

FAN SHANGYE HUI LU FA LU FA GUI ZHENG CE XUAN BIAN
XING WEI JIE XIAN YU FA LU ZE REN

反商业贿赂

法规政策选编

——行为界限与法律责任

本书编写组 / 编

中国法制出版社

反商业贿赂法规政策选编

——行为界限与法律责任

本书编写组/编

中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反商业贿赂法规政策选编: 行为界限与法律责任/本书编写组编. —北京: 中国法制出版社, 2006. 5

ISBN 7-80226-206-2

I. 反... II. 本... III. 商业-贪污贿赂罪-法规-汇编-中国 IV. D924.392.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 047455 号

反商业贿赂法规政策选编

FANSHANGYE HUILU FAGUI ZHENGCE XUANBIAN

编者/本书编写组

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/850×1168 毫米 32

印张/10 字数/196 千

版次/2006 年 5 月第 1 版

2006 年 7 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-206-2

定价: 20.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66070084

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

编辑说明

近年来商业贿赂在一些行业和领域蔓延，破坏社会主义市场经济秩序，毒化政风、行风和社会风气，滋生腐败行为和经济犯罪，已成为经济社会生活中的一大公害。2006年2月，中央办公厅、国务院办公厅颁发了《关于开展治理商业贿赂专项工作的意见》，将治理商业贿赂作为反腐败工作的重要内容。

为了适应开展治理商业贿赂专项工作的需要，我们邀请相关专业人士编辑了本书。本书分为两个部分：

第一部分 行为界限

准确界定商业贿赂的行为界限是治理商业贿赂的前提。本部分根据商业贿赂存在领域的不同，收集相关部门治理商业贿赂实施方案、相关法律规定，希望以此帮助读者正确认识正当商业行为和商业贿赂行为的界限，帮助广大经营者自觉远离商业贿赂行为，积极、合法地开展商业活动。在编排上，采用了全面查阅相关法律法规，然后以节录形式精确选取与商业贿赂有关的条文的方式。在查阅时，只要找到相关的领域，就可以迅速、直接、全面地查阅该领域商业贿赂方面的法律规定。

第二部分 法律责任

收集商业贿赂党纪政纪处分、刑事责任方面的法规政策，以帮助读者了解商业贿赂行为的法律责任。

本书是目前治理商业贿赂方面最全面、最实用的法规政策汇

编。不仅能够为国家机关及其工作人员在学习和实践工作中提供依据和参考，也能够帮助公司、企业提高法规政策认识水平，自觉遵守相关法规政策。

对本书的缺点和不足，欢迎广大读者批评指正。

目 录

第一部分 行为界限

(一) 综 合

- 中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督
并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知 (1)
(2005 年 1 月 3 日)
- 中华人民共和国反不正当竞争法 (节录) (16)
(1993 年 9 月 2 日)
- 关于禁止商业贿赂行为的暂行规定 (17)
(1996 年 11 月 15 日)
- 中华人民共和国招标投标法 (节录) (19)
(1999 年 8 月 30 日)

(二) 工程建设领域

- 建设部治理建设系统商业贿赂实施方案 (21)
(2006 年 3 月 14 日)
- 交通部关于开展治理交通建设领域商业贿赂专项
工作实施方案 (29)
(2006 年 3 月 16 日)
- 中华人民共和国建筑法 (节录) (34)
(1997 年 11 月 1 日)

国家工商行政管理局关于以贿赂手段承包建筑工

- 程项目定性处理问题的答复** (35)
(2000 年 3 月 31 日)
- 公路建设监督管理办法 (节录)** (36)
(2000 年 8 月 28 日)
- 公路工程勘察设计招标投标管理办法 (节录)** (36)
(2001 年 8 月 21 日)
- 公路建设市场管理办法 (节录)** (37)
(2004 年 12 月 21 日)

