

重庆市黔江区退耕还林 工程模式研究

张美华 著



西南师范大学出版社

重庆市黔江区退耕还林 工程模式研究

张美华 著



西南师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

重庆市黔江区退耕还林工程模式研究/张美华著.
重庆:西南师范大学出版社,2005.9.
ISBN 7-5621-3456-1

I. 重... II. 张... III. 造林—研究—重庆市
IV. F326.277.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 116935 号

重庆市黔江区退耕还林工程模式研究

张美华 著

责任编辑:秦 路

封面设计:吴 瑾 王正端

出版发行:西南师范大学出版社

(重庆·北碚 邮编 400715)

<http://www.xscbs.com>

印 刷 者:重庆大学建大印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:9.125

字 数:230 千字

版 次:2005 年 11 月 第 1 版

印 次:2005 年 11 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-5621-3456-1/S·55

定 价:13.80 元

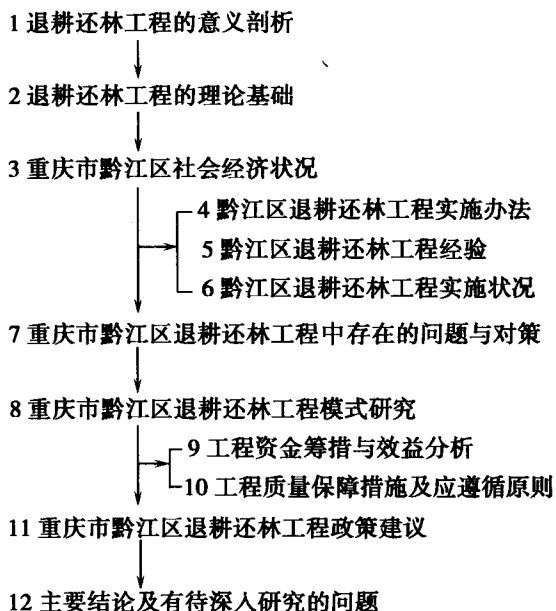
引 言

长期以来,陡坡地耕种、毁林开垦是造成水土流失、生态恶化的主要原因。1998年特大洪灾后,党中央、国务院提出了“退耕还林、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的综合措施。随后,退耕还林工程被正式列入了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》,使其成为继天然林保护工程之后,中国生态建设在世纪之交的又一历史性举措,实现了由毁林开荒到退耕还林的历史性转变。

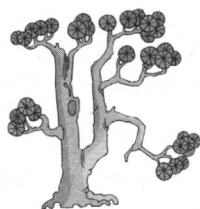
退耕还林试点工作 2000 年在 17 个省(市、区)188 个县正式启动,在试点的基础上,2002 年全面启动退耕还林工程。重庆市黔江区是中国第一批退耕还林试点地区,是重庆市退耕还

林工程示范区。从自然环境看,黔江区地处张家界、长江三峡、重庆主城区三角地带中心,武陵山脉腹地,是山区、库区。从经济社会发展看,黔江区第一产业比重较大,农业非常落后,林业、畜牧业虽然有发展的优厚条件,但发展状况并不理想,属于老少边穷地区。黔江区的自然、经济、社会特点,决定了本区退耕还林还草实践在西部乃至全国具有代表性、典型性。剖析黔江区退耕还林还草工程实施特点,可以为本区乃至西部其他地区完善退耕还林还草工程提供有益的思路。

本研究统观中国退耕还林还草实践,同时聚焦重庆市黔江区退耕还林还草实践,以点带面,点面结合,本研究始终都注重将全国退耕还林工程实践与黔江区退耕还林工程实践进行比较分析。首先探讨了退耕还林工程的作用意义、理论基础。然后重点剖析了黔江区退耕还林还草工程的实施方法、经验、实施状况及存在的问题和相应的对策,剖析了黔江区退耕还林还草的工程模式。在剖析黔江区退耕还林工程模式的同时,还剖析了中国典型的退耕还林模式、西南片区 5 种退耕还林模式以及他们对黔江区退耕还林模式选择与配置的启示,同时对黔江区退耕还林工程资金筹措和效益进行了分析,分析了黔江区退耕还林工程应遵循的原则与质量保障措施。在以上系列研究的基础上,提出完善黔江区退耕还林工程的对策建议,最后概括了本研究主要的结论及有待深入研究的问题。本研究的结构如下图所示:



