

Jiangsusheng ChekeleiXuehui XueshuNianhui ChengguoHuicui



2005:Fazhan Hexie Gongzheng

装帧设计：卢 渊

ISBN 7-80140-503-X



9 787801 405036 >

ISBN 7-80140-503-X/D · 229

定价：50.00 元

前 言

学会为何而存在？因何而发展？回答只能是：为促进学术研究而存在，因提升学术水平而发展。可以毫不夸张地说，学术研究的不断深入和学术水平的不断提升，就是哲学社会科学类学会、研究会生存、发展的价值之所在，活力之所在。

面对新世纪新阶段的形势和要求，回应实践对理论的急切呼唤，进一步繁荣发展哲学社会科学事业，是摆在我们面前的神圣而光荣的使命。努力提升我省社科研究的学术理论水平，不断推动学科建设和人才队伍建设的健康、持续发展，是我们打造社科强省面临的一项最重要、最基本的任务。在这方面，我们的学会、研究会有着无可替代的优势，也有着大有可为的广阔空间。学会、研究会作为学术性社会团体，可以通过组织各种学术活动，把同一学科乃至跨越学科领域的不同单位、不同部门的专家学者组织起来，把各方面的研究力量和研究资源有效地整合起来，集众力而攻关，聚心智以立言。同时，要把我们的学会、研究会打造成全国一流的品牌学会、研究会，关键在于不断提升学会活动的学术水平，在于我们能否拿出在全省、全国乃至世界具有影响力的学术成果。

正是基于这样的认识，在2005年省社科联确定的“学会建设年”活动中，我们始终把提升学会、研究会的学术水平摆在中心位置，精心组织各类学术活动。一年来，有近60个学会、研究会顺应学科发展趋

势，围绕各自学科的学术前沿问题以及社会普遍关注的理论和实践课题，举办了的高质量、高品位、高水准的学术年会。这些学术年会坚持以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持“二为”方向和“双百”方针，倡导学术民主，致力理论创新，产生了一批颇有价值的研究成果。省社科联本着“展示年会成果，聚焦学术前沿，推动学会建设，促进社科繁荣”的宗旨，于2005年底成功举办了全省第一次社科界学会学术年会成果展示会，并在此基础上汇编出版成果文集。

入选本文集的论文涉及哲学、历史、经济、政治、法律、社会、文学等学科领域，围绕“发展·和谐·公正”这一主题、分别从不同角度作出了深刻且独到的阐述。入选论文有的侧重于精当的理论探析，有的着眼于重大现实问题的理性思考，有的则是对本学科发展理路与脉络的系统爬梳。思想观点丰富、学术见解深刻、理论原创性较强，是其显著特色。我们相信，这些成果的面世，对今后各学会、研究会组织好包括学术年会在内的各类学术活动，定能发挥应有的启迪和示范作用。

在各学会、研究会和广大社科工作者的鼎力支持与共同努力下，每年举办一次年会展示会、每年汇编出版一本年会论文集，应当是不难做到的，但如何在既有的基础上更进一步、再上层楼，源源不断地推出具有更高学术水准的优秀成果，则是我们进一步的追求和期许。

目 录

江苏省邓小平理论研究会	001
“洼地”开始隆起	
——来自宿迁的调查报告	王霞林 002
统筹城乡社会发展 整合城乡社会公平	
——“苏南城乡协调发展”专题调研报告	沈立人 征汉文 010
坚持提升城市化水平与解决“三农”问题的有机结合	
——苏南在城乡统筹中强化“以城带乡”的调研报告	顾松年 018
江苏省科学社会主义学会	026
构建充满活力的和谐社会	王庆五等 027
社会主义和谐社会价值体系之建构	布成良 033
试论中央与地方关系之和谐	陈 蔚 040
江苏省哲学学会	047
当代中国共产党人对唯物史观的坚持和发展	
——从“三个代表”重要思想到科学发展观	刘林元等 048
矛盾辩证法的新生面	
——由“构建和谐社会”引起的思索	陆剑杰 057
社会矛盾的科学认识方法与防范社会矛盾的风险放大	何怀远 064
江苏省逻辑学会	070
广义逻辑悖论研究及其社会文化功能论纲	张建军 071
构建和谐社会应重视的若干不安定因素及其对策研究	张跃进 079
试论逻辑学在创建和谐民营企业中的作用	徐连国 施恩亚 085

