

国家税务总局 政治理论学习

■ 谢旭人 主编

文集

GUOJIA
SHUIWU ZONGJU
ZHENGZHI LILUN XUEXI WENJI

中国税务出版社

国家税务总局 政治理论学习

■ 谢旭人 主编



中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家税务总局政治理论学习文集/谢旭人主编. - 北京:
中国税务出版社, 2005.5

ISBN 7-80117-808-4

I. 国… II. 谢… III. 政治理论-文集 IV. D0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 038537 号

版权所有·侵权必究

书 名: 国家税务总局政治理论学习文集

作 者: 谢旭人 主编

责任编辑: 王迎新

责任校对: 于 玲 安淑英

技术设计: 桑崇基

出版发行: **中国税务出版社**

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编: 100053

<http://www.taxph.com>

E-mail: fxc@taxph.com

发行部电话: (010) 63182980/81/82

邮购部电话: (010) 63043870 63028884(传真)

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京天宇星印刷厂

规 格: 787×1092 1/16

印 张: 31.5

字 数: 450000 字

版 次: 2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80117-808-4/F·730

定 价: 30.00 元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换



国家税务总局政治理论学习文集

编辑委员会名单

主 编：谢旭人

副主编：钱冠林

编 委：李林军 董志林 郝一心
权芳楼 郭奉滨 牟信勇
程永昌

前 言

近年来，按照中组部、中宣部《关于加强和改进党委（党组）中心组学习的意见》和中央国家机关工委《关于加强各部门党组中心组学习管理的办法》的要求，国家税务总局党组中心组深入学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习党的十六大和十六届三中、四中全会精神，以增强党的执政能力建设为重点，全面提高领导班子的政治理论水平和以马克思主义理论指导实践的主动性、创造性，促进理论成果的转化，在总局机关和全国税务系统的理论学习中发挥了表率作用，保证了以税收工作为中心的各项工作任务圆满完成。2004年，在党中央、国务院的正确领导下，在税务系统广大干部的共同努力下，全国共实现税收收入25718亿元，比上年增收5256亿元，双双实现历史性突破。

总局党组坚持中心组学习制度，在制定学习计划、明确学习任务和严格学习管理的基础上，运用多种学习方式，发挥党组中心组的带头作用，推进税务系统的理论学习工作。党组书记谢旭人同志、党组副书记钱冠林同志和其他党组成员学在前，讲在前，先后为总局机关全体干部、司处级领导干部理论学习班、省局长学习班作学习专题辅导，并理论联系实际、指导税收工作。各省、自治区、直辖市和计划单列市国税局、地税局党组也十分重视理论学



习，采取有效措施，确保理论学习取得实效。同时，各级党组成员深入基层、深入实际、深入群众，认真开展调查研究，撰写理论文章或调研报告。许多同志还注意把长期实际工作中积累的经验和感性认识进行总结，提升到理性认识高度，归纳和概括出带有规律性的观点，为进一步做好税收工作提供了依据和指导。

为了更好地推动全国税务系统各级领导干部的政治理论学习向纵深发展，促进学习成果的交流，我们从总局党组中心组和各省局中心组成员的理论学习文章中选编了 67 篇，整理汇编成这本理论文集，供大家学习、借鉴和交流。

编委会

2005 年 4 月 15 日

目 录

1	树立和落实科学发展观 努力做好税收工作	谢旭人
15	深入学习贯彻党的十六届四中全会精神 努力 开创税务系统思想政治工作新局面	钱冠林
29	全面建设小康社会与税收工作的任务	郝昭成
35	略谈学习“三个代表”重要思想的体会	崔俊慧
41	加强学习 努力工作 积极推进税收管理 信息化建设	许善达
47	牢固树立正确的权力观 不断推进税务系统 党风廉政建设	贺邦靖
54	牢牢把握“发展”主题 充分发挥税收 职能作用 以实际行动践行“三个代表” 重要思想	王 力
62	大力推进执政能力建设 全面提高征管 工作水平	宋 兰
72	把握精神实质 强化党内监督	董树奎
77	按照科学发展观的要求 努力做好办公室工作	牟信勇
83	关于农村税费改革的思考	陈 杰
92	全面落实新《征管法》 努力构建现代税收 征管工作新格局	王文彦
99	树立科学发展观 促进社会发展与稳定	刘太明





