

新编 基层工会工作

实 用 手 册

田裕琨 王持栋 © 主编

XINBIANJICENG
GONGHUIGONGZUO
SHIYONGSHOUCE



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

新编基层工会工作实用手册

主编 田裕琨 王持栋

经济管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编基层工会工作实用手册 / 田裕琨, 王持栋主编.
北京: 经济管理出版社, 2005
ISBN 7-80207-365-0

I. 新... II. ①田...②王... III. 基层组织—工会
工作—中国—手册 IV. D412.6-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 082919 号

出版发行: **经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦11层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 北京求实印刷厂

经销: 新华书店

责任编辑: 李建平 张洪林 申桂萍

技术编辑: 蒋 方

787mm×1092mm/16

51.25 印张

1267 千字

2005 年 9 月第 1 版

2005 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

定价: 120.00 元

书号: ISBN 7-80207-365-0/F·349

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街2号

电话: (010) 68022974

邮编: 100836

《新编基层工会工作实用手册》

编辑委员会

主 编：田裕琨 王持栋

编 委：(以姓氏笔画为序)

于心怀	王 军	王持栋	田裕琨	宁 彦
刘海华	李双寿	李志培	谷常生	张成富
尚鸿志	周万玲	姚仲珊	贺松源	常木昌

喻红秋

撰稿人：尚鸿志	贺松源	李双寿	田裕琨	王 英
东 风	常木昌	李志培	刘海华	陶志勇
张晓冬	张 伟	吴 薇	李 刚	汪 东
封 蕾	李建华	张成富	徐恩毅	刘晓延
秦秋华	汤 淳	查新安	周万玲	王 军
王持栋	谷常生	宁 彦	姜晚捷	刘建新
彭 艺	孙 磊	李 华	边杰光	胡家康
马恩成	赵耕田	阎 伟	杭 国	倪燕芳
魏福志	董友斌	喻红秋	李艳清	张泽鹏
郑湘滨	刘志猛	巫 军	李 蕾	杨 泽
弥 鉴	邹新平	陈旭平	姚仲珊	于心怀

编者的话

全国总工会第十四届二次执委会议提出“组织起来，切实维权”的工作方针。全国总工会第十四届六次主席团（扩大）会议作出《关于坚持走中国特色社会主义工会发展道路的决议》。这是用“三个代表”重要思想统领工会工作全局、树立和落实科学发展观的重要举措，是对社会主义市场经济条件下工会工作规律认识的深化和理论的创新。从而也全面地回答了在新世纪新阶段“建设什么样的工会、怎样建设工会”的重要问题。“组织起来，切实维权”的对象在基层，工作在基层，基层工会工作水平的高低将成为贯彻落实“组织起来，切实维权”工会工作方针的关键。因此，加强基层工会建设，增强基层工会活力，提高基层工会工作水平，是全会的重点工作。社会主义市场经济体制的建立，基层特别是企业，产权关系和劳动关系发生重大变革，基层工会工作出现许多新情况和新问题。实践经验证明，提高基层工会工作水平，重要的是丰富基层工会干部的业务知识，提高基层工会干部的工作能力。为此，针对基层工会干部的需求，我们组织中华全国总工会各有关部门领导和业务骨干共同编写了《新编基层工会工作实用手册》。本书具有权威性、系统性、实用性，是全国总工会机关各有关部门领导参加编写的第一本全面指导基层工会工作的最新专业工具书。

本书针对基层工会的现状和发展趋势，针对基层工会干部的实际需要，力求系统、简明、通俗、实用，既为基层工会干部提供工会工作的基础理论、基本知识和操作要点，又为基层工会干部提供工会工作的最新法规政策，全方位满足基层工会干部实际工作的需要。本书共分14编，包括工会的基本知识，基层工会的组织建设工作，职工民主管理工作，劳动合同工作，集体协商与集体合同工作，社会保障工作，劳动工资工作，劳动保护工作，劳动争议工作，女职工工作，经济技术工作，宣传教育工作，职工劳动福利事业工作，财务、经审工作等内容。希望本书的出版能够给广大工会干部、特别是基层工会的同志提供一些新的知识、新的信息、新的启迪和有益的帮助。