江苏省美学学会	091
和谐社会对美学的呼唤	张道一 092
现实主义:中国画创作的永恒命题	许祖良 097
对图像时代审美消解、文化迷失的反思与批判	长 北 104
江苏省政治学会	111
和谐社会的政治逻辑	乔耀章 姚尚建 112
构建和谐社会中的政府绩效评估及其价值重置	臧乃康 119
加强基层民主建设与构建社会主义和谐社会	蒋伏虎 126
江苏省卫生法学会	131
卫生法哲学、生命伦理学与医疗维权	孙慕义 132
关于临床诊疗业务过程中患者知情同意权利的再思考	胡晓翔 139
行为经济视野下的医疗情景消费机理研究	肖 媛 143
江苏省妇女学研究会	151
构建男女平等基本国策长效宣传机制的探索与实践 ... 江苏省妇女研究所	152
江苏妇女发展与性别平等评价体系构建及应用研究	课题组 161
当代中国家庭暴力探析	徐 强 172
江苏省家庭教育研究会	181
和谐社会构建中的家庭道德教育	缪建东 182
家庭教育科学理念探析	丁 瑜 187
关于构建和谐社会的现代家庭教育的思考	董文英 潘庆姣 192
江苏省经济学会	198
简析党的指导思想理论内涵中的“人本”思想	吴先满 199
投资杠杆的运用与投资增长方式深化转换及创新	陈 涵 205
江苏省外国经济学说研究会	210
借鉴西方国际经济理论 发展开放型经济	刘厚俊 袁志田 211

通货膨胀及其抑制:借鉴西方经济学的若干思考	卜 海	218
高校经济学专业本科人才培养方案与课程设置的中外比较研究 ...	桑乃泉	224

江苏省城市经济学会		230
科学的城市发展观与和谐城市建设	张 锋	231
深化城乡规划编制改革		
——构建和谐城市的重要手段和途径	邹 军 徐海贤	238
发展循环经济 建设和谐城市	吴祥钧	244

江苏省农村金融学会		249
构建和谐社会的金融支持	李岳云 刘荣茂	250
促进和谐社会与“和谐金融”的良性互动	周 建	257
“和谐银行”的本质特征与路径选择	王瑞华	263

江苏省企业发展战略研究会		269
企业改制与构建和谐企业	杨永奎	270
永不满足创大业 做大做强争一流	沈良兵	275
企业文化是企业之魂	钱月宝	281

江苏省中国现代文学学会		286
文化理论建构与民族认同问题	张光芒	287
近二十年现代文学思潮的研究与思考	杨洪承	293
新世纪初中国文学思潮的意识形态特征	贺仲明	299

江苏省比较文学学会		304
有关比较文学学科定位的两个问题	汪介之	305
文化在文学领域中的表达		
——巴赫金的启示	姚文放	311

江苏省外国文学学会		315
多一点问题,少一点结论		
——也谈外国文学研究的问题意识	张 杰	316

流亡、思乡与当代移民文学	王腊宝	323
法国女权主义作家波伏娃再认识	刘成富	330
江苏省写作学会		337
论应用写作的人文性	凌焕新	338
让作文教学沐浴人文阳光	陈春华	344
作文,让人文之花绽放	殷 涛	350
江苏省六朝史研究会		355
六朝历史研究刍议	胡阿祥	356
试论六朝文化的价值与意义	李天石	362
六朝历史文化是发展江苏旅游业的重要资源	邱 敏	370
江苏省世界史学会		376
正确总结国际共运的历史教训	陈晓律	377
第二次世界大战对苏联发展道路的影响	姚 海	384
转化而不是解决:和平学范畴内的冲突化解	刘 成	391
江苏省周恩来研究会		398
弘扬周恩来和平发展外交思想 促进地方对外友好交往 ... 顾明道 黄武秋		399
周恩来与平等互利的和平经济政策	张寿春	405
周恩来的“和合”理念对构建社会主义和谐社会的启示	姜迎春	411
江苏省传媒艺术研究会		417
区域电视媒体高位竞争的路径选择	周安华	418
论国产电视剧的发展路径	沈国芳	422
创作个性与群众观念	吴建宁	429
编后语		433

