

信息产业部电信经济专家委员会 编

新电信经济论坛

ELECOM

ECONOMIC



北京邮电大学出版社
www.buptpress.com

新电信经济论坛

信息产业部电信经济专家委员会 编

北京邮电大学出版社

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

新电信经济论坛/信息产业部电信经济专家委员会编. —北京:北京邮电大学出版社, 2006

ISBN 7-5635-1270-5

I. 新... II. 信... III. 电信—邮电经济—中国—文集 IV. 632-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 052282 号

书 名: 新电信经济论坛

作 者: 信息产业部电信经济专家委员会

责任编辑: 赵爱林

出版发行: 北京邮电大学出版社

社 址: 北京市海淀区西土城路 10 号(邮编:100876)

北方营销中心: 电话 010—62282185 传真 010—62283578

南方营销中心: 电话 010—62282902 传真 010—62282735

E-mail: publish@bupt.edu.cn

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京通州皇家印刷厂

开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16

印 张: 24.75

字 数: 432 千字

版 次: 2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 7-5635-1270-5/F·75

定 价: 46.00 元

• 如有印装质量问题,请与北京邮电大学出版社营销中心联系 •

前 言

20 世纪 90 年代以来,我国的电信行业经历了飞速的发展和巨大的变革,从 1990 年电话普及率不足 2%,发展到目前已达 50% 以上,互联网上网人数突破 1 亿。网络总体规模和用户数量都位居全球第一,网络的装备也进入世界一流水平,这样的成就在全球都是罕见的。然而,随着市场的不断发展、环境的快速变化,政府及企业都面临越来越多的挑战。

挑战不仅来自日新月异的信息技术革新,更多的是来源于网络经济规律的发展以及产权制度和管制政策的相应变革。即使在国外,传统电信产业也遇到了前所未有的麻烦。主要是电信与计算机技术高度融合以后,迅速发展起来的网络经济正在对传统电信的网络结构、发展政策、政府监管、市场竞争、网间结算、赢利模式形成严重的冲击。许多问题必须从工业化经济和信息化经济的更替中寻求深层原因和最终答案,换句话说,人们比较熟悉的工业时代的理论工具(比如边际分析方法和二元对立思维模式)已经变得不怎么管用了。网络产业处在信息社会的前沿,我们必须在实践中率先研究新问题、发现新规律、建立新方法,才能从根本上改善生产关系,促进信息生产力的发展。在这一领域,我国理论工作者与发达国家已经站在同一条起跑线上。

信息产业部电信经济专家委员会的主要任务就是要融合政府部门、研究机构和社会知名专家学者通过深入研究和民主讨论,对电信

经济领域的热点、难点问题提出咨询意见,提供决策参考,目的是推进电信业的深入改革与持续发展,并且帮助有关部门和企业历练一批在电信经济决策中具有丰富经验的高素质的专家队伍。如果说技术决策主要靠业内专家,那么要破解经济难题则更需要借助社会更高层次的专家学者的集体智慧。

电信经济专家委员会于2003年11月28日正式成立以来,针对自然垄断行业改革、电信市场准入、价格理论、资本开放、普遍服务、管制边界、互联网治理、有效竞争格局、增值市场环境、新技术的冲击、电信业的转型、可持续发展等问题,利用跨行业、跨部门的专家优势,从经济、技术和法律层面进行了较深入的讨论与思考,也初步形成了一些倾向性的观点,举例简述如下:

1. 重建自然垄断行业的管制规则

中国经济体制改革协会高尚全会长在电信经济专家委员会成立大会上的专题报告中指出,自然垄断产业是现代市场经济的一个特殊领域,在这个特殊领域,经营者抱怨“被管制的不自由”,消费者攻击“垄断的特权”,投资者仅能满足“稳定的收益”,中、小企业不得不屈从于垄断大企业的“支配”,管制者常常受到在“中立性”的名义下向生产者倾斜的责难。由此可见,垄断行业生来就是与政府管制相关的,需要政府以立法、司法以及行政等手段调整与产业相关的经营者、消费者、投资者以及政府之间的关系。虽然对垄断行业放松管制、导入竞争是十分必要的,但放松管制并非是取消管制,被导入的竞争也决不是弱肉强食的自由竞争,而必须是受一定的规则限制的竞争,否则便会出现由于受管制的自然垄断环节和放松管制的竞争性环节之间的不协调而发生问题。从这个意义上讲,放松管制、导入竞争的推进始终伴随着管制规则的重建。