本书在编写过程中得到了全国总工会各业务部门领导的关心和全力支持，全国总工会各业务部门的近60位同志参加了本书的编写工作。中国工人出版社李建平、吕静等同志对本书的选题设计、编辑出版给予了极大的关注，并提出了许多有益的意见。经济管理出版社的领导和同志为本书的出版做了大量的工作。可以说本书的出版是集体智慧的结晶。在此，一并表示感谢。

编者

2005年7月

目 录

第一编 工会的基本知识

中国工会的性质	1
中国工会的地位和作用	2
中国工会的权利和义务	2
中国工会的指导方针	3
中国工会的组织原则	5
中国工会的组织领导体制	5
中国工会的基本职责	7
怎样履行好工会的基本职责	7
中国工会的群众路线	8
全心全意依靠工人阶级与工会	9
工会同党组织的关系	10
工会同政府及企业行政的关系	11
中国特色社会主义工会发展道路	12
中华人民共和国劳动法	12
中华人民共和国工会法	13
中国工会章程	14

附录一

中国工人阶级的形成和工会的产生	15
中国工人阶级及其光荣传统	17
工人运动与工会运动	18
大革命时期的工会运动	19
第二次国内革命战争时期的工会运动	19
抗日战争时期的工会运动	19
解放战争时期的工会运动	20
基本完成社会主义改造时期的工会运动	20
开始全面建设社会主义时期的工会运动	22
社会主义现代化建设时期的工会运动	23

附录二

历次全国劳动大会简况	26
第一次全国劳动大会（简称一次劳大，下同）	26
二次劳大	26

三次劳大	26
四次劳大	26
五次劳大	26
六次劳大	26
历次中国工会代表大会简况	27
中国工会第七次全国代表大会（简称工会七大，下同）	27
工会八大	27
工会九大	27
工会十大	28
工会十一大	28
工会十二大	28
工会十三大	28
工会十四大	29
附录三	
中华人民共和国宪法（2004 年）	29
中华人民共和国劳动法（1994 年）	45
关于《劳动法》若干条文的说明（1994 年）	53
中华人民共和国工会法（2001 年）	61
最高人民法院关于在民事审判工作中适用《中华人民共和国工会法》若干问题的 解释（2003 年）	67
中国工会章程（2003 年）	68

第二编 基层工会的组织建设工作

依法建立基层工会组织	76
建立基层工会组织的程序	77
基层工会组织的法人资格	78
基层工会委员会	79
基层工会委员会的基本任务	79
工会小组建设	80
工会会员及其基本条件	81
工会会员的权利	82
工会会员的义务	83
工会会员的会籍管理	84
工会积极分子队伍建设	85
工会干部队伍建设	86
工会干部权益保障	87
基层工会会员大会或会员代表大会	88
基层工会会员代表大会的代表	89
基层工会会员代表大会的代表常任制	90

基层工会会员大会或会员代表大会的筹备工作	90
基层工会会员大会或会员代表大会的议程	91
基层工会会员大会或会员代表大会的选举工作	92
基层工会的直接选举	93
加强基层工会组织建设的主要内容	94
建设职工之家活动	96
全国模范职工之家的评选、申报和表彰	97
“双爱双评”活动	98
“双爱双评”活动和建设职工之家活动的关系	98
国有、集体改制企业工会组织的整顿、重建工作	99
非公有制企业工会的组建工作	100
乡镇、街道工会工作	101
联合基层工会和基层工会联合会	102
科研院所、大专院校、党政机关的工会工作	103
维护进城务工人员的合法权益	104

