

普法知识系列 服务三农

China

中国公民手册

徐长征 著

大河图文传播有限公司策划
河南大学出版社

中国公民手册

——徐长征 著

河南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国公民手册/徐长征编著. —开封: 河南大学出版社, 2005.9

ISBN 7-81091-407-3

I. 中… II. 徐… III. ①法律—中国—手册 ②公民教育—中国—手册

IV. ①D92-62 ②D648.3-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第106359号

中国公民手册

出版人: 王刘纯

总 监 制: 杨长春

责任编辑: 谢海珍 李 玉

封面设计: 杨 光

策划: 大河大图文传播有限公司

地址: 郑州市经三路 68 号金成国际广场 A 座 18F (450008)

公司电话: 0371-65388111 传真: 0371-65388229

发行热线: 0371-65388222 65388227

购书热线: 0371-63022111 网址: <http://www.daheda.cn>

出版: 河南大学出版社

地址: 开封市顺伦街 85 号

邮编: 475001

经销: 全面新华书店

印刷: 河南地版彩色印刷厂

字数: 20 千字

开本: 850mm×1168mm 1/32

印张: 1.5

版次: 2005 年 9 月第 1 版

印次: 2005 年 9 月第 1 次印刷

定价: 2.00 元

ISBN 7-81091-407-3/D·175

本书如有印装质量问题, 请与河南大河大图文传播有限公司发行部联系调换。

《中国公民手册》编委会

主 任：黄君华

副主任：徐长征 李 玉

目 录

《中华人民共和国居民身份证法》要点解读

1. 居民身份证的新面貌	1
2. 居民身份证号码的含义	2
3. 居民身份证的发放范围	2
4. 居民身份证的登记项目	3
5. 居民身份证的有效期限	3
6. 居民身份证的申领和发放	3
7. 公民何时需出示居民身份证	4
8. 警察不能随意查验和扣压居民身份证	4
9. 冒用他人居民身份证从事犯罪活动要依法追究刑事责任	4
10. 警察违反规定查验、扣压居民身份证要追究责任 ...	5
11. 困难居民减免证件工本费	5
12. 公民办理、换领居民身份证更方便	5
13. 身份证尾号“X”表示什么意思	6

学法懂法，做守法公民

1. 醉酒的人违法可以不受行政处罚吗?	7
2. 种“大烟”自己药用也违法吗?	8
3. 自己地里的麦茬为什么不能烧?	9
4. 打老婆警察也要管吗?	9

5. 开玩笑过火点也是违法吗?	10
6. 打小偷也违法吗?	11
7. 收到的假币能再花出去吗?	12
8. 私设电网防盗应受行政处罚吗?	13
9. 如何办理结婚登记手续?	14
10. 怎样办理离婚登记手续?	14
11. 父母能否不给不孝儿子留遗产?	15
12. 银行多给的巨额汇款该退还吗?	16
13. 为追讨欠款而拘禁他人对吗?	17
14. 他的“反击”行为属于正当防卫吗?	17
15. 王某夫妇是否能再收养一个女孩?	18
16. 生了双胞胎可以享受独生子女待遇吗?	19
17. 宅基地可以转卖吗?	20
18. 土地证丢失, 还能领征地补偿金吗?	21

百姓维权

1. 什么情况的行政处罚, 当事人可申请举行听证? ...	22
2. 乡政府的罚款行为合法吗?	23
3. 失主不按悬赏兑现赏金, 拾物人可否向法院起诉? .	24
4. 试用期被解雇, 能否有工资?	24
5. 派出所不上户口, 到哪里讨个说法?	25
6. 农民工如何享受工伤保险待遇?	26
7. 用人单位拖欠工资, 可遇过何种程序解决?	26
8. 劳动者维权的法定时限是怎样规定的?	27

9. 外地务工人员该怎么办准生证?	28
-------------------------	----

农民信贷问答

1. 农村信用社可以向农户提供哪些服务?	30
2. 哪些人可以向农村信用社申请贷款?	30
3. 什么是农户小额信用贷款?	30
4. 农户如何申请办理农户小额信用贷款?	31
5. 什么是农户联保贷款?	32
6. 农户如何申请和使用联保贷款?	32

财产保险

一、“家安宝”组合保险	34
二、“家宁宝”组合保险	36
三、“家佣宝”组合保险	37
四、“家装宝”组合保险	37
五、“家租宝——出租人”组合保险	38
六、“家租宝——承租人”组合保险	40

