

SANNONGWENTI

顾问/支树平

主编/刘满仓

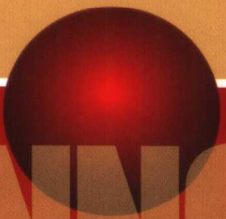
粮食主产区

“三农”问题
新探索

SANNONG

中共中央党校出版社

粮食主产区 “三农”问题新探索



SANINONG

主编 刘满仓

中共中央党校出版社

责任编辑 龙炜君
封面设计 缪 萌
版式设计 尉红民
责任校对 郝 妍 王京京
责任印制 王汉吉

图书在版编目 (CIP) 数据

粮食主产区“三农”问题新探索/刘满仓主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2005. 3
ISBN 7-5035-3123-1

I. 粮… II. 刘… III. ①农业经济-中国-文集
②农村经济-中国-文集 ③农民-问题-中国-文集
IV. ①F32-53②D422. 64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 003726 号

中共中央党校出版社出版发行
社址: 北京市海淀区大有庄 100 号
电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)
邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市南阳印刷有限公司印刷装订
2005 年 3 月第 1 版 2005 年 3 月第 1 次印刷
开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 8
字数: 190 千字 印数: 1—2500 册
定价: 20.00 元



主编简介

刘满仓 1955年10月出生，河南省西峡县人，1977年3月参加工作。1981年6月加入中国共产党。新乡师院数学系毕业，中共中央党校法学、经济学研究生。曾任河南省南阳市英庄公社团委书记、党委副书记，青华公社党委书记，共青团南阳地委副书记（主持工作），中共河南省委组织部青年干部处干事、副处长、处长、中共商丘地委委员、组织部长，中共商丘市委常委、组织部长、市委副书记、市长。现任中共商丘市委书记兼商丘军分区党委第一书记，兼任全国党校干校系统生产力经济学研究会副会长、《领导科学》副理事长等。近期主要理论研究成果：《粮食安全与农民增收的实践探索》、《粮食主产区义不容辞的责任》、《以广阔的视野破解“三农”问题》、《理清发展思路，促进农民增收》、《创新发展思路，壮大县域经济》、《商丘市发展现代物流业的调查与思考》、《论市场经济条件下遏制腐败的思路与对策》等文章先后在《求实》、《人民日报》、《人民论坛》、新华社《内部参考》、中央政研室《学习研究》等刊物发表，并被人民网、新华网等转载；有多篇文章被选入国家、省（部）级出版物。

SANNONGWENTI
三农

封面设计/缪萌

E-MAIL: mm800@sina.com

顾 问 支树平

主 编 刘满仓

副主编 毛凤兰 李新增

编 委 张璋 谷来勋 胡向阳 包长修 韩涛

三农

SAINONGWENTI



胡锦涛总书记鼓励农民种植加快产业结构调整，尽快走上富裕道路。



中共商丘市委书记刘满仓向胡锦涛总书记汇报“三农”工作开展情况。



2003年12月15日至17日，中共中央总书记胡锦涛在河南省委书记李成玉，省长李成玉及商丘市委书记刘满仓、市长毛凤兰等陪同下，深入到乡村农户、田间地头、农产品加工企业等地考察“三农”工作，受到群众热烈欢迎。



为贯彻落实胡锦涛总书记视察商丘重要讲话和中央一号文件精神，2004年7月24日—25日，人民日报社、河南省发展研究中心在商丘市举办“粮食主产区粮食安全与农民增收理论研讨会”。来自全国人大、国务院研究室、国家发改委、农业部、中央党校、国资委、中国农业大学等部门和单位的专家学者，围绕粮食安全与农民增收问题进行深入探讨。

保护和提高粮食生产能力 确保国家粮食安全(代序)

► 中共中央政治局委员、国务院副总理 回良玉

粮食问题是关系经济安全和国计民生的重大战略问题。党中央、国务院对此高度重视，胡锦涛同志、温家宝同志多次强调粮食安全问题。2003年10月国务院还专门召开了农业和粮食工作会议，明确了确保粮食安全的指导思想和基本原则，提出了重大政策措施。我们要按照中央的部署和要求，进一步统一思想认识，抓好措施落实，切实保护和提高粮食生产能力，确保国家粮食安全。

经过多年艰苦努力，我国在上世纪90年代中期生产能力达到了1万亿斤的水平，实现了粮食供求基本平衡的历史性跨越。正是有了这个前提，我们才有条件推进农业和经济结构的战略性调整，才有基础实现国民经济的持续快速协调健康发展和社会稳定。当前总的看，我国粮食供求形势是好的，当年产量加上现有库存仍然是供大于求的格局，市场供给是有保证的。现在强调粮食安全，并不是说粮食安全出了问题，而是要防范和消除影响粮食安全的隐患，未雨绸缪，防患于未然。必须清醒地看到，一些影响粮食安全的因素和苗头已经出现，粮食供求关系正在发生变化。最为严重并需要坚决遏制的是，近