在我国垄断行业,管制权配置的过度分散是最主要问题,主要表现在两个方面:一方面是管制机构设置过于狭窄,缺少综合性与全局性,彼此有内在联系的被管制行业往往被人为地分割在不同的管制机构,如在交通运输领域,交通部只管理公路与水路运输,民航、铁路各自有独立的管理部门。另一方面统一的管制权往往被分割在行业管

制机构与其他综合政策部门或执法部门之间,垄断行业政府管制机构在进入、价格、互联互通、标准、经营等方面的主要管制权,实际上被计划、财政、工商、技术监督等众多部门分割,这样不仅加大了执法成本,而且还会导致管制秩序的混乱,降低执法效率。随着政府机构改革的不深入,应设立综合性的交通(包括铁路、民航、公路和水运等)、能源(包括电力、煤气等)、通信(包括电信、广电等)等独立管制机构。

2. 市场准入应该放宽,但它仍是政府的一项重要职能

在第一期双月论坛上,著名经济学家张维迎认为:政府没有必要对电信准入进行管制,他用一个政策模型证明“政府管制越多,腐败机会也越多”的规律。另一位著名经济学家则提出:电信涉及基础资源和公共特性,依法进行准入管制仍然是政府的一项重要职能。中国人民大学陈禹教授认为:电信市场准入问题还是要在政府与市场之间权衡。在讨论中多数与会委员认为:在我国,除涉及基础资源和外部性的核心网络,电信准入应该进一步放宽,更多利用竞争机制和事后监管政策,促进电信市场健康发展。

3. 政府介入电信价格要有个边界

多位委员在第二期双月论坛发言,观点也有较大差异,但是主流思想是:在充分竞争领域和有效竞争情况下,政府不要介入电信价格;市场失灵或者明显影响消费者利益的时候,政府应该介入电信价格。同时还应该根据宏观经济环境,对标志性的电信价格及时制定上下限范围。

4. 从国家战略高度推动电信普遍服务

著名学者胡鞍钢教授在专题政策报告会上发言提出:电信普遍服务是我国西部开发和解决三农问题的重要切入点,农民不但需要电话,也需要电视和互联网。北京邮电大学一位教授则认为:电信普遍服务政策起源于 AT&T 早期为了获得垄断地位向政府提出的博弈条件。中国现在搞市场经济,没有必要把政治责任压给电信企业。应该用市场机制的办法,没有支付能力就不要安装电话。

更多委员则认为:电信普遍服务也是电信企业应付的社会责任。政府应该通过制度设计,调动企业积极性,建立为欠发达地区信息化

服务也有利可图的机制。

5. 必须加强对互联网的综合治理

胡启恒院士在第七次论坛上介绍了联合国互联网治理机构的工作情况,提出我国互联网治理的相关建议。李京文院士强调网络立法和强化互联网安全监管的重要性。北京邮电大学舒华英教授提出更新观念、协同治理的主张。也有专家提出将互联网完全视同电信进行管制。多数专家的意见:一是要研究互联网与传统电信网不同的技术经济规律,实行与传统电信不同的管制政策;二是由于互联网涉及经济、社会结构变革以及安全、文化、宣传、教育等多层面的问题,信息产业部应该会同国家综合部门协同治理,以促进互联网的健康发展;三是更好发挥社团机构和企业自律的作用,利用实名制等技术手段逐步建立透明网络社会的自组织约束机制。

6. 认真面对新技术、新经济的冲击

在第十次论坛上,中共中央研究室郑新立副主任指出:电信领域是非常令人振奋的,我国电信领域可以说是在和国外同步发展。但是,由于部门封锁和垄断,使目前的制造商、供应商、经销商、银行、物流等部门不能够形成贸易信息迅速传递的网络沟通平台。部门之间缺乏协调,造成电信、有线电视和互联网三网融合迟迟不能实现。三网融合在“十五”时期就写进中央领导讲话了,在“十一五”时期建议当中又特意写出要加快三网融合。现在我们的体制阻碍先进生产力的应用,我们讲社会制度有利于先进生产力的发展,既然宽带网出来了,为什么要人为地阻碍它的应用呢?我们宽带网已经投入很多,现在在那里闲着没用,发挥不出来作用,三网融合迟迟不能实现,虽然写到中央建议和“十五”计划,但还不知道何时起步。

华为公司刘南杰总监提出电信转型后的经济学困惑。在电信转型以后,新运营商运营的是什么?运营的主体是谁?将来电信运营凭什么产生客户价值?以前运营是一张网,现在一张网够不够?另外,网络和服务是怎样区分的?将来如果是运营服务的话,还有服务成本的构成问题。以前讨论的是网络成本,网络的成本和服务成本实际上是有本质区别的。转型以后是否还叫电信运营商?以后90%是非话或非传统性业