目 录



引 言	(I)
-----------	-------

第一章 退耕还林工程的意义剖析	(1)
-----------------------	-------

一、促进林业跨越式发展	(1)
-------------------	-------

二、促进生态环境恢复和重建	(2)
---------------------	-------

三、促进农村产业结构调整,实现农业可持续发展	(5)
------------------------------	-------

四、促进观念、机制和制度创新	(8)
----------------------	-------

五、促进社会进步	(11)
----------------	--------

六、退耕还林工程是“三个代表”重要思想的完美体现	(13)
--------------------------------	--------

第二章 退耕还林工程的理论基础	(16)
-----------------------	--------

一、退耕还林工程的生态学理论基础	(16)
------------------------	--------

二、退耕还林与恢复生态学	(25)
--------------------	--------

三、退耕还林工程的生态经济学基础	(32)
------------------------	--------

四、退耕还林工程的经济学基础	(37)
----------------------	--------

五、退耕还林工程外部性分析·····	(43)
六、市场机制在退耕还林工程中的作用·····	(46)
第三章 重庆市黔江区社会经济状况 ·····	(54)
一、基本情况·····	(54)
二、重庆市黔江区经济发展的优劣势分析·····	(67)
三、结束语·····	(68)
第四章 重庆市黔江区退耕还林工程实施办法 ·····	(70)
一、实施方案与步骤·····	(70)
二、组织管理措施·····	(77)
三、结束语·····	(82)
第五章 重庆市黔江区退耕还林工程经验 ·····	(84)
一、广泛宣传发动,充分调动干部群众的积极性·····	(84)
二、明确工作职责,加强部门合作·····	(85)
三、增加退耕还林工作经费的投入·····	(87)
四、紧密结合重点产业,合理规划布局,集中成片治理·····	(87)
五、抓工程管理,促政策兑现·····	(89)
六、创新机制,坚持“四统一、四自主”原则,促进农民增收····· ·····	(92)
七、建立健全档案管理体系·····	(95)
八、抓质量检查,促监督到位·····	(96)
九、完善配套措施,确保工程不反弹·····	(97)

十、我国其他地方退耕还林经验举隅	(97)
十一、结束语	(101)

第六章 重庆市黔江区退耕还林工程实施状况

.....	(102)
一、退耕还林工程总体计划与内容	(102)
二、退耕还林工程实施地点、面积及合格率	(106)
三、退耕还林工程实施林种情况	(110)
四、退耕还林工程实施树种情况	(112)
五、退耕还林工程作业设计	(114)
六、退耕还林工程种苗设计	(117)
七、退耕还林工程政策兑现分析	(121)
八、结束语	(127)

第七章 重庆市黔江区退耕还林工程中存在的问题

与解决对策	(129)
一、工程组织管理存在的问题	(129)
二、退耕还林缺乏科技支撑	(134)
三、退耕还林集中连片难度大	(136)
四、作业设计中存在的问题	(138)
五、工程配套资金缺口大	(141)
六、退耕还林工程技术要求复杂,不便操作	(147)
七、配套措施不到位	(147)
八、结束语	(150)

第八章 我国退耕还林工程模式	(156)
一、全国典型的退耕还林工程模式	(156)
二、西南片区主要的退耕还林工程模式	(176)
三、五种模式之间的关系	(186)
四、重庆市黔江区退耕还林的现有模式	(187)
五、中国典型退耕还林模式对完善重庆市黔江区退耕还林模式的启示	(192)
六、西南片区五种模式对完善重庆市黔江区退耕还林模式的启示	(192)