江苏省邓小平理论研究学会

江苏省邓小平理论研究会成立于1995年1月，现有理事117人，常务理事47人，团体会员90个，个人会员280人。会长为省人大原副主任王霞林，秘书长为省社科联原秘书长冒名芳。

2005年，研究会开展了两个应用性专题的研究：

一、宿迁专题调查研究。宿迁市是我省欠发达地区，建市8年多来，宿迁人以创新的意识和艰苦奋斗的精神，闯出了一条欠发达地区追赶型、跨越式、超常规发展的新路子。但是，一些创新思路和做法引起省内外的关注，市委主要领导也成了有争议的新闻人物。对此，研究会课题组进行了专题调研，从理论与实践的结合上总结了宿迁“洼地”隆起的基本经验，着重阐述了他们解放思想，大胆推进各个领域的改革，走创新之路的成功实践。每个调研专家、学者撰写了文章，并以“专家谈宿迁”为题，在新华日报整版刊用，产生很大的社会反响。调查报告报送了省委、省政府，也引起了领导同志的高度重视，李源潮书记、张连珍副书记分别作了重要指示和批示，调查报告中提出在苏北地区率先“突破宿迁”的建议也已写入省“十一五规划纲要”。

二、苏南发达地区城乡协调发展课题。课题着重调研了苏南发达地区在城乡协调发展中，如何不断突破城乡二元结构制约，建立公平和谐的新型城乡关系。通过实证分析和深入研究，既对已有实践经验作科学概括，又进行必要的前瞻性探索。从5月至8月，课题组先后调研了省部分厅局、苏南五市及有关县级市，最后形成一份总报告和六份子报告。特别是中央“十一五规划纲要建议”提出把新农村建设作为“重中之重”，这为课题组苏南调研打下了良好的基础。

除完成上述两个重要课题以外，研究会在2005年还有以下一些学术活动：1.副会长汪锡奎教授完成了《“三个代表与三个规律”研究》专著撰写，已交付出版。2.参加了省委宣传部组织的“三创”精神理论研讨会，王霞林会长在会上作了专题发言。

“洼地”开始隆起

——来自宿迁的调查报告

◇王霞林

宿迁市是我省的欠发达地区,如果说苏北是江苏的“洼地”,那么宿迁则是“洼地”的“洼地”。1996年建市时,全市地区生产总值只有124.88亿元,财政收入只有7.68亿元,城镇居民人均可支配收入2946元,农民人均纯收入1993元,分别仅为全省平均水平的2.1%、1.79%、54.1%和65.8%。这里没有一个中心城市,四个县城也是破破烂烂,工业几乎是空白,许多指标不仅在江苏是最差的,其中有11项指标还不如西部10个省(区)的平均水平。工业化、城市化、外向化都是零起点、零基础。

面对这些特殊情况,宿迁市委、市政府自建市8年多来,在省委、省政府的正确领导下,始终坚持解放思想、实事求是的思想路线,从宿迁的实际出发,以科学的态度、创新的意识和艰苦奋斗的精神,闯出了一条欠发达地区追赶型、跨越式、超常规发展的新路子。“洼地”开始隆起。

“洼地”隆起的突出表现是五大突破

从1996年建市到2004年,仅仅8年多的时间,宿迁发生了巨大的变化。2004年,全市实现GDP335.6亿元,财政收入19.7亿元,分别比1996年增长168.7%和157%,GDP年均递增13.2%,财政收入年均递增12.5%。1997年全市以乡镇为单位脱贫,2000年以县(区)为单位达小康。2004年,全市城市居民人均可支配收入6372元,比1996年增长116.2%,年均递增10.1%;农民人均纯收入3467元,增长74%,年均递增7.2%;城乡居民人均储蓄款2478元,增长227.5%,年递增16%。

宿迁的巨大变化,突出表现在五个突破:

第一,集中精力,取得欠发达地区工业化的新突破。宿迁脱贫致富从何入手?他们经过反复思考、论证,敲定咬住工业化不放松。工业化是经济社会发展不可逾越的阶段,是改变农耕社会的助推器。没有工业化,也不可能有农业的产业化。宿迁既没有乡镇工业的基础,城市工业也是一穷二白。这么一个纯农业市怎样才能