104	以求务实精神推进财务管理工作	张连顺
112	积极探索 认真实践 努力推进领导干部 竞争上岗工作	董志林
120	在强化执政能力建设中发挥机关党组织的 基础作用	国家税务总局机关党委理论学习中心组
127	以“三个代表”重要思想为指导 推进 税务系统纪检监察工作与时俱进	权兆运
132	求真务实是国家机关干部应有的品格	程永昌
137	坚持科技创新 不断推进税收信息化建设	王 秀
144	树立和落实科学发展观 促进学院培训 教育事业科学发展	解爱国
152	深入学习领会“三个代表”精神实质 促进税收征管改革	北京市国家税务局党组理论学习中心组
161	加强党政领导班子思想政治建设 全面建设 与国际接轨的现代化公共管理部门	王纪平
170	认清能力建设的时代责任 实现领导水平 和执政能力的不断提高	李智祥
176	以“三个代表”重要思想为指导 努力提高 税务机关执政聚财能力	杨福刚
185	一把手要在实践“三个代表”重要思想中 发挥表率作用	邵更顺
191	对持续提高干部队伍和领导者素质的 现实思考	许月刚
197	深入贯彻“三个代表”重要思想 大力 加强领导班子执政能力建设	王功民



203	努力成为“三个代表”重要思想的 忠实实践者	苗银柱
212	以“三个代表”重要思想为指导 全面加强 机关党建工作	辽宁省国家税务局党组中心组
217	全面加强领导班子思想政治建设 不断增强 驾驭地方税收工作的能力	张玉文
224	关于对处级领导干部选拔任用实行票决制的 实践与思考	丁永安
229	努力创建学习型税务机关	刘宪茹
234	坚持以人为本 促进干部全面发展	赵晓明
240	牢固树立和落实科学发展观 推动 税收事业快速健康发展	唐志萍
249	学习牛玉儒精神 开拓创新推进江苏 国税事业发展	周苏明
254	加强监督管理 带头接受监督	郑 坚
261	坚持以科学发展观为指导 全面加强 浙江国税“两基”建设	钱宝荣
271	关于创新安徽国税工作的思考	胡道新
277	关于用科学发展观指导税收工作的思考	陈先森
286	积极发挥税收在全面建设小康社会中的 职能作用	张金水
295	树立和落实科学发展观 推动福建地税 可持续发展	张学清
303	要从经济发展大局和发展的眼光做好 税收工作	陆明亮
309	树立和落实科学的税收发展观	周广仁



320	实践科学发展观 全面提升 “三个服务”水平	李安泽
326	树立和落实科学发展观 推动山东国税 工作再上新台阶	戴子钧
332	用科学发展观指导税收工作实践的几点体会	于希信
338	把握税收规律 强化纳税评估	李林军
345	以科学的发展观指导和推进国税工作	程安亭
353	学习贯彻两个条例 推进国税领导班子建设	李永恒
360	树立和落实科学发展观是新时期税收事业 发展的必由之路	吴昇文
370	努力实践“三个代表”重要思想 促进特区 地税事业实现新的跨越	乔家华
377	在税收工作中 牢固树立和落实科学发展观	谢景开
384	实施项目管理办法 创新地方税收工作	卢献匾
390	坚持五大创新 推动地税事业全面发展	冯大安
397	邓小平税收思想初探	张崇明
407	实践“三个代表” 不断开创四川地税事业 新局面	单晨光
414	认真践行“三个代表”重要思想 全面加强 基层建设	潘 力
421	对深化贵州国税系统基层建设的再认识	刘毓文
430	树立和落实科学发展观 促进国税基层全面 协调发展	李鸿文
436	用科学发展观 正确政绩观 马克思主义群 众观指导和发展地税事业	王南昆



443	以“三个代表”重要思想为指导 稳步推进 西藏税收工作	次 诺
450	深入学习贯彻党的十六大精神 努力开创 陕西国税工作新局面	杨文利
457	坚持求真务实 践行“三个代表”	张火炎
463	必须用“三个代表”重要思想指导和统揽 税收工作	杨继元
470	在坚持科学税收发展中提高执政能力 努力实现高原国税新跨越	钱国玉
477	认真学习贯彻“三个代表”重要思想 努力做好新形势下税收工作	李文瑞
482	以“三个代表”重要思想为指导 推进 依法行政加强税收征管	冯志明

树立和落实科学发展观 努力做好税收工作



□ 谢旭人

进入新世纪新阶段，党中央提出了坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的科学发展观，这是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是我们党执政理念的一次重要升华，具有重要的现实意义和深远的历史意义。税务部门作为国家的重要经济管理部门，要牢固树立和认真落实科学发展观，努力做好各项税收工作。

一、充分认识树立和落实科学发展观的重大意义

党的十六大在全面分析国际国内形势的基础上，明确提出了我国新世纪实施社会主义现代化建设第三步战略部署特别是头 20 年全面建设小康社会的目标和任务。党的十六届三中全会进一步明确提出了科学发展观，强调“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求”，推进改革和发展。树立和落实科学发展观对于我国建成完善的社会主义市场经济体制，实现全面建设小康社会进而实现现代化的宏伟目标，具有重大而深远的意义。