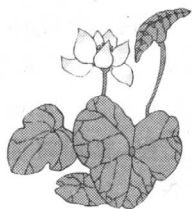
第九章 重庆市黔江区退耕还林工程资金筹措与效益分析	(194)
一、退耕还林还草工程资金筹措分析	(194)
二、退耕还林工程的效益分析	(201)
三、从效益分析看,黔江区乃至全国退耕还林工程存在的问题	(208)
四、退耕还林工程对地方经济和农民收入的影响分析	(209)

第十章 重庆市黔江区退耕还林工程质量保障措施及应遵循的原则	(228)
一、退耕还林工程质量保障措施研究	(229)
二、退耕还林工程应遵循的原则	(237)

第十一章 重庆市黔江区退耕还林工程政策建议	(248)
一、切实加强退耕还林工作的组织领导	(248)
二、合理规划,全面发展	(249)

三、落实完善退耕还林政策	(251)
四、加大投入力度,完善资金投入机制	(253)
五、完善产权政策,建立市场机制	(255)
六、加大科技支撑力度,提高科技含量	(258)
七、完善管护机制,加强后期管理	(260)
八、实施相关的配套工程,确保工程不反弹	(262)
 第十二章 主要结论及有待深入研究的问题	(267)
一、研究的主要结论	(267)
二、有待深入研究的问题	(271)
三、本研究的意义	(274)
 参考文献	(275)
 致 谢	(279)

第一章



退耕还林工程的 意义剖析

退耕还林工程是党中央、国务院针对我国西部生态环境状况，站在国家和民族长远发展的高度，着眼于经济社会可持续发展全局作出的重大决策，是实施西部大开发的根本点和切入点。加快西部生态环境建设，可以大大改善这一地区的生存环境，拓展中华民族的生存空间；可以为西部开发创造良好的生产建设条件和投资环境，加快推进西部大开发的进程；可以推动西部地区农业生产要素优化配置和农村经济结构调整，促进西部地区脱贫致富，增进民族团结，巩固国防；也是防治水土流失，从根本上扭转长江黄河流域水患灾害的治本之策。这一章我们探讨退耕还林工程的意义，以引起社会各界对这项工程的高度重视，也可以提高退耕区从整体上、宏观上理解退耕还林工程的价值，有的放矢地、系统地开展各项工作。

一、促进林业跨越式发展

新世纪初，我国林业整合成“六大工程”，实行“五大转变”，林业面临历史性的转变和发展机遇，退耕还林工程是涉及面最广、政

策性最强、群众参与度最高的再造秀美山川的关键工程,主要解决重点地区的水土流失问题。工程覆盖了中西部所有省、自治区、直辖市及部分东部省市。规划在 2001~2010 年间,退耕还林 1 467.4 万 hm^2 ,宜林荒山荒地造林 1 734.2 万 hm^2 。工程建成后,工程区林草覆盖率将增加 5%,水土流失控制面积 8 004.0 万 hm^2 ,防风固沙控制面积 10 271.8 万 hm^2 。实施这一工程,林业将迎来一个建国以来最好的发展时期,获得跨越式的发展。

林业跨越式发展是指林业相对落后并有后发优势的国家为更好地满足经济社会发展需要,赶超世界林业发达国家的先进水平,而采取的一种超常规发展模式。

林业跨越式发展其实质是以可持续发展理论为指导,以重点工程建设为主要途径,以体制创新和科技创新为动力,加速由传统林业向现代林业转变,缩小与世界林业发达国家的差距,使我国林业早日跨入可持续发展的新阶段。这是加速生态建设、再造秀美山川的重大举措,是增加资源供给、促进经济发展的重要途径,也是促进农村发展、增加农民收入的一条重要出路。

