

建设社会主义新农村

(学习读本)

JIAN SHE SHE HUI ZHU YI XIN NONG CUN XUE XI DU BEN

本书编写组 编



人民日报出版社

建设社会主义新农村

(学习读本)

本书编写组 编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设社会主义新农村(学习读本)/本书编写组编.

—北京:人民日报出版社,2006.2

ISBN 7-80208-336-2

I. 建…

II. 建…

III. 农村—社会主义建设—研究—中国

IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 011116 号

书 名:建设社会主义新农村(学习读本)

编 者:本书编写组

责任编辑:银 河

封面设计:李秋平

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路2号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369527 65369529

经 销:新华书店

印 刷:北京市铁成印刷厂

开 本:850×1168 1/32

字 数:180千字

印 张:7.5

印 数:10000册

印 次:2006年2月第1版 2006年2月第1次印刷

书 号:ISBN 7-80208-336-2 Ⅰ·084

定 价:30.00元(全两册,本册15.00元)

胡锦涛同志在省部级主要领导干部建设社会主义
新农村专题研讨班开班式上强调

尊重农民意愿维护农民利益增进农民福祉 扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设

中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班 2006 年 2 月 14 日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在开班式上作了重要讲话。他指出,建设社会主义新农村,是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大历史任务。全党同志和全国上下要团结一心、扎实工作,真正使建设社会主义新农村成为惠及广大农民群众的民心工程,不断取得扎扎实实的成效。

胡锦涛同志在讲话中指出,重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题,农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。在新世纪新阶

段,我们必须始终不渝地高度重视并认真解决好“三农”问题,不断开创“三农”工作的新局面。

胡锦涛同志指出,新中国成立以来特别是改革开放以来,我国农业和农村发生了历史性的深刻变化,农村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。但是,目前制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除,促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成,农村经济社会发展滞后的局面也还没有根本改变,统筹城乡发展的体制机制没有完全建立起来。全面建设小康社会,最艰巨、最繁重的任务在农村;加快推进现代化,必须妥善处理工农城乡关系。全党同志都要从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度,深刻认识建设社会主义新农村的重大意义。

胡锦涛同志强调,建设社会主义新农村是一项长期的历史任务。从本世纪头 20 年实现全面建设小康社会的目标,到本世纪中叶我国基本实现现代化,建设社会主义新农村需要经过几十年的艰苦努力。从更长远的时间看,即使将来基本实现现代化了,“三农”问题依然是关系我国发展全局的重大问题。我们一定要树立长期作战的思想,坚持不懈地做好“三农”工作。

胡锦涛同志强调,建设社会主义新农村,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和全面落实科学发展观,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农

业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。

胡锦涛同志强调，当前和今后一个时期建设社会主义新农村，要注意抓好以下工作。一是要全面加强农村生产力建设，针对制约农村生产力发展的突出问题，抓住关键环节，采取综合措施，加强粮食综合生产能力建设，加快农业科技进步，加强农村基础设施建设，加快转变农业增长方式。二是要坚持把促进农民增收作为农业和农村工作的中心任务，挖掘农业内部增收潜力，广辟农村富余劳动力转移就业的途径，形成农民增收的长效机制。三是要扩大农村基层民主，搞好村民自治，健全村务公开制度，开展普法教育，确保广大农民群众依法行使当家作主的权利。四是要加强精神文明建设，加快发展农村教育文化事业，倡导健康文明的新风尚，培育造就新型农民。五是要坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点，促进农村和谐社会建设，关心农村困难群众生活，发展农村卫生事业，加强农村社会建设和管理。六是要坚持社会主义市场经济的改革方向，稳定和完善农村基本经营体制，统筹推进农村各项改革，充分尊重广大农民群众的首创精神，全面增强农业和农村发展的活力。

胡锦涛同志指出，党的领导是建设社会主义新农村

的根本保证。各级党委和政府要把思想统一到中央的决策和部署上来,切实把这件关系全局的大事抓紧抓好。要立足当前、着眼长远,统筹安排、科学规划,广泛听取基层和农民群众的意见和建议,尊重自然规律、经济规律和社会发展规划,区分轻重缓急,突出建设重点,分步实施,扎实推进。要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情抓起,不断让农民群众得到实实在在的好处。广大干部要弘扬求真务实精神,做到关心农民疾苦、尊重农民意愿、维护农民利益、增进农民福祉。