——树立和落实科学发展观，是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现。“三个代表”重要思想在邓小平理论的基础上，进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题，创造性地



回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题，同时，也开创性地回答了为什么我们党执政兴国的第一要务是发展，在社会主义初级阶段我们党应当如何认识和领导发展的问题。树立和落实科学发展观，就是要把“三个代表”重要思想落实到现代化建设的各个领域，更好地推进发展这个党执政兴国第一要务的伟大实践。

——**树立和落实科学发展观，是我国经济社会发展进入新阶段的客观要求。**改革开放以来，我们成功地实现了由贫困到温饱、又到总体小康的两个历史性跨越，现代化建设的前两步战略目标已经完成。21世纪头20年，是我国迈向第三步战略目标的关键时期。在这个时期，要全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，我们的发展目标更加全面，发展任务更加艰巨。经济社会发展的重大阶段性变化要求我们必须树立和落实科学发展观，实现认识上的飞跃。

——**树立和落实科学发展观，是基于我国国情的必然选择。**我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平、不全面、不平衡的。人口多，底子薄，生产力不发达，地区发展不平衡，资源环境与经济社会的矛盾突出等，决定了我国长期发展的艰巨性和复杂性，也决定了我们必须走全面、协调、可持续的发展道路。

——**树立和落实科学发展观，是总结我国发展实践、合理借鉴国际发展经验教训的重要成果。**新中国成立以来特别是改革开放以来的现代化建设，为科学发展观的形成提供了重要经验，就是必须始终坚持经济建设这个中心不动摇，必须始终坚持经济发展是为了满足人民群众的需要，必须大力推进经济体制和经济增长方式的根本性转变，必须努力实现国民经济持续快速协调健康发展等。实践证明，什么时候对发展规律的认识比较深刻，经济建设的指导思想和实践比较符合客观规律，什么时候发展就比较顺利，发展的效果也比较好。反之，发展就会出现曲折，甚至会付出沉重的代价。科学发展观的提出，也吸收了国际社会发展的经验教训，借鉴了世界经济发展理论的有益成果。比如：增长不等于发展、经济发展不等



于社会进步、发展不能以牺牲生态环境为代价、对外开放要注意经济安全等等。

——**树立和落实科学发展观，是提高党的执政能力和执政水平的迫切需要。**牢固树立和认真落实科学发展观，同提高党的领导水平、执政水平，提高全党同志特别是各级领导干部的执政能力有着密切的内在联系。推动我国经济社会的持续快速协调健康发展，就要按照客观规律科学地领导中国特色社会主义的各项事业，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。要把树立和落实科学发展观同加强党的执政能力建设紧密结合起来，把提高科学发展的能力作为提高党的执政能力的一个重要方面，通过树立和落实科学发展观，进一步促进解决提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题。

二、深入理解和把握科学发展观的内涵和实质

科学发展观继承和发展了马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论关于发展的思想，坚持了党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，体现了与时俱进的理论品质，全面贯彻了“三个代表”重要思想。

（一）以人为本是科学发展观的本质。以人为本，就是一切从人民群众的需要出发，促进人的全面发展，实现人民群众的根本利益。这是我们一切工作的出发点和归宿。坚持以人为本，要不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。不仅要满足物质生活需要，而且要满足精神文化需要。在满足生存需要的基础上，还要满足安全、享受和发展的需要。在提高生活水平的同时，还要不断提高生活质量，改善生活的环境和条件。要特别关注城乡低收入群体和贫困人口的需要，努力实现共同富裕。要为充分发挥人的聪明才智创造良好的环境。要不断提高人的思想道德素质、科学文化素质和身体健康素质，促进人的全面发展。要把人才资源作为第一资源，加大对人力资本的投入，努力为人人都能成才创造平等机会，充分发



挥人力资源的作用，推动经济社会发展。要保障人民的政治、经济和文化权益，支持人民当家作主，健全民主制度，丰富民主形式，逐步扩大公民有序的政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权。

(二) 全面、协调、可持续发展是科学发展观的基本内容。全面、协调和可持续发展，是经济发展、社会发展和人的全面发展的统一，是经济社会与人口、资源、环境的统一，是物质文明、政治文明、精神文明建设的统一。全面是指各方面都要发展，协调是指各个方面的发展要相互适应，可持续强调发展进程的持久性、连续性和可再生性。实现全面、协调、可持续发展，要正确处理速度和结构、质量、效益的关系，正确处理经济社会和人口、资源、环境的关系，正确处理经济发展、社会发展和人的全面发展之间的关系，正确处理社会主义物质文明、政治文明和精神文明之间的关系。

