

城市中心城区经济发展 ——的实证研究

——以北京市西城区区域经济发展为典型

柳雄伟 主编



中国人事出版社

城市中心城区经济发展的实证研究

——以北京市西城区区域经济发展为典型

柳雄伟 主 编

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市中心城区经济发展的实证研究：以北京市西城区区域经济发展为典型 / 柳雄伟主编. — 北京：中国人事出版社，2005.10

ISBN 7-80189-301-8

I. 城... II. 柳... III. 区 (城市) — 城市经济 — 经济发展 — 研究 — 北京市 IV. F299.271.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 013389 号

中国人事出版社出版

(100101北京朝阳区育慧里5号)

新华书店经销

北京长阳汇文印刷厂印刷

*

2005年10月第1版 2005年10月第1次印刷

开本：850 × 1168毫米 1 / 32 印张：7.875

字数：140千字 印数：1-1500册

定价：23.50 元

序

20 世纪初以来，区域经济理论研究越来越受到世界各国经济学界的关注。近年来，随着我国经济体制市场化进程的加快，区域经济问题也成为我国经济和社会发展的热点问题。虽然在区域经济理论研究方面我没有做过专门的研究，但我认为在向市场经济转轨的今天区域经济研究的重点也应该进行一种转变从过去的行政主体的区域经济转向市场主体的区域经济的研究，即研究社会资源在市场经济条件下如何遵循市场的规则，突破行政区划边界，实现空间的最优配置问题。

《城市中心城区经济发展的实证研究》一书立足于对西城区经济发展的现状和问题的系统分析，并结合现代区域经济理论提出了促进城市中心城区经济发展的道路和一系列战略措施。应该说，这一研究思路是正确的。因为对北京市中心城区——西城区来讲，它是一个集自然地理区域中

序





心、行政功能区域中心和经济功能区域中心为一体的典型中心城区，面对市场经济这一资源的配置方式，研究西城区经济资源的空间配置就不能再以计划经济的思维——生产力配置理论，而必须借鉴现代区域经济理论，同时结合本区域的实际情况探索西城以及一般中心城区区域经济发展理论。而这也正是作者创作这本书的基点所在。

另外，该书的实证性很强。第一，研究对象是以尚处于从计划经济向市场经济转轨时期的中心城区区域发展状况，而不是以成熟市场经济中的中心城区区域经济发展为研究对象。第二，典型分析是以北京市的西城区作为研究中心城区的个案。我认为对于把这样一个叠加了自然地理区域中心、行政区域中心乃至经济中心区域多种属性的城区作为实证的研究对象是具有典型意义的，因为它着力强调的是西城区要依托地理位置和行政功能的中心优势在市场力量的作用下形成经济概念上的中心城区，而且事实上西城区已经在市场的力量的作用下形成了一个经济区域的概念。所以，以北京西城区作为研究对象来论证中心城区经济发展问题不仅可以丰富我国已有的区域经

济理论内涵，而且对研究我国城市经济，特别是城市经济中城区经济发展具有不可替代、特殊的意义。而该书“以北京西城区为例”其实就是想从这一个案的实证研究中求得普遍意义的结论。第三，该书是把西城区域经济放在一个世界经济、国内经济和首都经济总格局中进行分析 and 考察的，通过全面的、综合的、系统的研究分析和考察西城区位条件、区域资源和配置形式以及对区域经济增长空间过程和发展阶段，提出了西城区域经济的发展概况、发展前景、发展规划和发展措施。围绕西城中心城区区域经济的发展战略回答了四个基本经济问题。一是西城区域作为一个独立范围的地域经济其功能应该是什么？作为首都中心城区，目前的经济功能定位是否能够说明西城区域经济的全部内涵？二是目前西城区域经济发展的现状是怎样的？区域产业结构、区域经济布局、区域内部分工、区域经济联系与协作、区域经济增长趋势现状和发展趋势是什么？这种经济运行现状对未来经济的发展会产生什么影响？三是预测经济发展趋势和区域经济发展模式，使经济发展目标模式与区域经济功能相协调一致，使产业





目标不断合理化和高度化。四是西城区政府在推进区域经济发展中所要发挥的功能和作用以及配套政策措施是什么？我认为，这种研究不仅有助于为当前我国大中城市在经济社会发展过程中优化发展的战略目标和战略措施提供一种决策参考，而且有助于促进大中城市区域经济的发展战略目标 and 政策目标的选择，同时对于不同区域发挥自身的优势，选择和制定区域经济发展战略，实现区域经济繁荣，都有着重要的现实意义。