目 录

胡锦涛同志在省部级主要领导干部建设社会主义

新农村专题研讨班开班式上强调

尊重农民意愿维护农民利益增进农民福祉 扎扎实实规划和推进社会主义新农村建设

第一讲 建设社会主义新农村是我国 现代化进程中的重大历史任务

- 一、我国农村已经进入新的发展阶段 2
- 二、建设社会主义新农村提出的客观依据 6
- 三、建设社会主义新农村的重大意义 8
- 四、建设社会主义新农村的总体思路 11

第二讲 建设社会主义新农村的目标要求

- 一、社会主义新农村必须是生产发展的农村 15

二、社会主义新农村必须是生活宽裕的农村	21
三、社会主义新农村必须是乡风文明的农村	25
四、社会主义新农村必须是村容整洁的农村	30
五、社会主义新农村必须是管理民主的农村	34

第三讲 积极推进城乡统筹发展

一、城乡统筹发展势在必行	45
二、积极推进城乡统筹发展的几个关系	48
三、积极推进城乡统筹发展的目标要求	52
四、推进城乡统筹发展的路径选择	53

第四讲 培养有文化、懂技术、会经营 的新型农民

一、新型农民的基本素质要求	57
二、提高农民素质是一项紧迫的重要任务	61
三、全面提高农民素质	66

第五讲 推进现代农业建设

一、现代农业建设的基本含义	77
二、现代农业科技的主要内容	80
三、我国农业科技发展的现状	84
四、推进现代农业建设的基本途径	86

第六讲 全面深化农村改革

- 一、改革是农村发展的强大动力 95
- 二、深化农村改革与发展的基本任务 97
- 三、深化农村改革时不我待 100

第七讲 大力发展农村公共事业

- 一、推进农村教育事业发展 110
- 二、推进农村卫生事业发展 115
- 三、大力繁荣农村体育事业 118
- 四、推进农村社会保障事业 121
- 五、推进农村生态环境建设 127

第八讲 千方百计增加农民收入

- 一、增加农民收入任重道远 131
- 二、增加农民收入意义重大 135
- 三、增加农民收入途径多多 140

第九讲 着力构建农村和谐社会

- 一、加强和谐村镇建设是农村和谐社会
建设的基础 148
- 二、正确处理新形势下的农村社会矛盾 155

三、切实维护农村社会稳定	165
--------------------	-----

第十讲 加强农村基层党组织建设

一、切实加强农村党组织建设	176
二、切实加强村民委员会建设	186
三、切实加强村级其他组织建设	192

第十一讲 加强党对农村工作的领导

一、理顺农村各种组织之间的关系	196
二、提高农村党组织的执政能力	201
三、改进农村党组织的领导方式和领导方法	202

第十二讲 充分调动社会主义新农村 建设的力量

一、党和政府的主导力量	214
二、农民的主体力量	216
三、市场的推动力量	219

第 一 讲

建设社会主义新农村是我国 现代化进程中的重大历史任务

实现社会主义现代化，是我们党到本世纪中叶的奋斗目标。从我国社会主义现代化的进程来看，经过建国 50 多年特别是改革开放以来近 30 年的发展，当前我国正处于工业化的中期阶段，与实现现代化还有较大的距离，其主要表现是农村在各方面的发展明显滞后。这对于我们这样一个农业是国民经济的基础，农民人口最多，农村地域最广的发展中国家来说，能否促进农村更快更好地发展，已经成为事关我国全面建设小康社会和社会主义现代化建设全局的重大问题。正因为如此，在党的十六届五中全会提出的“十一五”规划的建议中，以及全国人大会议通过的第十一个五年规划中，都把建设社会主义新农村作为“十一五”规划的一项重大任务。胡锦涛总书记在 2005 年 12 月 20 日召开的中共中央政治局会议上指出，建设社会主义新农村是重大而长期的历史任务。

一、我国农村已经进入新的发展阶段

当人类进入 21 世纪的时候，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。与我国社会发展的新阶段相适应，我国农业、农村和农民也进入了新的发展阶段。其主要标志是：