(三) 房地产领域

国土资源部关于开展治理商业贿赂专项工作的实

- 施方案** (38)
(2006 年 4 月 4 日)
- 中华人民共和国城市房地产管理法 (节录)** (46)
(1994 年 7 月 5 日)
- 城市房屋权属登记管理办法 (节录)** (46)
(2001 年 8 月 15 日)
- 物业管理条例 (节录)** (47)
(2003 年 6 月 8 日)
- 已购公有住房和经济适用住房上市出售管理暂行**
办法 (节录) (47)
(1999 年 4 月 22 日)

(四) 产权交易领域

- 治理产权交易中商业贿赂工作实施方案** (48)
(2006 年 4 月 6 日)
- 国有资产评估管理办法 (节录)** (52)
(1991 年 11 月 16 日)

企业国有资产产权登记管理办法（节录）	(53)
(1996 年 1 月 25 日)	
企业国有产权转让管理暂行办法（节录）	(53)
(2003 年 12 月 31 日)	

(五) 商品交易领域

商务部关于在商务领域开展治理商业贿赂专项 工作的实施方案	(55)
(2006 年 3 月 4 日)	
工商行政管理机关治理商业贿赂专项工作实施 方案	(61)
(2006 年 3 月 28 日)	
中华人民共和国价格法（节录）	(66)
(1997 年 12 月 29 日)	
中华人民共和国标准化法实施条例（节录）	(67)
(1990 年 4 月 7 日)	
期货交易管理暂行条例（节录）	(67)
(1999 年 6 月 2 日)	
国家工商行政管理总局关于在柜台联营中收取 对方商业赞助金宣传费广告费行为能否按商 业贿赂定性问题的答复	(68)
(2001 年 6 月 13 日)	

(六) 医药购销领域

卫生部、国家中医药管理局关于开展治理医药 购销领域商业贿赂专项工作的实施意见	(69)
(2006 年 4 月 27 日)	
中华人民共和国药品管理法（节录）	(78)
(2001 年 2 月 28 日)	

血液制品管理条例（节录）（79）

（1996年12月30日）

医疗机构药品集中招标采购监督管理暂行办法（79）

（2001年11月21日）

卫生部、国家计委、国家经贸委、国家药品监
督管理局、国家中医药管理局、国务院纠风
办关于医疗机构药品集中招标采购工作规范

（试行）（87）

（2001年11月12日）

卫生部、国家发展改革委、国家工商总局、国家
食品药品监督管理局、国家中医药管理局、国务院纠风
办关于印发《关于进一步规范医疗机构药品
集中招标采购的若干规定》的通知（103）

（2004年9月23日）

国家工商行政管理总局关于进一步做好纠正医药
购销及医疗服务中不正之风专项治理工作有关
问题的通知（108）

（2005年5月10日）

（七）政府采购领域

中华人民共和国政府采购法（节录）（112）

（2002年6月29日）

（八）农业领域

中华人民共和国植物新品种保护条例（节录）（113）

（1997年3月20日）

农药管理条例（节录）（113）

（2001年11月29日）

生猪屠宰管理条例（节录）（114）

(1997 年 12 月 19 日)	
生猪屠宰管理条例实施办法 (节录)	(114)
(1998 年 2 月 18 日)	
农药管理条例实施办法 (节录)	(115)
(2002 年 7 月 27 日)	
肥料登记管理办法 (节录)	(115)
(2000 年 6 月 23 日)	
退耕还林条例 (节录)	(116)
(2002 年 12 月 14 日)	

(九) 新闻传播领域

中宣部、广电部、新闻出版署、中华全国新闻 工作者协会关于严禁有偿新闻的若干规定	(117)
(1997 年 1 月 15 日)	
音像制品管理条例 (节录)	(119)
(2001 年 12 月 25 日)	
电影管理条例 (节录)	(119)
(2001 年 12 月 25 日)	
出版管理条例 (节录)	(120)
(2001 年 12 月 25 日)	
音像制品批发、零售、出租管理办法 (节录)	(121)
(2002 年 3 月 28 日)	

