

Guiyangshi
Xinongcunjianshe
Duben

贵阳市 新农村建设读本

曹玉珍 主编



贵州人民出版社

贵阳市新农村 建设读本

Guiyangshi
Xinnongcunjianshe
Duben

nshe

图书在版编目(CIP)数据

贵阳市新农村建设读本 /《贵阳市新农村建设读本》

编委会编. —贵阳: 贵州人民出版社, 2006.6

ISBN 7-221-07385-6

I. 贵... II. 贵... III. 农村—社会主义建设—贵阳市—文集 IV. F327.731—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 055880 号

责任编辑 杨民生

特约编辑 李 玉

装帧设计 徐宏斌

书 名 贵阳市新农村建设读本

主 编 曹玉珍

出版发行 贵州人民出版社

(贵阳市中华北路 289 号)

印 刷 贵阳天马彩印有限公司

开 本 787 × 1092 mm

印 张 8.5

字 数 214 千

版 次 2006 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-221-07385-6/F·510

定 价 40 元

顾 问：王晓东 袁 周

编委会主任：秦如培

副 主 任：蒋星恒 王保建

编 委 会：秦如培 蒋星恒 王保建

曹玉珍 文思宛 罗恩源

方廷凯 李红钢

主 编：曹玉珍

副 主 编：文思宛 罗恩源

编 辑：李 玉 谢 宇 刘红丽

黄筑缘 徐 向

Qiyangshi Xinnongcunjia Duben

统一思想 突出重点 扎实推进 为率先在全省实现建设社会主义新农村的 目标而奋斗

(代序)

中共贵州省委常委 贵阳市委书记 王晓东

党的十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的历史任务,这是党中央统揽全局、着眼长远、与时俱进作出的重大决策,是贯彻落实科学发展观的重大举措,是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求,是全面建设小康社会的重点任务,是保持国民经济平稳较快发展的持久动力,是构建社会主义和谐社会的重要基础。贵阳市作为省会中心城市,肩负着在全省率先实现经济社会发展的历史性跨越的重大政治使命,必须而且有条件率先在全省实现建设社会主义新农村的目标。我们一定要统一思想、突出重点、扎实推进贵阳市的新农村建设,努力率先在全省实现建设社会主义新农村的目标。

一、统一思想,切实增强建设社会主义新农村的责任感、使命感和紧迫感

建设社会主义新农村,首要的问题是进一步统一思想。要深入学习胡锦涛总书记和温家宝总理在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上的重要讲话,深入学习石宗源书记在推进贵州社会主义新农村建设座谈会上的重要讲话,全面、准确地把握社会主义新农村建设的科学内涵,切实把思想统一到中央的决策部署和省委的工作要求上来。要着重在三个方面进一步深化认识。

(一)进一步深化对建设社会主义新农村重大意义的认识

首先,要充分认识到社会主义新农村建设是一项事关现代化建设全局的重大战略决策。建设新农村是贯彻落实科学发展观,统筹城乡协调发展的客观要求;是全面建设小康社会和推进现代化的必然要求;是处理好工农城乡关系、构建和谐社会的重要基础,也是扩大内需、保持国民经济平稳较快发展的迫切要求。因此,建设新农村不是一项具体工作部署,而是一项重大战略决策,不仅是解决农村的问题,而且是事关现代化建设的全局。

其次,要充分认识到社会主义新农村建设是新阶段中央指导“三农”工作新理念、新举措的集成和发展。我们党一贯重视“三农”工作,对建设社会主义新农村进行了不懈的探索,在不同的历史时期曾多次提出过建设社会主义新农村的任务和要求。这次中央提出建设社会主义新农村,与我们党各个历史时期提出的目标,在战略思想上是一脉相承的,都是为了促进农业和农村发展、提高农民生活水平,促进国家经济社会发

展、保持社会稳定,同时又有着鲜明的时代特征。一是指导方针新,这次新农村建设是在科学发展观的指导下提出的,强调的是要统筹城乡发展,推动农村全面建设小康社会的进程,指导方针更加明确。二是时代背景新。这次新农村建设是在我国经济社会发展到了以工促农、以城带乡新的历史阶段提出来的,发展的起点更高。三是建设内涵新。这次建设新农村提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字方针,涵盖了政治、经济、文化、社会和党的建设等方面的内容,工作布局更全。四是支持力度新。这次新农村建设,明确要加大国家投入,实行工业反哺农业、城市支持农村,并动员全社会广泛参与,扶持力度更大。

第三,要充分认识到社会主义新农村建设是一个艰巨的历史任务。农村发展滞后是历史形成的,彻底改变农村面貌是一个长期的目标,不是朝夕之功,不可能一蹴而就,建设新农村的过程是一个与现代化建设同步的过程,需要经过十几年、几十年甚至上百年的艰苦努力。尤其对贵州、贵阳的农村来说,受自然环境、经济文化状况、历史条件等因素制约,新农村建设更具有长期性、艰巨性和复杂性,必须树立长期奋斗的思想,坚持不懈、锲而不舍地抓好新农村建设。