附录

基层工会工作暂行条例（1984 年）	105
工会基层组织选举工作暂行条例（1992 年）	109
关于基层工会会员代表大会代表实行常任制的若干暂行规定（1992 年）	112
劳动部办公厅关于基层工会专职工作人员编制问题的复函（1991 年）	116
基层工会法人资格登记办法（1997 年）	116
中华全国总工会关于加强工会会员会籍管理有关问题的暂行规定（2000 年）	118
中华全国总工会关于继续深入开展建设职工之家活动的决定（1990 年）	119
中华全国总工会关于在新形势下深入开展建设职工之家活动的意见（2003 年）	122
中华全国总工会 中国外商投资企业协会关于在外商投资企业开展“双爱双评” 活动的通知（1995 年）	125
中华全国总工会关于加强乡镇企业工会工作的意见（1993 年）	126
中华全国总工会关于加快外商投资企业工会组建步伐和加强工会工作的意见 （1994 年）	129
中华全国总工会 中共中央组织部 国家经贸委 对外贸易经济合作部 劳动部 国家工商行政管理局关于加强外商投资企业工会工作几个问题的 通知（1994 年）	133
中华全国总工会关于加强私营企业工会工作的意见（1995 年）	136
中华全国总工会 中共中央统战部 劳动部 国家工商行政管理局关于在私营企业 组建工会和开展工会工作的通知（1995 年）	139
中华全国总工会关于加强新建企业工会组建工作的意见（2001 年）	140
中华全国总工会关于进一步加强国有企业改制过程中工会工作的意见（2004 年）	146
中华全国总工会关于组织各种所有制企业、事业单位及机关的农民工加入工会的	

通知(2004年)	149
中华全国总工会关于进一步加强基层工会工作的决定(2004年)	150
国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务工作的通知(2003年)	157
中华全国总工会关于切实做好维护进城务工人员合法权益工作的通知 (2003年)	160

第三编 基层工会的职工民主管理工作

职工民主管理	163
职工代表大会	164
《国营工业企业职工代表大会暂行条例》	165
《全民所有制工业企业职工代表大会条例》	165
职工代表	166
职工代表团组长和专门小组负责人联席会议	167
职工代表大会专门小组	168
职工代表大会主席团	168
车间班组民主管理	169
职工代表民主议事会	169
职工代表大会与工会	170
地区性和行业性职代会	171
非公有制企业的职工民主管理	172
厂务公开	172
“两办通知”	173
厂务公开的内容	173
厂务公开的指导原则和总体要求	174
厂务公开的实现形式	175
厂务公开的主要载体——职代会	176
实行厂务公开的主体	177
厂务公开与职工民主管理	178
职代会与股东会和董事会	179
职工董事和监事制度	180
职工董事与其他董事	180
职工董事与工会和职代会	181
职工代表大会与集体合同制度	182
职工持股会	183
职工持股会与工会	184
工会与政府联席会议	185

附录

全民所有制工业企业职工代表大会条例(1986年)	186
--------------------------	-----

中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知（2002 年）	189
中共中央纪委 国家经贸委 全国总工会关于推行厂务公开制度的通知（1999 年）	192
中共中央纪委 中共中央组织部 国资委 监察部 全国总工会关于做好 2005 年厂务公开民主管理工作的意见（2005 年）	194
中共中央组织部 国家经贸委 人事部 全国总工会关于做好国有企业领导班子考核建设工作的通知（1997 年）	196
全国总工会关于职工代表大会民主评议企业领导干部的实施意见（1997 年）	199
监察部 国家经贸委 全国总工会关于国有企业实行业务招待费使用情况向职代会报告制度的规定（1995 年）	202
监察部 国家经贸委 全国总工会关于国有企业实行业务招待费使用情况等重要事项向职代会报告制度的规定（1998 年）	202
国家经贸委关于贯彻落实中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》的意见（2002 年）	204
中央企业工委办公厅关于在中央企业全面推行厂务公开的意见（2001 年）	205
中央企业工委关于认真贯彻落实中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知》精神，在中央企业深化厂务公开工作的通知（2002 年）	208