(十) 对外贸易领域

中华人民共和国对外贸易法 (节录)	(122)
(2004 年 4 月 6 日)	
关于进出口经营资格管理的有关规定 (节录)	(122)
(2001 年 7 月 10 日)	
中华人民共和国技术进出口管理条例 (节录)	(123)

(2001 年 12 月 10 日)	
中华人民共和国货物进出口管理条例 (节录)	(123)
(2001 年 12 月 10 日)	

(十一) 金融领域

中国保险监督管理委员会关于保险业开展治理商业 贿赂专项工作的实施意见	(125)
(2006 年 3 月 30 日)	
中华人民共和国保险法 (节录)	(133)
(2002 年 10 月 28 日)	
中华人民共和国证券法 (节录)	(134)
(2005 年 10 月 27 日)	
中华人民共和国证券投资基金法 (节录)	(135)
(2003 年 10 月 28 日)	
贷款通则 (节录)	(135)
(1996 年 6 月 28 日)	
中华人民共和国商业银行法 (节录)	(137)
(2003 年 12 月 27 日)	

(十二) 税务领域

国家税务总局关于开展税务系统治理商业贿赂 专项工作的通知	(140)
(2006 年 3 月 27 日)	
中华人民共和国税收征收管理法 (节录)	(143)
(2001 年 4 月 28 日)	
税务人员违法违纪行政处分暂行规定 (节录)	(144)
(1995 年 6 月 23 日)	

(十三) 其他领域

- 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定**
(节录) (149)
(2001年4月21日)
- 特种设备安全监察条例 (节录)** (150)
(2003年3月11日)
- 关于严格禁止在旅游业务中私自收受回扣和收取小费的规定** (152)
(1987年8月17日)
- 国家计委、国家旅游局关于加强旅游价格管理
整顿旅游价格秩序的通知** (154)
(1997年2月24日)

第二部分 法律责任

(一) 党纪政纪处分

- 中华人民共和国公务员法 (节录)** (157)
(2005年4月27日)
- 中华人民共和国行政监察法** (161)
(1997年5月9日)
- 中国共产党党内监督条例 (试行)** (169)
(2003年12月31日)
- 中国共产党纪律处分条例 (节录)** (182)
(2003年12月31日)
- 国务院关于在对外公务活动中赠送和接受礼品的规定** (199)
(1993年12月5日)
- 中共中央办公厅 国务院办公厅关于认真贯彻**

执行《国务院关于在对外公务活动中赠送和接受礼品的规定》的通知	(201)
(1993 年 12 月 16 日)	
国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中不得赠送和接受礼品的规定	(203)
(1988 年 12 月 1 日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于严禁党政机关及其工作人员在公务活动中接受和赠送礼金、有价证券的通知	(205)
(1993 年 4 月 27 日)	
中共中央办公厅、国务院办公厅关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收受礼品实行登记制度的规定	(207)
(1995 年 4 月 30 日)	
中央纪委《关于对党和国家机关工作人员在国内交往中收受的礼品实行登记制度的规定》中几个问题的答复	(208)
(1996 年 10 月 9 日)	
中共中央纪委关于国有企业领导干部廉洁自律“四条规定”的实施和处理意见	(209)
(1995 年 5 月 11 日)	
中央纪委办公厅关于共产党员接受异性按摩应如何处理的答复	(213)
(1995 年 5 月 22 日)	
中共中央纪委关于对共产党员参与以财物为媒介的手淫、口淫活动应如何处理的请示的答复	(214)
(1995 年 12 月 21 日)	
关于对犯有贪污、贿赂错误党纪处分的数额	

界限问题的请示的答复	(215)
(1997 年 9 月 1 日)	
关于对浙江省纪委《关于党员、行政监察对象 接受私营企业老板出资的旅游活动应当如何 定性处理的请示》的答复	(216)
(2000 年 6 月 8 日)	
关于各级领导干部接受和赠送现金、有价证券 和支付凭证的处分规定	(217)
(2001 年 3 月 26 日)	