《中华人民共和国居民身份证法》

要点解读

居民身份证虽然很小很小，但我们的生活却离不开它。为保障公民的合法权益，维护社会秩序，证明居住在中华人民共和国境内的合法身份，《中华人民共和国居民身份证法》已经于2004年1月1日开始实施。目前，第二代居民身份证的换发工作正在紧锣密鼓地进行。“二代证”在发放范围、扣押条件、法律责任等方面有了更新的规定，使其更具人文关怀。

1、居民身份证的新面貌

(1) 证件号码变长了

居民身份证号码原来为15位。根据国务院关于实行公民身份号码制度的决定，自1999年10月1日起，在全国建立和施行公民身份号码制度，号码在原居民身份证号码的基础上升位至18位。这是每个公民终身不变的惟一的号码，意味着将居民身份证确定为了公民身份号码的法定载体。在未来的生活中，它将跟我们的驾照、社会保障、储蓄以及信用制度联系在一起，成为代表公民身份方方面面的符号。

(2) 证件科技含量高了

新一代的居民身份证制作十分精细，里边还会有一个芯片，即通常所说的IC卡，使其可以通过机器阅读。高技术的采用，既可以有效防止伪造身份证的违法行为，保护公民的合法权利，又使大批

量查验或通过网络查验身份证成为可能，有利于预防和打击违法犯罪活动。

(3) 具备视读和机读两种功能

居民身份证使用规范汉字和符合国家标准的数字符号填写，具备视读和机读两种功能。视读、机读的内容限于如下项目：姓名、性别、民族、出生日期、常住户口所在地住址、公民身份号码、本人相片、证件的有效期和签发机关。

2、居民身份证号码的含义

居民身份证号码是特征组合码，采用原居民身份证编号，由18位数字组成。前6位为地址码，第7至14位为出生日期码，第15至17位为顺序码，第18位为校验码。具体含义是：地址码表示公民常住户口所在县（市、旗、区）的行政区划代码，出生日期码表示公民出生的公历年月日，顺序码表示在同一地址码所标识的区域范围内对同年同月同日出生的人编定的顺序号（奇数分配给男性，偶数分配给女性），校验码采用数据处理校验码系统。

3、居民身份证的发放范围

该法规定，居住在中华人民共和国境内的年满16周岁的中国公民，应当依照本法的规定申请领取居民身份证；未满16周岁的中国公民，可以依照法律的规定申请领取居民身份证。

香港同胞、澳门同胞、台湾同胞迁入内地定居的，华侨回国定居的，以及外国人、无国籍人在中华人民共和国境内定居并被批准加入或者恢复中华人民共和国国籍的，在办理常住户口登记时，应当申请领取居民身份证。

随着社会的发展，军人、武警也需要以普通公民身份参与经济、文化、社会等活动，如储蓄、保险、旅游、乘坐飞机等。此外，未满16周岁的未成年人在参与社会活动时，也需要相应的身份证明。法律将证件发放范围扩大至上述公民，有利于保护他们的合法权益，

方便其参与社会活动。

4、居民身份证的登记项目

居民身份证登记的项目包括：姓名、性别、民族、出生日期、常住户口所在地住址、公民身份号码、本人相片、证件的有效期和签发机关。

公民身份号码是每个公民惟一的、终身不变的身份代码，由公安机关按照公民身份号码国家标准编制。

5、居民身份证的有效期

16周岁以上公民的居民身份证的有效期为10年、20年、长期。

16周岁至25周岁的，发给有效期10年的居民身份证；26周岁至45周岁的，发给有效期20的居民身份证；46周岁以上的，发给长期有效的居民身份证。

未满16周岁的公民，自愿申请领取居民身份证的，发给有效期五年的居民身份证。

6、居民身份证的申领和发效

居民身份证由居民常住户口所在地的县级人民政府公安机关签发。

公民应当自年满16周岁之日起3个月内，向常住户口所在地的公安机关申请领取居民身份证。未满16周岁的公民，由监护人代为申请领取居民身份证。

申请领取居民身份证，应当填写“居民身份证申领登记表”，交验居民户口簿。

公民申请领取、换领、补领居民身份证，公安机关应当按照规定及时予以办理。公安机关应当自公民提交“居民身份证申领登记表”之日起60日内发放居民身份证；交通不便的地区，办理时间可以适当延长，但延长的时间不得超过30日。