第四编 基层工会的劳动合同工作

劳动合同	212
劳动合同的法律特征	212
劳动合同的种类	213
劳动合同的法律效力	213
劳动合同与民事合同的区别	214
劳动合同与集体合同的区别	214
劳动合同订立的原则	215
劳动合同订立的程序	215
劳动合同的变更	216
劳动合同变更的形式	216
劳动合同的内容	217
劳动合同的条款	217
劳动合同的终止	218
劳动合同的解除	218
劳动合同的不得解除	219
解除劳动合同的程序	219
劳动合同的履行	220
劳动合同的违约责任	220

劳动合同违约的责任形式·····	221
劳动合同的有效要件·····	221
劳动合同争议·····	222
劳动合同争议处理·····	222

附录

劳动部关于扩大试行全员劳动合同制的通知（1992 年）·····	223
劳动部关于试行全员劳动合同制有关问题处理意见的通知（1992 年）·····	226
劳动合同鉴证实施办法（1992 年）·····	228
劳动和社会保障部 建设部 全国总工会关于加强建设等行业农民工劳动合同管理的通知（2005 年）·····	230
北京市劳动合同规定（2002 年）·····	232
上海市劳动合同条例（2001 年）·····	238
劳动合同范本·····	244
广东省外来员工劳动合同范本·····	248
外商投资企业劳动合同范本·····	250

第五编 基层工会的集体协商与集体合同工作

集体协商·····	255
集体协商和集体合同制度是调整劳动关系的有效机制·····	256
我国集体协商和集体合同制度的历史发展·····	257
工作时间集体协商·····	258
休息休假集体协商·····	259
劳动安全卫生集体协商·····	259
补充保险和福利集体协商·····	260
女职工和未成年工特殊保护集体协商·····	260
职业技能培训集体协商·····	261
劳动合同管理集体协商·····	261
奖惩集体协商·····	262
裁员集体协商·····	263
集体协商代表·····	264
劳资协议制·····	265
集体协商与劳资协议制的关系·····	265
集体合同·····	266
集体合同签订的原则·····	267
集体合同的分类·····	268
集体合同当事人的权利和义务·····	269
集体合同的内容·····	270
集体合同的格式·····	271

集体合同的签订程序	272
签订集体合同应注意的问题	273
集体合同的履行	274
集体合同的监督检查	275
集体合同的变更和解除	276
集体合同的终止	277
集体协商和集体合同争议	277
违反集体合同的责任	279
集体协商与集体合同	280
集体合同与劳动合同	281
集体合同与职工代表大会制度	282
建立集体合同制度的意义	283

附录

中华全国总工会办公厅关于认真学习贯彻新颁布的《集体合同规定》的通知 (2004 年)	284
集体合同规定 (2003 年)	285
工会参加平等协商和签订集体合同试行办法 (1995 年)	292
工资集体协商试行办法 (2000 年)	296
全国总工会贯彻实施《劳动法》协调领导小组关于建立区域性行业性平等协商和 集体合同制度的意见 (1998 年)	299
×× (集团) 公司集体合同 (样本)	302
×× 有限公司 (合资企业) 集体合同 (样本)	306
×× 区私营企业区域集体合同 (样本)	314
×× 乡镇 (街道) 企业区域集体合同 (样本)	318

第六编 基层工会的社会保障工作

社会保障制度	321
社会保险制度	321
中国城镇职工基本养老保险制度	321
中国城镇职工基本医疗保险制度	322
工伤保险制度	322
生育保险制度	323
企业年金	324
“两个确保”	324
“三条保障线”	325
完善城镇社会保障体系	325
社会医疗救助	326
工会社会保险工作	327