实现工业化?靠上面支持放大项目、办大工业,现实不可能;通过农业产业化来搞工业化,也缺乏基础;吸引外资,更是难上加难。他们最终选择是招商引资,采取“全员招商、定点招商、离岗招商、委托招商”等多种形式,不断掀起招商引资的高潮。全市各级、各部门都牢固树立“集中主要精力实现工业突破”的工作导向,始终坚持“全部工作以经济建设为主,经济建设以工业突破为主,工业突破以招商引资为主,招商引资以项目进园区为主”的“四为主”工作方针,把发展工业和招商引资作为“一号工程”、“一把手工程”。在招商引资过程中,宿迁针对本地实际,坚持围绕“两农”办工业,大力发展农副产品加工业和农用工业;围绕“两劳”办工业,充分利用城镇下岗职工和农村富余劳动力,大上劳动密集型产业和项目。坚持一手抓量的扩张,做到小企业“铺天盖地”,一手抓质的提高,做到大企业“顶天立地”。近几年,宿迁工业经济增速持续加快。2004年,全市工业实现增加值102.4亿元,同比增长18.8%,工业投资完成68亿元,同比增长48.3%,工业主要经济指标均达到历史最好水平。由此带动了城乡结构、产业结构的变化,2004年三次产业之比已由建市之初的47.7:30.8:21.5,转变为28.7:42.2:29.1,产业结构由“一二三”变为“二三一”。经济结构实现以农业为主向工业为主的历史性转变。截止到2004年底,全市共引进各类工业项目1248个,建成投产的583个,初步形成了木业、食品、酿酒、纺织、建材、化工、机械等具有地方特色、有较强竞争力的工业体系,其中,洋河、双沟大曲位居全国八大名酒之列,绢丝出口量占全国出口总量的一半以上,还有全国重要的玻璃生产基地,工业化已初见端倪。

第二,举社会之力,建设中心城市,取得城市化的新突破。市场经济一定意义上说也是城市化经济。宿迁建市之初,城市化率仅为11.2%,全国少有。他们针对中心城市零基础、零起点的实际,举社会之力、借助外力,建设中心城市,带动三个县城建设。他们大搞招商引资,发展城市工业;引导农民进城务工、经商,打造创业型城市。他们坚持“富规划、穷建设”的原则:“不求最大,但求最佳”;“不比高楼大厦,但比绿化美化”;“既比建设状态,更比环境生态”。大力实施“北扩西进、南拓东延”和“引湖纳山”的战略,把骆马湖引进城市变成城边湖,把嶂山森林公园纳入城市变成城中园,全面建设集湖光山色、人文景色于一体的,森林式、环保型、园林化、可持续发展的湖滨特色生态城市。特别可喜的是,高等级公路联网畅通工程、干线公路网化工程、县乡村公路通达工程和港站枢纽工程的实施,初步形成了适度超前的交通体系。目前,城市建成面积由建市之初的14平方公里发展到56平方公

里,人口由 14 万增长到 33 万人(规划到 2010 年达 50 万人以上,2020 年达 100 万人),市区绿化覆盖率达到 35.4%,人均公共绿地面积达到 8.96 平方米。

第三,纳民资,聚民力,实现民营经济的新突破。宿迁从基础差、底子薄、实力弱的市情出发,坚持以民营经济为主,大力发展混合型经济,并提出“希望在民间,活力在民营,发展靠民力,稳定靠民富”的口号。他们做到“四个不限”,即不限发展比例、不限发展速度、不限经营方式、不限经营规模。坚持“六放”方针,鼓励民间资本兴办二、三产业,购买、入股、租赁、承包经营国有集体资产,创办“谁出资、谁经营、谁收益”的公益性事业。2004 年末,全市已有私营企业 11025 家,个体工商户 7.79 万户,注册资本 115 亿元,从业人员 27 万人,均比 1996 年翻了几番。2004 年民营经济实现工商税收 6.25 亿元,同比增长 24.3%,占全市工商税收总额的 44.4%。民营经济现已成为宿迁市经济增长的重要“引擎”。