最后，我想补充的一点就是如果在该书融入一些城际之间的比较，我想恐怕会更丰富。总体上来讲，这本书在区域经济研究方面是有作者自己独到的创见的。

以上是为序。

2005年1月

于中共中央党校

前言

区域经济是国民经济的重要组成部分。20世纪以来，区域经济问题逐渐成为世界各国经济和社会发展的热点，区域经济研究也成为经济学备受关注的问题，成为现代经济学中一门富有活力和广阔前景的新兴学科。

中国作为一个发展中的大国，在整个国民经济系统中，区域经济作为其子系统具有十分重要的地位，有着不容忽视的重要作用。改革开放以来，在我国经济迅速发展并取得了举世公认的巨大成绩的同时，区域经济也进入了快速发展的新时期，出现了新的区域格局，对我国国民经济的持续、快速、健康发展起到了重要作用。当前，我国进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。随着生产力的提高和市场经济体制的确立，区域经济的运行机制将发生根本性的变化，企业将成为区域经济中的运行主





体，区域经济运行效率将不断提高，区域经济的新格局将逐渐形成。因此，加强对区域经济的研究，制定不同区域经济发展政策，促进区域经济发展协调显得尤为紧迫和重要。这也是实现党的十六大全面建设小康社会奋斗目标的重要理论支持。形势的发展要求理论工作者深入研究区域经济在新时期的运行规律和发展途径，探索促进区域协调优化发展的战略目标与战略措施，从理论与实践相结合的高度，对区域中的新情况新问题做出系统的分析，提出正确的发展方向，以促进国民经济的快速、协调、健康发展和区域经济的协调演进，并为各级政府和领导提供对策建议。

本书正是从上述认识出发，从一个行政区划的中心城区角度结合区域经济理论，对北京市西城区区域经济发展历史、现状、问题进行系统分析，以便寻找出一条城市中心城区经济发展的道路，促进城市区域合理协调演进的政策目标和战略措施，从而促进我国城市经济高质量快速发展。

我们把西城区作为区域经济实体进行实证研

究，严格地说具有很大的局限性。它不是一般意义上的完整的区域经济，而是一种特殊的区域经济。因此，我们认为就其特殊性而言，这种研究有助于为制定当前我国大中城市在经济社会发展过程中优化发展的战略目标和战略措施提供一种决策参考和一个大胆的探索。我们把西城区域经济作为一个区域经济的特例来研究，其意义还在于，通过对其经济运行特点、运行规律、发展空间以及未来发展前景的认识，探索促进西城区域经济高质量协调增长的发展战略目标和政策选择目标，以达到推动西城区域经济的快速稳健发展，同时对于不同区域发挥自身的优势，选择和制定区域经济发展战略，实现区域经济繁荣，都有着重要的现实意义。

本书由一个研究小组集体完成，该小组由中共北京市西城区委党校副校长、高级讲师柳雄伟主持，主创人员：柳雄伟、叶宝祥，国志武、肖晖。其他成员有：吴元增、陆为民、刘闯、郑玉冰、张维、李增池、石晓愚、任爽、刘克俭、费元鸿、高健、周俊华、许少清、王春林、陈燕、叶阳洋等。全书由柳雄伟、叶宝祥，肖辉执笔，





柳雄伟统稿。

在全书写作过程中，西城区委、区政府领导给予了大力的支持和重视。区有关部门领导为我们在调研中提供了大量的资料，有些同志还参加了前期的研讨，提出了许多宝贵意见。另外，该书在写作过程中还得到了中国科学院地理研究所研究员方创琳博士的悉心指导，经济学家、中共中央党校王珏教授为本书写了序，并给予了我们在研究和创作中的支持。在此一并表示诚挚的敬意和衷心的感谢！

由于区域经济问题的复杂性和我们的水平有限，本书难免存在不足之处，敬请各位领导、专家、学者和广大读者给予批评指正。

作者

2005年1月于北京

目 录

前言	(1)
第一章 绪论	(1)
一、选题的理论依据与现实意义	(1)
二、选题研究遵循的指导思想 and 原则	(3)
三、选题研究的主要内容	(7)
四、本选题的研究方法	(10)
五、区域经济发展的理论基础和相关概念	(13)
第二章 西城区域经济发展的经济社会条件	(33)
一、西城区域资源环境条件	(33)
二、西城区的区位特点及对经济社会发展的影响	(37)
三、西城区域综合经济实力和城市现代化水平	(42)
四、西城区域经济发展的历史演进	(46)
五、西城区域经济发展定位	(63)



第三章 西城区域经济发展的战略构想和实现对策…(73)

一、西城区域经济发展面临的机遇和挑战 ……(74)

二、西城区域经济发展的战略构想 ……(77)

三、实现西城区域经济发展目标的对策 ……(82)

