

ZhongGuoGongChanDang
RenCaiQiangGuoZhanLueYanJiu

中国共产党 人才强国战略研究

郭秋琴 著

吉林人民出版社

ZhongGuoGongChanDang
RenCaiQiangGuoZhanLueYanJiu

中国共产党 人才强国战略研究

郭秋琴 著

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党人才强国战略研究/郭秋琴著.

—长春:吉林人民出版社,2006.3

ISBN 7-206-04905-2

I.中… II.郭… III.中国共产党—人才—管理—研究 IV.C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 016057 号

中国共产党人才强国战略研究

著 者:郭秋琴

责任编辑:关 静

封面设计:小 丫

责任校对:刘 畅

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com

全国新华书店经销

发行热线:0431-5378028

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:10.875 字数:280 千字

标准书号:ISBN 7-206-04905-2

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

印数:1-2000 册 定 价:25.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。



作者简介

郭秋琴,1962年出生,1985年毕业于华东师范大学,现为苏州大学社会科学系副教授。曾参加《马克思主义在中国的发展——从毛泽东到邓小平》、《邓小平战略思想论析》、《江泽民战略思想研究》、《江泽民创新思想研究》等多部学术著作的撰写,在《毛泽东邓小平理论研究》、《党史研究与教学》、《上海党史与党建》、《军队政工理论研究》、《军事历史研究》等刊物上发表论文30多篇。

内容摘要

当今世界，人才资源已成为最宝贵最重要的战略资源。有鉴于此，我们党提出了大力开发人才资源、实施人才强国的战略决策。2002年11月，党的十六大报告指出：“必须尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，这要作为党和国家的一项重大方针在全社会认真贯彻。”^①2003年12月26日，《中共中央、国务院关于进一步加强对人才工作的决定》明确指出：“实施人才强国战略是党和国家一项重大而紧迫的任务”^②。本书是作者对党的人才强国战略学习、研究的成果。

全书分四大部分：导论、人才强国战略意义篇、人才强国战略任务篇、人才强国战略实施篇。

导论从人才强国战略提出的过程、人才强国战略的科学内涵、指导思想、战略重点和基本要求等方面全面论述了党的人才强国战略。人才资源之所以成为最重要的战略资源，是由于它在我国现代化建设全局中所具有的基础性、战略性、长期性和决定性的作用所规定的。人才强国战略的提出，标志着我国人才工作进入了一个新的发展阶段。大力实施人才强国战略，

① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2002年版，第15页。

② 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第621页。

为经济社会发展源源不断地提供人才支撑,使我国由人口大国转化为人才大国,进而转化为人才强国,实现中华民族的伟大复兴。

在人才强国战略意义篇中,从在激烈的国际竞争中,哪个国家拥有了人才优势,它就拥有了竞争优势。哪个国家能把人才优势转化为知识优势、产业优势,它就能够赢得竞争的主动权,就能在激烈的国际竞争中立于不败之地的视角,论述了人才竞争在国际竞争中的重大意义;从中国作为发展中国家的社会主义大国,能不能适应当今的形势和发展格局,不断增强自己的综合国力和国际竞争力,有效地战胜各种风险和挑战,加快社会主义建设和提高党的执政能力,关键就在于实施人才强国战略,大量培养高素质人才的视角,论述了人才在党和国家事业发展中的关键作用。

在人才强国战略任务篇中,论述了人才队伍建设任务的重点是中高级领导干部、优秀企业家和各领域高级专家等高层次人才。要以加强思想政治建设和执政能力建设为核心,培养造就一批忠诚实践“三个代表”重要思想、善于治党治国治军的政治家;以提高战略开拓能力和现代化经营管理水平为核心,加快培养造就一批熟悉国际国内市场、具有国际先进水平的优秀企业家;以提高创新能力和弘扬科学精神为核心,加快培养造就一批具有世界前沿水平的高级专家。国家建设需要不同层次的各类人才,而我国经济社会发展中高技能人才和农村实用人才严重缺乏。针对这一现状,论述了加强高技能人才队伍和农村实用人才队伍建设的重要性和途径。

