

张占斌 / 著

中国式崛起

县域特色经济 与 公共服务型政府建设

县域经济发展
与中国式崛起的保障

重大项目支撑
与“十一五”规划体系

特色产业培育
与三峡库区生态经济

公共服务创新
与服务型政府的建设

厚重文化底蕴
与中国名柚之乡情思

中央文献出版社

中国式崛起

县域特色经济与公共服务型政府建设

张占斌 / 著



中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国式崛起:县域特色经济与公共服务型政府建设/张占斌著.
—北京:中央文献出版社,2005.8

ISBN 7-5073-1955-5

I. 中… II. 张… III. ①地区经济—经济发展—研究—梁平县 ②地方政府—
职能管理—研究—梁平县 IV. ①F127.719.4 ②D677.194

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 091433 号

中国式崛起:县域特色经济与公共服务型政府建设

作 者/张占斌

责任编辑/李庆田

封面设计/李 栋

版式设计/程建华

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京市西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

排 版/中国管理科学研究院编辑出版研究所照排中心

印 刷/中国文联印刷厂

1000×1400mm 16 开

22.25 印张 346 千字

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-5073-1955-5

定价:48.00 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换。

版权所有 违者必究



梁平航空港



达万铁路梁平段



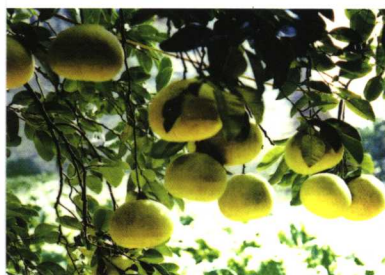
渝万高速公路梁平段



梁平明月湖水库



梁平双桂堂



梁平柚



重庆双桂啤酒厂



梁平天然气输气站



挂职结束前与重庆市梁平县委、县人大、县政府、县政协领导及部分部门负责人同志合影。



挂职结束前与重庆市梁平县人民政府办公室全体同志合影。



作者简介

张占斌,经济学博士、博士后、国家行政学院经济学部教授。1962年11月生,吉林白城市人。曾在吉林大学、中共中央党史研究室、中央政治体制改革研讨小组办公室、中国(海南)改革发展研究院、海南改革发展研究基金会、海南民福置业股份公司、北京奥赛德文化发展有限公司、中国管理科学研究院、中共中央党校、华泰财产保险公司、北京大学中国经济研究中心、国家行政学院、重庆市梁平县人民政府等单位学习、研究和从事教学、咨询、管理工作。曾短期在日本、法国、德国等研究机构 and 高校考察研修。兼任中国青年实业发展促进会副会长、中国市场经济研究会副秘书长、中国管理科学研究院院务委员。近年经济学主要著作有《博彩业与政府选择》(中国商业,2001),《股票期权与国有企业激励制度》(辽海,2002),《中国式崛起:渐进改革与国家经济安全体系》(中央文献,2003),《中国式崛起:渐进改革与政府公共政策选择》(中央文献,2004),《比较优势:中国汽车产业的政策、模式、战略》(清华大学,2004)等。曾参与或主持若干项国家社科基金课题、省部级研究课题,发表学术文章百余篇。近年主要研究方向为和谐经济与中国崛起、政府经济与公共政策、区域经济与公共管理。