(二)进一步深化对贵阳市率先在全省实现建设社会主义新农村目标的认识

一方面,要充分认识到新农村建设事关贵阳市率先在全省实现经济社会发展历史性跨越的大局。率先在全省实现经济社会发展的历史性跨越,是我们贯彻落实胡锦涛总书记考察贵州时重要讲话的重大政治责任。“大城市、大农村”是贵阳市的基本市情,没有农村的小康就没有全市的小康,没有农村的现代化就没有全市的现代化。“一条腿长、一条腿短”是实现不了历史性跨越的。这些年来,贵阳市不断加大“三农”工作力度,农村经济社会发展总体上是好的,但农业基础脆弱的状况还没有根本改变,农民生活水平还不高,农村社会事业还很落后,城乡二元结构仍然十分突出。全面建设小康社会的重点和难点在农村,实现农业现代化是实现经济社会发展历史性跨越中最为艰巨的任务。我们始终要把建设社会主义新农村、促进城乡协调发展放到重要位置,进一步增强紧迫感,确保社会主义新农村建设与工业化、城镇化同步推进,把农业和农村发展纳入推进经济社会持续快速协调健康发展的全过程。

另一方面,要充分认识到贵阳市应当而且有条件率先在全省实现社会主义新农村建设的目标。一是通过这些年的发展,经济实力大大增强,经济总量上了新的台阶,人均地区生产总值达到 1851 美元,高于全国平均水平。二是二、三产业增加值占地区生产总值的比重达到了 93.4%,高于全省 81.5% 和全国 87.6% 的平均水平,已经进入了工业化的中期阶段,具备了以工促农、以城带乡的条件。三是城市化水平达到 50% 以上,也高于全国 43% 的水平。四是产业结构得到优化和升级,产业基础更加坚实。五是 2000 年以来,我们高度重视“三农”工作,农村基础设施建设得到加强,特别是交通运输体系不断完善,为新农村建设打下了坚实的基础。六是广大农民群众发展生产、提高生活水平和改变农村生活面貌的愿望日益强烈,全市上下关心农业、关注农村、关爱农民的良好氛围已经形成。因此,贵阳市的干部应当有信心、有志气率先在全省实现建设社会主义新农村的目标。

二、突出重点,扎实推进贵阳市社会主义新农村建设

建设社会主义新农村涉及面广,是一项宏大的复杂的系统工程,关键是要突出重点,找准着力点。贵阳作为省会城市,新农村建设的起点应当更高,力度应当更大,措施应当更实,效果应当更好。我们要全面把握社会主义新农村建设的内涵和重点,结合实际,注重解决农村、农民自身解决不了的带有基础性、长远性的重大问题,特别是要建立健全“以工促农、以城带乡”的长效机制,可以说,这是贵阳市的最大优势,最大的抓手。具体来讲,要着力在抓好“一基、三化、四提高”上下功夫。

(一)要进一步加强农村基础设施建设,把城市基础设施和公共服务向农村延伸

农业和农村基础设施薄弱已成为我市农村生产力进一步提高的主要障碍,缺乏公共基础设施服务是农村发展最为薄弱的环节。这几年,我们按照“水、电、路、气、房、林、电视、电话”十字方针,大力改善农村基础设施,可以说,力度是前所未有的,成效也是前所未有的,大大改善了农村生产生活基本条件。但也要清醒地看到,农业、农村基础设施落后的状况还没有得到根本改变。我们要继续按照“十字方针”,加大农村基础设施建设力度,提高农业综合生产能力,提高农业抵御自然灾害的能力。要千方百计解决资金投入问题,坚持大中型基础设施建设项目以政府投入为主,小型基础设施项目走政府适当补助与农民自筹相结合的路子,力争通过几年的努力,从根本上改变我市农村基础设施滞后的局面。

(二)要大力推进工业化、城镇化、农业产业化,统筹城乡经济协调发展

新农村建设存在两大难题:一个难题是农村人口多,人往哪里去。现代化的基础标准之一,就是必须要有60%以上的人口在城市,达不到这个标准就谈不上现代化。发达国家农业人口占总人口的比重一般在2-3%之间,超过4-5%的都很少。而我们国家呢?现在仍有60%的人口在农村,全国总劳动力约7.7亿,其中农村劳动力就达5亿多,需向城镇转移的规模在世界上是绝无仅有的。从我市的情况来看,仍有50%以上的人口在农村,转移农村人口的任务也十分艰巨。第二个难题是农业效益低,钱从哪里来。大家知道,农业有三个特点,一个特点是生产周期长,二是产品价格低,三是农产品难保存。这些特点决定了农业是个弱质低效产业。所以,农民仅仅靠提高农业效益来增加收入难度很大。无论是当前还是今后,通过大幅度提高农产品价格来增加农民收入是不可能的,通过大幅度增加财政补贴来增加农民收入也是不可能的。实践证明,就农业抓农业是没有出路的。出路在于推进工业化、城镇化、农业产业化,加快农民向非农产业、向城镇转移的过程,这是一个不可逆转的、不可阻挡的历史趋势,也是建设社会主义新农村的一个带有根本性的问题。

贵阳市如何加快推进“三化”进程呢?

