能：第一，强化劳动就业服务职能，创造良好的劳动就业政策环境；第二，强化卫生服务职能尤其是食品药品监管职能，确保人民群众的生活和生命安全；第三，强化收入分配职能，调节收入分配，维护社会公正；第四，强化人口与环境管理职能，保障经济和社会的可持续发展。

（四）整合社会管理主体。构建和谐社会，需要整合各方社会管理主体的力量，尤其是要整合党委领导的核心地位、政府功能的职能定位、社会组织的协同功能和公众参与的积极作用等社会管理主体的力量。

（五）创新社会管理方式。在构建社会主义和谐社会过程中，要不断创新社会管理方式。在行政管制方面，重视加强“社会政策”管理，完善社会政策的规则和程序，做到决策的科学化、民主化和法治化，同时重视必要的“社会管制”。在市场机制方面，引入竞争机制，通过适当的授权将一些社会要务的管理交由企业负责。在采用法律手段方面，政府要以法律为手段，按法律规定的程序和特点治理社会公共事务，构建和谐社会，重点是要为“社会管制”立法。在运用信息技术方面，要适应政府信息化的要求，以电子化为手段，以网络为载体，建设合理的网络布局，实现社会管理主体（政府）与客体（社会与公众）之间更为广泛全面的信息交流，拉近政府与民众的距离，做到“亲民、爱民、惠民”。

（昆明医学院高等职业技术学院）

关于完善公务员管理 运行机制的基本构想

贺明珠

我国公务员制度已经实施了10余年，终于于2006年1月1日起正式实施国家《公务员法》。必须在《公务员法》的指导下，努力构建一个全新模式的运行机制，才能为公务员队伍的不断壮大，优秀人才的积极成长提供一个宽松、保障的环境。而建立健全管理运行机制是《公务员法》的核心内容，当前应主要完善以下几个管理运行机制，以促进《公务员法》的实施：

一、竞争机制

竞争机制是指在公务员管理中，党委组织部门和政府人事管理部门把公务员的职位空缺和所需要的资格条件向社会公开，凡符合者一律机会均等，任职取舍决定于客观公正尺度的评价结果。公务员竞争机制主要表现在初任公务员的考试录用和现任公务员的晋升和交流中。建立有效的竞争机制，首先，要扩大竞争范围，全面推行竞争录用、竞争上岗、竞争晋升、竞争任用、竞争淘汰等竞争制度。其次，完善竞争规则，建立录用竞争、晋升竞争、考试竞争、聘任竞争、考核竞争等规范的制度。第三，规范竞争运作，使公务员录用、晋升、考核等竞争规则在运作过程中程序化、法制化、规范化。第四，营造竞争氛围，不断强化竞争观念，创造多种竞争形式，逐步打破和消除竞争垄断和竞争阻碍。总之，只有建立竞争机