林业跨越式发展的目标已定:力争到 2010 年使我国森林覆盖率达到 19.4%,生态恶化的趋势初步得到遏制,林业产业结构调整初见成效;到 2030 年,森林覆盖率达到 24%,生态环境明显改观,林业产业实力明显增强;到 2050 年,森林覆盖率达到并稳定在 26% 以上,全面建成布局合理、功能齐备、管理高效的林业生态体系和规范有序、集约经营、富有活力的林业产业体系,从根本上改变我国生态环境面貌。

二、促进生态环境恢复和重建

(一) 优化生态环境

退耕还林还草工程的主要功能在于为环境重建服务,为全国

经济建设的重点向中西部转移战略实施提供良好的生态环境。退耕还林还草工程是西部生态环境建设的核心,抓好它对从根本上改善生态环境、保护和有效利用资源、为西部大开发提供有效的生态屏障具有战略性、基础性的作用。生态危机重大忧患的严峻现实使人们认识到,保护生态环境与发展经济同等重要,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。在西部实施天然林保护工程,把剩余的天然林保护起来,再实施退耕还林还草,宜林则林,宜草则草,实行综合治理,达到山清水秀,经过 50~100 年的共同努力,使西部绿化率达到 60%~70%,有效地减少水土流失和土地沙化,将促进西部的生态环境良性循环。

(二)发挥森林国土保安功能的需要

在退耕还林要求中明确提出,在 25°以上的陡坡地段及江河源头、湖库周围、石质山地、山脉顶脊等生态地位重要地区,要全部还生态林草。其重要的目的之一就是防止和减少水土流失,特别是防止土壤水蚀现象的发生。

植被具有巨大生态价值:根具有庞大的根系,有吸收、输导、固着、支持(根系一般比树冠大 5~10 倍)等作用,可以固土,储蓄地面水分,防止水土流失;叶是植物的营养器官,叶具有光合作用、气体交换和蒸腾作用三大功能,能改善空气状况,增加空气湿度;形成绿色植被,可覆盖土壤,防风固土,有利于水土保持等等。退耕还草、退耕还林可减少土壤的裸露面积,蓄积地面水,涵养地下水,留住空中水,降低沙尘暴、干旱、水涝等灾害性天气的发生,减少空气污染,给人们提供一个良好的生活环境。

(三)退耕还林有利于江河治理

“小洪水,高水位,多险情”的根源是泥沙淤积江河,而泥沙主要来源于坡耕地的水土流失。因此,开垦陡坡地是江河险情的病

根,治理江河必须把退耕还林还草作为一项根本性任务常抓不懈,退耕还林还草工程以保水、保土、保肥、护坡、治水、治污、发展经济为目标,以区域综合治理开发规划为指南,通过调整土地利用结构、种植方式,改变农林牧用地不合理现状,增加林草地的比重,结合育林育草,把“五荒”变成林草基地。

(四)恢复和保护生物多样性的需要

地球上的生物多样性对于环境资源和人类社会的可持续发展具有极为重要的意义。森林是生物多样性保育的基本场所,由于山区地形的复杂性和河岸交错带环境条件的特殊性,这些地区的生物多样性要比其他区域丰富得多。由于森林的破坏使得这些地区的野生动植物失去了栖息繁衍的场所,森林的破碎化也使物种的繁衍与生存条件受到影响,使很多野生动植物数量大大减少,甚至已濒临绝迹。退耕还林后,随着环境条件的改善和乡土物种的不断侵入,生物多样性将有明显的提高。多样性的植物可为多种消费者提供食物,不同生活型的植物可为生态系统创造多样的异质空间,使更多的生物能找到适合于自己的生态位;多样的植被有多层的根系,为土壤动物和微生物提供了多样的生活环境,这不仅使该地区食物链、食物网结构增加,也使群落环境容纳量和净化能力得到提高,无疑可以使生态系统的自我协调能力增强,生态系统更趋稳定。

