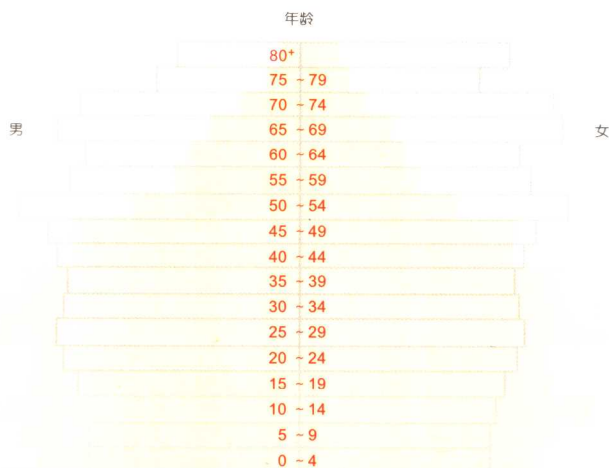


21世纪 中国人口与 经济发展

主编/曾 毅 李 玲 顾宝昌 林毅夫

Editors: Zeng Yi Li Ling Gu Baochang Justin Yifu Lin



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

21 世纪中国人口与 经济发展

21st CENTURY
POPULATION
AND
ECONOMIC
DEVELOPMENT
IN CHINA

主编 / 曾 毅 李 玲 顾宝昌 林毅夫
Editors: Zeng Yi Li Ling Gu Baochang Justin Yifu Lin



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

21 世纪中国人口与经济发展/曾毅等主编. - 北京: 社会科学文献出版社, 2006. 8

ISBN 7-80230-263-3

I. 2... II. 曾... III. 人口-关系-经济发展-研究-中国 IV. ①C924.24 ②F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 089464 号

21 世纪中国人口与经济发展

主 编 / 曾 毅 李 玲 顾宝昌 林毅夫

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 郭 峰

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 19.5

字 数 / 272 千字

版 次 / 2006 年 8 月第 1 版

印 次 / 2006 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80230-263-3/F·055

定 价 / 39.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

List and Affiliations of the Authors of the Chapters, Discussants and Commentators

Justin Yifu Lin, Director and Professor of China Center of Economic Research, Peking University

Hai Wen, Vice President of Peking University and Professor of China Center of Economic Research

Hu Angang, Director and Professor of China Study Center of Chinese Academy of Science-Tsinghua University

Cai Fang, Director and Professor of Institute of Population and Labor Economic, Chinese Academy of Social Science

Zhai Zhenwu, Dean and Professor of School of Sociology and Population Studies, Renmin University of China

Wu Cangping, Professor of Population and Development Studies Center, Renmin University of China

Ma Li, Director of China Population and Development Research Center

Fan Gang, Director of the National Economic Research Institute, Professor of China Center of Economic Research, Peking University

Guo Zhigang, Professor of Department of Sociology, Peking University

Zhang Erli, former Director and of the Department of Planning and Statistic, State Population and Family Planning Commission of China

Gu Baochang, Professor of Population and Development Studies Center, Renmin University of China

Wang Feng, Associate Professor of University of California-Irvine

Xie Zhenming, Associate Director of China Population and Development Center

Zeng Yi, Professor of China Center of Economic Research at Peking University and Center for Study of Aging and Human Development at Duke University

Yu Xuejun, Director General of Department of Policy and Legislation, State Population and Family Planning Commission of China

Zhao Yaohui, Professor of China Center of Economic Research, Peking University

Zuo Xuejin, Vice President and Professor of Shanghai Academy of Social Science

Wang Feng, Professor of University of California - Irvine

Andrew Mason, Professor of University of Hawaii and East-West Center

Wang Dewen, Associate Professor of Institute of Population and Labor Economic, Chinese Academy of Social Science

Yao Yang, Associate Director and Professor of China Center of Economic Research, Peking University

Wang Guoqiang, Vice Minister of State Population and Family Planning Commission of China

Zhao Baohua, Standing Vice President of China Gerontology Society

Li Ling, Associate Director and Professor of China Center of Economic Research, Peking University

Chen Qiulin, China Center of Economic Research, Peking University.