第四,以“三化”(工业化、城市化、农业产业化)解决“三农”问题,以龙头企业带动农业大户,探索农业产业化新突破。1.组织农村劳动力大转移、大输出。到目前为止全市共输出劳动力达 90 万人(全市农村劳动力共 220 万人),外出人员通过务工经商,学本领、换脑筋、增收入,每年净赚回收入 60 亿元。同时,目前已有 6000 多外出务工经商人员回乡办企业,为从异地工业化到本地工业化培养了大批创业者。2.适应农村产业结构调整 and 劳动力大转移的形势,大力加强对农村劳动力的培训。宿迁提出“四全”工程,对全市 16~55 岁的男性、16~45 的女性进行全员普查、全员分类、全员培训、全员转化,目前接受培训的已有 1 万多人。同时提出“两后双百”工程,即对未能升学的初、高中毕业生进行职业技能培训,确保培训率 100%,培训后内转外输就业率 100%。3.利用本地资源,大力发展龙头企业,如:丝绸领带、丝绸服装、花卉苗木、水产蔬菜、木材加工等。4.农业现代化、信息化有了好的开端。他们积极推进农村土地使用权流转,提倡土地向大户集中,乡镇专门成立了土地流转信托服务站,目前全市已流转土地 138 万亩,占耕地总面积的 20%。信息化加速发展。全市手机和固定电话分别为 45.9 万户和 100 多万户,电脑的使用也相当普及。“网上宿迁”点击率和浏览量一直位居全省第二。

第五,敢闯敢试,大胆实践,取得教育、卫生等社会事业改革的新突破。在建市之初,宿迁市教育卫生事业资源总量小、机制不活、经费不足、投入渠道单一。在教育方面,2000 年,全市仅有幼儿园 415 所,入园率仅为 55%,高中阶段中学 55 所,入学率仅为 47.8%,比全省平均水平低 20 多个百分点,民办教育机构只有 63 个,

每年都有近3万名初中毕业生难以走进高中校门。全市有危旧校舍123万平方米,其中一级危房54万平方米,仅危房改造资金就需3.8亿元。宿迁市面对社会事业发展相对滞后、财政投入比较匮乏等实际困难,积极鼓励民间资本、外来资本参与社会事业发展,实现投资主体多元化。“十五”以来,全市教育领域非政府投入资本达12.7亿元,新增民办31所高中、5所职中、49所初中、49所小学、1600所幼儿园(班),各级财政用于教育事业的投入也持续增加。2004年,全市小学和初中入学率分别达到99.7%和99.1%,超过省规定标准;幼儿园入学率达83%,比2000年提高28个百分点;高中入学率达80.23%,提高33个百分点。普通高中本科达线6787人,比2004年增加1375人,占全省招生净增数的六分之一,高考达线数、达线率上升至全省第八。特别是成功兴办了宿迁学院,首创全国公办民营股份制高校模式,目前在在校生已超过1万人,共开设44个专业,改写了宿迁没有高校的历史。在卫生事业方面,“十五”以来,全市卫生领域非政府投入达7.3亿元,累计投入9.7亿元,新增民营医疗机构401家,7所县以上综合性医院都实行了产权制度改革。目前全市卫生总资产达12.91亿元,比改革前的1999年增长161%。医疗服务价格逐步降低,市、县级医院人均门诊费用分别下降了7.7%、28.4%,住院病人平均费用分别下降了5.53%、15.6%,使广大群众真正得到了改革的实惠。

“洼地”隆起的基本经验

宿迁之所以有如此巨大的变化,根本在于宿迁市委、市政府解放思想,大胆改革一切不适应生产力发展的机制体制,走创新之路,建立了经济增长内生机制,积累了欠发达地区快速崛起的基本经验。

一、解放思想,敢于创新,是欠发达地区加快发展的前提和核心

鉴于宿迁的贫困,省委、省政府给他们的特殊政策是:“在不违背国家政策法规的前提下,允许和支持宿迁市采取比其他地区更加灵活的政策”;2004年又把宿迁确定为江苏省唯一一个经济社会综合改革试点市,同时加大帮扶力度。省委、省政府的扶持,是宿迁市委解放思想、放开手脚大干的前提和支撑,给宿迁带来了难得的发展机遇。但是,宿迁的同志没有躺在“扶持”上,而是以“扶持”为契机,激发内在活力。他们运用“团结奋进、敢试敢闯、务实苦干、自立自强”的宿迁精神,探索了一条“在改革中解放思想,在发展中统一思想,在实践中深化认识,在探索中更新观念,在创新中转换思维”的发展之路。