送温暖工程	327
城市居民最低生活保障制度	328
住房公积金制度	329
困难职工帮扶中心	330

附录

国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定（1997年）	330
国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定（1998年）	332
工伤保险条例（2003年）	335
国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知（2000年）	343
劳动和社会保障部办公厅关于城镇灵活就业人员参加基本医疗保险的指导意见（2003年）	349
企业年金试行办法（2004年）	351
工伤认定办法（2003年）	353
劳动和社会保障部 财政部 卫生部 国家安全生产监督管理局关于工伤保险费率问题的通知（2003年）	356
因工死亡职工供养亲属范围规定（2003年）	357
中华全国总工会办公厅关于认真贯彻《工伤保险条例》的通知（2003年）	358
中国工会职工互助补充保险试行办法（1996年）	360
城市居民最低生活保障条例（1999年）	363
国务院办公厅关于进一步加强城市居民最低生活保障工作的通知（2001年）	365
住房公积金管理条例（1999年）	367
劳动部 国家计委 国家经贸委 国家体改委 财政部 人事部 公安部 中国人民银行 中共中央办公厅 国务院办公厅信访局 中华全国总工会关于进一步建立和完善国有企业困难职工解困工作制度的意见（1997年）	372
中华全国总工会关于实施“送温暖工程”的通知（1994年）	375
送温暖工程基金管理暂行规定（1996年）	378
建立生活困难职工档案制度暂行办法（1996年）	380
关于工会协助推行领导干部联系职工生活困难户制度的意见（1997年）	381
中华全国总工会办公厅关于做好特困职工最低生活保障工作的通知（2001年）	382
中华全国总工会关于建立困难职工帮扶中心的意见（2002年）	383
中华全国总工会关于困难职工帮扶中心验收标准及补助办法（2002年）	385
中华全国总工会关于认真做好工会参与建立住房公积金制度工作的通知（2002年）	387

第七编 基层工会的劳动工资工作

劳动力市场	390
城镇登记失业率	390
就业人员与失业人员	391

下岗失业人员再就业	391
劳动关系与劳务关系	391
经济性裁员	392
经济补偿金	392
下岗失业人员小额担保贴息贷款	393
工会促进再就业工作	394
非全日制就业	395
失业保险制度	396
职业介绍	396
工资支付制度	397
人工成本	397
计时工资	398
计件工资	398
工资指导线制度	398
劳动力市场工资指导价位	399
工资集体协商	399
最低工资保障制度	400
最低工资标准测算方法	400
欠薪保障制度	401
基层工会在企业工资分配中的作用	401

附录

失业保险条例(1999年)	402
中共中央 国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知(2002年)	405
劳动和社会保障部 国家计委 国家经贸委 监察部 财政部 建设部 中国人民银行 国家税务总局 国家工商总局 中编办 全国总工会关于贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》若干问题的意见(2002年)	411
国务院办公厅关于下岗失业人员从事个体经营有关收费优惠政策的通知(2002年)	417
财政部 国家税务总局关于下岗失业人员再就业有关税收政策问题的通知(2002年)	418
国家经贸委 财政部 劳动保障部 国土资源部 中国人民银行 国家税务总局 国家工商总局 全国总工会印发《关于国有大中型企业主辅分离辅业改制分流安置富余人员的实施办法》的通知(2002年)	420
国资委 财政部 劳动和社会保障部 国家税务总局关于进一步明确国有大中型企业主辅分离辅业改制有关问题的通知(2003年)	423
劳动和社会保障部 财政部 国资委关于印发国有大中型企业主辅分离辅业改制分流安置富余人员的劳动关系处理办法的通知(2003年)	424

劳动和社会保障部关于非全日制用工若干问题的意见（2003 年）	426
财政部关于切实落实下岗失业人员从事个体经营有关收费优惠政策的补充通知 （2003 年）	428
国务院办公厅转发国家经贸委等部门关于解决国有困难企业和关闭破产企业职工 基本生活问题若干意见的通知（2003 年）	429
劳动和社会保障部财政部关于妥善处理国有企业下岗职工出中心再就业有关问题的 通知（2003 年）	431
中国人民银行 财政部 劳动和社会保障部关于进一步推进下岗失业人员小额担保 贷款工作的通知（2004 年）	432
全国总工会关于贯彻全国再就业工作会议精神的意见（2002 年）	433
最低工资规定（2003 年）	436
中华全国总工会办公厅关于进一步做好治理企业欠薪工作的通知（2003 年）	438

