

公务员培训教材

公务员 9 种通用能力 简明培训教程

本书编写组

国家行政学院出版社

公务员 9 种 通用能力简明培训教程

本书编写组

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

公务员 9 种通用能力简明培训教程/《公务员 9 种通用能力简明培训教程》编写组编. —北京:国家行政学院出版社, 2006

ISBN 7-80140-509-9

I.公... II.公... III.公务员—能力培养—中国—培训—教材 IV.D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 111295 号

书 名	公务员 9 种通用能力简明培训教程
作 者	本书编写组
责任编辑	聂笃克
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话	(010)68920640 68929037
编 辑 部	(010)68929095
经 销	新华书店
印 刷	北京市清华园胶印厂
版 次	2006 年 10 月北京第 1 版
印 次	2006 年 10 月北京第 1 次印刷
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 16 开
印 张	25
字 数	532 千字
书 号	ISBN 7-80140-509-9/D·233
定 价	48.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

目 录

第一章 政治鉴别能力	1
第一节 政治鉴别能力概述	3
第二节 公务员政治鉴别能力的内涵	8
第三节 提高公务员政治鉴别能力的重要性	19
第四节 提高政治鉴别能力的途径	29
案例分析与讨论 新中国第一大案——刘青山、张子善从功臣蜕变成敌人	40
本章要点提示	43
本章关键词	44
知识与能力拓展	44
复习思考题	44
第二章 依法行政能力	45
第一节 依法行政概述	47
第二节 公务员依法行政能力的基本内涵	55
第三节 提高公务员依法行政能力的重要意义	63
第四节 提高公务员依法行政能力的基本途径	68
案例分析与讨论 公安局办案能够罚款创收吗	76
本章要点提示	80

本章关键词	80
知识与能力拓展	80
复习思考题	81
第三章 公共服务能力	83
第一节 建设公共服务型政府概述	85
第二节 公务员公共服务能力的内涵	89
第三节 提高公务员公共服务能力的重要意义	98
第四节 提高公务员公共服务能力的重要途径	106
案例分析与讨论 “权力就是为人民服务” ——记吉林省水利厅厅长汪洋湖	113
本章要点提示	117
本章关键词	118
知识与能力拓展	118
复习思考题	118
第四章 调查研究能力	119
第一节 调查研究方法概述目标	121
第二节 公务员调查研究能力的内涵	131
第三节 提高公务员调查研究能力的意义	138
第四节 提高公务员调查研究能力的重要途径	144
案例分析与讨论 有志走遍全国的总书记 ——胡耀邦高度重视调查研究工作	154
本章要点提示	158
本章关键词	159
知识与能力拓展	159
复习思考题	159
第五章 学习能力	161
第一节 学习与学习能力概述	163
第二节 公务员学习能力的内涵	174
第三节 提高公务员学习能力的重要意义	183

第四节 提高公务员学习能力的途径	188
案例分析与讨论 勤奋好学的模范法官宋鱼水	196
本章要点提示	199
本章关键词	200
知识与能力拓展	200
复习思考题	200
 第六章 沟通协调能力	 201
第一节 沟通协调能力概述	203
第二节 公务员沟通协调能力的主要内涵	210
第三节 提高公务员沟通协调能力的重要意义	225
第四节 提高公务员沟通协调能力的重要途径	229
案例分析与讨论 善于做群众工作的人民公仆 ——记吴天祥的先进事迹	240
本章要点提示	243
本章关键词	243
知识与能力拓展	243
复习思考题	244
 第七章 创新能力	 245
第一节 创新与创新能力概述	247
第二节 公务员创新能力的基本内涵	259
第三节 提高公务员创新能力的重要意义	269
第四节 提高公务员创新能力的基本途径	277
案例分析与讨论 邓小平的理论创新迎来了改革开放的第二春	284
本章要点提示	288
本章关键词	289
知识与能力拓展	289
复习思考题	289
 第八章 应对突发事件能力	 291
第一节 突发事件与社会危机概述	293

