

走近 浙江

ZOUJIN ZHEJIANG

◎ 李建中 著

转型时期的
经济社会发展问题探索

浙江人民出版社

走近浙江

转型时期的经济社会发展问题探索

李建中 著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

走近浙江:转型时期的经济社会发展问题探索 / 李建中著. — 杭州:浙江人民出版社, 2006. 3

ISBN 7-213-03226-7

I. 走… II. 李… III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究 - 浙江省②社会发展 - 研究 - 浙江省
IV. F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 012944 号

走近浙江

转型时期的经济社会发展问题探索

李建中 著

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
市场部电话:(0571)85061682 85176516
- 责任编辑 周向潮
- 封面设计 王义钢
- 责任校对 朱银才
- 激光照排 杭州兴邦电子印务有限公司
- 印 刷 浙江大学印刷厂
(杭州市玉古路 20 号)
- 开 本 880 × 1230 毫米 1/32
- 印 张 14
- 字 数 35.8 万
- 插 页 1
- 版 次 2006 年 3 月第 1 版
2006 年 3 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 7-213-03226-7
- 定 价 28.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

自序

对于是否出一本论文集,我考虑再三,几度犹豫却步,扪心自问是否有此必要?在同仁的鼓动和催促下,终于下定了决心:还是出一本吧!把已发表的、散见于各种期刊的论文收集起来汇编成书,这对自己是一个回顾与总结,对长期关心自己的领导和同事是一个汇报,于己于社会都有利。

我是恢复研究生招考制度以来的浙江省首批经济学硕士研究生,毕业后分配到省计委系统的经济研究单位。先后担任省计委经济研究所副所长、省经济信息中心总经济师等职务,此外,还兼任《浙江经济》杂志社副总编。1995年获研究员任职资格,2001年成为享受政府特殊津贴的学者。迄今为止,先后获得省部级科技进步奖或优秀研究成果奖9项(其中一等奖1项、二等奖4项)。

在计委系统工作的二十多年中,我一直在经济研究这一领域努力耕耘,着力从理论与实践相结合的角度,潜心研究现实问题,力求为政府部门提供更多的有价值的研究成果。呈现在读者面前的这本文集,是近百篇已发表文稿中的部分成果,经过反复筛选,共收录37篇。

由于计委系统研究工作的特点和现实需要,以致研究范围不断拓展,研究触角不断延伸,我先后程度不同地涉足投资、金融、价格、收入分配与消费、就业、外贸、外资、体制改革以及文化经济、第三产业、专业市场、工业化、城市化、信息化、计划与计划评估、产业与区域经济等领域或方面。研究内容如此之多,固然有利于自身的锻炼和积累,但这需要不断地熟悉新的领域,难以集中精力对自己感兴趣的专题进行深入系统的研究。例如,在文化经济学方面,

我可能是省内最早开展这一研究的。两篇获奖论文《关于科教文卫部门劳务商品价格的探讨》(1986)、《论社会主义的文化产业》(1988),在国内也有反响。但“足迹虽到路未成”,终以浅尝辄止而了结。这既有“身不由己”的无奈,也有主观方面的因素,但也只能如此了。

所选论文的另一个特点是与现实贴近,融理论研究、实证分析和政策研究于一体,尤其重视统计数据的分析运用。用数据说话,会使分析论证更具有可信性,也是政府系统经济研究单位成果的一大特色。如果说,我的论文有一些新意和见解,其缘由也主要在此。

所汇编的37篇论文都已公开发表。曾收录我论文的国家级刊物主要包括《经济研究》、《投资研究》、《人口研究》、《中国工业经济研究》、《宏观经济研究》、《科技导报》、《中国劳动科学》、《中国投资与建设》、《中国技术经济》等,有相当影响的地方性报纸杂志主要有《消费经济》、《人口学刊》、《人文杂志》、《经济体制改革》、《卫生经济研究》、《信息化建设》和《浙江学刊》、《浙江社会科学》、《浙江经济》、《浙江金融》以及《浙江日报》等。其中,有的为人大复印资料所全文转载;有的作为刊物的主要文章刊出,并在卷首作了重点介绍和推荐;还有的受到国家决策部门、中央有关部门和省委领导的重视与肯定。对此,在每篇文稿末的附注中都作了简短的说明。

在长期的学术生涯中,我还承接或参与了省委、省政府和省计委领导交办的各项重大规划和课题研究。除参与“九五”计划和“十五”计划思路、纲要的编写工作外,在不少的“开创性”工作中,我都是起草小组的主执笔之一或主持人。例如,全省第一个《浙江省信息化建设规划纲要(1998—2010)》、第一个《浙江省质量振兴实施计划》、第一个《浙江省第三产业发展纲要》、第一个《浙江省高新技术产业“十五”发展规划》、第一份《浙江省“十五”计划纲要实施中期评估报告》、第一份政府系统的《浙江省社会发展形势分析