(三) 统筹兼顾是科学发展观的基本要求。统筹兼顾就是总揽全局、科学筹划、协调发展、兼顾各方。统筹兼顾，要充分调动一切积极因素，紧紧依靠人民群众，团结一切可以团结的力量，充分发挥中央和地方两个积极性，把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好，为全面建设小康社会贡献力量。要从最广大人民的根本利益出发，调节并处理好各种具体的利益关系，反映和兼顾各方利益，正确处理局部利益与整体利益，当前利益与长远利益的关系，形成统筹兼顾的利益协调机制。要注重实现城乡、区域、经济社会、人与自然、国内与国外之间的良性互动。

三、坚持以经济建设为中心，全面落实“五个统筹”的要求

“五个统筹”是深化改革和促进发展的重要战略方针，是实现全面、协调、可持续发展的必然要求。毫不动摇地做到“五个统筹”，其结果就是全面、协调、可持续发展，就是社会的安定与和



谐，就可以增强我们国家承受和抵御风险的能力。

(一) 坚持以经济建设为中心。我们党执政兴国的第一要务是发展，首先要集中力量把经济搞上去。只有不断解放和发展生产力，才能为社会全面进步和人的全面发展提供物质基础。要以高度的历史责任感和紧迫感，抓住机遇加快经济发展，保持较快的发展速度。经济较快发展，是建立在优化结构、提高质量和效益基础上的。因此，必须坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。必须加快转变经济增长方式，注重依靠科技进步和提高劳动者素质，加快经济结构战略性调整，显著提高经济增长的质量和效益。

(二) 坚持统筹经济社会发展。经济发展是社会发展的前提和基础，也是社会发展的根本保证；社会发展是经济发展的目的，也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。要在大力推进经济发展的同时，更加注重加快社会发展。社会发展不仅包括科技、教育、文化、卫生等社会事业的发展，而且包括社会就业、社会保障、社会公正、社会秩序、社会管理、社会和谐等，还包括民主法制建设、精神文明建设以及社会结构、社会领域体制和机制等方面的发展。加快社会发展，必须增加投入，深化改革，完善政策。要较大幅度地增加对社会发展的投入。同时，要加快社会领域改革和体制创新，增强社会发展的活力。还要实行鼓励、引导的政策措施，调动各方面参与社会事业发展的积极性、主动性。

(三) 坚持统筹城乡发展。统筹城乡经济社会发展，必须逐步改变城乡二元经济结构，更加注重加快农村发展。要合理调整国民收入分配结构和政策，加大对农业的支持和保护力度。国民收入分配要向农业倾斜，通过税收政策、财政转移支付政策等，加强对农业农村的支持，进一步落实对农民“多予、少取、放活”的方针。农业和农村自身要加快发展，推进城镇化。要继续实施农业和农村经济结构战略性调整，全面提高农业综合生产能力，提高农业素质和效益。推动农村劳动力向非农产业和城乡转移，加快农村工业化、城镇化进程。城市发展要和农村发展相协调，充分发挥城市对



农村的带动作用。统筹推进城乡改革，消除体制性障碍。逐步建立城乡统一的劳动就业制度、户籍管理制度、义务教育制度和税收制度等，逐步形成有利于城乡相互促进、共同发展的体制和机制。

（四）坚持统筹区域发展。要继续发挥各个地区的优势和积极性，逐步扭转地区差距扩大的趋势，实现共同发展。根据我国当前区域发展的实际情况和全面推进现代化建设的要求，中央明确提出了促进地区协调发展的战略布局：坚持推进西部大开发，振兴东北老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区加快发展，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。这是一个把握规律、统揽全局的重大决策。今后一个时期，要按照这个战略布局，努力促进地区协调发展。

（五）坚持统筹人与自然和谐发展。实质是处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现可持续发展。统筹人与自然的和谐发展，必须坚持计划生育、环境保护和保护资源的基本国策；坚持经济社会发展与环境保护、生态建设相统一，既要讲求经济效益，也要重视社会效益、生态效益；坚持资源开发与节约并举，把节约放在首位；坚持深化改革，创新机制，实行政府调控与市场机制相结合，从体制和机制上鼓励生态建设和环境保护，促进可持续发展。要大力发展循环经济，在经济发展中充分利用资源，提高资源利用效率，减少环境污染。在全社会进一步树立节约资源、保护环境意识，建设资源节约型和生态保护型社会。

（六）坚持统筹国内发展和对外开放。在新的发展阶段，必须适应经济全球化深入发展和我国加入世贸组织的新形势，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作与竞争，提高对外开放水平。要坚持“引进来”和“走出去”相结合，统筹利用国际国内两个市场、两种资源，更好地促进我国现代化建设。要把利用外部有利条件和发挥自身优势结合起来，充分发挥我国市场广阔、劳动力资源丰富的优势。要始终把扩大内需作为经济发展的基本立足点和长期战略方针，处理好内需与外需、利用外资与利用内