第二节 公务员应对突发事件能力的基本内涵	300
第三节 提高公务员应对突发事件能力的紧迫性	306
第四节 提高公务员应对突发事件能力的途径	329
案例分析与讨论 沧海横流,方显英雄本色 ——记抗洪英雄唐飞等人的感人事迹	337
本章要点提示	341
本章关键词	341
知识与能力拓展	342
复习思考题	342
第九章 心理调适能力	343
第一节 公务员心理健康与心理健康问题概述	345
第二节 公务员心理调适能力的基本内涵	354
第三节 提高公务员心理调适能力的重要性	367
第四节 提高公务员心理调适能力的途径	371
案例分析与讨论 周航堕落警示录 ——一位腐败官员变质的心理轨迹	378
本章要点提示	381
本章关键词	381
知识与能力拓展	381
复习思考题	382
附 录	383
人事部关于印发《国家公务员通用能力标准框架(试行)》的通知	383
国家公务员通用能力标准框架(试行)	384
主要参考文献	387
后 记	393

第一章

政治鉴别能力

政治鉴别能力是善于从政治上观察纷繁复杂的社会现象,能够对国际形势和国内政治、经济、文化等领域的重大问题做出正确分析判断的能力。公务员在社会发展过程中承担着领导、决策、组织、指挥、协调的作用,其工作具有很强的政治性。提高公务员政治鉴别能力是公务员做好本职工作的前提条件,是坚定正确的政治立场和政治方向的要求,是应对错综复杂的国际国内环境的要求,也是提高为人民服务自觉性的重要前提。因此,应采取切实可行的措施,通过多种途径提高公务员的政治鉴别能力。

第一节

政治鉴别能力概述

政治鉴别能力是善于从政治上观察纷繁复杂的社会现象,能够对国际形势和对国内政治、经济、文化等领域的重大问题做出正确分析判断的能力。提高政治鉴别能力意味着善于从政治上观察、思考和处理问题,做到理论上成熟、思想上清醒、政治上坚定;在错误倾向刚刚露头的时候,能见微知著,透过现象看本质,是非分明,不人云亦云随波逐流。政治鉴别能力的内容包括:深厚的政治理论功底;强烈的辨别是非能力;敏锐的政治洞察能力;优良的领导作风和工作作风。在当前国际国内形势错综复杂的情况下,提高政治鉴别能力至关重要。

一、要有深厚的政治理论功底

提高学习马克思主义的自觉性,不断增强政治理论素养,对于提高政治鉴别能力,是十分必要的。只有加强马克思主义的理论功底,才能真正认清人类社会发展的客观规律,坚持正确的政治信念。坚定马克思主义的信念,一方面要靠社会主义不断取得胜利的事实和实践教育人们,另一方面就是要真正学懂弄通马克思主义理论。能否提高和增强一个人的政治鉴别能力,首先要看其自身的马克思主义理论水平及其运用能力。加强马克思主义理论功底,是提高政治敏锐性和政治鉴别力的重要前提。领导干部的理想信念正确、坚定了,有助于全党同志和广大群众树立正确的理想信念,有助于党的思想政治工作核心内容的实现。只有在全党同志和全体人民中牢固树立正确的理想信念,才能不断增强凝聚力和战斗力,我们的事业也才能不断取得成功。

只有加强马克思主义的理论功底,才能敏锐分辨各种错误思想和政治倾向,坚持正确

的政治观点。中国共产党一成立,就明确宣布自己是工人阶级的先锋队组织,以马克思主义作为自己的指导思想。党的十一届三中全会以后,党拨乱反正,纠正了过去存在的种种问题,把马克思主义同中国的改革开放和现代化建设实际结合起来,形成了邓小平理论。在邓小平理论的指引下,党制定了社会主义初级阶段的基本路线,走出了一条建设中国特色社会主义的道路,中国的面貌发生了举世瞩目的历史性变化。党在推进中国社会主义现代化建设伟大事业的同时,不断加强和改进自身建设,高度重视党的思想、组织、作风、制度建设,使党成为建设中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