Liu Conglong, Associate Director General of Rural Social Security Department, Ministry of Labor and Social Security of China

Li Keping, Director General of Investment Division at the National Council for Social Security Fund

Yi Gang, Assistant to President of People's Bank of China and Professor of China Center of Economic Research, Peking University

前言^{*}

1949年中华人民共和国成立以后，中国人民群众生活水平普遍显著提高，死亡率迅速下降，在20世纪50年代中、后期形成了很高生育率、较低死亡率、很高自然增长率的人口出生高峰。时任北京大学校长的马寅初教授审时度势并深入基层广泛调查研究，提出了中国应积极开展计划生育，有效控制人口迅速增长的《新人口论》，主张“两个孩子有奖，三个孩子的要征税，四个孩子的要征重税，就以征来的税款作奖金，国家的预算上既不支出，也不收入”（原载《文汇报》1957年4月27日）。在当时中国平均每个妇女生育六个左右孩子的很高生育水平，加上国家优先发展重工业急需的发展资金十分匮乏以及劳动生产率低下的情况下，马寅初教授的《新人口论》正是切中时弊与十分及时的富民强国良方妙策。然而，在当时政治环境下，马寅初教授的正确主张未被采纳，致使我们在20世纪70年代初面临本来可以小得多的人口过速增长压力。20世纪70年代，我们敬爱的周恩来总理旗帜鲜明地提出：“一个不少，二个正好，三个多了”，党和政府在全国城乡普遍开展“晚婚晚育加间隔”的高效率计划生育工作，创造了中国总和生育率从1970年的5.81下降到1980年的2.20（十年间下降了一大半）的人类历史奇迹^①。

* 本书部分作者林毅夫、胡鞍钢、李玲、郭志刚、曾毅等人撰写章节相关研究以及本书的科研协调与编辑组织得到了国家自然科学基金重点项目（项目批准号：70533010；主持人：曾毅）的部分资助。

① 国家统计局：《1999年中国统计年鉴》。

1980年9月25日，中央针对1963~1970年期间出生的生育人群高峰的到来，发表了《中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》，提出用一代人的时间提倡一对夫妇只生育一个孩子的号召，并逐步形成了现行的“一对夫妇只生一个孩子”为主导的生育政策。

早在紧接着联合国1994年国际人口与发展大会之后的1995年，当时的国家计生委即已提出了计划生育工作要实现工作思路和工作方法的“两个转变”。在国际人发大会精神的推动下，中国不断深入开展全面推广计划生育生殖健康优质服务、知情选择、少生快富、婚育新风进万家与关爱女孩等“以人为本”为导向的各项工程。国家人口计生委近年来又积极开展人口与计划生育综合改革试点，实行全国农村计划生育家庭奖励扶助制度，在人口与计划生育工作思路、机制和方法转变上迈出了坚实的步伐。同时，在严格的计划生育政策干预控制以及改革开放以来中国经济发展腾飞，生儿育女成本大幅上升与人们生育观念逐渐变化的双重影响下，中国已步入平均每对夫妇生育1.6~1.8个孩子的低生育率国家行列。

然而，世界上没有免费的午餐，任何社会工程都有不尽如人意的负面效应。中国20世纪70年代初以来实行的计划生育国策在人口控制方面取得举世瞩目伟大成就的同时，在目前新形势下也面临一系列重大问题的严峻挑战。例如，“未富先老”，尤其是农村人口老龄化因迁移影响比城镇更加严重，不久的将来庞大老年人群的家庭照料资源会大大下降；联合国公布的各国人口普查数据0~4岁性别比排序表明，中国2000年0~4岁性别比高居全球榜首（120.6），比当年排名第二的韩国（110）高出10个多百分点。于是，经济学家与人口学家们自然开始思考与讨论在目前新形势下已经出现和将要出现的一系列新的人口问题是否会对中国经济持续健康发展、全面实现小康与和谐社会的战略目标带来严重的负面影响，如果是，我们应如何与时俱进，适当平稳地调整与改善我们在人口方面的战略战术及相关的人口政策？