第一，13 亿人口的温饱问题已经基本解决。新中国成立时，我国人均粮食产量不到 250 公斤；改革开放前，我国有 2.3 亿人口处于不得温饱的穷困状态。党的十一届三中全会以来，我们在农村广泛实行了家庭联产承包责任制等政策，极大地调动了广大农民群众的生产积极性和创造力，使粮食等主要农产品的产量大幅度增长，供求关系发生了根本性变化。仅用了 20 多年的时间，我国在人口不断增长的情况下，基本解决了 13 亿人口的吃饭问题。从而使吃饭这样一个几千年古代中国、一百多年近代中国、改革开放前 30 年中国没有解决的问题，今天解决了。由此推动我国社会从总体上进入小康阶段，这是中华民族发展史上的一个新的里程碑。

第二，农村劳动力就业格局进一步优化。随着我国市场经济体制的建立和不断完善，农业和农村经济结构调整不断深化，农业工业化和农村城镇化进程不断加速，农村劳动力的就业格局发生了根本性变化，农民的就业观念不断更新，在经营活动的独立性、选择性和多样性方面日益增强。相当一部分农民由农业劳动力向非农劳动力转移，由农村劳动力向城镇劳动力转移，由农民向市民转移。

第三，农民收入增长的渠道进一步拓宽。当前，农业仍然是农民收入增长的重要基础，但不是惟一的来源，甚至不是主要来

源。农民收入增长的渠道日益多元化和多样化。农民收入增长的渠道已经由过去的农业为主转向农业收入和非农收入并举的态势。即使在农业收入中，也已经由种植业为主向种植业和养殖业并举转化，由单纯靠增加产量、提高价格向增产、提价和增效并举转化。

第四，农村与城市以及整个国民经济的依赖性提高。在计划经济体制下，我国农村经济基本上是自给自足的自然经济，农产品商品率极低，城乡二元分治，农民和市民分隔，农业和非农产业分离，因而城市、工业对农村和农业的依赖性要远大于农村对城市、农业对工业的依赖性。随着市场经济的发展，特别是随着近年来我国统筹城乡经济、实现城乡经济社会一体化发展政策的实施，工农之间、城乡之间的相互联系、相互依赖、相互促进更为突出。城市的发展离不开农村，而农村的发展照样离不开城市。2005年中央1号文件又明确制定了“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，使得农村、农业、农民的发展对城市、工业的依赖性进一步提高。

第五，我国农业与世界的关联程度更高。在世界经济全球化进程日益加剧的历史条件下，农业的全球化 and 国际化也必然成为各国农业发展的基本趋势。各国在农业发展中，必须从国内市场和国际市场、国内资源和国际资源出发，参与世界农业的专业化分工与合作。随着我国农业对外开放度的提高，特别是随着我国已经加入世界贸易组织（WTO），既为我国农业的发展提供了机遇，为引进资金、技术的农产品出口创造了条件，但同时也使我国农业更加直接地面对来自国际市场、国外农产品的农业技术的挑战，尤其是在我国农业还比较落后的情况下，这种挑战显得更加突出。

第六，对农业、农村和农民发展的要求更高。今天我国农业的发展，不只是增加产量、保障供给的问题，而是增加产量同提高质量、改善结构、增加效益、合理利用资源、有效保护环境等紧密联系在一起；今天我国农村的发展不只是发展农村经济，而是农村经济、政治、文化、生态等各方面的协调发展；今天我国农民的发展不只是解决温饱问题，而是在解决温饱的基础上不断满足农民群众日益增长的经济、政治、文化生活需要，不断提高农民的综合素质。