如果没有深厚的理论功底,没有对党的路线、方针、政策的深刻理解,就无法始终保持清醒的政治头脑和正确的政治立场。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,我国社会生活正在发生广泛而深刻的变化。这些变化有力地解放和发展了社会生产力,提高了我国的综合国力,但也常伴随着社会经济成分、组织形式、物质利益和就业方式多样化的趋势,并由此带来社会思想政治领域出现不同要求的复杂局面。比如,有的鼓吹历史虚无主义,歪曲、否定我们党和人民的奋斗历史;有的主张指导思想多元化,甚至主张用“自由主义”取代马克思主义,否定马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导地位;有的认为只有私有化才能救中国,否定社会主义初级阶段的基本经济制度;等等。如果对这些违反以经济建设为中心、违反改革开放政策、违反四项基本原则的错误观点不及时加以批判,就会干扰我们建设有中国特色社会主义事业的进程。坚定、正确的理想信念,是由一系列坚定正确的政治观点组成的。没有正确的政治观点,就等于没有灵魂。在一系列大是大非问题上,只有有了深厚的马克思主义理论功底,有了正确的政治观点,才能充分发挥理论在思想政治工作中的基础性作用,紧密结合中国社会主义改革和建设、国际形势发展变化的新实际,善于运用马克思主义观点同各种错误观点进行积极的斗争,从而坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。

二、要有强烈的辨别是非能力

一个人要有坚定的政治立场,不仅不能人云亦云,还需要有强烈的辨别是非和善恶的能力。只有这样,才能在大是大非面前有自己的标准,不随波逐流。现代社会纷繁复杂,有很多东西会扰乱我们的思想,只有坚定政治立场,有辨别是非的能力,才能抵制住各种各样的诱惑,使党和国家保持凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会的能力。作为公务员,应当能鉴别国际国内的政治动向,鉴别形形色色的社会思潮,鉴别流行的非理性观点,鉴别人们关注的重大社会热点问题,鉴别社会上出现的不良风气。

当前,从国内政治动向来看,这几年来值得注意的政治动向,主要有这么几种形式:一种是利用封建迷信蛊惑人心,一种是利用宗教组织搞非法活动,一种是利用民族纠纷聚众闹事。他们有的是借反腐败攻击党的领导,有的是借社会风气不好攻击改革开放,有的是

以种种借口攻击社会主义制度。对此,绝对不能有任何麻痹情绪,而应该高度警惕。^①同时,长期在党内存在的“左”的思潮和“右”的思潮也没有完全服。“左”的思潮曾经给中国革命和建设造成了极大的灾难,但是它在当前中国仍然根深蒂固,并以各种不同的方式束缚着人们的思想,阻碍着中国社会发展的进程。邓小平说:“现在,有右的东西影响我们,也有‘左’的东西影响我们,但根深蒂固的还是‘左’的东西。有些理论家、政治家,拿大帽子吓唬人的,不是右,而是‘左’。‘左’带有革命色彩,好像越‘左’越革命。‘左’的东西在我们党的历史上可怕呀!一个好好的东西,一下子被他搞掉了。右可以葬送社会主义,‘左’也可以葬送社会主义。中国要警惕右,但主要是防止‘左’。”^②党的十五大以来,“左”的观点有所收敛,但也并没有绝迹,不是还有人说我们现在搞的不是有中国特色的社会主义,而是有中国特色的资本主义吗?这就是典型的“左”的观点。^③当前,极“左”思潮的表现主要有三种形式:一是停留在过去对马克思主义的某些原理、某些本本的教条式理解上,或者停留在过去对社会主义的一些不科学的甚至完全扭曲了的认识上,或者停留在改革开放前那些超越社会主义初级阶段的空想和政策上,而不是用马克思主义的立场、观点、方法分析变化了的客观实际。例如,思想僵化、本本主义;把改革开放说成是发展资本主义;求稳怕乱、因循守旧;重视经济发展,轻视政治发展;等等。二是以“惟一正确”的面貌出现,压制不同意见和观点,动不动就宣布某种观点或某个人是“反动”、“自由化”,用政治大帽子吓唬人,压迫人。三是怀疑邓小平理论的正确性,怀疑十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的正确性,不接受改革开放的正确方针政策,甚至否定改革开放,认为搞改革开放就会走向资本主义道路,仍用过去那种“阶级斗争为纲”的思想来影响以至冲击社会主义建设事业。