报告》等规划编制或课题研究,我都参与其中,发挥了重要的作用。这些实际工作使我受益匪浅,一生难忘。一些论文就是在上述工作基础上产生的。

需要指出的是,所选文稿的发表时间,最早可追溯至1985年,最晚截止到2005年,其时间跨度长达20年。其间的变化,无论是经济社会的发展,还是经济理论的演绎,都是十分深刻的。这些论文也许从不同的侧面记录了这一过程,反映了某一特定背景下的经济运行情况,给读者带来些许参考和启发。当然,为了尊重历史,当初文稿中的一些提法(例如“有计划的商品经济”、“职工待业保险制度”等)在这次付印时,仍保持了发表时的原样。毋庸讳言,自己才疏学浅,能力有限,文稿中的不当之处在所难免,敬请读者不吝赐教。

李建中

2005年11月2日

目 录

自序	(1)
----------	-------

城市化与信息化

工业化、城市化、信息化、市场化相互关系的理论思考	(3)
推进浙江城市化进程的战略思考	(9)
以信息化促进工业化和现代化	
——关于跨世纪发展思路的战略思考	(20)
信息化：浙江跨世纪发展的战略选择	(28)
信息化推动城市化问题研究	(41)

劳务商品价格与文化经济

关于科教文卫部门劳务商品价格的探讨	
——兼论第三产业价格结构的多元化目标模式	(63)
论社会主义的文化产业	(74)
科学认识经济与文化的辩证关系	
——在“发展文化经济，建设文化大省”座谈会上的发言 ...	(86)

第三产业

论浙江农村第三产业的兴起和发展	(93)
加速城乡劳动力向第三产业的转移	(104)

浙江农村专业市场的发展	(117)
风雨过后见彩虹	
——关于浙江专业市场跨世纪发展的思考	(128)
世纪之交的第三产业发展	(132)
关于浙江第三产业发展的几个问题	(154)

五年规划

浙江“九五”时期经济社会发展的特点与启示	(169)
政府计划管理要引入评估机制	
——兼谈我省“十五”计划纲要中期评估工作	(180)
“十一五”规划编制中应关注的几个问题	(186)
关注“十一五”时期的社会发展问题	(196)

投融资

论浙江工业投资结构的调整	(212)
一个富有远见卓识的战略措施	
——关于浙江省发展省外投资、开发资源的调查及建议 ...	(226)
八十年代浙江投资结构演变概述与评价	(235)
关于自筹投资的再评价	(257)
关于推进企业债券发行的战略思考	(272)
关于固定资产投资领域银行政策性贷款情况调查	(284)
地方政策性投融资的资金来源研究	(297)

改革与开放

关于生产资料价格改革对浙江省工业生产、财政收入影响的 分析报告	(310)
--	-------

城镇待业职工与职工待业保险制度	(323)
体制改革对投资领域的影响及其适应性调整的思路	(337)
迎接出口创汇产业的腾飞	
——关于浙江二轻工业发展出口贸易的初步调查	(350)
利用外资的现实考察和政策选择	(358)

收入分配与消费

城乡人民生活 and 今后的消费对策	(373)
城乡居民收入形成机制比较与个人消费基金的宏观调控	(384)

产业与区域经济

提高经济增长质量,促进浙江经济新腾飞	(403)
区域合作与浙江的基础设施建设	(410)
加快杭州湾区域发展的几个问题	(421)
转换 升级 优化	
——关于加快浙江产业结构调整的思考	(427)
一部推动工业化理论研究的力作	
——《中国工业化理论和实践探索》评介	(434)

城市化与信息化

● 工业化、城市化、信息化、市场化的提出,其最终目的都是为了实现我国现代化建设的“三步走”战略构想,推进我国的现代化进程。其中,工业化是现代化的必经阶段和坚实基础,城市化是现代化的先导力量和主战场,信息化是现代化的重要标志和主要特征,而市场化则是实现现代化的支撑条件和体制保证。显然,正确理解和把握上述关系,对于规划我省跨世纪发展是十分重要的。(2002)

● 以全国情况为参照系,浙江城市化发展具有自身的显著特点:1. 从城市化的动力机制看,乡镇企业和专业市场的推进作用更为明显。2. 从城镇规模结构上剖析,小城镇发展快、数量多,是浙江城镇体系中的一大特点,以致构成现有城镇体系中大中小城市与小城镇之间比例落差较大的格局。3. 从城镇的空间布局看,沿海平原和内陆山区的城镇密度反差强烈。(1999)