公民在申请领取、换领、补领居民身份证期间，急需使用居民身份证的，可以申请领取临时居民身份证，公安机关应当按照规定及时予以办理。

7、公民何时需出示居民身份证

有下列情形之一的，公民应当出示居民身份证证明身份：常住户口登记项目变更；兵役登记；婚姻登记、收养登记；申请办理出境手续；法律、行政法规规定需要用居民身份证证明身份的其他情形。

未取得居民身份证的公民，从事上述规定的有关活动，可以使用符合国家规定的其他证明方式证明身份。

8、需察不能随意查需和扣压察民身份证

居民身份证法规定，任何组织或者个人不得扣压居民身份证，但公安机关依照刑事诉讼法执行监视居住强制措施的情形除外。

为保障人民警察依法履行职责，居民身份证法规定，四种情形下，人民警察经出示执法证件，可以查验居民身份证：对有违法犯罪嫌疑的人员，需要查明身份的；依法实施现场管制时，需要查明有关人员身份的；发生严重危害社会治安突发事件时，需要查明现场有关人员身份的；法律规定需要查明身份的其他情形。

9、居用他人需民身份证从事犯罪活动察依依法追究刑事责任

居民身份证法规定，有下列行为之一的，由公安机关给予警告，并处200元以下罚款，有违法所得的，没收违法所得：使用虚假证明材料骗领身份证的；出租、出借、转让居民身份证的；非法扣押他人居民身份证的。

有下列行为之一的，由公安机关处200元以上1000元以下罚款，或者处10日以下拘留，有违法所得的，没收违法所得：冒用他人居

民身份证或者使用骗领的居民身份证的；购买、出售、使用伪造、变造的居民身份证的。伪造、变造的居民身份证和骗领的居民身份证，由公安机关予以收缴。

居民身份证法规定，对有上述所列情形之一，从事犯罪活动的，依法追究刑事责任。对伪造、变造居民身份证的，依法追究刑事责任。

10、警察违反规定定验、扣压居民身份证追究责任

居民身份证法规定，人民警察有下列行为之一的，根据情节轻重，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

利用制作、发放、查验居民身份证的便利，收受他人财物或者谋取其他利益的；非法变更公民身份号码，或者在居民身份证上登载姓名、性别、民族、出生日期、常住户口所在地住址、公民身份号码、本人相片、证件的有效期和签发机关这些规定项目以外的信息或者故意登载虚假信息的；无正当理由不在法定期限内发放居民身份证的；违反规定查验、扣压居民身份证，侵害公民合法权益的；泄露因制作、发放、查验、扣压居民身份证而知悉的公民个人信息，侵害公民合法权益的。

11、逃难察民难免证件工本费

按照规定，公民申请领取、换领、补领居民身份证，应当缴纳证件工本费。但是，对城市中领取最低生活保障金的居民、农村中有特殊生活困难的居民，在其初次申请领取和换领居民身份证时，免收证件工本费。对其他生活确有困难的居民，在其初次申请领取和换领居民身份证时，可以减收工本费。

12、公民办难、换领居民身份证更方资

居民身份证法规定，公安机关应当自公民提交“居民身份证申领登记表”之日起60日内发放居民身份证。

公民办理常住户口迁移手续时，不需要换领居民身份证，而由公安机关在居民身份证机读项目中记载公民常住户口所在地住址变动的情况。

公民申请领取、换领、补领居民身份证，公安机关应当按照规定及时予以办理。公安机关应当自公民提交“居民身份证申领登记表”之日起60日内发放居民身份证。

对交通不便的地区，居民身份证法规定，办理居民身份证的时间可以适当延长，延长的时间不得超过30日。这意味着，办理居民身份证的时间最长不超过3个月。

公民在申请领取、换领、补领居民身份证期间，急需使用居民身份证的，可以申请领取临时居民身份证，公安机关应当按照规定及时予以办理。具体办法由国务院公安部门规定。

13、身份证尾号“X”表示什么意思？

我国的居民身份证在升位后，一些人身份证号码的尾号变成了X，这部分人在工作生活中，例如去银行存取钱、去汽车租赁汽车或者报名参加考试等过程中，往往不被检验者理解，认为是假身份证，这样的误会给很多人的生活带来不便。