长期以来,宿迁市委善于把精神力量融入地区的发展之中,作为综合竞争力的重要组成部分。他们提出的宿迁精神,我的理解包括四种精神:解放思想,实事求是,一切从宿迁的实际出发的唯实精神;敢试敢闯,敢于革除保守僵化观念,走自己路的创新精神;为宿迁尽快脱贫、人民致富而团结拼搏的自立自强精神;坚持以人为本,着力建设生态宿迁、绿色家园的科学精神。正是有这种创新和奋斗的精神,他们面临贫穷和困难,靠自己的智慧和创造力改变贫困面貌。他们的成功探索是邓小平发展理论的最好印证。

二、大力度推进各个领域的改革,是欠发达地区加快发展的根本动力

改革是发展的动力,是后发快进的关键所在。宿迁市按照“法无禁止即自由”的原则,确定了“市场经济市场化、经济运行方式民营化、经营性国有集体资产资本化、竞争性社会事业和基础设施产业化、政府行为法治化”的改革取向,大力度、深层次、全方位推进各个领域的改革创新。近两年来,按照“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的要求,强力推进工业企业、商业流通企业、竞争性社会事业和城乡集体经济经营性资产等四大产权制度改革,大力发展混合所有制经济;不断深化以税费改革为重点的农村各项改革,积极探索行政审批、财政体制、税收征缴、城市经营和粮食购销等方面改革,着力消除制约生产力发展的体制性障碍。

目前,宿迁市98%的国有集体工商企业进行了产权制度改革,加快推进“两化”(即股份化、民营化)、“两置换”(即产权置换、职工身份置换)、“一保障”(即建立健全社会保障体系),改革速度全省最快。洋河、双沟、箭鹿等骨干企业均已改制为股份公司,泗绢、分金亭等企业退出了国有领域,宿迁啤酒厂被青啤集团收购后重现生机。苏玻集团被联想集团收购,2004年实现收入43415万元,上交税收3435万元,比上年增加111.2%,并已在香港正式挂牌上市。

改革的最大难点是社会事业的改革。宿迁市积极探索,闯出了依靠市场力量发展社会事业的新天地。在教育方面,坚持“一保三放开”,即在保证义务教育快速健康发展的基础上,逐步放开学前教育、高中教育和职业教育。引导、鼓励和支持社会力量兴办教育事业,形成义务教育以政府投入为主,学前教育、高中教育、职业教育实行多元化办学的格局。在卫生方面,按照“管办分开、医防分设、医卫分离”的原则,对医院产权制度进行改革,鼓励、支持社会力量兴办医疗机构。同时,把防保所从乡镇卫生院中分离出来,建立健全市、县、乡、村四级防保网络体系。以抗击非典为契机,进一步加强全市公共医疗卫生保障体系建设,大力实施“521工

程”，即建设市级疾病预防控制中心、传染病防治中心、公共卫生救护中心、妇幼保健中心和血液采供中心“五大中心”，强化医疗卫生和药品“两项监督”，完善市、县（区）、乡（镇）、村的公共医疗卫生保障体系。2000年以来，全市义务教育阶段新增各类社会资本8.1亿元，累计达到9.9亿元；宿迁学院在全省8所院校的大力支持下，越办越好。2004年12月全国首届学校体制改革与教育创新研讨会在宿迁召开，并把宿迁授牌为中央教科所实验基地。全市新增民办医疗机构6家，各级各类医疗机构总数达到708家，民间资本投入卫生事业资金累计达到9.7亿元；市人民医院改制后进入南京市鼓楼医院集团，医疗水平迅速提高；市第二医院和上海东方医疗集团实行优势互补，实现了医疗资源跨区域优化组合。全国人大执法检查组对宿迁市积极探索适合本地实际的办学办院模式的开创精神给予充分肯定。