第四章 西城区域经济的产业调整和行业布局 ……(95)

一、产业分类的基本理论和一般原则 ……(96)

二、西城区域经济的产业结构和行业发展现状 ……(100)

三、区域产业内部的结构调整、优化及发展对策 ……(102)

四、探寻西城区域产业内部的行业布局模式 ……(134)

第五章 西城区域经济的空间开发模式 ……(143)

一、区域经济空间开发模式的一般理论 ……(143)

二、西城区域经济空间开发增长极点的选择 ……(149)

三、西城区域经济增长极的发展设想 ……(155)

第六章 西城区域经济的对外联系与协作 ……(177)

一、西城区域经济对外联系与协作的客观必然性 ……(177)

二、建立区域间利益协调的关系 ……(182)

三、加强西城区与北京市乃至全国各地区之间经济

联系与协作 ……(184)

四、增进西城区与国(境)外经济的联系与协作 (187)

第七章 构建区域经济公共服务型政府 (201)

一、公共服务型政府的内涵及构建的现实意义 (201)

二、营造廉洁高效的政务环境 ——大力发展

电子政务 (205)

三、营造平等竞争的市场环境——加快投融资

体制改革 (212)

四、营造和谐稳定的社会环境——加快社会保障

体制改革 (221)

后记 (233)

参考文献 (235)

目
录



第一章 绪 论

一、选题的理论依据与现实意义

区域经济问题长期以来一直是中国经济和社会发
展进程中的重大问题。中国各地区自然条件和社会发展
差异较大，经济基础和发展水平也有所不同，无论是大
区域间，还是一个区域内部各地区间乃至一个城市内部
各城区间，经济和社会发展差异都十分明显。但长期以
来，特别是改革开放前我国社会稀缺资源的配置是由政
府通过计划体制来实现的，与此相应的做法就是以行政
区域取代经济区域来完成资源的空间配置和劳动的地域
分工，即在传统的中央集权经济模式的作用下，通过产
业在被动的地域空间的配置来完成生产力布局的任务。
由于受到单一的计划经济思想的影响，地区生产力布局
论和空间均衡发展观在我国始终起着主导作用，以致在很





时期内一直强调地方工业的自成体系，并力图塑造一个没有差异和特性、模式单一化的区域结构。历史证明这样做是违背自然条件的地域分异规律和区域经济不平衡发展规律，从而无法形成合理有效的区域结构和功能，最终带来资源的浪费和经济发展的低效。因此，以市场经济为目标的经济体制改革，在区域层面上首先要解决的问题就是在尊重区域经济发展历史差异的基础上，重视区域的独立经济功能在国民经济运行中的地位，通过明确区域级的利益主体格局，以市场机制为基础，在开放、自由竞争的条件下促使各生产力要素，突破行政区域规划的种种限制，实现空间上的优化配置，建立起能激励区域经济健康运行和活化空间结构的运行机制。

本选题正是基于这样的理念，运用理论与实际相结合的方法对西城区经济中出现的新情况、新问题作了详细的分析，从宏观的视角把区域经济变化规律及区域经济能量表现出来，并通过目标模式的设定，使这种经济能量在未来经济发展中发挥作用，这将是一项重要的和及时的工作，它既可以为区政府决策提供参考，还可以为各级领导工作提供智力帮助，同时也为区域经济（行政单元角度）研究提供实证的分析。

此外，对大城市的一个城区从区域经济的角度去认识考察经济问题，过去没有这样的先例，因为从市场的

角度去看问题，传统观点认为，一个行政区划的市场是不完整的市场，所以不能从区域经济的角度去考察；还有一种观点认为，区域经济只讲大的经济区，以行政区划为单元的区域不能作为经济区域去考察。上述两种观点都存在着一定的片面性。即使从市场的角度看问题，完整的市场是不存在的，任何区域市场都存在着不完整性；另外从中观角度看，区域本身也不应有大小之分。对区域经济的考察不仅仅限于大的经济区域，行政区划也可以作为一个经济单元去认识考察，关键是要把这种区域置于一个开放的系统之中去认识考察，既可以把它作为一个大经济区域中的子系统去考察，又可以把各个区域特点充分发掘认识出来，特别是目前我们国家在向市场经济转轨过程中，地方行政系统比较庞大，事权不分，条块分割，需要把地方经济从块块经济的管理模式中转换过来，这对从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变极为重要，为地方区域经济的研究，提供了理论上的支持。

二、选题研究遵循的指导思想和原则

十六届三中全会做出的科学发展观的新构想，是对当代世界发展新趋势的综合反映和对西方发展的有效整合和超越，是对马克思主义发展观的继承和创新的集