务的时候,就会带来量变到质变的问题,就会出现一些新的经济性问题,如业务能力的投入由谁负担,与业务收入的关系,网间业务结算等。

在2009年的时候,主叫的三分之二是来自移动,就会出现一个很简单的问题,移动的网络流量呈20%~40%的增长,但收入没有同比增长,什么原因呢?按理说,网络管道提供那么多流量,应该有收入,但为什么收入收不上来?这一定存在本质上的问题。大量使用流量的东西,又收不到钱,这个时候如何把管道里的信息流量和盈利业务的价值空间的模式建立起来,我觉得新的电信经济应该考虑这些问题。

7. 大力发展电信增值业

名誉理事长吴基传在即席发言中指出:电信发展到现在,我觉得完全讲“电信”这两个字已经不太合适了,因为电信给人们的一个概念,就是传统的电信运营商,但是技术进步带来不可避免的问题,你承认也好,不承认也好,应该熟悉它,甚至热爱它,才会产生新的东西。

计算机的应用越来越离不开网络。必须把计算机联成网,才获得更大功能。还有互联网TCP/IP的协议,除了这个协议以外,还有其他的协议。但是从技术角度来讲,互联网确实给人们带来了不可轻视的或者要认真对待的问题。完成工业化的国家实现了自动化,但是,工业化不加上信息化,就完不成智能化。

以后智能化业务,是承载新的业务,我认为网络运营商和资源提供商或者网络服务商结合起来构成信息的网络化。而这里面很重要的就是资源提供商,只是有网络,没有这些数码传,网络建好了,带宽很高,100 Gbps或者太比特每秒的传输速率,一个码都没有,那怎么行。资源提供商可能是三亿的码,走不出去,消费的人也可能要码,不是什么码都要,他要提供智能的东西。就涉及到包括做计算机软件的、做计算机硬件的,包括通信的硬件设备制造商或者软件制造商,要服务于这个问题。终端应该使人们变得越来越简单,越来越“傻瓜化”。不是人傻瓜化,人很聪明,如果技术发展到这种程度,人变成技术奴隶的话,人最好不要做奴隶去,还是当主人最好。

电信运营商首先观念要转变,应该把资源供应商、网络服务商和消费者,都作为你的服务对象,作为你的投入者,而不是作为对抗者,

这样产生的构架,就符合于信息推进社会进步本来的面貌,它本身就是一个基础,就是一个服务,它是在别的物质资料生产上增加财富的。

电信增值业务发展潜力很大,包括百度也好,其他增值公司也好,我个人认为并不多,反而少,不就600个亿吗?电信收入5000个亿,600个亿算什么呢?而且两者之间还有关联。如果这样简单地看,你多了,分了我的,如果没有这些增值业务商,你们这些主要运营商能包下来吗?包不下来。因为社会已经发生了变化了,你应该把增值业务商或网络服务商,包括资源供应商,包括大的消费集团,包括提供网络,整合起来使用。

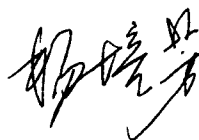
我们电信经济专家委员会成立两年来,还是做了一些有益的事情,我看今后要继续利用跨行业、高视点的优势,着重讨论信息生产力发展给社会形态、经济结构、行业变革、企业管理带来的重大影响,更好的为各级决策服务。

以上是电信经济专家委员会的一些初步成果,除了向信息产业部领导专门报告、出版期刊之外,在许多委员的提议和支持下,秘书处专门遴选70多篇文章,编辑成册,以供更多读者参考、研究之用。但是该专家委员会的工作仍处于起步阶段,面对信息社会和网络经济的挑战,还有更多的热点、难点问题需要深入地研究和讨论,希望大家本着决策民主化、科学化的精神,为信息产业的健康发展和不负信息社会带给中华民族的历史机遇继续贡献聪明才智。

本书由电信经济专家委员会杨培芳秘书长主编,副秘书长何霞同志、秘书处办公室王立同志、张丽梅同志做了大量事务和文字性工作。

由于编者水平所限,本书还有许多遗憾之处,敬请批评指正。

电信经济专家委员会秘书长



目 录

1 民主决策 科学发展

充分发挥专家智囊作用 创造良好的电信管制环境.....	1
王旭东(信息产业部部长)	
造就一个有水平、有权威、有影响的咨询机构	3
吴基传(信息产业部电信经济专家委员会名誉理事长)	
深入研究电信发展规律 促进行业健康稳定发展.....	5
杨泽民(信息产业部电信研究院院长)	
加快推进垄断行业改革	7
高尚全(中国经济体制改革研究会会长)	
谁是未来企业的赢家	17
曾宪章(晓龙基金会创办人兼执行长)	
以科学发展观为指导促进经济持续快速协调健康发展	26
李连仲(中共中央政策研究室经济局局长)	

