

当代经济前沿文库

FRONTIER SERIES IN CONTEMPORARY ECONOMICS

对中美贸易摩擦的 专题法律研究

SPECIALIZED LEGAL STUDY ON TRADE FRICTION
BETWEEN CHINA AND US

刘阳 著

FE 东北财经大学出版社
Dongbei University of Finance & Economics Press

当代经济前沿文库

对中美贸易摩擦的 专 题 法 律 研 究

刘阳 著

 **东北财经大学出版社**
Dongbei University of Finance & Economics Press

大 连

© 刘阳 2006

图书在版编目 (CIP) 数据

对中美贸易摩擦的专题法律研究 / 刘阳著. —大连: 东北财经大学出版社, 2006. 9

(当代经济前沿文库)

ISBN 7-81084-894-1

I. 对… II. 刘… III. 中美关系-双边贸易-法律-研究
IV. ①D971.222.9②D922.290.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 056539 号

东北财经大学出版社出版

(大连市黑石礁尖山街 217 号 邮政编码 116025)

总编室: (0411) 84710523

营销部: (0411) 84710711

网址: <http://www.dufep.cn>

读者信箱: dufep@dufe.edu.cn

大连海事大学印刷厂印刷

东北财经大学出版社发行

幅面尺寸: 148mm × 210mm

字数: 201 千字

印张: 7

印数: 1—2 000 册

2006 年 9 月第 1 版

2006 年 9 月第 1 次印刷

责任编辑: 杨锦争

责任校对: 尹秀英

封面设计: 张智波

版式设计: 孙 萍

定价: 20.00 元

序

中美建交 27 年来，双边贸易额从 1979 年的不足 25 亿美元，增长到 2005 年的 2 116 亿美元，增长了 80 多倍。中国是美国的第三大贸易伙伴和第四大出口市场。美国是中国第二大贸易伙伴和第六大进口来源地。物美价廉的中国出口商品每年为美国消费者节省 1 000 多亿美元的支出，美国因此 10 多年没有出现通货膨胀。另一方面，美国旺盛的国内需求为包括中国在内的发展中国家提供了巨大的商品出口市场。对美贸易，在一定程度上对中国的经济增长起到了拉动作用，为中国的现代化建设积累了大量外汇资金，并为解决中国劳动力就业发挥了积极的作用。中国人世后，中美经贸依存度进一步增强，双边经贸合作对两国经济的推动作用日益显著。但近年来，由于受到贸易逆差持续大量增加的影响，美国国内贸易保护主义抬头，导致中美两国在知识产权、人民币汇率、农产品准入等问题上产生一系列贸易摩擦。刘阳老师所撰写的《对中美贸易摩擦的专题法律研究》回顾了中美贸易摩擦的历史，剖析了中美贸易摩擦产生的历史背景，对中美贸易摩擦的现状和前景进行了客观的评价和预测，提出了一些可供参考的化解中美贸易摩擦的方案。

深圳是中国改革开放的窗口，也是中国最著名的贸易城市之一，是全国重要的机电产品、计算机与通信技术产品、电子技术产品、计算机软件产品以及服装、纺织和玩具产品的出口基地。自 20 世纪 80 年代初期以来，深圳已经连续 13 年进出口总额位居全

国各省市之首，2005 年深圳全市外贸进出口总额为 1 828.60 亿美元，约占全国的 1/7。美国是深圳商品的最主要出口市场之一，据深圳海关统计，2005 年深圳市企业对美国进出口总额达 253.9 亿美元，实现贸易顺差 184.9 亿美元。入世以来，因美国实施反倾销、服装纺织品特别限制措施所引发的中美贸易摩擦直接影响了深圳对美国的商品出口。

刘阳老师在教学过程中立足于深圳对中美贸易摩擦进行的专题法律研究不仅对化解中美贸易摩擦提出了理论建议，而且对深圳在“十一五”期间实现对外贸易的可持续发展、促进出口商品结构升级具有重要的现实指导意义。深圳大学法学院国际法学科是广东省重点扶持学科。长期以来，国际法专业汇聚了一批高素质人才，他们在国际经济法、国际私法以及国际公法等研究领域取得了一些重要研究成果。刘阳同志作为法学院国际法系的老师长期从事“国际贸易法”、“国际经济法”以及“WTO 法律制度”等课程的教学工作，并参与了国际法系“国际经济法”研究方向硕士研究生的授课和论文指导工作。在广东省汕尾市挂职担任中级人民法院副院长期间，刘阳老师挤出时间坚持理论研究，通过对其近年来所发表的 10 余篇学术论文的加工、整理、丰富和提炼，在此基础上撰写出了近 20 万字的学术著作，其治学方法和工作态度可资深圳大学的同仁们参考、借鉴。