(二) 刑事责任

中华人民共和国刑法 (节录)	(219)
(2006 年 6 月 29 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民 共和国刑法》第九十三条第二款的解释	(229)
(2000 年 4 月 29 日)	
全国人大常委会关于刑法第三百八十四条第一 款的解释	(230)
(2002 年 4 月 28 日)	
最高人民法院 最高人民检察院关于在办理 受贿犯罪大要案的同时要严肃查处严重行 贿犯罪分子的通知	(231)
(1999 年 3 月 4 日)	
最高人民检察院关于检察机关反贪污贿赂工 作若干问题的决定	(233)
(1999 年 11 月 8 日)	
最高人民检察院关于挪用公款给私有公司、 私有企业使用行为的法律适用问题的批复	(242)
(2000 年 3 月 14 日)	

最高人民法院关于国家工作人员利用职务上的便利为他人谋取利益离退休后收受财物行为如何处理问题的批复	(242)
(2000年6月30日)	
最高人民法院关于进一步加大对严重行贿犯罪打击力度的通知	(243)
(2000年12月21日)	
最高人民法院关于行贿罪立案标准的规定	(246)
(2000年12月22日)	
最高人民法院 公安部关于经济犯罪案件追诉标准的规定(节录)	(247)
(2001年4月18日)	
最高人民法院 中共中央企业工作委员会 国家经济贸易委员会关于共同做好国有企业中贪污贿赂犯罪预防工作的通知	(248)
(2001年7月18日)	
最高人民法院关于集体性质的乡镇卫生院院长利用职务之便收受他人财物的行为如何适用法律问题的答复	(252)
(2003年4月2日)	
最高人民法院关于如何认定国有控股、参股股份有限公司中的国有公司、企业人员的解释	(253)
(2005年8月1日)	
最高人民法院关于受理行贿犯罪档案查询的暂行规定	(254)
(2006年3月4日)	
附录:	
联合国反腐败公约	(256)

第一部分 行为界限

(一) 综 合

中共中央关于印发《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》的通知

(2005 年 1 月 3 日 中发〔2005〕3 号)

各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），解放军各总部、各大单位党委，各人民团体党组：

现将《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（以下简称《实施纲要》）印发给你们，请认真贯彻执行。

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，是党中央从完成经济社会发展的重大任务和巩固党的执政地位的全局出发，为做好新形势下反腐倡廉工作作出的重大战略决策。这是我们党对执政规律和反腐倡廉工作

规律认识的进一步深化，是从源头上防治腐败的根本举措，对于提高党的执政能力、巩固党的执政地位，具有极其重要的意义。

《实施纲要》是当前和今后一个时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件。各级党委和政府要从政治和全局的高度，深刻认识贯彻《实施纲要》的重要意义，深入学习、广泛宣传、坚决贯彻，把建立健全惩治和预防腐败体系的工作纳入经济社会发展的总体规划，认真组织实施。要全面把握《实施纲要》的基本精神和主要内容，结合实际制定贯彻落实《实施纲要》的意见和办法。要认真开展监督检查，建立健全有效的工作机制，切实把反腐倡廉的各项工作落到实处。

各地区各部门对贯彻执行《实施纲要》的意见和建议，请及时报告中央。

建立健全教育、制度、监督并重的 惩治和预防腐败体系实施纲要

为深入贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系（以下简称建立健全惩治和预防腐败体系），深入开展党风廉政建设和反腐败工作，制定本实施纲要。

一、建立健全惩治和预防腐败体系的重要性和紧迫性

（一）建立健全惩治和预防腐败体系是党中央在新形势下对反腐倡廉工作作出的重大战略决策。党风廉政建设和反腐败斗争关系党的生死存亡。党越是长期执政，反腐倡廉的任务越艰巨，越要坚定不移地反对腐败，越要提高拒腐防变和抵御风险的能力。执政55年来，党的三代中央领导集体高度重视党风廉政建设和反腐败工作，作出了一系列重大决策和部署，取得了明显成