● 在城市化进程中,科学地规划城镇体系和确定城市功能定位,不仅事关单个城市的发展方向和城市形象的塑造,而且维系着整个城市网络的有机结合和运转功效。从浙江的情况看,首先要注意以下几点:第一,要面向 21 世纪,瞄准城市现代化目标,立足于更宽的视野和更高的起点,从更大的空间范围来把握城镇体系的架构和城市功能的转换。第二,要实行塑造城市特色功能和城市体系整体功能优化并重的原则。第三,准确把握国家关于区域经济发展若干重大决策中赋予浙江城市

的历史重任。第四,要突出城市产业结构和产业布局的优化。(1999)

● 世纪之交,全球信息化进程正在加快。为了迎接 21 世纪的挑战,我们必须走工业化和信息化并举的道路,在工业化中加快信息化进程,在信息化中完成工业化的任务,并以此为基础,进而充分利用信息化为我们提供的广阔的生存空间和发展机遇,促进现代化目标的最终实现,走出一条有中国特色的信息化建设之路。(1998)

● 为了实现信息化建设的跨世纪目标,我们需要处理好信息化进程中的一系列关系。从浙江信息化建设所取得成绩的原因和面临的问题看,这些关系主要包括:国民经济信息化与工业化、现代化的关系,国民经济信息化与知识经济的关系,信息网络建设与信息资源开发利用的关系,利用信息技术改造传统产业与加速发展信息产业的关系,国民经济信息化三个重点领域间的关系。(1999)

● 信息化推动城市化,有着丰富的内涵,从大的方面去把握,就是指信息技术对城市性质、功能、规模、数量、形态、格局以及城市经济发展、市民生活、价值观念等方面的革命性影响。具体而言,突出表现在以下五方面:1. 提升城市的规划、建设、经营管理水平;2. 提升城市的产业技术层次和促进产业结构优化;3. 促进城市功能的革命性转变;4. 促进城市地域形态和城市体系的变革;5. 促进城市文化建设和提升城市文化品位。以上五个方面,一是把城市看做“面”,分析信息技术对城市内部结构的影响;二是把城市看做“点”,剖析信息技术对城市空间组织的影响。总之,以信息化推动城市化,将全面提升城市管理效能和竞争力,优化城市服务功能,改善城市环境面貌,提高居民生活质量及文化素质,并对城市空间结构的变化产生深远的影响。(2002)

工业化、城市化、信息化、 市场化相互关系的理论思考

“十五”时期,是进入新世纪、新千年的第一个五年,也是浙江加快工业化、城市化、信息化和市场化进程,为提前基本实现现代化奠定坚实基础的关键时期。多重历史使命集中在同一历史空间,怎样正确把握它们之间的内在联系,使之有机地结合并将其有条不紊地推进,是“十五”期间浙江经济发展的重大课题之一。

一、工业化和城市化的关系

改革开放以来,我国城市化进程显著加快,城市在经济社会生活中的主导地位不断提高。有迹象表明,一个以城市化推动经济增长的新阶段已经到来。在这样的背景下,如何正确把握工业化和城市化的关系并实现两者互促共进,是摆在我们面前的一项重要任务。

工业化是任何现代国家都必需经历的一个历史过程。所谓工业化,一般是指以大机器生产方式的确立为基本标志,由落后的农业国向现代工业国转化的历史进程。其基本特征是,随着生产要素不断由农业向工业的转移,工业在国民经济中的份额,无论是以产值来衡量,还是以劳动人口来判断,都处于上升的趋势。工业化过程是生产力、经济结构、经济体制乃至社会制度发生持续的进步性变革的现代化过程。

所谓城市化,一般是指在工业化过程中,社会生产力和农业人口逐渐向城市转移和集中的过程。其直接表现形式是,随着城市规模的不断扩大、城市数量的不断增加,农村人口不断减少,城市人口在总人口中的比重处于上升的趋势。但城市化决不仅仅是人