第八编 基层工会的劳动保护工作

劳动保护	440
安全生产	440
安全生产方针	441
劳动保护法规	441
国家安全生产管理体制与工作格局	442
国务院安全生产委员会	443
工会劳动保护监督检查三个《条例》	443
工会劳动保护职责	444
工会劳动保护任务	445
劳动者的劳动安全卫生权利与义务	446
企业劳动保护的民主管理与民主监督	448
设置集体合同中的劳动保护条款时应遵循的原则	448
集体合同中劳动保护条款涉及的主要内容	448
安全检查	450
基层工会安全检查工作	450
安全检查表	450
基层工会安全检查表的主要内容及编写要点	451
“三同时”审查验收制度	451
伤亡事故	452
企业伤亡事故报告	452
伤亡事故的调查处理	453
职业病危害	454
职业禁忌	454
职业病	455
职业病防治方针与原则	455

职业健康监护	456
企业职业病报告	457
事故应急救援预案	457
劳动安全卫生教育培训	458
“安康杯”竞赛活动	459
全国安全生产月活动	459
职工代表巡查法	460
“红黄白通知书”工作法	460
事故隐患和职业病危害监控法	461

附录

中华人民共和国安全生产法（2002 年）	462
中华人民共和国职业病防治法（2001 年）	472
中华人民共和国矿山安全法（1992 年）	482
使用有毒物品作业场所劳动保护条例（2002 年）	486
国务院关于进一步加强的安全生产工作的决定（2004 年）	497
工会劳动保护监督检查三个条例（2001 年）	501

第九编 基层工会的劳动争议工作

劳动争议	506
劳动争议当事人	506
劳动争议协商	507
劳动争议预防	507
劳动争议处理的三方性原则	508
我国劳动争议处理制度的建立与发展	509
工会劳动争议处理工作	510
劳动争议处理的范围	511
劳动争议处理的原则	511
劳动争议处理的程序	512
劳动争议处理的时效	512
劳动争议调解	513
劳动争议调解委员会	513
劳动争议调解的程序	514
劳动争议调解协议书	515
劳动争议调解意见书	517
区域性劳动争议调解	517
区域性劳动争议调解指导委员会	518
劳动争议仲裁	519
劳动争议仲裁委员会	519

劳动争议仲裁庭、仲裁员	520
劳动争议仲裁的程序	521
劳动争议仲裁的特别程序	522
劳动争议仲裁申诉书	523
劳动争议仲裁调解书	523
劳动争议仲裁裁决书	524
工会代理职工参与劳动争议诉讼	525
劳动争议案件的法院审理	525
法律援助	526
职工法律援助	527

附录

关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》若干问题的意见（节选）（1995 年）	528
中华人民共和国企业劳动争议处理条例（1993 年）	530
《中华人民共和国企业劳动争议处理条例》若干问题的解释（1993 年）	534
企业劳动争议调解委员会组织及工作规则（1993 年）	537
劳动争议仲裁委员会办案规则（1993 年）	539
劳动部 全国总工会 国家经贸委关于进一步完善劳动争议仲裁三方机制的通知（1996 年）	545
劳动部关于劳动争议仲裁工作几个问题的通知（1995 年）	547
最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释（2001 年）	548
劳动和社会保障部 国家经济贸易委员会 中华全国总工会 中国企业联合会/中国企业家协会关于进一步加强劳动争议处理工作的通知（2001 年）	550
工会参与劳动争议处理试行办法（1995 年）	552

第十编 基层工会的女职工工作

工会女职工工作	556
工会女职工组织建设	556
工会女职工委员会及其人员配备	557
女职工权益	557
维护女职工的合法权益	558
女性生理特点与作业能力	559
女职工劳动保护	559
《女职工劳动保护规定问题解答》	560
《关于外商投资企业女职工在孕期、产期、哺乳期间解除、终止劳动合同问题的请示》的复函	561
预防职业危害	561
女职工生育保险	562
《关于女职工生育待遇若干问题的通知》	562