正是在这种新形势、新问题、新思考以及新一代知识分子报国为民责

任感的推动下，我们四位与胡鞍钢、蔡昉、卢锋、胡大源、姚洋、郭志刚、柳玉芝、周云、陆杰华、王丰、李建新等教授们在2005年8月，经过充分的讨论协商，决定由北京大学中国经济研究中心组办，于2005年底召开“中国人口与经济发展”论坛。我们当时还商定了这次论坛组织筹备工作的几条原则，其一是本次会议将在充分肯定中国自20世纪70年代以来实行的计划生育国策所取得举世瞩目伟大成就前提下，集中探讨未来几十年中国人口年龄结构变化、人口老化、人力资源变动的趋势对经济发展的影响，以及今后中国人口与经济发展战略及政策的前瞻性研究及建议。其二是尽可能争取邀请在京各有关单位不同学术观点的学者以及有关政府部门的官员共聚一堂，切磋交流，百家争鸣，百花齐放，在既宽松包容又严肃谨慎的气氛中开展跨学科、跨部门的研讨。其三是要求媒体不要对这次论坛可能讨论涉及的生育政策调整等十分敏感问题进行炒作，以免带来于事无补的不良社会效应。

预备会后在具体商定会议日期时，我们采纳了樊纲教授关于在2005年12月24日（周六：大忙人们可来参会；西方圣诞节：著名学者们不会在此期间出访）召开这次论坛的建议。使我们感到欣慰的是，这次论坛得到了学界同仁与政府官员们的广泛积极响应与大力支持。据会务组签到簿的不完全统计，本次论坛共有国家人口计生委、全国老龄工作委员会办公室、劳动保障部、国家统计局、北京市政府等部委24名政府官员以及中国科学院、中国社会科学院、在京高校及科研机构66名科研教学人员出席了这次论坛（参见列在附录二中的与会人员名单）。特别使我们感到高兴的是，本次会议的发言人与评论人及其他与会的学者们及官员们在一天的会议中畅所欲言，围绕人口与经济发展的主题，展开了十分认真、热烈的讨论交流。发言人与评论人在会后又对他们会前准备的论文及评论文稿进行了进一步的修改、补充甚至重写，致使各论文题目与论坛议程的论文题目也有较大不同。最终奉献给读者本书四个专题共十四篇论文与四篇评论，以及根据会议专业人员速记整理的四个专题自由讨论主要内容。

在本书出版之际，我们衷心感谢与会的学者同仁与政府官员以及因各

种原因未能与会的有关学者与官员们对我们关注人口与经济发展战略问题研究的热情鼓励与大力支持。我们衷心感谢北京大学老龄健康与家庭研究中心、中国经济研究中心柳玉芝、邢惠清、陈曦、张文娟、蒋承、关玲、曾宪新、陈华帅、章颖新、沈可等老师与研究生们在此次会议的组织安排以及会后对文稿、图表、参考文献格式的规范整理等方面的辛勤工作。我们衷心希望有志于第一人口大国人口与经济发展战略及相关政策的前瞻性研究的学界同仁们与政府有关部门的官员们继续齐心协力，勇于理论与实践的探索，为国家科学决策，应对 21 世纪人口与经济发展及社会长治久安方面面临的严峻挑战，实现中华民族的全面振兴做出我们应有的贡献！