口在地域间的空间转移,它还意味着生产方式和生活方式的转变,意味着城市文化和价值观念成为社会文化的主体,反映了社会物质文明和精神文明的进步。

工业化与城市化之间具有密不可分的联系。一方面,工业化是城市化的原动力,它不仅为城市发展提供了必要的物质技术条件,而且其自身发展的规律,必然导致产业、资本、人口的地域空间集聚,由此带动城市发展和城市化进程。另一方面,现代工业又要以城市为依托,城市化发展中本身所具有的集聚经济效益、外部经济效益以及优位经济效益(包括地理优位、交通优位、资源优位)等,又加速了工业化的进程。总之,工业化和城市化相伴随,两者相互促进、相互制约。正如著名经济学家、诺贝尔经济学奖得主西蒙·库兹涅茨在其所著的《现代经济增长》一书中指出的,伴随着经济的增长,会出现两个最重要的变化,这就是:“产品的来源和资源的好去处从农业活动转向非农业生产活动,即工业化的过程;城市和乡村之间的人口分布发生变化,即城市化的过程。”基于以上认识和我国城市化滞后于工业化的现实,我们必须在总体上把握工业化和城市化的关系,进一步加快城市发展和城市化的进程,并以此为核心,带动经济持续、快速、健康地发展。

二、工业化和信息化的关系

目前,我国正处于工业化加速发展时期,面临着建设现代工业体系的历史任务;同时,在全球信息化浪潮的推动下,又面临着大力推进国民经济信息化的发展机遇。在这样的背景下,如何正确把握工业化和信息化的关系,促进两者互补共进,也是摆在我们面前的一个不容回避的重大问题。

信息化,一般是指以智能化工具为代表的新生产力的确立为主要标志,在国民经济各部门和社会活动各领域中,普遍地采用现代信息技术,充分、有效地开发和利用信息资源,实现高度共享,促进经济发展和社会进步,使信息产业在国民经济中逐步占主导地

位的动态发展过程。

工业化阶段和信息化阶段的主要区别在于:前者以物质生产为主,国内生产总值的增长与能源、原材料的消耗呈同步增长。而后者把物质生产与知识生产结合起来,以知识生产为主,充分利用科技知识和信息资源,大幅度地提高产品的信息含量和附加值,提高劳动生产率和经济集约化程度。因而,在国内生产总值增长的同时,单位国内生产总值所消耗的能源、原材料却是下降的。所以,信息经济是“低耗高效”经济。

一般来说,信息化是工业化之后的一个新的历史发展阶段。大多数发达国家都是遵循这一发展路径的。但这决不是说,每一个国家的发展都必须按部就班,走发达国家先工业化后信息化的传统发展路径。在今天,对大多数发展中国家来说,只要具备了一定的工业化规模,就可以在此基础上,运用当代最新科技成果,在高起点上启动本国信息化进程。与此同时,充分利用现代信息技术,完成工业的战略性重组,推进产业结构的升级,创造与发展新一代工业体系,实现经济由粗放型向集约型的转变,使信息化和工业化融为一体,互相促进,共同发展。

三、工业化和市场化的关系

实践证明,工业化的发展跟资源配置方式进而跟经济体制的模式选择有着密切的关系。在西方发达国家的经济史上,一般是首先实现了经济的市场化,进而以市场经济体制为依托完成工业化任务,使得工业化进程表现为市场化之后的经济增长。

我国的情况显然与此不同。我国的工业化进程是在体制演变过程中进行的。在党的十一届三中全会以前,我国实行的是高度集中的计划经济体制。此后,我们进行了市场取向的改革。1992年,党的十四大将我国经济体制改革的目标确定为建立社会主义市场经济体制。十五大又进一步提出了“要加快国民经济市场化进程”的要求,并指出:“从现在起到下世纪的前十年,是我国实现

第二步战略目标、向第三步战略目标迈进的关键时期。”“在这个时期,建立比较完善的社会主义市场经济体制,保持国民经济持续快速健康发展,是必须解决好的两大课题。”

上述改革目标和发展目标的同时提出,既反映了我国工业化进程中的体制转换背景,也为我们正确把握工业化和市场化的关系提供了基本的准则。我们应该进一步加快经济市场化的步伐,使市场在政府宏观调控下对资源配置起基础性作用,通过体制转换焕发出新的生机和活力,加速我国的工业化进程。

需要指出的是,社会主义市场经济体制是一个完整的体制系统,它包括国民经济管理体制、企业体制、市场体制、宏观调控体制、金融体制、财政体制、税收体制、投资体制、价格体制、社会保障体制、城乡经济体制等等。因此,其覆盖面是全社会的,影响面是全方位的。不言而喻,市场化对推进城市化、信息化的作用也是十分重要的。这里不再一一展开。

工业化、城市化、信息化、市场化的提出,其最终目的都是为了实现我国现代化建设的“三步走”战略构想,推进我国的现代化进程。其中,工业化是现代化的必经阶段和坚实基础,城市化是现代化的先导力量和主战场,信息化是现代化的重要标志和主要特征,而市场化则是实现现代化的支撑条件和体制保证。显然,正确理解和把握上述关系,对于规划我省跨世纪发展是十分重要的。