改革开放是一场全面而深刻的社会变革,各种各样的热点问题也多了起来。在很大程度上可以说,政治变革的过程就是利益调整和价值重新分配的过程。在这一过程中,既得利益者必然会想方设法地维护其既得利益,从而就极可能对政治变革形成阻力。一种政治体制的历史惰性,或者说对新政治体制的成长所产生的阻力,很大程度上来自于在这种体制中掌握政治权力和其他各种社会资源的既得利益者。作为既得利益者,这些人希望维护现有秩序而不愿承担风险,甚至于所付出的成本远远小于预期收益时,可能也会如此。中国的政治体制改革和政治发展的进程必然受到来自传统体制中既得利益者的阻力。由于经济体制改革和政治体制的推进,以及社会转型带来的体制空洞,各种矛盾和问题显露出来,有些甚至于十分尖锐,如何认识这些矛盾和问题也需要具有较强的鉴别能力。

① 参见刘书才:《政治鉴别力——讲政治的重要尺度》,载《政工学刊》,1996年第10期。

② 《邓小平文选》第三卷,北京:人民出版社1993年版,第375页。

③ 参见邢贲思:《马克思主义的指导地位不容动摇》,载《人民日报》,2000年8月17日。

三、要有敏锐的政治洞察能力

敏锐的政治洞察能力,从本质上说就是运用马克思主义的立场、观点和方法分析问题和解决问题的能力。要学会理论分析的方法,最重要、最基本的是要把功夫下在学习和掌握马克思主义、毛泽东思想,尤其是掌握建设有中国特色社会主义理论上。马克思主义政党的理论基础是马克思主义。马克思主义政党之所以以马克思主义理论作为指导思想,是因为马克思主义揭示了人类社会发展的客观规律,是马克思主义政党认识世界和改造世界的强大思想武器。从树立崇高的思想境界的角度讲,马克思主义为团结和组织广大群众树立了一面旗帜,为共产党人提供了强大的精神支柱。从培养过硬的实践本领角度看,它能够帮助共产党员洞察、分析形势的发展趋势,在实践中制定和执行正确的战略与策略。邓小平指出:“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^① 高度的政治洞察能力,来源于理论上的清醒。

当各种思想理论思潮纷至沓来时,对那些披着时髦而华丽外衣的涉及大是大非的错误观点,只有透过现象看清其本质,才能正确地加以识别和批判。对学术问题,一定要坚持“双百”方针;对于思想政治领域中出现的问题,既不能简单化地处理,批评时也决不可武断从事,而是充分说理,因势利导;但对涉及政治原则、政治方向的大是大非问题,则必须旗帜鲜明、分清是非、及时处理,始终与党中央在政治上保持高度一致。

