
贯 彻

《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》

和第六次全国环境保护大会精神

学习材料

国家环境保护总局 编

**贯彻《国务院关于落实科学发展观
加强环境保护的决定》和第六次
全国环境保护大会精神
学习材料**

国家环境保护总局 编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

贯彻《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》和第六次全国环境保护大会精神学习材料/国家环境保护总局编. —北京: 中国环境科学出版社, 2006.5

ISBN 7-80209-331-7

I. 贯… II. 国… III. 环境保护—文件—中国—学习参考资料 IV. X322

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 052616 号

责任编辑 李恩军 季苏园

封面设计 龙文视觉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店经销
版 次 2006 年 6 月第一版
印 次 2006 年 6 月第一次印刷
印 数 1—2000
开 本 880×1230 1/32
印 张 9
字 数 167 千字
定 价 25.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载，侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

目 录

一、国家“十一五”规划纲要中 关于环境保护的内容

中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年 规划纲要（节选）	3
政府工作报告（节选） ——2006年3月5日在第十届全国人民代表 大会第四次会议上	温家宝 31

二、第六次全国环境保护大会和 2006年全国环保厅局长会议文件

全面落实科学发展观 加快建设环境友好型社会 ——在第六次全国环境保护大会上的讲话	温家宝 45
--	--------

在第六次全国环境保护大会上的讲话	
..... 曾培炎	58
关键是加快实现“三个转变”(人民日报社论)	72
以流域治理和产业调整为重点 全面加强环境污染	
综合整治——山东省人民政府在第六次全国	
环境保护大会上的发言	76
加大投入 落实责任 全面推进环境保护工作	
——河南省人民政府在第六次全国环境保护	
大会上的发言	82
立足科学发展 大力加强污染防治和生态保护	
——四川省人民政府在第六次全国环境保护	
大会上的发言	88
加强调控 狠抓落实 加快建设资源节约型	
环境友好型社会	
——国家发展和改革委员会在第六次全国	
环境保护大会上的发言	94
深化改革 完善政策 努力构建环境保护投入新机制	
——财政部在第六次全国环境保护	
大会上的发言	99
全面落实国务院加强环境保护的决定 扎实推进	
新时期环保工作——国家环保总局在第六次	
全国环境保护大会上的发言	105

加快推进历史性转变 努力开创环境保护工作新局面 ——在 2006 年全国环保厅局长会议上的讲话	周生贤 110
---	---------

关键在于狠抓落实 ——在“学习贯彻国务院《决定》、落实 第六次环保大会精神”专题研讨班上的 讲话	周生贤 143
---	---------

三、《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的 决定》及有关学习文件

国务院关于落实科学发展观 加强环境保护的决定	151
---------------------------------	-----

全面贯彻落实科学发展观 开创环境保护工作新局面	曾培炎 168
----------------------------------	---------

指导环境保护事业发展的纲领性文件	人民日报评论员 178
---------------------------	-------------

指导环境保护事业发展的纲领性文件 ——中国环境报专访国家环保总局 周生贤局长	181
--	-----

关于起草《国务院关于落实科学发展观加强环境 保护的决定（送审稿）》的说明	国家环保总局 200
--	------------

关于深入学习贯彻《国务院关于落实科学 发展观加强 环境保护的决定》的通知·····	209
--	-----

四、中共中央和国务院以往 关于环境保护的决定和重要文献

国务院关于环境保护若干问题的决定 ·····	215
国家环境保护局发出紧急通知坚决贯彻 《国务院关于环境保护若干问题的决定》·····	225
我国环境与发展十大对策 ——节自中共中央办公厅、国务院办公厅转发 外交部、国家环保局《关于出席联合国环境与 发展大会的情况及有关对策的报告》的通知 ···	230
国务院关于环境保护工作的决定 ·····	238
国务院关于在国民经济调整时期 加强环境保护工作的决定 ·····	244
中央批转《环境保护工作汇报要点》的通知 ·····	252
环境保护工作汇报要点（摘录） ·····	254
发送《关于加强环境保护工作的报告》的通知 ·····	266
关于加强环境保护工作的报告 ·····	267
国务院批转国家计划委员会关于全国环境保护会议 情况的报告 ·····	272
关于保护和改善环境的若干规定（试行草案） ·····	274

一、国家“十一五”规划纲要中 关于环境保护的内容

中华人民共和国
国民经济和社会发展
第十一个五年规划纲要
(节选)

.....

第一篇 指导原则和发展目标

第一章 全面建设小康社会的关键时期

.....

.....我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，制约发展的一些长期性深层次矛盾依然存在：耕地、淡水、能源和重要矿产资源相对不足，生态环境比较脆弱，经济结构不合理.....。“十五”时期在快速发展中又出现了一些突出问题：.....经济增长方式转变缓慢，能源资源消耗过大，环境污染加剧.....

.....

第二章 全面贯彻落实科学发展观

……要坚持以下原则：

……

——必须加快转变经济增长方式。要把节约资源作为基本国策，发展循环经济，保护生态环境，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进经济发展与人口、资源、环境相协调。推进国民经济和社会信息化，切实走新型工业化道路，坚持节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展。

……

根据上述指导思想和原则……明确推动发展的政策导向。

……

——立足节约资源保护环境推动发展，把促进经济增长方式根本转变作为着力点，促使经济增长由主要依靠增加资源投入带动向主要依靠提高资源利用效率带动转变。

……

第三章 经济社会发展的主要目标

……

——资源利用效率显著提高。单位国内生产总值能源消耗降低 20% 左右，单位工业增加值用水量降低 30%，农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.5，工业固体废物综合利用率提高到 60%。

.....