(五)有利于开发生态旅游资源

旅游资源开发和生态资源的保护之间是辩证统一的关系。生态资源的保护可以改善人类居住的生存环境,提高人类生活质量;而合理的旅游资源开发,可以发挥生态资源的经济价值,改善生态资源区人民生活水平,提高人们对保护生态资源重要性的认识,开发应以保护为前提。秦巴山区近两年在开发生态旅游资源方面

迈出了很重要的一步,旅游收入已成为财政收入的一个重要来源。

退耕还林是治理水土流失和土地沙化的根本措施,对根治江河水患,保护生态环境,开发生态旅游资源具有决定性意义。

三、促进农村产业结构调整,实现农业可持续发展

农户退耕是农业生产模式和土地利用结构转换的先决条件。退耕还林还草促进了土地利用结构调整,促进了农村劳动力的合理流动,相应地也促进了农村产业结构的调整。退耕还林必然带来生产要素的流动和产业结构的变化。退耕还林和农村产业结构具有互动的关系。资源配置决定产业结构,产业结构对资源投入产出效率和环境质量产生影响。合理的产业结构,可以提高资源的投入产出效率,增强经济的发展实力,有利于环境的保护和改善。

农村产业结构调整实质上是依据生态资源,面向市场,通过农业劳动力分工,重新安排生产结构和布局的过程。从生态经济系统的角度来分析,农村产业结构调整实质上是改变系统食物链、网,延长食物链、网,提高系统总体功能,增加农民收入的过程。所以进行农村产业结构调整,就要进行农业资源利用结构调整,而农村产业结构调整的方向是发展第二产业、第三产业,在第一产业内部发展林牧业。

(一)促进土地利用结构调整

退耕还林还草,将没有经济效益而又破坏环境的耕地转变成可以保护生态的林草地,坚持“全面规划、分步实施,突出重点、先易后难,先行试点、稳步推进”的原则,因地制宜,以植被的恢复建设为突破口,带动土地利用结构的调整与优化。

退耕还林还草工程遵循土地利用的社会、经济、生态效益兼顾的原则,从实际出发,因地制宜,有计划、有步骤地退耕还林还草和

绿化荒山荒地,恢复林草植被,可以改善西部生态环境,优化土地利用结构,促进耕地、林地、牧草地、水面合理配置。

通过退耕还林工程的实施,将原来坡度大、路程远、水土流失严重的低产坡耕地转向植树造林种草。虽然耕地面积少了,但可以改变过去的只种植粮食作物,广种薄收的落后农业耕作方法和技术,逐步向多种经营、优质高产、精耕细作的集约化方向发展,大幅度提高土地利用效率。

(二)促进农村劳动力的合理流转

退耕还林减少耕地,能够调整和优化土地利用结构,全面带动农村劳动力结构的变化,促进农村劳动力的合理流转。

退耕还林后,耕地减少,将部分农民从现有土地的束缚中解放出来,为农民调整、改变自己的生产结构提供了必要的劳动力条件。

退耕还林后,可利用更多的劳动力从事第三产业,拿出更多的精力从事其他相关产业,便于农业产业结构的调整,促进农民增收。

退耕还林引导农村剩余劳动力向城市流动,鼓励农民进城就业务工。农业剩余劳动力转移出去,就能使留在土地上的农民增收,转移出去的农民挣回另一部分收入。劳动力转移的重新就业,加速了农村人口城镇化,劳动力内部发生了结构调整。

退耕还林还草工程也利于提高人口素质。耕地减少,劳动力的较少投入使农民有了更多的可支配时间,使他们的精神文化生活得以改善,提高了生活水平和生活质量;在边远偏僻的地方,工程实施能有效地缓解农村劳动力短缺的矛盾,给部分未成年劳动力增加继续学习的机会。退耕还林工程的实施,使农村更多的劳动力流向劳动效率更高的产业和地区,在增加经济收入的同时,也给这些人员提供了更多的接受新事物和新观念的机会,使他们的