中央赴渝博士服务团与重庆市委组织部的同志在梁平县合影



与梁平党政领导及县发展计划委员会（物价局）的同志合影



与梁平党政领导及县经济普查办、统计局的同志合影



与计委同志到县人大征询对梁平县“十一五”规划的修改意见



与梁平县委、县人大、县政府、县政协领导慰问航天英雄杨利伟



与梁平乡镇乡长和部门负责人赴温州学习发展地方特色经济经验



到梁平县安胜乡井坝村与村支书、村长、村民座谈“三农”问题



到梁平县石安镇联丰村农户家庭调研劳务经济与农民收入情况



到梁平县统计局 300 农户抽样点调研农户收支记录情况



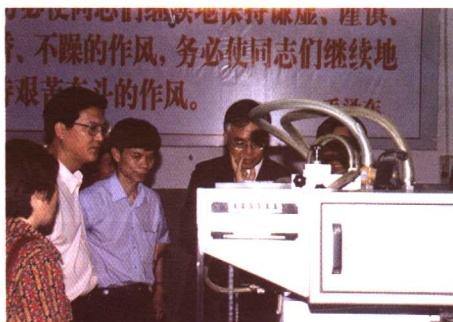
陪同全国政协委员、中央党校王瑞璞教授调研梁平蟠龙镇旅游资源



与梁山镇党委书记徐孟奎、镇长戴晓稳陪同团中央国际合作中心主任汤本渊博士、求是杂志社办公室副主任蒋建农研究员到梁山镇考察



与梁平县民政局负责人考察梁平县老人福利院



与县政协领导陪港商到屏锦镇考察三峡印刷厂

序

陈福今

在西部大开发的热潮中,西部地区对人才的需求发出了热切的呼唤。为了给西部地区的发展提供人才智力支持,同时也为了培养和造就复合型高层次青年人才,按照党中央的部署,中央组织部、共青团中央自1999年起到现在已连续选派五批“博士服务团”到西部地区挂职锻炼。了解国情,服务地方,积累经验,增长才干,已成为“博士服务团”深入基层,自觉实践“三个代表”的重要体现。2002年9月,曾庆红同志看望“博士服务团”成员时指出,“博士服务团”工作实现了三个有利于:有利于西部地区经济和社会的发展,特别是科技进步;有利于派出单位培养青年骨干人才;有利于青年人才锻炼成长。实践证明,党中央向西部地区派遣“博士服务团”的决策是完全正确的。

国家行政学院自1994年成立以来,已走过了十年初创建和全面发展的历程。按照党中央、国务院的要求,国家行政学院致力于培养高中级国家公务员、高层次管理人员和政策研究人才,开展公共管理为重点,行政法学、政府经济学、领导科学等为专业方向的教学和理论研究,为政府管理提供政策咨询服务。十年来,为了更好地完成党中央国务院交给国家行政学院的光荣使命,我们在教学、科研、咨询三个领域均进行了有益的探索,逐步形成了鲜明的办学特色,积累了许多值得珍视的宝贵经验。其中,有计划地安排骨干教研人员到政府机关、企事业单位等部门学习锻炼,提高研究问题和解决问题的能力,也有成功的经验。2003年派张占斌同志等教研人员参加中央组织部和共青团中央组织的第四批“博士服务团”,就是一例。

据了解,张占斌同志下派的重庆市梁平县属三峡库区经济生态区,他在

那里担任副县长。他发挥自己业务专长,给教师和地方、基层干部讲课;考察调研并撰写研究报告,为地方经济发展提供咨询建议;还帮助当地研究编制“十一五”发展规划等,做了许多有益的工作。这些努力,受到了重庆市和梁平县组织部门的好评,也得到了中央组织部领导的肯定。实践再次表明,教研人员下派锻炼学习这项工作的开展是非常必要的,实际效果也是好的。

值得一提的是,张占斌同志在挂职锻炼中,开展了对县域经济的调查与研究。县域经济的发展是中国经济发展的基础。党的十六大报告提出了壮大县域经济的新思想,体现了党和国家对县域经济发展和解决“三农”问题的高度重视。中国经济的持续、快速、健康发展,有赖于县域经济的支撑。加快县域特色经济发展,提升政府公共服务的能力和水平,是一项非常重要的工作。据了解,目前国内对县域经济的研究还不够充分,尤其是对县域经济认真的调研还很欠缺。张占斌同志能在挂职期间认真研究县域特色经济和公共服务型政府建设,说明这一年他是有收获的。我曾多年从事政策研究工作,也深感在构建和谐社会和全面建设小康社会进程中加快县域经济发展,解决好“三农”问题,是我们国家一项长期的重要任务,希望能有更多的人来重视这个问题。这也是张占斌同志请我为本书做序,而我欣然应允的原因。

二〇〇五年一月

〔陈福今:国家行政学院党委书记、常务副院长、编审〕

序

汪海波

县域经济在当前我国经济生活中具有很重要的地位。21 世纪初,县域国土面积约占全国国土面积的 90% 以上,人口约占全国人口 70% 以上,区域内生产总值约占全国国内生产总值的 50% 以上。可以说县域经济的发展,在很大程度上决定了我国国民经济发展的整体状况。就当前的情况来看,具有特色县域经济的发展,以及公共服务型政府的建设,都涉及县域经济发展的十分重要的问题。张占斌教授在《中国式崛起:县域特色经济与公共服务型政府建设》一书的报告和讲话中,从理论上系统的、通俗的分析了这些问题,并从重庆市梁平县县域经济范围提出了解决这些问题的规划和措施。这些对关心县域经济发展的人来说,也都是很有参考价值的。