一是要统筹城乡生产力空间布局,推进工业化,促进城乡经济相互融合。新农村建设,关键是要有新产业支撑,发展产业是根本任务。可以说,这是解决钱从哪里来的根本途径。没有产业支撑,新农村建设就是一句空话。中央取消农业税以后,区(县、市)的财政收入从何而来呢?关键要发展二、三产业,只有二、三产业进一步发展起来了,才能增强工业反哺农业、城市带动农村的能力,也才能够从根本上促进城乡经济相互融合。

在二产方面,要通过招商引资,大力发展民营经济,着力培育优势企业、优势产业、优势产品,发展壮大农产品加工业,从而增加税收和转移农村富余劳动力。当然,我们发展工业不能以牺牲环境为代价,必须牢固树立环保意识,发展循环经济,走新型工业化道路。在三产方面,现阶段最现实的是发展旅游业,特别是乡村旅游大有可为。

二是要统筹城乡规划和建设,推进城镇化,增强城镇对农村的辐射带动功能。什么叫城市带动农村?就是要为农民转移为产业工人创造更多的机会,为越来越多的农民转变为市民创造一个更宽松的环境,实质上就是要解决人往哪里去的问题。建设新农村的过程,应当是城市带动农村发展的过程。我们推进的城镇化,是能够带动农村发展的城镇化;我们要建设的新农村,是城镇化进程中的新农村。从这个意义上讲,新农村建设就是农村城镇化、农民市民化、乡村生活城市化的过程。从我市情况来看,主要应从四个方面入手:一要坚持“三轮驱动”战略,扩大城市规模,形成中心城区、卫星城镇及村镇居民点共同构成的双中心、多组团、网络型的城乡协调空间格局。城镇化会带来什么呢?人口进入城镇,必然带来对住房、基础设施、公共服务的需求,必然会形成新的消费市场,这样就会带动经济的发展。这对贵阳市的现代化建设,具有重大而深远的意义。二要加强城镇基础设施建设,增强城镇聚集辐射带动功能。这几年我市的城镇基础设施建设,虽然力度很大,但毕竟欠账太多,基础设施还不完善,制约了中心城市功能的发挥。我们要进一步加大力度,切实加强道路交通、供水、供电、供气、污水、垃圾等方面的基础设施建设,真正做到功能齐、辐射强。三要深化城乡二元体制改革,打破城乡分割壁垒。根据资料,全国进城农民工达到了1亿多,这些农民工为推进城市的发展、繁荣起到了巨大作用。但现在排斥农民工的制度性障碍还很多。我们一定要解放思想,大胆探索,深化改革,不断取得突破,为城乡生产要素互动创造条件。四要做好农村富余劳动力的培训转移和就业工作。一方面要加快经济发展提供就业空间,另一方面要提高劳动力素质,增强农村劳动力的竞争力。农村劳动力转移到城市,一要有公共服务,二要有就业机会。要加强农村劳动力的就业培训,着力在建立就业服务机制、职业技术培训机制、劳动力转移就业激励机制上下功夫,切实加快农村劳动力转移步伐。

三是加快现代农业建设,推进农业产业化,实现农业转型升级。贵阳市作为省会城市,应该率先在全省加快现代农业建设步伐。我们要充分利用省会优势,依靠科技进步,大力发展“高产、优质、高效、生态、安全”的现代农业。特别是要围绕城市需求来发展都市农业,走依托城市、服务城市、富裕农民的路子。要把农业生产、加工、流通等环节有机结合起来,大力推进农业产业化、延长产业链,提高农业的整体素质和竞争力。要采取强有力的措施,大力发展龙头企业,推广龙头带基地、公司连农户、产加销一条龙等多种模式。发展龙头企业,有利于把城市的生产要素引入农村,有利于把工业的理念引入农业,有利于把分散的农民引入市场。对农业来讲,这具有历史性的变革意义。所以,要切实加大龙头企业的扶持力度,增强龙头企业辐射农户、带领农民增收的能力,这是我们实现农业转型升级的关键之举。