本书主编：曾 毅 李 玲 顾宝昌 林毅夫

2006 年 5 月 30 日于燕园

引 言

林毅夫教授（北京大学经济研究中心主任，全国工商联副主席）

非常高兴在北京大学中国经济研究中心召开“中国人口与经济发展——经济、人口学家共论人口问题”的论坛。人口问题对任何国家都是一个非常重要的问题。中国在人口政策上，过去做了不少重要变革，也取得了很大成就，但是随着中国经济发展与人口状况的变化，我们今天非常有必要对中国的人口与经济发展战略以及人口政策与时俱进的调整改进进行讨论与展望。今天我们非常荣幸地邀请到这么多专家、学者与领导来参加此次会议（见本书附录中的与会代表名单）。现在请北京大学副校长、中国经济研究中心教授海闻致辞。

海闻教授（北京大学副校长）

各位专家、学者、领导、老师们和同学们，大家早上好！首先我代表北京大学诚挚地欢迎各部委、司局的领导，各位著名的专家、教授，各位老师和同学们来参加这次中国经济研究中心举办的“中国人口与经济发展论坛”。我们特别高兴今天有这么多的专家、教授与中央有关部委、司局领导齐聚一堂，共同来探讨人口问题，特别是人口老龄化的问题，以及其对经济发展的影响；还有中国今后人口与发展战略政策的前瞻性研究与建议。这说明了人口与经济发展这一研究课题的重大意义。北京大学在研究人口与经济发展方面具有悠久的历史传统。我们尊敬的老校长马寅初教

授，就是著名的人口经济学家。他的新人口论虽然当年受到错误的批判，但是其卓越的历史性贡献是不可磨灭的。1979 年党中央为马老平反。马老还曾经担任过中国人口学会名誉会长，1983 年被授予全世界人口方面的最高荣誉——联合国人口奖。今天，在北京大学中国经济研究中心研讨中国人口与经济发展是北京大学关于人口经济问题研究的优良传统的不断延伸与发展。经济学家关注人口问题的研究，也是国民经济协调发展与经济学科发展的需要。例如，诺贝尔经济学奖得主中有几位就是研究人口经济问题的。很高兴能参加这次高层次的人口经济发展论坛，衷心祝愿本次会议圆满成功，为 21 世纪中国人口问题的综合治理，并推动国民经济与和谐社会的可持续发展做出重要的贡献。最后预祝大会圆满成功，谢谢各位。

目 录

前 言	曾 毅 李 玲 顾宝昌 林毅夫 / 1
引 言	林毅夫 海 闻 / 1

第一部分 经济发展战略与人口

发展战略、人口与人口政策	林毅夫 / 3
中国人类发展趋势与长远目标	胡鞍钢 / 10
21 世纪中国经济增长可持续性 ——人口和劳动力因素的作用	蔡 昉 / 27
第一部分评论与自由讨论	/ 41
评 论	翟振武 / 41
自由讨论	邬沧萍 马 力 林毅夫 胡鞍钢 / 46

第二部分 中国人口老化，当前生育 水平与政策分析

制定应对人口老化的政策措施刻不容缓	邬沧萍 / 53
从充分就业与缩小收入差距的角度思考人口政策	樊 纲 / 58

中国当前生育水平与未来人口展望

..... 郭志刚 张二力 顾宝昌 王 丰 解振明 / 67	
二孩晚育政策软着陆与 21 世纪人口战略	曾 毅 / 95
第二部分评论与自由讨论	/ 132
评 论	于学军 / 132
自由讨论	赵耀辉 张二力 / 137

第三部分 人口转变与经济发展

中国人口转变的长期经济影响	左学金 杨晓萍 / 143
中国经济转型过程中的人口因素	王 丰 安德鲁·梅森 / 159
人口转变与东亚奇迹：经验与启示	王德文 / 192
第三部分评论与自由讨论	/ 210
评 论	姚 洋 / 210
自由讨论	王国强 左学金 赵宝华 / 214