我们常说,一叶知秋,一点水见太阳,一通百通,举一反三。这些通俗的语言,虽然还不是哲学的概括,但却包含了哲学上的一条重要道理。就是事物的共性,都是从事物的个性中概括出来的,事物共性都是寓于个性之中。但是,各个事物的个性都是有区别的,这样,就我们治理国家来说,就需要把马克思的普遍真理与中国的具体实践结合起来。因为马克思主义的一般原理,没有也不可能包括中国的具体国情。因此,要制定正确的政策,就需要在马克思主义的指导下,从中国的实际情况出发,综合考虑各种因素。依据这个相同的道理,就一个县的治理来说,就需要把党和国家的大政方针与县的具体实际结合起来,制定出适合县的情况的实施方案和措施。

对一些长期从事理论工作并初次参加县的领导工作的学者来说,面临的一个最大问题,就是要实现马克思主义和党的方针政策与县的实际情况相结合,这是做好县的领导工作的一个根本前提。张教授这部著作,在实现这个结合方面,作了一些有益的探索。做各项工作都要实现这个结合。从这方面来说,张教授的这部著作对人们也是一个很好的启发。

博士下基层挂职锻炼,已进行多年,预计还要继续进行下去。但博士下基层锻炼,除了要解决把马克思主义理论和党的方针政策与具体实践结合起来这个根本问题以外,还有一系列重要问题(诸如如何倾注自己的激情,如何处理好同当地干部的关系,采取何种妥善办法,做好工作等)需要解决。张教授的著作在这方面也作了很好的尝试,并给人们以启迪。

博士下基层挂职锻炼,已经取得很好成效。这是下去锻炼的博士共同努力的结果。但很显然,他们之间的工作和收益是有差别的。总结他们的工作,提高这项工作的成效,也是一件有益的事。而张教授的著作也为这种总结提供了一些有用的材料。

总结来说,张教授的著作虽然只是他在重庆市梁平县一年期间的讲话、报告和由他主持制定的规划等的汇集,但却给人们以多方面的启发。

二〇〇五年一月

〔汪海波:著名经济学家、中国社会科学院工业经济研究所研究员、国家行政学院经济学教研部教学顾问、博士生导师〕

目 录

序	陈福今
序	汪海波

第一编 县域经济发展与中国式崛起的保障

◇政府层级改革的酝酿:省直管县与强县扩权	(1)
◇中国经济发展与中国式崛起	(7)
◇中国经济改革与县域镇乡经济发展	(18)
◇中国经济改革与人才强国战略	(37)
◇中国式崛起与比较优势、后发优势的提升	(43)
◇缅怀中国渐进式改革开放的总设计师	(64)
◇科学发展观与县域经济发展问题	(75)
◇中国县域城镇化建设与发展对策	(85)
◇中国县域经济发展与人口问题	(93)
◇中国西部地区的教育与教育改革	(102)
◇全国经济普查与县域经济发展	(116)

第二编 重大项目支撑与“十一五”规划体系

◇重庆市万州区重大项目工作考察及经验借鉴	(121)
◇梁平县经济社会发展及规划的思考和建议	(128)
◇树立科学发展观高质量编制好“十一五”规划	(135)

◇梁平县经济社会发展“十一五”规划的基本思路·····	(144)
◇梁平县“十一五”规划研讨中的若干重要问题·····	(156)
◇梁平“十一五”期间撤县建区的可能性及保障体系·····	(161)
◇关于进一步完善梁平县“十一五”规划的若干建议·····	(178)
◇附:梁平县国民经济和社会发展“十一五”规划(征求意见稿)·····	(181)
◇附:梁平县人民政府《关于改进和加强重大项目工作的意见》·····	(213)

第三编 特色产业培育与三峡库区生态经济

◇三峡库区经济安全与产业发展对策·····	(215)
◇县域非公有制经济的发展与人民政协工作·····	(219)
◇税收制度改革与县域地方经济发展·····	(229)
◇梁平县招商引资政策环境与工业园区建设·····	(240)
◇“温州模式”与梁平县域特色经济、产业发展·····	(243)
◇全国无公害蔬菜生产示范基地建设的经验·····	(256)
◇天然气资源开发与重庆(长寿)化工园区的发展·····	(263)
◇三峡库区经济比较与梁平县经济发展的建议·····	(275)
◇附:龙溪河流域(梁平段)水环境综合整治工作会议纪要·····	(279)

第四编 公共服务创新与服务型政府的建设

◇中国经济发展与政府行政能力建设·····	(281)
◇以人为本 提升县城园林绿化公共服务的绩效·····	(287)
◇增强大局和责任意识 为县域经济社会发展服务·····	(292)
◇严格执法为民谋利 切实维护市场价格秩序·····	(296)
◇完善市场经济体制 加强县域物价工作·····	(299)
◇贯彻《行政许可法》 创造良好的法制环境·····	(305)
◇强化服务职能 为县域经济作出更大贡献·····	(307)