在充分看到我国农业、农村和农民发展进入新阶段的同时，还要看到在新阶段，做好“三农”工作所面临的各种困难。这里不仅有一些长期困扰“三农”发展的深层次矛盾远没有得到解决，而且由于“三农”内部环境和外部条件的变化而产生的新情况和新问题。比如，农业面临的市场和效益问题、农村面临的增加就业和全面发展问题、农民面临的维护经济利益和保障民主权利等问题，还受到多方面的困扰。再比如，广大的农村面貌仍然落后，农村脏乱差现象依然严重，广大的农民在人均收入、社会保障以及所享受的公共服务等方面与城市的差距仍在扩大。尤其是与世界其他国家特别是发达国家相比，我国在“三农”方面还有很大差距，直至今日，人多地少依然是我国的基本国情之一，吃饭问题仍然是中国最大的民生问题之一，农业薄弱、农村落后、农民贫穷同样是中国最大的难题之一。针对农村建设和发展中存在的突出问题，特别是把农村问题放在现代化建设的全局中去思考，党和政府提出把农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，是加强“三农”工作的重大战略举措，也是我国现代化进程中的重大历史任务。

当然，我们还要看到，近些年以来，由于中央高度重视“三农”工作，党的“三农”政策不断完善，确立城乡统筹发展方略，提出“重中之重”战略思想，制定“多予、少取、放活”的重要方针，提出建设社会主义新农村的重大历史任务，并在实践中实行了许多支援农村、富裕农民、加强农业的政策和措施，我国农村发展呈现出了一些可喜的变化。

“十五”期间，粮食生产实现超常性的恢复增长，2004年和2005年粮食连续两年增产，增产总量超过1000亿斤，特别是粮食单产连续刷新历史纪录；农民增收扭转多年低速徘徊的局面，农民收入年均增幅达到5%，增收来源发生深刻变化，来自种养业的收入快速增长；农业和农村经济结构调整向纵深推进，主要农产品向优势产区和产业带集中，乡镇企业增长质量提高，农业产业化健康发展；农业科技进步取得重大进展，超级稻等科技成果处于世界领先水平，主导品种、主推技术和主体培训工作深入开展；农业支撑保障能力明显增强，农业“七大体系”建设、优质粮食产业工程、沼气和退牧还草等一批重点工程建设成效显著；农产品质量安全水平逐步提高，农业标准体系进一步完善，标准化生产水平稳步提升；农村改革开放全面深化，农民负担明显减轻，粮棉流通体制改革不断深化，利用外资和“走出去”规模持续扩大。

特别是2005年，是我国农业和农村经济工作迈出新步伐，取得新成绩，再上新台阶的一年。各级农业部门认真贯彻党中央、国务院关于加强“三农”工作的决策和部署，全面落实支农惠农政策，农业和农村经济继续保持良好发展势头，圆满完成了全年各项任务：粮食生产保持较大幅度增产，再创历史新高；农民收入保持较快增长；农业各行业平稳较快发展；农业科研和推

广工作成效显著；农村改革稳步推进；农产品对外贸易快速增长；重大动物疫情防控取得明显成效。

因此，当前农村发展遇到的宏观环境，是改革开放以来继 20 世纪 70 年代末 80 年代初农村内部制度创新和近几年来农村外部制度创新所带来的黄金时期之后的又一个黄金时期。我们一定要认清我国农村发展的客观形势，牢牢抓住和充分利用实现农村发展的有利机遇，成功地应对农村发展中的各种挑战，采取积极有效的措施，加快社会主义新农村的建设。

二、建设社会主义新农村提出的客观依据

建设新农村是一个世界性的话题。发展中国家存在建设新农村的任务，就是发达国家也有建设新农村的任务。根据世界各国的发展经验来看，只要有规模较小的农场存在，只要有传统的村庄存在，建设新农村就应当成为一个国家发展战略中的重要课题和客观需要。但是建设新农村战略的提出和实施是需要一定客观条件的。这个条件就是一个国家的工业化、城市化发展到一定的阶段，这是因为建设新农村需要大量的资金投入。从一般市场经济国家的实践来看，在财政收入占 GDP 总量的 30% 的时候，这个国家才有能力、有条件由国家财政主导来提供用于建设新农村的物质基础和资金支持。也就是说，只有当一个国家进入到工业化、城市化加快发展的阶段的时候，才能做到以工业反哺农业，以城市反哺农村，以国家财政带动的投资为主，来进行农村的基础设施和公共设施建设，来对农村的山水田林路综合整治，从而使农村既改变原有的脏乱差的落后面貌，又保持农村的特色，使农村成为新农村。

从世界各国建设新农村的情况来看今日中国，人们会发现，