居民身份证的号码是按照国家的标准编制的，由18位组成：前6位为行政区划代码，第7至第14位为出生日期码，第15至17位为顺序码，第18位为校验码。作为尾号的校验码，是由号码编制单位按统一的公式计算出来的，如果某人的尾号是0-9，都不会出现X，但如果尾号是10，那么就得用X来代替，因为如果用10做尾号，那么此人的身份证就变成了19位，而19位的号码违反了国家标准，并且我国的计算机应用系统也不承认19位的身份证号码。X是罗马数字的10，用X来代替10，可以保证公民的身份证符合国家标准。

学法懂法，做守法公民

1、醉酒的人违法可以不受行政处罚吗？

朱某、林某、钟某三人一起喝酒直到凌晨，喝得酩酊大醉。回家路上，途经一座广告公司的广告栏前，朱某借着酒劲脚踢手砸，将广告栏玻璃砸破、锁砸坏，造成经济损失200元。林某和钟某在一边鼓掌喝彩。朱某三人被闻讯赶来的护村队员抓获，护村队员将他们扭送到乡派出所接受处理，派出所将其三人在一间空房子里关了一夜。次日，派出所报经县公安局批准，以故意损坏公私财物为由，对朱某处罚款200元。朱某大呼冤枉，认为事发时自己醉酒，不应受到处罚。林某和钟某也认为，派出所关押他们一夜，是非法限制人身自由，应该向他们赔礼道歉。醉酒的人违法，真的可以不受行政处罚吗？

醉酒的人，指饮酒过量而不能自制的人。造成醉酒的原因是本人在清醒状态时酗酒所为，完全是人为的，是醉酒前应当预见的。在醉酒中，行为人虽然对辨认和控制自己行为的能力有所减弱，但并非完全不能辨认或控制自己的行为。醉酒的人不属于无责任能力和限制行为能力的人，所以行为人应该为自己醉酒后的行为负责，醉酒不能作为不予处罚的条件。《中华人民共和国治安管理处罚条例》（以下简称《治安管理处罚条例》）第十二条规定，醉酒的人违反治安管理的，应予处罚。因此，朱某以醉酒为由不接受处罚是毫无道理的。

至于林某和钟某被派出所关押一夜，是派出所职责所系，并非滥用职权。根据《治安管理处罚条例》第十二条的规定，醉酒的人在醉

酒状态中,对本人有危险或者对他人的安全有威胁的,应当将其约束到酒醒。林某等三人当时在醉酒状态,精神亢奋,意识模糊,加上天黑夜冷,朱某疯狂打、砸物品,对他们自身的安全已经构成了威胁,派出所依法将其约束起来,是对他人也是对他们自己的保护。因此,林某和钟某不仅不应该胡搅蛮缠,还应该向派出所表示感谢。

2、种“大烟”自己药用也违法吗?

2004年三四月份,段某因病到一小药店内买药,店主给其称了5元钱的大烟壳,药用后效果很好。之后,段某将其中夹带的种子在种麦子时撒入自家麦地,准备收获后药用。不想被公安机关发现,不仅铲除了其私种的罂粟,还以非法种植毒品原植物为由,依法对段某处拘留5天,罚款3000元的处罚。让段某想不明白的是:自己又不贩卖毒品,种几棵大烟自己用也算犯法吗?

所谓毒品原植物,是指用来提炼、加工鸦片、吗啡、海洛因等麻醉药品的原植物,它既可作为制造医用麻醉药品的原料,又可以制造鸦片、海洛因等毒品的原料。罂粟苗俗称“大烟”,未成熟的罂粟果是制造生鸦片的原料,生鸦片又是制造吗啡和海洛因的原料。为了保证制造医用麻醉药品的需要,又要防止被毒品犯罪分子利用来制造毒品,国家对这些植物的种植实行严格的管制,严禁非法私种。

《治安管理处罚条例》第三十一条规定:严厉禁止违反政府规定种植罂粟等毒品原植物,违者除铲除其所种罂粟等毒品原植物以外,处15日以下拘留,可以单处或者并处3000元以下罚款;构成犯罪的,依法追究其刑事责任。根据我国有关禁毒方面的法律规定,种植罂粟达到500株以上,即构成犯罪,需要追究刑事责任。对非法种植罂粟不满500株或者其它毒品原植物数量较小的,除收获前让其自动铲除外,要对行为人予以治安拘留。