深圳大学校长：



2006 年 6 月 10 日

前 言

中美关系对中国的现代化建设具有特别重要的意义。中国实现现代化所需要的外部市场、资金、技术、管理人才、管理经验，相当多地来自美国这个当今科技最发达、经济实力最强大的国家。中美经贸合作关系是中美关系的重要基础，中美关系也是世界上最重要的双边关系。中美具有广泛的战略利益，在朝核问题、打击国际恐怖组织问题上需要彼此配合，在打击跨国犯罪、毒品交易，环境保护等问题上，需要加强合作。加入 WTO 以来，中国作为东亚地区经济发展的火车头，在维护东亚地区乃至世界的经济稳定方面正扮演越来越重要的角色。随着中美经贸合作的领域不断扩大，中美贸易摩擦时有发生。特别是在中国人世后，中美在反倾销、特别保障措施、纺织品和农产品贸易以及知识产权等领域产生了内容广泛、影响深远、为国际社会高度关注的贸易摩擦。

为更好地理解中美贸易摩擦的由来，掌握新时期处理中美贸易摩擦应坚持的原则以及解决中美贸易摩擦应遵循的具体法律规则，本书从 8 个不同角度进行了深刻分析和论述。希望借此为从事中美贸易的人士和从事相关领域研究的读者提供某些最新研究资料，并将自己对解决中美贸易摩擦的一些并不一定十分成熟的观点与相关人士进行交流和探讨。

从货物贸易角度看，入世后中美贸易摩擦最主要集中在 WTO 例外救济条款（俗称“两反一保”）、纺织品贸易以及农产品贸易领域。此外，中美知识产权领域的贸易摩擦以及中美在“核心劳

工标准”以及“WTO 贸易与环境”领域的分歧共同构成中美贸易摩擦的重要组成部分。基于对中美贸易摩擦的上述认识,本书除导论和附录外,另设 8 个章节,试图展示中美贸易摩擦的各个侧面,并找寻解决有关贸易摩擦的可行性方案。

反倾销、反补贴和保障措施是世贸组织授权各成员方使用的例外救济措施。加入 WTO 后,中国成为美国和欧盟等西方发达国家实施反倾销和保障措施的最主要对象国,自加拿大 2004 年修改本国法律对中国实施反补贴措施以来,美国朝野也在酝酿修改本国法律,以便对中国出口产品征收反补贴税。在这种背景下,针对中美在反倾销、反补贴和保障措施方面的主要问题进行深入研究,将具有非常强的现实意义。通过对上述问题的研究,我创作完成了本书的第 2 章、第 3 章、第 4 章。

中美纺织品、农产品以及知识产权领域贸易摩擦具有特殊性。中美互为纺织品出口和进口大国。纺织品行业对于中国的外汇收入和解决劳动力就业问题来说极为重要,相对于中国过剩的纺织品生产能力,美国是中国不可或缺的纺织品出口市场。但自 2003 年以来,美国频繁对中国实施“纺织品特保”和“纺织品特限”措施,阻碍了中国纺织品对美出口,为此中美进行了多轮双边纺织品谈判。围绕中美在纺织品贸易上的一些贸易纠纷法律研究,构成了本书的第 6 章。

对中国来说,与纺织品同样重要的还有农产品,由于农业的自然禀赋较差,而在入世过程中,基于加入 WTO 整体战略考虑,中国在农产品市场开放领域又作出了比较多的承诺,导致入世后中国迅速由入世前的农产品净出口国变成农产品净进口国。在这种背景下,农产品贸易体制的建立和如何看待中美农产品贸易摩擦成为本书第 8 章关注的内容。

由于在技术密集型的软件、影视作品等出口领域占据绝对优势,美国更加关心的是中国对知识产权的保护。中国入世前,美国曾 4 次试图依据“特殊 301 条款”对中国进行大规模贸易制裁。加入 WTO 后,美国也一再对中国的知识产权保护状况提出各种指

责。因此,“特殊 301 条款”产生的背景、美国威胁进行知识产权领域贸易报复的历史,以及 TRIPs 协定的内容及其订立后对解决中美知识产权领域贸易摩擦的影响是本书必须深入研究的。这些内容构成了本书的第 5 章。