几年耕地大量被占，粮食播种面积大幅度减少；最为根本并需要着力解决的是，粮食比较效益低，农民种粮的积极性不高，地方抓粮的积极性不高；最为关键并需要研究探索的是，有利于粮食生产持续发展的长效机制尚未建立起来。如果这些问题任其发展下去，加上目前粮食市场信号的放大效应，各地各方面粮食购销的同步效应，以及粮食生产的滞后效应的影响，就会危及我国的粮食安全，就会对国民经济发展全局产生重大不利影响。

近几年粮食面积和产量减少较多，是多种因素作用的结果。其中既有主动调整的合理因素，也有非常的因素；既有市场经济法则的作用，也有不少政策和人为因素的影响。突出的有两点：一是乱征滥占耕地，大搞各种开发区、园区，既侵害了农民利益，又损害了粮食生产能力；二是一些地方片面理解农业结构调整，把调整结构与粮食生产对立起来，以为结构调整就是压粮扩经，致使地方粮食播种面积大幅度减少。各地区各部门必须从维护国家粮食安全 and 经济安全的大局出发，真正把思想和行动统一到中央的决策和部署上来，做到认识到位，政策到位，措施到位。

2003年入秋以来，粮价开始上涨。这是粮食供求关系正在发生变化的客观反映，是多年来粮价低迷基础上的恢复性上涨，是市场对粮食供求预期的理性反应。粮价适度上涨对增加农民收入、调动农民种粮积极性有促进作用。但必须看到，粮食是生活必需品，粮价一头连着农民，一头连着市民，粮价的涨跌应该调控在合理的范围内。粮价一价带百价。如果粮价上涨过快过多，就可能带动整个物价的上涨，甚至引发通货膨胀，影响经济发展和社会稳定的全局。如何防止粮价暴涨暴跌和生产大起大落，为国民经济持续快速协调健康发展提供有力保障，是当前经济工作中的一项重要任务。我们要下大力气稳定和扩

大粮食生产,搞好粮食储备和供给,加强粮食市场调控。

在市场经济条件下,粮食生产的环境和条件发生了很大变化,市场在农业资源配置中越来越起到基础性作用,价值规律在粮食生产中越来越发挥主导作用。我们必须用新的思路、新的办法,来研究解决新阶段的粮食问题。要始终坚持调整农业结构不动摇,始终坚持增加农民收入不动摇,始终坚持立足国内解决粮食供给不动摇,始终坚持对粮食实行省长负责制不动摇。具体要把握好以下几点:

第一,兼顾保障粮食供给和增加农民收入两个目标,把发展粮食生产与增加农民收入结合起来。这是我们做好农业农村工作的繁重任务和重要职责。要全面正确地理解和贯彻农业结构调整方针,不能把增加农民收入与发展粮食生产对立起来。调整农业结构要坚持在发展粮食生产和增加农民收入两个方面下工夫。特别是在粮食主产区,粮食收入是农民收入的主体,促进农民增收必须首先抓好粮食生产,农业结构调整不是简单地压缩粮食面积,市场信号已经要求2004年粮食播种面积不能再减少。要加大优势农产品区域规划的实施力度,加快优势粮食产业带建设,优化粮食品种结构,提高粮食产量,促进粮食加工转化,增加种粮农民收入。

第二,充分发挥市场机制的作用,综合运用各种经济手段,保护和调动农民的种粮积极性。粮食生产稳不稳,粮食安全生产基础牢不牢,关键在于种粮农民的生产积极性高不高。价格是调节生产最基本的杠杆,有利可图是农民发展生产最基本的动因。新阶段发展粮食生产、确保国家粮食安全,最根本的是要通过市场引导,提高种粮效益,让农民种粮不赔本、能赚钱。粮食是弱质产业,国家必须给予必须的保护和扶持,要使农民在政策支持下从市场获得合理收益而积极种粮。2004年,各地要通过政策和价格信息引导,搞好服务,调动农民种