(三)要提高公共财政支持农业的比重、提高农民群众的素质、提高乡村文明程度、提高农村政治民主建设水平。

一要提高公共财政支持农业的比重。什么叫以工促农?就是把公共财政更多地投向农村、支持农村,把更多的公共服务引入农村、惠及农民。可以这么讲,农业支持工业、为工业提供积累的历史任务已经基本完成,工业反哺农业、城市支持农村的条件已经基本成熟。中央提出“以工业反哺农业,以城市带动农村”,要坚持“多予、少取、放活”的方针。“少取”,就是全面取消农业税。这标志着千百年来农民种地缴纳“皇粮国税”的历史已经结束,具有划时代的意义。“多予”,就是要调整国民收入分配结构,扩大公共财政覆盖农村的范围,加强政府对农村的公共服务,特别是将基础设施建设的重点转向农村。中央提出:今年要做到国家财政支农资金的增量高于上年,国债和预算内建设资金用于农村建设的比重高于上年,其中直接用于改善农村生产生活条件的资金总量高于上年;今后要做到财政新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村,国家基本建设资金增量主要用于农村,政府征用土地出让收益主要用于农村。我们要按照中央的要求,切实把这“三个高于”和“三个主要”精神贯彻好、落实好,扎实推进新农村建设。

二要提高广大农民群众的素质。农民群众是新农村建设的主体,是农村生产力中最活跃的因素。建设新农村,从根本上来说,是要培育新农民。没有新型农民,就根本谈不上建设新农村。要高度重视农村人力资源的开发,这是一项基础性的工程,是根本大计。石宗源书记在省委中心组学习时就人力资源问题作了专门强调,提出贵州是一个欠开发的地区,不仅包括能源、矿产、生物、旅游等资源的开发,而且更重要的是人力资源的开发。这是一个非常重要的战略思想。贵阳市在农村人力资源开发方面的任务也非常繁重,要切实抓紧抓好。新农村建设,不能只见物见钱,还要见人,要大力发展农村社会事业,注重人的全面发展。一是大力抓好基础教育,基础教育是提高农民素质的基础工程,要继续巩固提高“双基”教育的成果。二是大力发展农村职业技术教育,切实加快职业技培训向农村延伸力度,努力提高农民群众的工作技能。三是要大力发展远程教育,切实加强农村远程教育设备的管护,加强教学组织管理,加强项目扶持服务,使远程教育发挥更大作用。

三要提高乡村文明程度。要加强农村精神文明建设,大力发展农村文化。一方面,要认真挖掘和整合农村文化资源,另一方面,要实施文化资源共享工程,使城市文化资源向农村延伸,真正使新农村建设的过程,成为城乡文化相互融合、共同繁荣的过程。二要加强村庄规划和人居环境的治理,努力改善人居环境和村容村貌。新农村建设,不能简单地认为是新村庄建设,更不能违背群众意愿,搞大拆大建。但是,要高度重视村庄的规划和建设,加大村容村貌治理力度,切实改变农村的环境卫生。三要倡导健康文明的新风尚,引导农民改变落后的生产方式和生活方式。四要提高农村政治民主建设水平。农村基层政治民主建设是新农村建设的重要内容和保障。要落实好政治民主制度,搞好村民委员会的选举,建立健全乡村治理机制和实行村务公开,尊重农民群众的民主权利,依法保障广大农民群众的知情权、决策权、参与权、监督权。同时要加强农村的普法宣传和培训,提高广大农民群众的法律意识。

建设社会主义新农村,不仅需要政府引导和全社会支持,更需要激发农村内部的

活力和动力。一方面,要充分发挥广大农民群众的积极性、创造性。新农村建设,广大农民群众是主体,充分发挥主体的积极作用,这是建设社会主义新农村的强大内在动力,也是确保新农村建设成功的关键所在。如何调动农民群众参与新农村建设的积极性和创造性呢?要把握好三条:一要尊重实际,尊重群众,尊重群众的首创精神。要革除一切束缚农民群众创业的体制弊端,取消一切限制农民群众创业的政策规定,激发农民群众自主创业的潜能,营造鼓励农民干事业、帮助农民干成事业的社会氛围。二要加强政策宣传和教育,宣传群众、组织群众、依靠群众,把党中央关于新农村建设的政策原原本本交给广大农民群众,激发他们改变面貌,建设家园的热情。三要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情抓起,不断让农民群众得到实实在在的好处。只要把农民最关心的事情扎扎实实抓好了,新农村建设就能得到群众的广泛的拥护和支持。

另一方面,要深化农村各项改革,通过体制机制的创新,增强农村发展的活力。一要稳定和完善农村基本经营体制,切实保护农户的土地承包经营权,保护农民的物质利益和民主权利。二要推进农村综合改革,搞好乡镇机构改革、农村义务教育和县乡财政管理体制改革,逐步建立精干、高效的基层行政管理体制和覆盖城乡的公共财政制度。要推进农村金融体制改革。要大力发展农村各种新型经济组织和专业协会,增强服务功能,更好地促进农村经济发展。