自 1995 年世贸组织成立以来,劳工和环保议题屡次成为世贸组织部长会议争论的焦点。而我国也适时提出了建设“和谐社会”、发展“循环经济”以及促进“和平崛起”等一系列重要的理论指导方针。在制定地区和国家“十一五”规划中,我国学者提出了“和谐发展”、“绿色 GDP”以及“绿色崛起”等一系列富有创新思维的新理念。因此,挖掘世贸组织发展目标与建设“和谐社会”以及维护生态环境的内在必然联系构成了本书第 7 章和第 9 章。

刘 阳
2006 年 6 月

目 录

第1章 导 论	1
1.1 研究内容与研究方法	1
1.2 中美贸易摩擦的回顾与展望	5
第2章 从美国的反倾销改革透视美国贸易政策的演变	11
2.1 美国早期反倾销法的立法目的	11
2.2 美国借助反倾销法推行单边主义政策	15
2.3 乌拉圭回合谈判与美国反倾销法的重塑	21
2.4 对化解中美反倾销贸易争端的建议	27
第3章 美国反补贴法的改革意图与影响	31
3.1 美国反补贴法的早期立法目的	31
3.2 国际反补贴法的形成以及 SCM 协定的主要内容	36
3.3 美国反补贴法的改革意图	41
第4章 对中国“钢保障措施”案件争议焦点的法律研究	49
4.1 WTO 保障措施条款的种类与功能	49
4.2 中国“钢保障措施”案件的经验教训	53
4.3 中国实施钢铁保障措施的程序合法性问题	62
第5章 中美知识产权领域贸易争端的历史背景与发展动向 ...	66
5.1 中美博弈“特殊 301 条款”	66
5.2 中美知识产权贸易争端的新形势	76
第6章 中美纺织品贸易争端	83
6.1 布什政府对华纺织品贸易政策的目标	83

6.2	中美纺织品贸易争端的形式	87
6.3	中美纺织品贸易争端的争议焦点	89
6.4	警惕美国纺织品反倾销贸易争端卷土重来	93
6.5	欧美对华纺织品限制法律制度的比较	95
6.6	解决中美纺织品贸易争端的策略	99
6.7	副国务卿佐立克对布什政府对华贸易政策的 最新诠释	103
第7章	中美针对“社会条款”的理论分歧与中国劳动者 权益保护	109
7.1	WTO 劳工问题的起源与发展	109
7.2	企业社会责任运动的起源与发展	113
7.3	制度创新与中国劳动者权益保护	125
7.4	SA8000 社会责任标准的认证要求及其解释	136
第8章	WTO 农产品贸易体制的建立与中美农产品 贸易摩擦	150
8.1	GATT 历史上的农产品贸易制度	150
8.2	《中美农业合作协议》的主要内容及影响	158
8.3	WTO 框架下中美农产品贸易摩擦的焦点	162
第9章	中美在 WTO 贸易与环境议题上的分歧与共识	166
9.1	加强在 WTO 贸易与环境法律制度框架下的合作	166
9.2	全球化背景下企业环境责任的特点	176
9.3	中国应对环保政策全球化的新举措	185
附录		193
参考文献		206
后记		212

第 1 章 导 论

1.1

研究内容与研究方法

2001 年年底我国加入 WTO 后, 进出口总额连上新台阶, 迅速发展成为世界贸易大国。2001 年我国进出口总额为 5 098 亿美元, 居世界第 6 位; 2002 年进出口总额达到 6 208 亿美元, 居世界第 5 位; 2003 年进出口总额为 8 512 亿美元, 居世界第 4 位; 2004 年进出口总额实现 11 548 亿美元, 居世界第 3 位; 2005 年进出口总额突破 14 000 亿美元。入世后短短几年, 中国就稳定地确立了世界主要贸易大国的地位, 为世界所瞩目。但是在中国对外贸易连年以两位数速度高速增长的同时, 也出现了一些令人忧虑的问题, 主要是与欧盟、美国等主要贸易伙伴的贸易顺差越来越大。据欧盟统计, 2002—2003 年中国对欧盟的贸易顺差为 470 亿欧元左右; 据美方统计, 2002—2003 年中国对美国贸易顺差从 1 031 亿美元, 增加到 1 240 亿美元, 2004 年增加到 1 620 亿美元, 2005 年则达到 2 016 亿美元。作为欧盟和美国的最大的贸易顺差国, 中国入世后与欧美的贸易摩擦越来越激烈。据 WTO 统计, 2001 年年底以前, 中国共遭受反倾销调查 463 起, 到 2004 年 5 月底, 也就是中国人世两年多时间, 遭受的反倾销调查案件已经增长到 637 起, 连续数年高居世界首位, 成为与美国和欧盟发生贸易摩擦最多的国家之一。