第四部分 医疗与养老保障、储蓄率 以及人口发展

人口变化对医疗卫生体系的影响	李 玲 陈秋霖 / 221
探索建立与农村经济发展水平相适应的农村社会	
养老保险制度	刘从龙 / 236
中国未来人口数量与年龄结构变化对储蓄率	
以及经济发展的影响	李克平 / 244
瞻前顾后 左顾右盼	
——中国、印度与韩国人口趋势的比较分析	顾宝昌 / 257

第四部分评论与自由讨论	/ 276
评 论	王 丰 / 276
自由讨论	易 纲 李 玲 李克平 张二力 王德文 / 280
结束语	曾 毅 / 284
附录一 北京大学中国经济研究中心论坛议程	/ 286
附录二 “中国人口与经济发展”论坛代表名单	/ 289
附录三 中国如何应对老龄化?	邓 瑾 肖 华 / 292

Contents

Preface *Zeng Yi, Li Ling, Gu Baochang, Justin Yifu Lin / 1*

Introduction *Justin Yifu Lin and Hai Wen / 1*

Part One Strategies of Economic Development and Population

Development Strategy, Demography and Population

Policy *Justin Yifu Lin / 3*

The Trend of Human Development and Long-Term

Objectives of China *Hu Angang / 10*

Sustainability of Economic Growth in China in the

21st Century *Cai Fang / 27*

Discussant *Zhai Zhenwu / 41*

Comments *Wu Cangping, Ma Li, Justin Yifu Lin, Hu Angang / 46*

Part Two Population Aging, Current Fertility Level and Policy Analysis

Urgent Needs of Constituting Policy to Cope with

Population Aging *Wu Cangping / 53*

Considering Population Policy from the Point of View of Full Employment and Reducing the Income Disparity	<i>Fan Gang</i> / 58
Current Fertility Level and Future Perspectives of Population Development in China	<i>Guo Zhigang, Zhang Erli, Gu Baochang, Wang Feng, Xie Zhenming</i> / 67
Soft-Landing of the Two-Children with Late Childbearing Policy and Population Strategy in China	<i>Zeng Yi</i> / 95
Discussant	<i>Yu Xuejun</i> / 132
Comments	<i>Zhao Yaohui, Zhang Erli</i> / 137

Part Three Population Transition and Economic Development

The Long-Term Effects of Chinese Population Transition on the Economic Growth	<i>Zuo Xuejin, Yang Xiaopin</i> / 143
Demographic Factors of Chinese Economic Transition	<i>Wang Feng, Andrew Mason</i> / 159
Population Transition and the East-Asian Economic Miracle: Experience and Revelation	<i>Wang Dewen</i> / 192
Discussant	<i>Yao Yang</i> / 210
Comments	<i>Wang Guoqiang, Zuo Xuejin, Zhao Baohua</i> / 214

Part Four Medical Service, Old Age Insurance, Savings and Population Development

The Effect of Population Transition on the Medical Services and Health System	<i>Li Ling, Chen Qiulin</i> / 221
--	-----------------------------------

Establishing Social Insurance System in Rural China in the Context of Current Economic Development Level	<i>Liu Conglong / 236</i>
The Effect of the Changes in the Population Size and Age Structure on the Savings and Economic Development in China	<i>Li Keping / 244</i>
Reviewing the Past and Looking into the Future in the Context of International Comparison ——A Comparative Analysis on Population Trends in China, India and South Korea	<i>Gu Baochang / 257</i>
Discussant	<i>Wang Feng / 276</i>
Comments	<i>Yi Gang, Li Ling, Li Keping, Zhang Erli, Wang Dewen / 280</i>
Closing Remarks	<i>Zeng Yi / 284</i>
Appendix 1 Program of “China Population and Economic Development” Forum	<i>/ 286</i>
Appendix 2 List of the Participants	<i>/ 289</i>
Appendix 3 One Example of the News Report “How China Cope with Aging?” Southern Weekend	<i>Deng Jin, Xiao Hua / 292</i>