要学会运用党性原则分析的方法。所谓党性,就是一个政党固有的本性,是阶级性最高而集中的表现。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。它所固有的明显的区别于其他政党的特性,就构成了我们党的党性。刘少奇在《人的阶级性》一文中,首次对党性的科学含义作了概括。他说:党性是阶级性最高而集中的表现。共产党员的党性,就是无产者阶级性最高而集中的表现,就是无产者本质的最高表现,就是无产阶级利益最高而集中的表现。我们党在长期的革命斗争和社会主义建设实践中,形成了鲜明的党性原则,概括起来主要包括:第一,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为行动指南;第二,为实现共产主义远大目标而奋斗终身;第三,把全心全意为人民服务作为根本宗旨;第四,自觉遵守和维护党的团结统一和组织纪律;第五,始终同人民群众保持密切联系;第六,勇于开展批评与自我批评,坚持真理,修正错误。党性原则主要指坚持党的理想、宗旨、指导思想、组织原则等内容,这一原则要求党员无论在任何时候都要始终

^① 《邓小平文选》第三卷,北京:人民出版社 1993 年版,第 3 页。

坚持共产主义远大理想,坚持全心全意为人民服务的宗旨,以个人利益无条件地服从党和人民的利益,吃苦在前,享受在后。

四、要有优良的领导作风和工作作风

当前,中国经济繁荣,民族团结,社会稳定,正处在全面发展的重要时期。我们党有科学的理论和正确的路线,有 85 年奋斗积累的优良作风和宝贵经验,特别是改革开放以来的新鲜经验,有全党同志加强和改进领导作风建设的迫切愿望和共同努力,有人民群众的信任和支持,我们完全有信心有能力把党的领导作风建设提高到一个新的水平。加强和改进党的领导作风,既要继承和发扬党的优良传统和优良作风,又要开拓创新,培育新的作风;要全面贯彻“八个坚持,八个反对”,使党的作风有新的明显进步,使党群关系和干群关系有新的明显改善;要善于做好新形势下党的群众工作,密切党同人民群众的血肉联系,永远与人民群众心连心,使我们党的执政基础坚如磐石;要坚决反对和防止腐败,以实实在在的反腐败成果取信于人民。

要加强政治鉴别能力,既要继承和发扬党的优良传统和优良作风,又要开拓创新,培育新的作风。正如我们搞改革一样,绝不是说过去的一切都不行了,都要统统改掉,而只是要改革那些实践证明已经成为弊端的东西,已经过时了不再适用的东西。党的一切好传统好作风,我们不仅要继承下来,坚持下去,而且要结合新的实践,把它们丰富起来,发展起来,光大起来,使它们发挥更好的作用;同时要从新的实践出发,努力开拓创新,创造和培育新的优良作风。

党在长期的革命斗争历程中,形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风。正是由于具有这样良好的工作作风,保证了我们党在异常艰苦的革命战争年代顽强地生存下来并不断得到发展壮大,最终取得了新民主主义革命的胜利。在全国执政后,我们党强调要继续发扬党的优良传统和作风。在建国前夕的七届二中全会上,毛泽东就号召全党同志务必要继续保持谦虚谨慎、不骄、不躁和艰苦奋斗的作风。在社会主义革命和建设的历程中,他还一再强调要保持革命战争时期的那么一股劲,那么一股革命热情,那么一种拼命精神。应当说,建国后一段较长时期内,我们党的作风基本上是好的,在全国人民中树立了良好形象,带动形成了全社会的良好风气。

党的十一届三中全会以来,党重新确立了解放思想、实事求是的思想路线,形成了社会主义初级阶段的基本路线,制定了一系列符合我国国情和人民利益的大政方针,党的精神面貌焕然一新。在新的发展阶段,要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导,按照“三个代表”重要思想,紧紧围绕经济建设这个中心和改革发展稳定的大局,发扬优良传统,加强思想教育,推进制度建设,解决突出问题,努力提高政治鉴别能力。

第二节

公务员政治鉴别能力的内涵

公务员的政治鉴别能力包括:有相应的政治理论功底,坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,认真实践“三个代表”重要思想;善于从政治上观察、思考和处理问题,能透过现象看本质,是非分明;具有一定的政治敏锐性和洞察力,正确把握时代发展要求,科学判断形势;贯彻执行党的路线、方针、政策。