1.1.1 研究内容

自 2002 年,也就是入世后第一年以来,笔者开始为深圳大学法学院国际经济法研究方向的硕士研究生开设“国际经济法专题法律研究”这门课程,至今已经上了 4 届。中国入世后,对中美贸易摩擦的法律研究是我所讲授的“国际经济法专题法律研究”这门研究生课程中的最重要内容之一。从货物贸易角度看,入世后中美贸易摩擦最主要集中在 WTO 例外救济条款(俗称“两反一保”)、纺织品贸易以及农产品贸易领域。此外,中美知识产权领域的贸易摩擦以及中美在“核心劳工标准”以及“WTO 贸易与环境”领域的分歧共同构成中美贸易摩擦的重要组成部分。基于对中美贸易摩擦的上述认识,《对中美贸易摩擦的专题法律研究》一书除导论和附录外,另设 8 个章节,试图展示中美贸易摩擦的各个侧面,并找寻解决有关贸易摩擦的可行性方案。

1. “两反一保”

反倾销、反补贴和保障措施是世贸组织授权各成员方使用的例外救济措施。加入 WTO 后,中国成为美国和欧盟等西方发达国家反倾销和实施保障措施的最主要对象国。自加拿大 2004 年修改本国法律对中国实施反补贴措施以来,美国朝野也在酝酿修改本国法律,对中国出口产品征收反补贴税。针对教学过程中学生普遍关注的问题,在反倾销、反补贴和保障措施方面,笔者在最近几年共发表了 5 篇学术论文(含翻译文章),分别为:(1)《入世后我国应诉欧美反倾销调查的难点以及相应对策》(《当代法学》2003 年第 2 期刊载);(2)《美国反倾销法律改革——日落条款》(《当代法学》2003 年第 12 期刊载,该文为翻译文章,原作者为米歇尔·O. 慕尔,人民大学复印资料《国际法学》2004 年第 2 期收录);(3)《从美国反倾销改革透视美国贸易政策走向》(《深圳大学学报》2004 年第 2 期刊载,该文被 CSSCI 收录);(4)《对中国“钢保措施”案件争议焦点的法律研究》(《国际经济贸易探索》2005 年第 2 期刊载,被张汉林任主编的《WTO 与中国经济》学术论文集全

文收录);(5)《中美反补贴法律机制的几点比较》(《江西财经大学学报》2005年第3期刊载,该论文系合著)。在此基础上,笔者查阅了有关“两反一保”领域的部分国内外最新研究成果,通过对笔者最近3年所发表的学术论文的丰富和完善,创作完成了本书的第2~4章。

2. 中美纺织品、农产品以及知识产权领域贸易摩擦

中美纺织品、农产品以及知识产权领域贸易摩擦具有特殊性。中美互为纺织品出口和进口大国。纺织品行业对于中国的外汇收入和解决劳动力就业问题来说极为重要,相对于中国过剩的纺织品生产能力,美国是中国不可或缺的纺织品出口市场。但自2003年以来,美国频繁对中国实施“纺织品特保”和“纺织品特限”措施,阻碍了中国纺织品对美出口,为此中美进行了多轮双边纺织品谈判。为阐述中美纺织品贸易摩擦的缘由以及未来发展方向,笔者撰写了《将中美纺织品贸易争端提交DSB解决的理论研究》一文,发表在《国际经贸探索》2006年第2期上。对中国来说,与纺织品同样重要的还有农产品。由于农业的自然禀赋较差,而在入世过程中,基于加入WTO整体战略考虑,中国在农产品市场开放领域又作出了比较多的承诺,导致入世后中国迅速由入世前的农产品净出口国变成农产品净进口国。为了阐释世贸组织《农业协定》的主要内容,促进我国农产品出口,笔者撰写了《入世后我国农业参与国际市场竞争所需支持》,发表在《辽宁大学学报》2003年第5期上。由于在技术密集型的软件、影视作品等出口领域占据绝对优势,美国更加关心的是中国对知识产权的保护。中国入世前,美国曾4次试图依据“特殊301条款”对中国进行大规模贸易制裁。中国加入WTO后,美国也一再对中国的知识产权保护状况提出各种指责。对此,笔者深入研究了“特殊301条款”产生的背景、美国威胁进行知识产权领域贸易报复的历史,以及TRIPs协定的内容及其订立后对解决中美知识产权领域贸易摩擦的影响。经过深入比较入世前后中美知识产权领域贸易争端的发生背景,认真分析和研究中国入世后中美知识产权领域贸易争端的特点,笔者撰写了