2 市场准入政策

市场准入管制悖论	36
张维迎(北京大学光华管理学院常务副院长)	
电信市场准入制度的改革	41
马 骏(国务院发展研究中心企业研究所战略研究室主任)	
在政府管制和市场调节之间权衡	46
陈 禹(中国人民大学教授)	

管制是政府的一项重要职能	48
乌家培(中国信息协会副会长)	

3 电信服务的价格机制

信息产业部电信经济专家委员会第二期双月论坛纪要	49
秘书处	
价格机制与垄断产业	53
周其仁(北京大学中国经济研究中心教授)	
电信价格形成理论	66
王学庆(国家发改委宏观经济研究院价格研究室主任)	
政府介入定价过程的边界	75
盛 洪(北京天则经济研究所所长)	
政府应有所为,有所不为	79
吕廷杰(北京邮电大学经济管理学院院长、教授、博士生导师)	
资费与结算应作为整体概念进行改革	82
李极冰(北京邮电大学经济管理学院兼职教授)	
自然垄断与电信业的价格规制	87
张志强(国家发改委经济体制与管理研究所)	
电信资费管制的依据、目标与原则	97
何 震(信息产业部电信经济专家委员会副秘书长)	

4 资本市场开放

网络产业开放竞争的国际经验	105
刘戒骄(中国社会科学院工业经济研究所产业组织室副主任、博士)	
《公司法》修改动向及其对电信的影响	120
陈小洪(国务院发展研究中心企业研究所所长、研究员)	

融资方式和渠道应该多样化	124
乌家培(中国信息协会副会长)	
对电信资本市场开放的六点思考	126
李极冰(北京邮电大学经济管理学院兼职教授)	
要为电信企业创造良好的投融资环境	128
肖金学(中国电信北京研究院副院长)	
重要的是调整电信产业的发展思路	129
陈 禹(中国信息经济学会理事长)	

5 电信管制边界及其理论问题

从制度建设的角度看我国电信监管体系建设问题	131
高世楫(国务院发展研究中心发展战略与区域经济研究部部长)	
确立我国电信管制边界中的几个问题	141
周汉华(中国社会科学院法学研究所宪法行政法研究室主任)	
城市信息管道产业形成及其监管体制	149
余 晖(中国社会科学院工业经济研究所、天则公用事业研究中心研究员)	

6 电信普遍服务

中国国情与电信普遍服务	167
胡鞍钢(中国科学院-清华大学国情研究中心主任)	
面向全面建设小康社会的电信普遍服务	173
钱庭硕(信息产业部综合规划司副司长)	
电信普遍服务政策的由来与走向	178
阚凯力(北京邮电大学经济管理学院教授)	
关于我国电信普遍服务几个问题的思考	185
欧阳武(国务院信息化办公室政策处处长)	

发展中国家普遍服务义务的经济分析	192
J. -J. 拉丰(Universite des Sciences Sociales(GREMAQ,CNRS,IDEI) de France)	
张昕竹(中国社会科学院规制与竞争研究中心主任)	

7 电信业的未来展望

用科学发展观指导信息产业的发展	199
吴基传(信息产业部电信经济专家委员会名誉理事长)	
中国电信业的回顾及展望	201
杨泽民(信息产业部电信研究院院长)	
全球电信业发展趋势探讨	206
雷震洲(信息产业部电信研究院科技委副主任、教授级高工)	
全球移动通信市场的状况和未来趋势展望	213
吴彦群(诺基亚(中国)投资有限公司网络市场总监)	
继往开来	218
雷 鸣(全球 GSM 协会中国区总裁)	
改革之年话改革	221
高尚全(中国经济体制改革研究会会长)	
发挥跨部门专家优势,深入讨论电信难点问题	225
杨培芳(信息产业部电信经济专家委员会秘书长)	

8 互联网治理

互联网治理——全球面临的挑战	228
胡启恒(中国互联网协会会长、中国工程院院士)	
必须顺应技术发展潮流	242
张明德(信息产业部电信经济专家委员会理事长)	
更新观念 协同治理	244
舒华英(北京邮电大学教授、博导)	

网络立法是强化互联网安全监管的重要手段 246
李京文(中国工程院院士)