四、以现代化为目标,以市场化为保障,大力推进浙江的工业化、城市化和信息化

浙江省第十次党代会提出了2010年提前基本实现现代化的奋斗目标及其战略步骤。对此,我们必须增强紧迫感,进一步解放思想,大胆探索,深化改革,开拓创新,扎扎实实地做好各项工作。对此,除了要加快国民经济市场化进程,建立比较完善的社会主义市场经济体制,为实现现代化提供良好的体制条件外,还应在加快推进浙江的工业化、城市化、信息化诸方面采取有力的措施,促进

各项目标的实现和各项任务的完成。

工业化的核心命题是产业结构的演进。要完成浙江工业化中、后期阶段的任务,必须遵循市场原则、技术创新原则、比较优势原则和效益原则,抓好产业结构的战略性调整,在结构调整中推进工业化,在工业化中完成结构调整的任务。其中,应特别重视企业技术创新问题。要通过改革使企业具有技术创新的内在要求,拥有必需的创新资源(例如资金、技术和人才等),并具备承担技术创新的风险负荷能力。要在大中型企业建立和完善技术创新中心,引导小企业以行业协会为依托,联合建立技术中心。与此同时,抓好企业的组织创新,组建一批规模较大的企业集团,形成大、中、小企业规模结构合理的组织体系。进而把技术创新、组织创新和产业结构调整有机地结合起来。

城市化的首要要求是产业集聚和人口集聚。要采取有力措施,促进这两个集聚的加速进行。与此同时,在改革财政体制和调整行政区划,强化中心城市功能和拓展中心城市发展空间方面,要注意三点:一是要抓好中心城市的规划制订,明确各自的发展目标、发展规模、功能定位,明确中心城市和周边县(市)的关系以促进两者的协调发展。二是借鉴其他省市发展中心城市经验,适当调整现行的省直接对(县)市的财政管理体制。通过此项改革,相应扩大区域中心城市的财政盘子,从而集中必要的财政资金从事城市建设,增强提供公共服务的能力和对区域经济的调控能力。三是在搞好调查研究、权衡利弊得失的基础上,下决心进行必要的行政区划调整,拓展中心城市的生存和发展空间。

大力推进国民经济和社会信息化进程。从浙江的实际情况看,应抓好以下几项工作:一是要继续高起点、高标准地抓好信息网络建设。其目标是建立一个与国内外互联的覆盖全省大多数地区的宽带化、智能化、个人化的信息网络,逐步形成以公用网为主干,与专用网互联、地面网与空中网互为备份,步入千家万户、三线(电话线、有线电视、数据通信线)合一的区域性信息高速公路。

二是抓紧建设好一批信息化重点应用工程,其中包括金融、税收、科教文卫、公安、电力等部门的网络应用工程;灾害预警、社会保障、信息化示范小区等公益性、公众性信息管理工程;企业信息化试点,企业动态数据库建设等微观基础性工程;软件产业园建设等事关信息产业发展的工程项目。通过这些重点工程的实施,力争在短期内形成浙江信息化建设的基本框架。三是抓好信息资源的开发利用,促进资源共享。其重点:构筑与国家配套的“金字工程”为主体的国民经济管理信息系统的基本框架,为宏观经济决策服务;充分挖掘因特网的潜在价值,重点收集、加工、处理有关科研教育、经贸等领域的网上信息,为我所用,尽量缩短我们与发达国家在信息拥有量和传递时间上的差距;建立一批公用和专用的高质量、大规模的能动态更新的企业信息库,尽快改变浙江目前信息库总量偏小和分布不均等状况。四是大力发展信息产业,特别是促进软件产业的快速发展。五是构造浙江信息化建设的社会支持环境。包括加强信息化建设的组织领导和规划管理、制定并落实信息化建设的相关政策、加快信息化人才队伍和法规、标准的建设以及强化信息化安全措施等。

注:本文刊于《浙江宣传》2001年第2期。原系浙江省计经委2000年度重点课题《工业化、城市化、信息化、市场化——浙江跨世纪发展的趋势和任务》的总报告中的第二部分内容。该项课题获2001年度国家经济信息系统优秀研究成果三等奖(笔者为课题组组长)。

课题报告关于“工业化、城市化、信息化、市场化”的提法,揭示了浙江经济跨世纪发展,集工业化、城市化、信息化、市场化多重使命于同一历史空间的时代特征。这一提法同时被省委“十五”计划《建议》和省“十五”计划纲要所采纳。