可见,种“大烟”自用也是犯法。

3、自己地里的麦茬为什么不变烧？

崔某、于某两家与王某所分的责任田自西向东相邻。崔某、于某家责任田里种的是小麦，而王某家的责任田里种的是银杏树苗。麦收过后，崔、于因地里的麦茬儿较深，两家种玉米不便，就商量着一同到地里烧麦茬。当天刮的是东风，火势自东向西，烧着了崔、于两家的麦茬，并将王某种的一部分银杏树苗熏死、烧死，累计损失2000余元。事故发生后，派出所传唤了崔某和于某，欲对他二人作出处罚。崔某和于某认为烧的是自己地里的麦茬，不应该受处罚。

近年来，由于小麦都采用收割机收割，收割后麦茬过高，不利于秋耕，农村烧麦茬现象比较普遍。每年小麦收割季节，一些农民在丰收的同时制造着不和谐音：他们将收割后的麦茬直接点火焚烧，成片的麦田狼烟滚滚，既污染环境，又存在火灾隐患。焚烧麦茬，不仅浪费资源，污染环境，而且影响交通，烧毁树木，极易诱发火灾事故。如果造成严重后果，致人重伤、死亡或者公私财产遭受重大损失，就构成放火罪，需要承担刑事责任。因此，各级政府年年都要下达“禁烧令”，制定重罚措施，把禁止焚烧麦茬当成一件大事来抓。

《治安管理处罚条例》第二十六条规定，过失引起火灾，尚未造成严重损失的，处10日以下拘留、100元以下罚款或者警告。崔某、于某焚烧自己责任田里的麦茬，本无意对邻居造成损害，可事实上却引起火灾，造成损失2000余元，是因过失引起的一般火灾，已经触犯了法律，应该受到行政处罚。

4、打老婆警婆也警管吗？

村民曾某嗜酒成性，某天晚上，曾某喝了4瓶啤酒和一些白酒，回到家中已是凌晨，妻子埋怨了他几句，曾某一时火起，找来铁丝将妻子的手脚捆起来，然后将其绑在床腿上。夫妻俩的打闹吵醒了隔壁的邻居，他们拨打了“110”。派出所的民警接警后立即赶到现

场，迅速把林某解救出来，将曹某带回派出所调查。曹某因虐待家庭成员而被拘留10天。曹某酒醒后十分不满：夫妻打架家常便饭，派出所何必多管闲事？

日常生活中，夫妻因家庭琐事发生争吵本是常事，但是不能因此而诉诸家庭暴力。夫妻任何一方都是国家的公民，其人身权受国家法律保护。实施家庭暴力或虐待家庭成员都是违法行为。中华人民共和国《婚姻法》第四十三条规定：对正在实施的家庭暴力，受害人有权提出请求，居民委员会、村民委员会应当予以劝阻，公安机关应当予以制止。实施家庭暴力或虐待家庭成员，受害人提出请求的，公安机关应当依照治安管理处罚的法律规定予以行政处罚。《治安管理处罚条例》第二十二条：虐待家庭成员，受虐待人要求处理的，处15日以下拘留、200元以下罚款或者警告的处罚。

所谓虐待家庭成员，指行为人故意对共同生活的家庭成员经常性地进行肉体或精神上的摧残、折磨，但情节较轻，尚未构成犯罪的行为。虐待行为发生在家庭成员之间，即虐待人与被害人之间必须存在一定的亲属关系，如丈夫虐待妻子、父母虐待子女、子女虐待父母、媳妇虐待公婆等。虐待行为应该是一贯性的，表现为经常性地打骂、冻饿、禁闭、强迫过度劳动、有病不给治疗、限制自由或者凌辱人格等。对虐待行为，必须是受害人要求处理的，公安机关才可以依法处理。

5、开玩笑过火点也是违法吗？

徐某的家人与其儿媳的弟弟张某发生过纠纷，事过境迁一年多，徐某依然耿耿于怀。不久前，张某到其姐姐家走亲戚，徐某心生报复恶念，想让张当众出丑。趁张某在家中与其姐姐拉家常时，徐某到村中转了一圈，告诉村人：张某赌博输了钱，准备出租妻子以收钱还赌债，谁有意租要，赶快去找张某报名。一些村民信以为真，当面打趣张某；一些老年人还郑重批评张某。张某感到受了奇耻大辱，