一、认真学习马克思主义基本理论, 深刻理解党的路线方针政策

当前,经济全球化进程日益加速,整个世界逐步形成一个息息相关的整体,中国的政治发展、社会稳定和经济安全等面临着严峻挑战。同时,随着中国社会主义现代化的不断推进,社会发展的多元化,思想变革的多样化,生活价值的个性化也日益显露。面对国际形势的风云激荡、高科技的发展和对外开放的新形势,面对国内改革进一步深化的各项繁重任务,进一步提高广大公务员学习马克思主义的自觉性,不断增强公务员理论素养,提高公务员政治鉴别能力十分必要。

第一,要认真学习马克思主义基本理论。夯实马克思主义理论功底,是提高政治敏锐性和政治鉴别力的重要前提。150多年来,马克思主义之所以一直是颠扑不破的伟大真理,不仅在于它深刻揭示了世界发展的普遍规律,更在于它具有科学的世界观和方法论。中国共产党成立以来的历史,就是坚持运用马克思主义的立场、观点、方法指导中国革命、建设和改革的历史。学习马克思主义,必须在学习其基本立场、基本观点、基本方法上下功夫,努力掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论,这是我们党的优良传统。

能否提高和增强一个人的政治鉴别能力,很重要的是要看其自身的马克思主义理论水平及其运用能力。坚持正确的理想信念不是空的,也不是一劳永逸的,而是需要在不断地运用马克思主义的立场、观点和方法回答新形势下出现的新问题的过程中确立和增强的。当前,国际国内出现许多新情况、新问题,但马克思主义的基本原理并未过时。只有“咬定”马克思主义这座“青山”不放松,把自己理想信念的坚实基础扎根在马克思主义科学理论这块沃土上,才可能“千磨万击还坚劲,任尔东西南北风”,在任何艰难困苦的条件下穿透现象的迷雾,始终把握历史发展的总趋势,矢志不渝地为正确的信仰而奋斗。^①只有加强马克思主义的理论功底,才能敏锐分辨各种错误思想和政治倾向,坚持正确的政治观点。

如果没有深厚的理论功底,就无法始终保持清醒的政治头脑和正确的政治立场,就无法适应时代对党员提出的要求。当前,中国思想政治领域的矛盾和斗争不仅会长期存在,而且错综复杂,有时甚至会异常尖锐。世界多极化趋势在发展,经济全球化进程在加快,科学技术的发展日新月异,各种思潮相互激荡,但是冷战思维依然存在。西方国家一直没有放松在思想、政治、文化、宗教等方面对我进行意识形态渗透,并加紧推行“西化”、“分化”的政治图谋。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,中国社会生活正在发生广泛而深刻的变化。这些变化有力地解放和发展了社会生产力,提高了中国的综合国力,但也常伴随着社会经济成分、组织形式、物质利益和就业方式多样化的趋势,并由此带来社会思想政治领域出现不同要求的复杂局面。在一系列大是大非问题上,只有有了深厚的马克思主义理论功底,有了正确的政治观点,才能充分发挥理论在思想政治工作中的基础性作用,紧密结合我国社会主义改革和建设、国际形势发展变化的新实际,善于运用马克思主义观点同各种错误观点进行积极的斗争,从而坚持和巩固马克思主义在我国意识形态领域的指导地位,保证我们党始终成为中国先进文化前进方向的忠实代表。当前,国内外形势的发展和变化越来越快,日益复杂,广大公务员在处理国际国内各项复杂事务甚至是一些所谓的纯经济、纯业务问题时,都必须从大局出发,从政治的高度审慎对待。这就要求各级领导干部决不能完全陷入自己的具体业务、事务当中,忽视对马克思主义基本理论的学习和掌握。只有有了清醒的理论头脑,有了正确的理论指导,才能全面完整准确地贯彻党的基本路线,解决好诸多复杂矛盾,经受住新的考验和锻炼。