三、加强领导,为推进社会主义新农村建设提供坚强的保证

建设社会主义新农村是一项全新的事业,是一项复杂而艰巨的系统工程,党的领导是建设社会主义新农村的根本保证。

一要把新农村建设作为事关全局的大事来抓。胡锦涛总书记在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上的讲话中明确要求,地方各级党委和政府要对本地区建设社会主义新农村工作负责,地(县)两级领导的主要精力要放在新农村建设上,我们一定要认真落实好总书记的要求。各级党委、政府要把新农村建设纳入重要的议事日程,作为发展农村经济、加强农村基层组织建设、促进农村精神文明建设的重要机遇,作为重中之重的任务来抓。要抓好新农村建设规划的制订和实施,抓好示范典型的引导,切实担负起领导建设社会主义新农村建设的历史重任。

二要增强基层党组织带领群众建设社会主义新农村的能力。基础不牢,地动山摇。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,也是建设社会主义新农村的基础。加强农村基层党组织建设,就是要坚持做到“1234”。“1”就是要选好一个支部书记。在农村基层组织建设,支部书记至关重要。实践证明,选好一个支部书记是一方老百姓的福气啊!所以,我们要高度重视,切实做好村党支部书记的培养、选拔工作。“2”就是要深入开展“双培、双带”活动。通过“双培”活动,不断把致富能手培养成党员,把党员培养成致富能手。通过“双带”活动,不断增强农村党支部和广大党员自己带头致富、带领群众共同致富的能力。“3”就是要扎实推进农村党组织“三级联创”活动,区(县、市)一级党委要创农村基层组织先进区(县、市),乡镇一级党委要创五个好乡镇党委,村一级党支部要创五个好党支部。“4”就是要做到“四有”,即活动有场所、干部有报酬、教育有远程、工作有经费。

三要大力弘扬求真务实的作风。社会主义新农村建设是一项长期、艰巨、复杂的重大历史任务,我们必须树立正确的政绩观,坚持以科学发展观统领新农村建设。在工作中,要坚持从实际出发,充分尊重群众意愿,因地制宜,分类指导,量力而行,尽力而为,针对不同地区、不同情况、不同条件,创造性地开展工作,形成各具特色的发展模式。尤其要做到“六不一防止”,就是不急于求成、不搞一刀切、不搞盲目攀比、不强迫命令、不包办代替、不搞形式主义,切实防止出现以各种名义增加农民负担的现象。同时,在新形势下建设社会主义新农村,很多问题需要在实践中不断探索。各级党委、政府一定要加强调查研究,各级领导干部要深入基层、深入实际、深入群众,研究解决新农村建设中的各种突出问题,尤其是前瞻性、全局性、战略性的重大问题,做到科学决策,有序推进。

四要形成全社会关心支持新农村建设的强大合力。要加快建立以工促农、以城带乡的长效机制,加快建立动员社会各方面的智慧和力量、调动一切积极因素投入社会主义新农村建设的激励机制。要鼓励党政机关、人民团体和社会各界广泛开展帮扶支援,使新农村建设成为各级党组织和社会各界的共同行动。作为省会城市,我们具有许多推进社会主义新农村建设的有利条件,要加大城市人才、智力资源对农村发展的支持,加大城市科技、教育、文化、卫生等各方面对农民群众的服务,积极引导城市的管理、资金、技术向农村流动。宣传舆论部门要采取多种形式,加大宣传力度,积极营造加快建设社会主义新农村的浓厚氛围。通过方方面面的努力,在全社会形成强大合力,既快又好地推进我市的社会主义新农村建设。

CONTENTS

目录

决策篇

中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见	1
贵阳市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要(节选)	9
中共贵阳市委 贵阳市人民政府关于加快建设社会主义新农村的决定	12

探索篇

抢抓机遇 求真务实 扎实工作 奋力突破 开创我市农业和农村工作新局面	21
增创新优势 建设新农村	28
建好示范村 发展现代农业	32
充分发挥农业综合开发的优势和作用 为建设社会主义新农村作出积极贡献	34
关于统筹城乡就业的对策思考	38
科学发展观与新农村内源发展	42
加快建立和完善建设社会主义新农村的长效机制	45
农村土地资源的市场化配置	49
提高农村劳务经济效益 建设社会主义新农村	54
从走出农村到回到农村	58
建设新农村关键是农民增收	62