所谓创新，应该包括经济体制创新、社会文化体制创新、政治体制创新，而政府创新是这些创新的结合部、突破点。宿迁在全省乃至全国率先进行了政府机构和干部人事制度改革，切实解决三个突出问题，实现三个转变，即从单纯的管理、限制向为公民提供高质量服务转变；从封闭、暗箱操作向公开、公平、公正办事转变；从人浮于事、扯皮、推诿向精干、高效，着力提高政府行政能力和行政效率转变，建设一个服务政府、法治政府、责任政府和绩效政府。他们首先加快告别“审批经济”，在《行政许可法》实施前，通过改革，市级仅保留行政审批事项20项，核准事项69项，告知承诺30项。按照建立公共财政的要求，初步形成了国库集中收付制度，全面实施了市县乡三级行政事业单位会计集中核算和村帐乡管制度。按照“分类定位、分开管理、分别改革”的思路，推进了市属事业单位改革。加大“诚信宿迁”建设力度，建立健全信用评价体系。通过一系列改革，推进政府职能向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务方面转变，解决了政府职能越位、缺位和错位问题，着力做好“市场缺位无法办、百姓想办不能办”的事情。在干部人事制度改革方面也取得了突破性进展。最早推行干部任前公示制、引咎辞职制、勤廉公示制，实行乡镇党政和县直机关一把手“公推公选”、乡镇党委领导班子“公推直选”和“市县联动、处科联选”，面向全国公开招考处、科级领导干部，并全面推行机关、事业单位中层干部竞争上岗，这些做法也受到了中组部和省委的充分肯定。目前，全市已公推公选产生了乡镇党委书记、乡镇长100名，市直部门正职7名，县区部门正职9名，面向全国公开选拔了132名年纪轻、学历高、能力强的处科级领导干部。

全方位、大力度的改革，推动着宿迁快速发展。实践表明，像苏北宿迁这样贫

困的地区搞社会主义,一定要遵照邓小平的教导,允许他们大胆闯、大胆试,试出一片新天地。宿迁所走的发展道路,是不断进行探索,突破常规模式,进行创新新体制、新机制的伟大实践。

三、抢抓机遇,超常规、跨越式发展,是欠发达地区加快发展的永恒主题

社会发展的客观规律告诉我们,生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量。社会主义的根本任务就是发展生产力,这既反映了人类社会发展的客观规律,也是对传统社会主义特征的拨乱反正。

宿迁市面对贫穷落后的市情,始终把发展放在首位,特别强调抢抓机遇,超常规、跨越式发展。他们针对经济运行中出现的新情况新问题,审时度势,在科学发展观的指导下,明确提出要在维护国家宏观调控政策统一性的前提下,认真研究并抢先适应宏观环境,坚决克服用地控紧、银根收紧、能源趋紧、审批从紧所带来的影响,推动经济社会更快更好地发展。2004年,各项主要经济指标均好于预期、好于同期,为建市以来经济形势最好的年份。工业取得突破性进展,完成全年目标任务的113%,工业用电量增长32%,增幅居全省第2位。农村经济也有较大改观,农民增收渠道趋向多元化。县域经济提位增速,其中尤以沭阳县的变化最大,经济总量从1996年在全省县(市)中的第48位跃升到2004年的第27位,呈现了蛙跳式的发展势头,有“苏北小温州”之誉。

四、建设一个坚强的、务实的、富有创新精神并致力于改变贫困地区面貌的领导班子,是欠发达地区加快发展的根本关键

一个地区能不能快速发展,关键在于领导班子。宿迁之所以在后进的情况下,能快速发展、科学发展,关键是有一个以仇和同志为首的市委领导班子。这是一个坚强的、务实的、富有创新精神的领导班子。他们有一个强烈的愿望:把宿迁经济搞上去、让宿迁老百姓富起来。他们时刻把群众的利益放在心上,从不懈怠。如城乡低保、农村大病统筹、解决5万名女童上学困难以及25万残疾人、1.6万个五保户、3000名孤弃儿的安排与供养等等,都一直萦绕在领导班子的脑际。仇和与市长张新实带头各领养4名孤儿,自己拿钱每月给每个孤儿100元生活费。榜样的力量是最有说服力的,作为市委书记、一把手的仇和同志,就是共产党在宿迁的一面旗帜。他有思想有思路,有见识有胆量,敢闯敢干,携老带幼来到苏北及宿迁,十几年来全身心扑在改变贫困地区面貌的事业上。他和他的领导班子,已经在宿迁的老百姓中树立了良好的共产党人新形象。

对“洼地”进一步隆起的几点建议和思考

应该充分肯定,8年多的创业实践,宿迁经济社会发展取得长足进步,许多方面突破性进展,“洼地”已开始隆起。但是由于基础差、底子薄,加之许多客观因素制约,一些长期困扰宿迁经济社会发展的问題仍然存在,宿迁在全省经济发展格局中所占比重仍然是最低的一个市。为了使宿迁这块“洼地”进一步隆起,特提出以下几点建议:

第一,建议省委、省政府从全省发展的大局出发,继续加大对宿迁的扶持力度,在苏北地区率先“突破宿迁”,并建议写入省“十一五”规划纲要。在延续苏发[2001]12号文件提出的6条政策基础上,进一步研究和制定“突破宿迁”的政策措施。同时,可在行政区划上作些调整,同东陇海线接轨,促进中心城市的发展,增强其带动力和竞争力。

第二,宿迁的工业化已经有了一个很好的开端,但在大发展过程中要注意吸取苏南工业化的经验和教训,高度重视培育有特色的产业,上规模上水平,形成产业链;要注意节约用地,讲究开发成本;要重视生态环境建设,把好环保关,杜绝有严重污染的项目进入,特别要保护好骆马湖、洪泽湖的生态。

第三,在全面推进工业化的进程中,要重视抓大项目。特别要在抓好涉及全面性的如能源、交通、工业等重大项目上有所突破。建议省有关部门配合宿迁市,在调研、论证的基础上,确定一批重点项目。积极推进省里大企业和苏南企业到宿迁落户兴业。建议省里制定转移产业的贷款贴息等政策,鼓励省国有控股公司和苏州市国有控股公司参股、控股宿迁市开发区开发投资总公司,共同参与宿迁市经济开发区建设。

第四,中心城市的建设要同解决“三农”问题结合起来,特别要针对宿迁农业大市的特点,在产业结构调整、农业产业化、农村工业化、做大做强龙头企业、劳动力输出和输出劳动力回乡创业等方面有所突破。从沭阳县的崛起看,要重视县域经济的培育和发展,鼓励各县(区)从自己的实际出发,发展有特色的县域经济。城市建设中要重视楚汉文化的挖掘和整理,提高城市文化品位。

第五,加大对宿迁市本级财政的扶持力度。建议省增加宿迁市补助,增加对宿迁市县、乡(镇)财政的转移支付;宿迁在教育、卫生与社会事业方面的改革走在前面,但财力上有很大困难,建议省里给予一定支持。

(作者系江苏省人大常委会原副主任)

统筹城乡社会发展 整合城乡社会公平

——“苏南城乡协调发展”专题调研报告

科学发展观要求“五个统筹”，其中城乡关系与经济社会关系是相互交叉的。城乡差别有多种表现，经济社会的差别大，不仅显示在科教文卫等社会事业上，还突出在就业、社会保障和收入分配上。发达地区如苏南，过去随着乡镇企业的异军突起，视及城乡协调和经济社会协调，以工补农和以企建镇卓有成效；但是对照“两个率先”的目标与城乡一体化和共同富裕的设想，尚有相当距离。最近几年，得到各级党委和政府的关注，先后出台一系列对策，创造和积累了很多新经验，在全省和全国领先，使苏南模式进一步创新。

一、科教文卫事业的加快发展

1. 教育事业，在普及九年义务制基础上，正向高中延伸，并为高等教育大众化创造条件

上世纪90年代后，苏南各市县相继制定“科教兴市（县）”战略，有的定位于以教育现代化为目标，并落脚在培养人才和提高劳动者素质上。主要措施是通盘规划教育工程，增加教育投入，扶植重点院校，改革教育体制，注重城乡一体，随后又强调职业教育和职工培训。可以认为，这个地区的教育体系比较健全，义务教育基础扎实，高等教育后来居上，为经济社会发展提供了有效的智力支撑。

无锡市早在10多年前就把加快发展教育事业，包括协调城乡教育发展作为重点工作来抓，近年又明确要提高农村义务教育的保障水平，纳入领导干部政绩考核，旨在把沉重的人口负担转化为人力资源优势。现在，全市学前三年幼儿入园率为98%，九年义务制教育覆盖率达100%，高中阶段教育也全面普及，普通高中与职业教育招生比例大体相当，全市人均预期受教育年限为14.2年，并且构建农村职业教育培训体系。这样的发展水平在全国居前列，还涌现了一批名校名师。常州市自“九五”以来，通过布局调整，提高办学效益，促进师资队伍全面优化，形成