在人才强国战略实施篇中,从教育是培养人才的基础的角度,论述了实施人才强国战略必须从教育入手,把教育摆在优先发展的战略地位。高等教育为经济社会的发展提供高级专门

人才、提供高水平科研成果和先进智力，要加快高等教育的发展，深化教育体制改革，创新人才培养模式；从人才工作的活力取决于体制和机制的角度，论述了深化人才工作改革，完善人才工作的体制和机制，从制度上保证育才、引才、聚才和用才工作的良性运行，创造优秀人才脱颖而出的体制机制和社会环境；从实施人才强国战略，必须坚持党管人才原则的角度，论述了党管人才的重要性，党管人才是通过制定政策、创新机制、改善环境、提供服务，为一切有志成才的人提供更多的发展机遇和更大的发展空间。

目 录

导 论.....	1
一、我们党和国家历来十分重视人才工作.....	2
二、人才强国战略提出的过程及其重大意义.....	7
三、人才强国战略的科学内涵和实施人才强国 战略的指导思想	23
四、人才强国战略的重点和实施人才强国战略 的基本要求	33

人才强国战略意义篇

第一章 当今和未来世界的竞争从根本上说是 人才的竞争	43
一、随着经济全球化的发展,人才全球化趋势 进一步增强	44
二、当今世界的竞争是综合国力的竞争,实质 是人才的竞争	51
三、发达国家以优厚条件在全球范围内加紧 吸引人才	60
四、我国要在国际人才竞争中取得主动权, 关键在于正确的对策	67

第二章 人才问题是关系党和国家事业

- 发展的关键问题 75
- 一、科技进步、教育发展的关键是人才 76
- 二、经济繁荣和社会进步，从根本上说要有大批
高素质人才 85
- 三、党执政兴国的第一要务是发展，关键仍然
是人才 92

人才强国战略任务篇

第三章 培养讲政治、懂全局、善于治党治国的

- 领导人才 105
- 一、高素质的领导人才是巩固和发展社会主义
事业的关键 106
- 二、党的领导干部必须具备的基本政治业务素质 115
- 三、党的领导干部必须提高五种能力 124
- 四、加强领导班子建设是领导人才队伍建设重点 132
- 第四章 加速培养造就优秀科技人才 140
- 一、现代化建设需要数以千万计的各类科技人才 141
- 二、加速培养造就一批具有世界前沿水平的高级
专家和优秀科技人才 149
- 三、积极引进现代化建设急需的各类高层次
科技人才 155
- 四、培养造就一大批素质优良、勇于创新的
青年科技人才 163
- 第五章 加强企业经营管理人才队伍建设 171

- 一、现代化建设需要一大批高素质、懂经营、

善管理的人才·····	172
二、我国企业经营者队伍的基本情况·····	177
三、加快培养造就一大批优秀企业家·····	182
四、加快企业经营管理人才、企业家队伍建设 的主要途径·····	190
第六章 加强高技能人才和农村实用人才队伍建设·····	204
一、高技能人才在科技创新、转化和产业结构 调整中的作用·····	205
二、采取多种有效措施,加强高技能人才队伍建设·····	212
三、加强农村实用人才队伍建设·····	220
四、大力推进职业教育的改革和发展·····	229

人才强国战略实施篇

第七章 优先发展教育,大力培养人才·····	239
一、教育是培养人才的基础,必须优先发展·····	240
二、加快高等教育的发展,大力培育高层次人才·····	250
三、加大教育投入,把教育优先发展真正落到实处·····	256
四、深化高等教育体制改革,创新人才培养模式·····	258
五、加快构建终身教育体系,促进学习型 社会的形成·····	266
第八章 坚持改革创新,完善人才工作的体制和机制·····	269
一、建立健全人才培养机制·····	269
二、建立健全科学的社会化的人才评价机制·····	277
三、建立有利于优秀人才脱颖而出、充分施展 才能的选人用人机制·····	281
四、加快建设统一的人才市场,建立健全促进	

人才合理流动的机制·····	290
五、建立健全鼓励人才创新创造的分配制度和 激励、保障机制·····	297
第九章 加强党的领导，实施人才强国战略·····	306
一、实施人才强国战略必须坚持党管人才原则·····	307
二、党管人才主要是管宏观，管政策，管协调， 管服务·····	313
三、营造有利于人才成长的社会环境·····	321
后 记·····	334