CONTENTS

目录

实践篇

2006年建设社会主义新农村实施意见	65
发展农村社会事业 推动新农村建设	66
加快贵阳市林业绿化建设步伐	71
实施四大科技行动 为新农村建设提供有力支撑	74
大力推进农村水利基础设施建设	77
把人口计生工作融入新农村建设中	79
发展乡村旅游与新农村建设	82
实现广播电视村村通工作新跨越	87
气象工作要为新农村建设服务	90
立足区情 抓住机遇 扎实推进	93
以加快城市化推动新农村建设	95
围绕重点 夯实基础 加强统筹 推进创建	97
围绕“六新一化”目标 强力推进新农村建设	99
科学规划 突出重点 整体推进	101
“七个围绕”推进新农村建设	103
发挥优势 突出特色 扎实推进	105
走前列 做表率 努力实现跨越式发展	107
因地制宜抓规划 注重特色抓实效 循序推进抓建设	109
创新思路 突出重点 扎实推进	111
一条主线 一个关键 两个环节 六项工作	114

附录

新农村建设小辞典	116
关于北京市“统筹城乡发展 推进社会主义新农村建设”的调查报告	122

中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见

(2005年12月31日)

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，明确了今后5年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

近几年，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，按照统筹城乡发展的要求，采取了一系列支农惠农的重大政策。各地区各部门认真落实中央部署，切实加强“三农”工作，农业和农村发展出现了积极变化，迎来了新的发展机遇。粮食连续两年较大幅度增产，农业结构调整向纵深推进，农民收入较快增长，农村税费改革取得重大成果，社会事业进一步发展，农村基层组织建设得到加强，干群关系明显改善。农业和农村发展的好形势，对保持国民经济平稳较快增长和社会稳定，发挥了重要的支撑作用。但必须看到，当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后，城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出，解决好“三农”问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。各级党委和政府必须按照党的十六届五中全会的战略部署，始终把“三农”工作放在重中之重，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处，加快农村全面小康和现代化建设步伐。

一、统筹城乡经济社会发展，扎实推进社会主义新农村建设

(1)建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村。加速推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会，必须促进农村经济社会全面进步。农村人口众多是我国的国情，只有发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。当前，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件。“十一五”时期，必须抓住机遇，加快改变农村经济社会发展滞后的局面，扎实稳步推进社会主义新农村建设。

(2)围绕社会主义新农村建设做好农业和农村工作。“十一五”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期，是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期，是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期，也是农村全面建设小康加速推进的关键时期。“十一五”时期要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。当前，要完善强化支农政策，建设现代农业，稳定发展粮食生产，积极调整农业结构，加强基础设施建设，加强农村民主政治建设和精神文明建设，加快社会事业发展，推进农村综合改革，促进农民持续增收，确保社会主义新农村建设有良好开局。

(3) 扎实稳步推进社会主义新农村建设。推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务, 必须坚持以发展农村经济为中心, 进一步解放和发展农村生产力, 促进粮食稳定发展、农民持续增收; 必须坚持农村基本经营制度, 尊重农民的主体地位, 不断创新农村体制机制; 必须坚持以人为本, 着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题, 切实让农民得到实惠; 必须坚持科学规划, 实行因地制宜、分类指导, 有计划有步骤有重点地逐步推进; 必须坚持发挥各方面积极性, 依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与, 使新农村建设成为全党全社会的共同行动。在推进新农村建设中, 要注重实效, 不搞形式主义; 要量力而行, 不盲目攀比; 要民主商议, 不强迫命令; 要突出特色, 不强求一律; 要引导扶持, 不包办代替。

(4) 加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。顺应经济社会发展阶段性变化和建设社会主义新农村的要求, 坚持“多予少取放活”的方针, 重点在“多予”上下功夫。调整国民收入分配格局, 国家财政支出、预算内固定资产投资和信贷投放, 要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则, 不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围, 建立健全财政支农资金稳定增长机制。2006 年, 国家财政支农资金增量要高于上年, 国债和预算内资金用于农村建设的比重要高于上年, 其中直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年, 并逐步形成新农村建设稳定的资金来源。要把国家对基础设施建设投入的重点转向农村。提高耕地占用税税率, 新增税收应主要用于“三农”。抓紧制定将土地出让金一部分收入用于农业土地开发的管理和监督办法, 依法严格收缴土地出让金和新增建设用地有偿使用费, 土地出让金用于农业土地开发的部分和新增建设用地有偿使用费安排的土地开发整理项目, 都要将小型农田水利设施建设作为重要内容, 建设标准农田。进一步加大支农资金整合力度, 提高资金使用效率。金融机构要不断改善服务, 加强对“三农”的支持。要加快建立有利于逐步改变城乡二元结构的体制, 实行城乡劳动者平等就业的制度, 建立健全与经济发展水平相适应的多种形式的农村社会保障制度。充分发挥市场配置资源的基础性作用, 推进征地、户籍等制度改革, 逐步形成城乡统一的要素市场, 增强农村经济发展活力。