——可持续发展能力增强。全国总人口控制在 136 000 万人。耕地保有量保持 1.2 亿公顷，淡水、能源和重要矿产资源保障水平提高。生态环境恶化趋势基本遏制，主要污染物排放总量减少 10%，森林覆盖率达到 20%，控制温室气体排放取得成效。

.....

专栏 2 “十一五”时期经济社会发展的主要指标					
类别	指标	2005 年	2010 年	年均增长 (%)	属性
					
人口 资源 环境	 单位国内生产总值能源消耗降低 (%)			[20]	约束性
	单位工业增加值用水量降低 (%)			[30]	约束性
					
	工业固体废物综合利用率 (%)	55.8	60	[4.2]	预期性
					
	主要污染物排放总量减少 (%)			[10]	约束性
	森林覆盖率 (%)	18.2	20	[1.8]	约束性
					
注：.....带[]的为五年累计数；主要污染物指二氧化硫和化学需氧量。					

专栏3 规划指标的属性

本规划确定的发展目标体现了人民的根本利益和长远利益，是凝聚人民意愿的国家战略意图，其中的量化指标分为预期性和约束性两类。

预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控方向和力度，综合运用各种政策引导社会资源配置，努力争取实现。

约束性指标是在预期性基础上进一步明确并强化了政府责任的指标，是中央政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和中央政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

第二篇 建设社会主义新农村

坚持统筹城乡经济社会发展的基本方略，在积极稳妥地推进城镇化的同时，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步推进新农村建设。

第四章 发展现代农业

.....

第一节 提高农业综合生产能力

.....

.....加快.....资源节约、污染治理等技术的研发和推广。.....加强物种资源保护和合理开发利用。

改革传统耕作方式，推行农业标准化，发展节约型农业。科学使用化肥、农药和农膜，推广测土配方施肥、平衡施肥、缓释氮肥、生物防治病虫害等适用技术。……

第二节 推进农业结构调整

……加快发展畜牧业和奶业，保护天然草场……提高规模化、集约化和标准化水平。因地制宜发展经济林和花卉产业。发展水产养殖和水产品加工，实施休渔、禁渔制度，控制捕捞强度。

优化农业产品结构。发展高产、优质、高效、生态、安全农产品。……

……

第六章 改善农村面貌

……

第一节 加强农村基础设施建设

……加快实施农村饮水安全工程。……积极发展农村沼气、秸秆发电、小水电、太阳能、风能等可再生能源……。……按照节约土地、设施配套、节能环保、突出特色的原则，做好乡村建设规划……

第二节 加强农村环境保护

开展全国土壤污染现状调查，综合治理土壤污染。防治农药、化肥和农膜等面源污染，加强规模化养殖场污染治理。推进农村生活垃圾和污水处理，改善环境卫生和村容村貌。禁止工业固体废物、危险废物、城镇垃圾及其他污染物向农村转移。

……

第三篇 推进工业结构优化升级

.....

第十章 加快发展高技术产业

.....

第二节 培育生物产业

发挥我国特有的生物资源优势和技术优势，面向健康、农业、环保、能源和材料等领域的重大需求，重点发展生物医药、生物农业、生物能源、生物制造。实施生物产业专项工程，努力实现生物产业关键技术和重要产品研制的新突破。健全市场准入制度，保护特有生物资源，保障生物安全。

.....

第四节 发展新材料产业

围绕信息、生物、航空航天、重大装备、新能源等产业发展的需求，重点发展特种功能材料、高性能结构材料、纳米材料、复合材料、环保节能材料等产业群，建立和完善新材料创新体系。

第十一章 振兴装备制造业

第一节 振兴重大技术装备

……在……高效清洁发电与输变电等领域研制一批对国家经济安全、技术进步、产业升级有重大影响和带动作用的重大技术装备，引导形成一批集研发设计制造

于一体、竞争力强的企业。

第二节 提升汽车工业水平

……鼓励开发使用节能环保和新型燃料汽车。……

……

专栏 6 装备制造业振兴的重点

……

环保及资源综合利用装备→大气污染治理、城市及工业污水处理、固体废物处理等大型环保设备，海水利用、报废汽车处理等资源综合利用设备。

……

第十二章 优化发展能源工业

……

第一节 有序发展煤炭

……减少煤炭开采对生态环境的影响。……依法关闭不具备安全生产条件、破坏资源和环境的煤矿。

……加强煤炭清洁生产和利用，鼓励发展煤炭洗选及低热值煤、煤矸石发电等综合利用，开发推广高效洁净燃烧、烟气脱硫等技术。……

第二节 积极发展电力

以大型高效环保机组为重点优化发展火电。……推进洁净煤发电……。适度发展天然气发电。加快淘汰落后的小火电机组。

在保护生态基础上有序开发水电。统筹做好移民安

置、环境治理、防洪和航运。……

……

第四节 大力发展可再生能源

实行优惠的财税、投资政策和强制性市场份额政策，鼓励生产与消费可再生能源，提高在一次能源消费中的比重。大力开发风能……。加快开发生物质能，支持发展秸秆、垃圾焚烧和垃圾填埋气发电……。……积极开发利用太阳能、地热能和海洋能。

第十三章 调整原材料工业结构和布局

按照控制总量、淘汰落后、加快重组、提升水平的原则，加快调整原材料工业结构和布局，降低消耗，减少污染……

第一节 优化发展冶金工业

坚持内需主导，着力解决产能过剩问题，严格控制新增钢铁生产能力，加速淘汰落后工艺、装备和产品……。推进钢铁工业发展循环经济，发挥钢铁企业……废物消纳处理功能。……

……

第二节 调整化学工业布局

……

……控制农药总量，提高农药质量，发展高效、低毒、低残留农药。发展和推广可降解农膜。

……淘汰高污染化工企业。

……