导 论

毛泽东曾精辟指出：“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的。在共产党领导下，只要有了人，什么人间奇迹也可以造出来。”^① 这里讲的“人”，实际上指的是人才。当今世界，在社会各种资源中，人才资源已成为最宝贵最重要的战略资源。因而人才问题是关系我们党和中国特色社会主义事业发展的关键问题，人才工作在党和国家工作全局中具有十分重要的地位，人才在综合国力竞争中越来越具有决定性意义。正如邓小平所说：我们中国“人才资源的巨大优势是任何国家比不了的。有了人才优势，再加上先进的社会主义制度，我们的目标就有把握达到。”^② 我们党正是基于对人才在当代经济和社会发展中关键作用的准确把握，基于对世界发展潮流的准确判断，从推进我国改革开放和社会主义现代化建设以及适应激烈的国际竞争的高度，从推进党和国家事业发展、全面建设小康社会战略目标的高度，适时地作出了大力开发人才资源、实施人才强国战略的战略决策。2002年11月，党的十六大报告指出：“必须尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，这要

① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1512页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第120页。

作为党和国家的一项重大方针在全社会认真贯彻。”^① 2003 年 12 月 26 日,《中共中央、国务院关于进一步加强对人才工作的决定》(以下简称《人才工作决定》)则明确指出:“实施人才强国战略是党和国家一项重大而紧迫的任务”。“小康大业,人才为本。适应国内外形势的发展变化,完善社会主义市场经济体制,提高党的领导水平和执政水平,牢牢掌握加快发展的主动权,关键在人才。必须把人才工作纳入国家经济和社会发展的总体规划,大力开发人才资源,走人才强国之路。”^②

一、我们党和国家历来十分重视人才工作

人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题。列宁在俄共(布)第十一次代表大会的政治报告中曾强调指出:“目前的关键,也是我想把它作为这次报告的结论的关键……在于人才,在于挑选人才。”^③ 我们党是马克思主义政党,历来高度重视人才工作,高度重视发挥人才在革命、建设和改革中的重要作用。《人才工作决定》指出:“党和国家历来十分重视人才工作”^④,这是对我们党的人才工作的高度概括。以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央,坚持以马克思主义为指导,正确处理人民群众创造历史与个人作用的关系,充分肯定人才在经济社会发展中的重要作用,高度重视发挥人才在革命、建设和改革中的重要作用,大力弘扬中华民族的优良传统,始终把人才的培养、吸

① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社 2002 年版,第 15 页。

② 《十六大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社 2005 年版,第 621 页。

③ 《列宁全集》第 43 卷,人民出版社 1985 年版,第 107~108 页。

④ 《十六大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社 2005 年版,第 621 页。

引、使用放在十分重要的位置上。党和国家从我国的国情和具体实际出发,在不同历史时期都提出了指导人才工作的许多重要思想,制定了一系列正确的方针政策,为各类人才的成长、发展和施展才华创造了良好的社会环境。

1. 党的三代领导核心对人才问题的精辟论述

我们党的第一代领导核心毛泽东对人才工作作了许多精辟的论述。在新民主主义革命时期,毛泽东就提出了“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”^①的著名论断。他说:“指导伟大的革命,要有伟大的党,要有许多最好的干部。”^②“只有依靠成千成万的好干部,革命的方针与办法才能执行,全面的全民族的革命战争才能出现于中国,才能最后战胜敌人。”^③毛泽东特别强调:“为着扫除民族压迫和封建压迫,为着建立新民主主义的国家,需要大批的人民的教育家和教师,人民的科学家、工程师、技师、医生、新闻工作者、著作家、文学家、艺术家和普通文化工作者。”^④新中国成立以后,毛泽东进一步指出:“我国人民应该有一个远大的规划,要在几十年内,努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况,迅速达到世界上的先进水平。为了实现这个伟大的目标,决定一切的是要有干部,要有数量足够的、优秀的科学技术专家”。^⑤鉴于我们党的主要任务是搞社会主义经济建设,同时鉴于当时有许多干部就是一个红,但不懂业务,不懂技术的状况,毛泽东强调指出,党的各级领导干部,“要学新本领,要真正懂得

① 《毛泽东选集》第2卷,人民出版社1991年版,第526页。

② 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第277页。

③ 《毛泽东文集》第2卷,人民出版社1993年版,第63~64页。

④ 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1082页。

⑤ 《毛泽东文集》第7卷,人民出版社1999年版,第2页。

业务，懂得科学和技术，不然就不可能领导好。”^①

进入改革开放和现代化建设新的历史时期，以邓小平为核心的党中央突出强调要“尊重知识、尊重人才”。邓小平多次讲：“我们要实现现代化，关键是科学技术要能上去。……靠空讲不能实现现代化，必须有知识，有人才。没有知识，没有人才，怎么上得去？”“任何事情都是人干的，没有大批的人才，我们的事业就不能成功。所以，现在我们搞四个现代化，急需培养、选拔一大批合格的人才。”^②他还强调指出：“改革经济体制，最重要的、我最关心的，是人才。改革科技体制，我最关心的，还是人才。”“善于发现人才，团结人才，使用人才，是领导者成熟的主要标志之一。”^③