粮积极性，努力恢复粮食生产，不能搞指令性计划，搞强迫命令。

第三，守住耕地、依靠科技、改善条件，进一步加强粮食生产能力建设，是保障粮食供给的重大举措，是确保国家粮食安全的重要基础。没有稳定可靠的粮食生产能力，就没有稳定可靠的粮食安全。要把加强粮食生产能力建设作为我国农业和整个国民经济发展的重要任务来抓。一是要守住耕地。耕地是不可再生、不可替代、易于流失的稀缺资源，对国家粮食安全具有基础作用，对农民生计具有保障作用，对农村社会具有稳定作用。粮食调控主要在于“库”，保障能力主要在于“地”。要实行最严格的耕地保护制度，基本农田这条“红线”决不能逾越。不能随意改变基本农田用途，禁止在基本农田挖鱼塘、栽种树木，在这方面必须严格依法办事。二是要依靠科技。集中力量加强科研攻关和技术推广，培育一批影响重大、优质高产的优良品种，加快科技成果转化，发挥科技对粮食生产的支撑和促进作用。三要改善条件。加强农业综合开发，加快中低产田改造，大力发展节水灌溉和旱作农业，建设高标准基本农田，扩大高产稳产、旱涝保收面积。

第四，突出重点，集中力量支持主产区发展粮食生产。保护和提高粮食生产能力重点在粮食主产区。抓住了主产区，就抓住了大头，就稳住了全局。粮食主产区多年来为国家作出了重大贡献，耕地面积和粮食播种面积都占全国的60%以上，粮食产量占全国的70%左右。今后主产区要继续发挥粮食生产的比较优势，发挥对确保国家粮食安全的重要作用。国家将采取力度更大、更有针对性的政策措施，加大对粮食主产区和种粮农民的支持力度，帮助主产区特别是中部地区的主产区解决种粮效益低、财政负担重等问题。要加快实施优质粮食产业工程，多渠道筹集资金，支持主产区搞好粮食产能建设和粮食

加工转化。粮食主销区和产需平衡的省区，也要注意保护粮食生产能力，也要支持粮食主产市县和种粮农民。

第五，大力发展粮食产业，提高粮食生产的综合效益。要把粮食的生产、转化、加工、流通、消费作为一个完整的产业体系，进行系列开发和整体建设。特别是粮食主产区，更要立足粮食优势，做大做强粮食产业，把生产优势转变为产业优势、经济优势。不少粮食主产区通过发展优质专用粮和发展畜牧业，搞加工增值，提高了粮食效益，促进了农民增收。要大力支持和发展粮食加工、储运和流通，延长粮食产业链，提高粮食增加值，增强粮食的市场竞争力。要启动重点区域动物疫病应急防治工程，提高畜牧业的经济效益和畜产品贸易的安全性，为粮食的转化增效开拓空间。

（本文节选自回良玉同志 2004 年 2 月在全国农业工作会议上的讲话）



Mu Lu

保护和提高粮食生产能力 确保国家粮食安全(代序)	
..... 中共中央政治局委员、国务院副总理 回良玉	1
对粮食安全问题的思考	
..... 全国人大农业与农村委员会副主任委员 万宝瑞	1
理论与实践的双重需要	
..... 中共河南省委副书记 支树平	8
农村税费改革的方向与相关政策选择	
国家发展和改革委员会产业发展研究所所长 马晓河	13
当前农业、农村经济发展的特点、问题及建议	
国家发展和改革委员会产业发展研究所 马晓河 王为农	22
粮食主产区发展面临的机遇和选择	
..... 国务院研究室综合司副司长 刘应杰	35
我国“三农”面临的问题和对策研究	
..... 国务院研究室综合司副司长 刘应杰	40
主产区和种粮农民积极性稳定增长机制研究	
..... 农业部产业政策与法规司副司长 张红宇	62



以工促农，实现我国城乡协调发展

——解决我国“三农”问题大思路的探索

北京大学马克思主义学院教授、博士生导师 闫志民 86

产业化过程中契约和违约行为分析

中国农业大学管理学院教授、博士生导师 张正河

..... 中国农业大学博士研究生 杨虎峰 王永刚 100

中国粮食国际竞争力的理论、政策与实证分析

..... 中国农业大学经济管理学院教授、

博士生导师 乔娟 李秉龙 116

正确认识“三农”问题，加速城乡统筹发展

中央党校“三农”研究中心主任、博士生导师 张虎林 151

抓住三个关键环节，做大主产区粮食产业

..... 中央党校“三农”研究中心秘书长 曾业松 169

粮食主产区的“三农”问题及其前景

——来自商丘市的探索与思考

..... 中共河南省商丘市委书记 刘满仓 177

附录1：提高粮食生产能力·增加种粮农民收入

——“粮食主产区粮食安全与农民增收（商丘）理论
研讨会”部分发言摘登

..... 2004年8月31日《人民日报》 226

附录2：来自古都大地的回响

——胡锦涛总书记考察商丘侧记

..... 中央国家机关工委宣传部 郭存亮 240