《中美知识产权领域贸易争端的最新发展动向》，发表在《科技与法律》2005年第3期上。通过对上述3篇学术论文的丰富和完善，并充分吸收最近一个时期在相关领域学术研究的部分最新成果，笔者创作完成了本书的第5章、第6章以及第8章。

3. 中美关于劳工和环保议题的共识和争议

自1995年世贸组织成立以来，劳工和环保议题屡次成为世贸组织部长会议争论的焦点。而我国也适时提出了建设“和谐社会”、发展“循环经济”以及促进“和平崛起”等一系列重要的理论指导方针。在制定地区和国家“十一五”规划中，我国学者提出了“和谐发展”、“绿色GDP”以及“绿色崛起”等一系列富有创新思维的新理念。为挖掘世贸组织发展目标与建设“和谐社会”以及维护生态环境的内在必然联系，笔者先后在《政治与法律》（2004年第四期）上发表了《论SA8000社会责任标准的应对》（此文曾被CSSCI收入），在《当代法学》（2005年第6期）发表了《浅析由WTO贸易与环境争端所引发的理论争议》等学术论文。在上述已经或即将发表的学术论文的基础上，笔者通过加工整理和丰富完善，创作完成了本书第7章和第9章。

1.1.2 研究方法

1. 由点及面的研究方法

先撰写相关领域学术论文，然后对已经发表的论文丰富和完善并充分汲取相关研究领域部分最新研究成果，在此基础上最终形成著作是本书最主要的特点。中国人世5年来，笔者一直追踪中美贸易的最新发展动向，围绕这个主题发表了将近20篇学术论文。在已经发表的学术论文（很多刊载在核心期刊上）的基础上通过加工和取舍，在一定程度上可以保证所撰写的学术著作的理论水平。由于本书共涉及反倾销、反补贴、保障措施以及知识产权贸易争端和WTO《农业协定》等范围广阔的议题，以区区20万字的篇幅要穷尽相关领域的研究内容是绝对不可能的。基于上述认识，笔者在撰写每个专题时对其内容均有所取舍。

2. 案例解剖与理论阐述相结合的创作手法

在写反倾销相关内容时,笔者主要是采用理论分析的方法,从历史沿革的角度重点阐明了乌拉圭回合谈判后,美国反倾销法律制度的特点,这是本书所取的地方,而对倾销的概念、倾销行为的认定以及美国司法机构反倾销的程序等诸多问题则没有使用更多的笔墨。针对保障措施条款,笔者主要是利用案例分析的方法,借助对比的方式重点阐述了保障措施条款的法律特点,以及美国政府利用WTO规则、操控及驾驭WTO规则的技巧,而对保障措施的程序规则则尽量省略。笔者希望能以较少的文字多方位、有重点地为读者展示中美贸易摩擦的多个不同侧面。应当指出,中美作为经济联系日益密切的两个大国,其贸易摩擦绝不仅仅表现在上述8个领域,在直接投资以及技术壁垒等领域均存在意见分歧,由于篇幅限制,笔者仅选择有一定代表性的8个领域加以分析和论述。应当指出的是,贸易摩擦加剧并不意味着经贸关系不好,在WTO体制下,中美两国贸易摩擦增加正是经贸关系日益融合的最好体现,贸易摩擦的增多为两国政府增加接触、增进了解搭建了平台、创造了机会。

1.2

中美贸易摩擦的回顾与展望

人们习惯上将中美分别称为世界上拥有最多人口、最具有发展潜力的最大的发展中国家和拥有最强大政治、经济以及军事实力的发达国家。有学者认为,出于各自国家利益考虑,中美两国关系好也好不到哪里去,坏也坏不到什么地方。然而,由于在国际反恐、“朝核”问题上和中国存在着共同利益和现实需要,美国副国务卿佐立克代表美国主流政治学派将中美关系进行了重新定位,视中国为美国的重要利益相关者(stakeholder)。经济与政治从来就无法彻底分离,由于不同时期战略利益的需要,中美贸易关系也随时代的变化而跌宕起伏,加入WTO后,尤其进入21世纪后美国在国际