9 监管能力与有效竞争格局

市场监管和监管能力建设 251
张昕竹(中国社会科学院规制研究中心主任)
电信监管体制和监管能力建设相关问题 254
欧阳武(国务院信息化办公室政策处处长)
有效监管和公平竞争 257
史 炜(国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所室主任)
关于建立有效监管和电信重组 259
阙凯力(北京邮电大学经济管理学院教授)
对电信业重组传言的加减法分析 263
王育民(信息产业部电信研究院企业管理研究所所长)

10 电信增值业的市场环境

营造增值电信市场环境 269
刘韵洁(中国联通有限公司科技委主任)
技术进步与增值服务市场的分析 273
吕廷杰(北京邮电大学经济管理学院院长、教授)
网络经济商业模式的最新演变 278
吕本富(中国科学院研究生院副院长)

11 新技术对电信业的影响

互联网冲击和电信转型 282
侯自强(中国科学院原秘书长)

3G 的发展对未来电信运营的影响 289
曹淑敏(信息产业部电信研究院副院长)

12 电信经营模式变革

向现代综合信息服务提供商转型的思考和探索 303
肖金学(中国电信集团公司企业战略部主任)
电子商务公司的赢利模式及其发展 309
白伟基(eBay 公司大中华区对外事务总监)
用新经济视角看电信经营方式的变革 314
杨培芳(信息产业部电信经济专家委员会秘书长)

13 电信发展与社会经济转型

大力发展信息产业,促进经济增长方式的变革 321
郑新立(中共中央政策研究室副主任)
电信转型对传统电信经济的挑战 330
刘南杰(华为技术有限公司战略部)
从建设和谐社会高度看电信转型 341
李京文(中国工程院院士)
用科学发展观统揽全局 343
高尚全(中国经济体制改革研究会会长)
电信高速发展归功于改革开放政策 344
张立贵(中国移动战略决策咨询委员会主任)
站高一步研究电信问题 345
杨泽民(信息产业部电信研究院院长)
电信发展与社会经济转型 346
吴基传(信息产业部电信经济专家委员会名誉理事长)

14 网络新经济理论问题

论电信企业创新机制	349
梁雄健(北京邮电大学经济管理学院教授)	
张 静(北京邮电大学经济管理学院讲师)	
事件分析方法及在管制研究中的应用	354
张继平(中国电信集团公司副总经理)	
阎 洪(香港理工大学教授)	
电信网络的二维成本分析	361
阚凯力(北京邮电大学经济管理学院教授)	
网络经济对传统理论的挑战	366
杨培芳(信息产业部电信经济专家委员会秘书长)	

15 电信可持续发展

树立科学的发展观 促进电信可持续发展	371
张晓铤(中国网络通信集团公司副总裁)	
电信竞争与创新	376
史 炜(国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所室主任)	
加强技术创新,创建公平信息社会	378
张新生(信息产业部科技司副司长)	

1 民主决策 科学发展

充分发挥专家智囊作用 创造良好的电信管制环境

王旭东（信息产业部部长）

党的十六届三中全会以来，中央领导同志多次强调，政府的重大决策或政策出台以前，都必须征求专家或专家组织的意见。最近国务院就召开座谈会，听取专家学者、民主党派人士、全国工商联负责人和无党派人士对经济社会发展工作的意见和建议。温家宝总理在座谈会上强调指出，这是建立科学民主决策机制的重要方面，是提高政府行政水平、做好政府工作的重要保证，这一制度要长期坚持下去。这充分体现了党的新一届中央领导集体推进政府决策科学化、民主化的意志和决心。

作为行业主管部门，信息产业部一直非常重视听取业内外专家对电信发展与改革的意见。在1998年和2000年两次电信资费调整前，我们都按照《价格法》的要求，召开了全国性的资费调整听证会，广泛听取各方面专家、政府部门、运营企业以及用户对电信资费改革的意见和建议。这在我国公共服务各部门中是第一次。此后，在一些事关电信发展的重大政策问题上，如电信企业的重组与改革、电信业“十五”规划的制定、《电信条例》和《电信法》的起草等等，我们都邀请相关领域的专家参与研究和讨论。专家们提出了许多很好的意见和建议，对于我们开阔眼界和思路、推动问题的解决和工作的开展起到了重要的促进作用。今天，我们成立电信经济专家委员会的目的，就是要更好地发挥专家的作用，借助“外脑”，帮助我们进一步提高行政决策的水平，使电信管制政策的制定更加科学、公正和透明，促进我国电信业的持续快速健