二、推进现代农业建设, 强化社会主义新农村建设的产业支撑

(5) 大力提高农业科技创新和转化能力。深化农业科研体制改革, 加快建设国家创新基地和区域性农业科研中心, 在机构设置、人员聘任和投资建设等方面实行新的运行机制。鼓励企业建立农业科技研发中心, 国家在财税、金融和技术改造等方面给予扶持。改善农业技术创新的投资环境, 发展农业科技创新风险投资。加强农业高技术研究, 继续实施现代农业高技术产业化项目, 尽快取得一批具有自主知识产权的重大农业科技成果。针对农业生产的迫切需要, 加快农作物和畜禽良种繁育、动植物疫病防控、节约资源和防治污染技术的研发、推广。把农业科研投入放在公共财政支持的优先位置, 提高农业科技在国家科技投入中的比重。继续安排农业科技成果转化资金和国外先进农业技术引进资金。加强种质资源和知识产权保护。要加快农业技术推广体系改革和建设, 积极探索对公益性职能与经营性服务实行分类管理的办法, 完善农技推广的社会化服务机制。深入实施农业科技入户工程, 扩大重大农业技术推广项目专项补贴规模。鼓励各类农科教机构和社会力量参与多元化的农技推广服务。加强气象为农业服务, 保障农业生产和农民生命财产安全。大力推进农业机械化, 提高重要农时、重点作物、关键生产环节和粮食主产区的机械化作业水平。

(6) 加强农村现代流通体系建设。积极推进农产品批发市场升级改造, 促进入市农产品质量等级化、包装规格化。鼓励商贸企业、邮政系统和其他各类投资主体通过新

建、兼并、联合、加盟等方式,在农村发展现代流通业。积极发展农产品、农业生产资料 and 消费品连锁经营,建立以集中采购、统一配送为核心的新型营销体系,改善农村市场环境。继续实施“万村千乡市场工程”,建设连锁化“农家店”。培育和发展农村经纪人队伍。加快农业标准化工作,健全检验检测体系,强化农业生产资料和饲料质量管理,进一步提高农产品质量安全水平。供销合作社要创新服务方式,广泛开展联合、合作经营,加快现代经营网络建设,为农产品流通和农民生产生活资料供应提供服务。2006 年要完善全国鲜活农产品“绿色通道”网络,实现省际互通。

(7)稳定发展粮食生产。确保国家粮食安全是保持国民经济平稳较快增长和社会稳定的重要基础。必须坚持立足国内实现粮食基本自给的方针,稳定发展粮食生产,持续增加种粮收益,不断提高生产能力,适度利用国际市场,积极保持供求平衡。坚决落实最严格的耕地保护制度,切实保护基本农田,保护农民的土地承包经营权。继续实施优质粮食产业工程和粮食丰产科技工程,加快建设大型商品粮生产基地和粮食产业带,稳定粮食播种面积,不断提高粮食单产、品质和生产效益。坚持和完善重点粮食品种最低收购价政策,保持合理的粮价水平,加强农业生产资料价格调控,保护种粮农民利益。继续执行对粮食主产县的奖励政策,增加中央财政对粮食主产县的奖励资金。

(8)积极推进农业结构调整。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,调整优化农业结构。加快建设优势农产品产业带,积极发展特色农业、绿色食品和生态农业,保护农产品知名品牌,培育壮大主导产业。继续实施种子工程。大力发展畜牧业,扩大畜禽良种补贴规模,推广健康养殖方式,安排专项投入支持标准化畜禽养殖小区建设试点。要加强动物疫病特别是禽流感等重大疫病防控的基础设施建设,完善突发疫情应急机制,加快推进兽医管理体制改革的,稳定基层兽医队伍。积极发展水产业,扩大优质水产品养殖,发展远洋渔业,保护渔业资源,继续做好渔民转产转业工作。提高农产品国际竞争力,扩大园艺、畜牧、水产等优势农产品出口,加强农产品对外贸易磋商,提高我国农业应对国际贸易争端的能力。

(9)发展农业产业化经营。要着力培育一批竞争力、带动力强的龙头企业和企业集群示范基地,推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形式,让农民从产业化经营中得到更多的实惠。各级财政要增加扶持农业产业化发展资金,支持龙头企业发展,并可通过龙头企业资助农户参加农业保险。发展大宗农产品期货市场和“订单农业”。通过创新信贷担保手段和担保办法,切实解决龙头企业收购农产品资金不足的问题。开展农产品精深加工增值税改革试点。积极引导和支持农民发展各类专业合作经济组织,加快立法进程,加大扶持力度,建立有利于农民合作经济组织发展的信贷、财税和登记等制度。