第二,加强对党的基本路线、基本方针和基本政策的理解和认识。路线方针政策是一个政党或国家在一定历史时期为实现一定的纲领和任务而做出的关于行动方向和准则的指导性、规范性的规定。它是政党或国家根据国内外政治、经济、文化、外交等各方面的形势及其变化制定的,其具体体现形式可以是决定、决议、规章制度、国家法律、法令、条例等。一般来说,路线方针政策要达到长远利益和现实利益、宏观目标和微观目标的统一,并且具有可操作性、灵活性和概括性的特点。中国共产党作为执政党,其路线方针政策和

^① 参见李慎明:《努力加强马克思主义的理论功底》,载《人民日报》,2000年9月26日。

国家的路线方针政策是完全一致的,贯彻执行党的路线方针政策可以说就是贯彻执行国家的路线方针政策。作为国家工作人员的各级各类公务员,担负着实践党的“全心全意为人民服务”的宗旨,行使国家行政权力,执行国家公务的重要责任,其政策水平和政策执行能力的高低直接关系到党和国家的意志能否真正得以落实、党和国家所确立的任务和目标能否可以实现的重大问题。

由于党的路线方针政策是党的基本理论与客观实际相结合的产物,充分体现了广大人民群众的根本利益,是我们党的事业赖以胜利的最基本保证,所以贯彻执行党的路线方针政策是公务员政治立场的重要体现,公务员在实际工作中理应全面贯彻执行党的路线方针政策。党的路线方针政策正是党的基本理论的实践形态,是党的基本理论与客观实际相结合的产物。在党的基本理论不断丰富和发展的过程中,作为党的基本理论具体实践形态的党的路线方针政策在本质内容保持相对稳定的状态下,其基本内容既有继承,也在不断丰富和发展。本章所说的党的路线方针政策指的是党在社会主义初级阶段的路线方针政策。

党的十一届三中全会以来,党的基本理论的丰富和发展表现为产生了马克思主义与中国特色社会主义实践相结合的新的理论结晶,即邓小平理论与“三个代表”重要思想。同时,党在探索中国特色社会主义建设的伟大实践中也形成了社会主义初级阶段的一系列的正确路线方针政策。党在社会主义初级阶段的路线方针政策的形成经历了一个较长的历史过程。邓小平在这一过程中发挥了巨大的作用。1978年12月13日,邓小平在中央工作会议闭幕会上作了《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的讲话。随后召开的十一届三中全会恢复了实事求是的马克思主义思想路线,坚决废止了“以阶级斗争为纲”的口号,决定把党的工作重心转移到经济建设上来,并做出了实行改革开放的重大决策。1979年,邓小平针对拨乱反正过程中出现的错误思潮,旗帜鲜明地提出必须坚持四项基本原则。这意味着“一个中心,两个基本点”思想的初步形成。1981年6月,党的十一届六中全会通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,为党的基本路线确立了坚实的理论基石。1987年召开的党的十三大,系统地阐述了关于社会主义初级阶段的理论和在这个理论基础上形成的基本路线。与此同时,以党的基本理论和基本路线为指导,党在实践中不断探索,及时总结经验,逐步确立了各个领域一系列的路线方针政策。

第三,要坚持和发扬党的优良传统和作风。作为公务员队伍中的中国共产党党员,要继承和发扬党的优良传统和优良作风,并且开拓创新,培育新的优良作风。正如我们搞改革一样,绝不是说过去的一切都不行了,都要统统改掉,而只是要改革那些实践证明已经成为弊端的东西,已经过时了不再适用的东西。党的一切好传统好作风,我们不仅要继承下来,坚持下去,而且要结合新的实践,把它们丰富起来,发展起来,光大起来,使它们发挥更好的作用;同时要从新的实践出发,努力开拓创新,创造和培育新的优良作风。

党在长期的革命斗争历程中,形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风。正是由于具有这样良好的工作作风,保证了党在异常艰苦的革命战争年代