党的十三届四中全会以来，以江泽民为核心的党中央高度重视各类人才（领导人才、企业管理人才、科技人才等）在社会主义现代化建设中的地位和作用。江泽民指出：“在社会的各种资源中，人才是最宝贵最重要的资源。”^④这是一个十分重要的创新观点。他强调说：“国与国之间的竞争，归根到底是人才的竞争，是创新能力的竞争。”“当今世界各国，以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争日趋激烈，而且将长期存在。这种竞争，在很大程度上决定于人才的数量和质量的竞争，尤其是领导人才的素质和能力的较量。对于我们来说，这将是决定党、国家和民族在进入新世纪后的前途与命运的竞

① 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第350页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第40、221页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第108、109页。

④ 江泽民：《论科学技术》，中央文献出版社2001年版，第77页。

争和较量。”^①

2. 紧紧围绕中心任务开展人才工作，充分发挥人才在革命和建设中的重要作用

在马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论指引下，我们党紧密结合我国的具体实际，紧紧围绕党的中心任务开展人才工作，制定了一系列正确的方针政策，采取了一系列重大举措，“高度重视发挥人才在革命、建设和改革中的重要作用。在革命战争时期，我们党大力培养、吸引各类人才，注重发挥知识分子、专业技术人员等各类人才在革命斗争中的重要作用，为新民主主义革命的胜利提供了重要人才保证。新中国成立后，我们党制定了一系列方针政策，培养和吸引了大批知识分子和专业技术人才投身祖国建设，为大规模的社会主义建设提供了广泛的人才支持。”^② 改革开放以来，我国的人才工作进入了新的发展阶段。我们党不断推进改革开放，实施科教兴国战略，努力克服不利于人才成长的体制性障碍，加快培养各类人才的步伐，人才工作取得了显著成就。到 2000 年底，我国具有中专及以上学历或专业技术职称的各类人才达 6360 万人，其中党政干部 586 万人，企业经营管理人员 780 万人，专业技术人员 4100 万人，其他人员 894 万人。初步建成一支数量不小的人才队伍，这是我们今后人才发展的有利条件和重要基础。^③

① 《江泽民论有中国特色社会主义（专题摘编）》，中央文献出版社 2002 年版，第 420、664 ~ 665 页。

② 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2005 年版，第 571 ~ 572 页。

③ 引自《〈中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定〉辅导读本》，人民出版社 2003 年版，第 345 页。

进入新世纪新阶段，我们党提出了人才强国战略，国家“十五”计划首次“把培养、吸引和用好人才作为一项重大的战略任务”^①纳入国家经济社会发展的总体规划和布局之中；党的十六大确立了“必须尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的重大方针；强调提出“党管人才”的重要原则；先后颁发了《二〇〇二年——二〇〇五年全国人才队伍建设规划纲要》和《西部地区人才开发十年规划》。有力地推动了人才工作和人才队伍建设。2003年12月，党中央和国务院专门召开全国人才工作会议，这在我们党和新中国的历史上是第一次，全面部署了人才工作。正是由于党和国家高度重视人才工作，把人才队伍建设作为党和国家整个工作的重要组成部分，用事业造就人才，用环境凝聚人才，用机制激励人才，用法制保障人才，因而培养和造就了各个领域的大批优秀人才，卓有成效地把各类人才集聚到党和国家各项事业中来。这既为党和国家事业的发展提供了坚强的人才保证，又为各类人才的成长和发展提供了广阔的空间。当前，我国人才总量稳步增长，人才素质不断提高，人才结构得到改善，人才市场初步建立，人才环境逐步优化。这一切，有力地推动了我国改革开放和社会主义现代化建设的进程。正如胡锦涛所说：“实践充分证明，我们党领导人民取得革命、建设和改革的重大胜利，都是同我们党高度重视人才工作和人才队伍建设，广泛吸引和凝聚人才、大力培养和造就人才、充分发挥各类人才的创造性作用紧密联系的。”^②

① 《十五大以来重要文献选编》（中），人民出版社2001年版，第1384页。

② 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版，第572页。