(10)加快发展循环农业。要大力开发节约资源和保护环境的农业技术,重点推广废弃物综合利用技术、相关产业链接技术和可再生能源开发利用技术。制定相应的财税鼓励政策,组织实施生物质工程,推广秸秆气化、固化成型、发电、养畜等技术,开发生物质能源和生物基材料,培育生物质产业。积极发展节地、节水、节肥、节药、节种的节约型农业,鼓励生产和使用节电、节油农业机械和农产品加工设备,努力提高农业投入品的利用效率。加大力度防治农业面源污染。

三、促进农民持续增收,夯实社会主义新农村建设的经济基础

(11)拓宽农民增收渠道。要充分挖掘农业内部增收潜力,按照国内外市场需求,积极发展品质优良、特色明显、附加值高的优势农产品,推进“一村一品”,实现增值增效。要加快转移农村劳动力,不断增加农民的务工收入。鼓励和支持符合产业政策的乡镇

企业发展,特别是劳动密集型企业和服务业。着力发展县城和在建制的重点镇,从财政、金融、税收和公共品投入等方面为小城镇发展创造有利条件,外来人口较多的城镇要从实际出发,完善社会管理职能。要着眼兴县富民,着力培育产业支撑,大力发展民营经济,引导企业和要素集聚,改善金融服务,增强县级管理能力,发展壮大县域经济。

(12)保障务工农民的合法权益。进一步清理和取消各种针对务工农民流动和进城就业的歧视性规定和不合理限制。建立健全城乡就业公共服务网络,为外出务工农民免费提供法律政策咨询、就业信息、就业指导和职业介绍。严格执行最低工资制度,建立工资保障金等制度,切实解决务工农民工工资偏低和拖欠问题。完善劳动合同制度,加强务工农民的职业安全卫生保护。逐步建立务工农民社会保障制度,依法将务工农民全部纳入工伤保险范围,探索适合务工农民特点的大病医疗保障和养老保险办法。认真解决务工农民的子女上学问题。

(13)稳定、完善、强化对农业和农民的直接补贴政策。要加强国家对农业和农民的支持保护体系。对农民实行的“三减免、三补贴”和退耕还林补贴等政策,深受欢迎,效果明显,要继续稳定、完善和强化。2006年,粮食主产区要将种粮直接补贴的资金规模提高到粮食风险基金的50%以上,其他地区也要根据实际情况加大对种粮农民的补贴力度。增加良种补贴和农机具购置补贴。适应农业生产和市场变化的需要,建立和完善对种粮农民的支持保护制度。

(14)加强扶贫开发工作。要因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式,加大力度改善贫困地区的生产生活条件,抓好贫困地区劳动力的转移培训,扶持龙头企业带动贫困地区调整结构,拓宽贫困农户增收渠道。对缺乏生存条件地区的贫困人口实行易地扶贫。继续增加扶贫投入,完善管理机制,提高使用效益。继续动员中央和国家机关、沿海发达地区和社会各界参与扶贫开发事业。切实做好贫困缺粮地区的粮食供应工作。

四、加强农村基础设施建设,改善社会主义新农村建设的物质条件

(15)大力加强农田水利、耕地质量和生态建设。在搞好重大水利工程建设的同时,不断加强农田水利建设。加快发展节水灌溉,继续把大型灌区续建配套和节水改造作为农业固定资产投资的重点。加大大型排涝泵站技术改造力度,配套建设田间工程。大力推广节水技术。实行中央和地方共同负责,逐步扩大中央和省级小型农田水利补助专项资金规模。切实抓好以小型灌区节水改造、雨水集蓄利用为重点的小型农田水利工程建设和管理。继续搞好病险水库除险加固,加强中小河流治理。要大力加强耕地质量建设,实施新一轮沃土工程,科学施用化肥,引导增施有机肥,全面提升地力。增加测土配方施肥补贴,继续实施保护性耕作示范工程和土壤有机质提升补贴试点。农业综合开发要重点支持粮食主产区改造中低产田和中型灌区节水改造。按照建设环境友好型社会的要求,继续推进生态建设,切实搞好退耕还林、天然林保护等重点生态工程,稳定完善政策,培育后续产业,巩固生态建设成果。继续推进退牧还草、山区综合开发。建立和完善生态补偿机制。做好重大病虫害防治工作,采取有效措施防止外来有害生物入侵。加强荒漠化治理,积极实施石漠化地区和东北黑土区等水土流失综合防治工程。建立和完善水电、采矿等企业的环境恢复治理责任机制,从水电、矿产等资源的开发收益中,安排一定的资金用于企业所在地环境的恢复治理,防止水土流失。

(16)加快乡村基础设施建设。要着力加强农民最急需的生活基础设施建设。在巩固人畜饮水解困成果基础上,加快农村饮水安全工程建设,优先解决高氟、高砷、苦咸、污染水及血吸虫病区的饮水安全问题。有条件的地方,可发展集中式供水,提倡饮用水