政治事务中急需得到经济上快速崛起的中国广泛的合作,在这样的国际背景下研究美中这两个占世界进出口总额第一和第三,同时又分别是举世公认的世界贸易“强国”和世界贸易“大国”,以及背负全球最多贸易逆差和拥有全球最多贸易顺差的两个国家的贸易摩擦兼具理论和现实意义。

1.2.1 中美经贸关系与贸易摩擦的回顾

1979年1月1日,中美正式建交。1979年5月,中美签署了《中华人民共和国政府和美利坚合众国政府关于解决资产要求的协议》,为两国间的贸易正常化铺平了道路。1979年7月7日,中美两国签署了《中华人民共和国和美利坚合众国贸易关系协定》,为中美贸易的深入发展奠定了法律基础。建交至今,尽管中美两国政治关系起伏跌宕,但经贸关系却一直在时而紧张、时而轻松的政治环境下快速发展。

1. 20世纪80年代中美经贸关系的平稳发展

据中方统计,1978年,中美建交前一年,两国双边贸易额是11.477亿美元,中国当时有逆差近5亿美元,美国进出口总额世界排名第一,中国位居世界第32位。1991年,中美双边贸易额达到142.08亿美元,中国向美国出口61.9亿美元,自美国进口80.1亿美元。20世纪80年代,中国刚刚结束10年内乱,国家整体经济实力落后,产品出口竞争力低下。对美国来说,80年代的中国是个无足轻重的贸易小国,况且美国对华贸易存在较大顺差,这是20世纪80年代中美经贸关系平稳发展的基础。20世纪80年代中美两国经贸关系平稳发展的另一个重要原因是以美国为首的西方国家正与前苏联僵持在冷战之中。以美国为首的西方国家认为与前苏联相比,中国更容易接受市场经济的理念。虽然意识形态不同,但中国并没有向世界其他国家输出“仇美”的思想。自1979年中国实行改革开放政策后,以美国为首的西方国家对中国市场化行动一直怀着政治与经济的双重厚望。1986年7月10日,中国驻日内瓦大使钱嘉东照会关贸总协定总干事邓克尔,正式要求恢复中国关

贸总协定创始缔约方地位。中国的申请立即得到了热情的回应，中国第一任首席谈判代表沈觉人与美国代表纽科克的谈判是一个非常轻松的过程。自1986年11月到1989年5月，5轮谈判结束后，中美双方达成了一系列的谅解与协议。与此同时，20世纪80年代日美贸易摩擦是整个国际社会关注的焦点。由于美国和日本之间的贸易赤字不断扩大，美日贸易摩擦日益加剧，1985年9月，在美国的策划下，美、日、英、法、联邦德国密会于纽约广场饭店（Plaza Hotel），签约降低美元对日元和欧洲货币的比价，史称“广场协议”。此后10年，日元汇价逐渐从250日元兑1美元升值至1996年的87日元兑1美元。整个20世纪90年代，对日本经济来说是失去的10年，而美国经济在当时克林顿总统的领导下却继续高速增长。

2. 中美经贸关系充满坎坷的90年代

20世纪90年代，中美贸易发生了戏剧性的变化。其一，中国在对美贸易中由净进口国变成进出口国。据中国海关统计，从1993年起美方首次出现对华贸易逆差，逆差额由当年的63亿美元上升到2001年的280亿美元（美方统计为830亿美元），基本上呈现逐年递增的态势。其二，中国由贸易小国变成贸易大国。据统计，在90年代末期，也就是1999年中国跻身10大贸易国之列。然而，整个90年代，中美经贸关系风云变幻，极不平静。

（1）复关努力的落空

1991年8月，美国政府依据“特殊301条款”宣布了一项有史以来最长的对华贸易报复清单，囊括了中国对美国出口的各种产品，价值数十亿美元。中国随即宣布进行贸易报复。中美贸易战一触即发。1994年，中国参与签署了《乌拉圭回合谈判结果最后文件》与《建立世界贸易组织的马拉喀什协议》。但是美国不允许中国成为WTO的成员国，美国担心由于中国入世而丧失对中国经济和政治上的控制。美国对中国所作出的最大程度的承诺和大幅关税减让不予理睬，反而提出10条苛刻条件，并要求中国作为“发达国家”加入世贸组织。尽管中国代表不愿放弃最后努力，首席代